

中国城市老龄问题及对策研究 丛书之一

国外老龄对策辑要

胡汝泉 主 编 王瑞迎 副主编

天津教育出版社

国外老龄对策辑要

胡汝泉 朱传一 等编著
熊必俊 宋竹音

天津教育出版社

国外老龄对策辑要

胡汝泉 主编 王瑞迎 副主编

天津教育出版社出版发行

(天津市湖北路27号)

大港光明报刊印刷厂 印刷

开本850×1168mm 1/32 13.0625印张 327.7千字

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

印数1—1000册

ISBN—5309—0954—1/G·754

定价：7.00元

出版说明

人口老龄化问题是当今世界各发达国家面临的重大社会问题。我国现在虽尚未进入老年型人口国家的行列，但也已经出现了人口老龄化的趋向，特别是在大城市显露得尤为明显。因此，积极开展老龄问题研究，为制定和执行正确的老龄对策提供理论依据，已经成为一项迫切的任务。

“七五”期间哲学社会科学国家重点课题“中国城市老龄问题及对策研究”课题组的研究成果，正好适应了这种客观需要。本社为支持国家重点课题的研究工作，并为满足社会之急需，决定将其全部成果编集成“中国城市老龄问题及对策研究”丛书，陆续出版。

这套丛书共包括：《国外老龄对策辑要》、《1988年中国九大城市老年人状况抽样调查》、《中国城市老龄问题研究》、《中国城市老龄对策概论》和《中国城市老年人生活方式研究》等五部著作。《中国城市老年人生活方式研究》是天津市哲学社会科学重点课题的研究成果。因其内容也属于“中国城市老龄问题及对策研究”的范围之内，故也收入了本丛书。

全国人大常委会副委员长、中国老年学学会名誉会长雷洁琼教授在百忙中为本丛书题词，给予鼓励，谨致衷心的感谢。

天津教育出版社

1990年10月

积极开展老龄
问题研究為老
龄对策提供理论
依据

雷洁琼



一九九一年三月二日

前 言

奉献在读者面前的这本书是经全国哲学社会科学规划领导小组批准的哲学社会科学“七五”期间国家重点研究课题“中国城市老龄问题及对策研究”的第一项成果。

这一课题所以会被列为国家重点课题，是因为客观形势提出了迫切的需要。当前，世界各发达国家普遍面临着人口老龄化的挑战。我国目前虽然尚未进入老年型国家的行列，但从人口出生率和死亡率急剧下降的发展趋势看，我国在不久的将来也将面临人口老龄化的问题。因此，在党的十三大报告中第一次明确地指出：“要注意人口迅速老龄化的趋向，及时采取正确的对策”。^①而为了及时制定正确的老龄对策，首先就必须开展关于老龄问题的研究，以便为制定政策提供科学的理论依据。“中国城市老龄问题及对策研究”正好适应了这一客观发展趋势的需要。

当这一课题被批准列为国家重点研究课题之后，摆在课题组面前的首要问题就是研究工作从何起步。研究中国城市的老龄问题及对策，当然要从研究中国的实际情况出发，但同时也要借鉴和吸收其他国家的经验和成果。众所周知，人口老龄化的发展趋势并不是从中国开始的。做为社会经济发展和科学技术进步的一种社会结果，人口老龄化趋势首先是从西方发达国家开始的。早在1865年法国的65岁以上老年人口在总人口中所占比重就第一次

^①见《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1987年第1版第24页。

超过了7%，成为世界上第一个老年型国家。^①到1890年瑞典的老年人口也超过了这一比重，相继进入了老年型国家。到上世纪结束为止，世界上只有这两个国家进入了老年型国家。进入20世纪以后，一些发达国家则以加速度的步伐，迅速进入了老年型国家的行列。正是这种客观的历史发展进程，迫使这些国家开始研究他们所面临的老龄问题，以及应该采取的对策。由于他们起步较早，研究的历史较长，因而取得了较多的成果。其中既有对成功经验的总结，又有对面临问题的思考，并有对今后改革的探索。尽管我国同西方发达国家在政治制度和经济制度方面有着根本的不同，但所遇到的人口老龄化问题则有许多相似之处。因此，他们的经验和教训、成功和失误都可以做为我们的鉴戒。正如《诗经·小雅·鹿鸣》所说：“他山之石，可以为错”。了解和掌握他们已经取得的成果，不仅可以开阔我们的眼界，有利于我们研究工作的开展；而且也可以使我们在决策和实践上少走弯路。因此我们决定从研究国外的老龄对策入手来开展自己的研究工作。这样做，不仅是为了给我们课题组的研究工作提供一个比较宽阔的立足点，同时也想为我国的老年学研究者提供一些参考资料，为老龄问题实际工作者提供一些借鉴，为想要了解国外老龄问题及对策的广大读者提供一个比较方便的渠道。

为了能够比较深入透彻的了解国外的老龄对策，而不是浮光掠影、片鳞只爪的表面现象，我们只选取了几个有代表性的国家，做了比较集中系统全面的分析，而没有涉及更多的国家。因此定名为《国外老龄对策辑要》。但对于已经选取的国家，我们则力图使自己的研究做到全面完整系统准确。因此不仅考察其老龄问题的历史和现状，探索其老龄对策的缘起和沿革，而且分析

^①根据联合国规定，65岁以上人口在总人口中所占比重超过7%，或60岁以上人口在总人口中所占比重超过10%，即为老年型人口国家。

其面临的问题和困扰，介绍其正在进行的改革和今后的发展趋势。除此，在各编之后(第三编除外)，还译载了该国有关老龄问题及对策的法律或指导性文件做为附录。其目的都是为了使我们自己，也使本书的读者对这些国家的老龄对策能够有一个全面而准确的认识，以利于思考和解决我们自己所面临的老龄问题。

还应当说明的是本书用于介绍日本老龄对策的篇幅所占比重较大，这是由于以下几个原因造成的。第一，是因为日本在对待老年人态度和制定老年人政策方面做出了突出贡献。日本政府在过去十几年实行了一套紧密衔接的老龄政策和老龄计划。近年来，为了便于政府制定政策和计划，日本学术界又对老龄问题进行了大量的研究工作。第二，我国和日本在社会和文化方面有一些极为相似之处。因此日本在解决老龄人口的绝对和相对增加方面的经验，对我国来说，在选择研究范围和研究方法时，具有很强的借鉴意义。第三，虽然中日两国在人口政策方面采取的政策不同，但中国近期人口出生率下降的情况，同日本战后“儿童激增”之后出现的人口出生率下降情况大体相同。从统计资料看，日本的出生率由1947年的34.3%下降到1957年的17.2%，用了10年时间；中国的出生率从1969年的34.1%下降到1979年的17.8%，也用了10年时间。这说明我国今后的人口老龄化进程同日本在不久前和今后几十年的情况非常相似，这就更加增强了日本的研究和对策的借鉴意义。正是由于以上诸种原因，我们才对日本的高龄者对策给予了更多的注意。

为了确保研究质量，我们邀请的各编主要撰稿人都是比较了解该国情况并对老龄问题及对策有一定研究的专家。他们对所撰写的国别，或亲临其境，作过实地考察；或多年从事有关该国的专门研究；或二者兼而有之。这就使他们能够直接占有大量资料，从而使这本书具有较坚实的立脚点。每位撰稿人对自己所提出的每一个论点，都力求做到有具体事实做依托，有统计资料为

佐证，以便使其具有较高的准确性和可靠性。

为了及时制定和采取正确的老龄对策，最根本的当然是要从我国的具体国情出发，进行实地的调查和研究。为此，我们课题组在编纂《国外老龄对策辑要》的同时，已于1988年在北京、上海、天津、哈尔滨、武汉、成都、贵阳、西安、兰州等九个大城市做了有关我国城市老年人基本状况的抽样调查。现在，调查资料已经用电子计算机做了初步统计分析，取得了大量数据。课题组正在根据这些资料撰写调查报告和进行专题研究。我们很希望能够尽快将这些统计资料提供给老年学研究工作者和老龄问题实际工作者，以便共同研究和开发，并为及时制定和采取正确的老龄对策作出应有的贡献。

“中国城市老龄问题及对策研究”

课题组

国外老龄对策辑要

胡汝泉 朱传一 等编著
熊必俊 宋竹音

本课题由国家社会科学
基金会资助 谨此志谢

《国外老龄对策辑要》目录

前言	1
----	---

第一编 日本的人口高龄化和长寿社会对策

第一章 人口高龄化的演进和家庭养老功能的降低	1
------------------------	---

第一节 人口高龄化的演进和养老需求的增加	1
----------------------	---

一、人口结构的逐年变化	1
-------------	---

二、人口高龄化的特点及形成原因	5
-----------------	---

三、扶养负担和养老需求的增加	8
----------------	---

第二节 家庭的变迁和养老功能的降低	13
-------------------	----

一、老年人家庭的变迁	13
------------	----

二、家庭养老功能的降低	18
-------------	----

第二章 日本的高龄对策及其面临的问题	20
--------------------	----

第一节 劳动就业对策	20
------------	----

一、定年制及其实施情况	20
-------------	----

二、老年人就业斡旋事业	26
-------------	----

第二节 收入保障对策	31
------------	----

一、公共年金制度的沿革和结构	31
----------------	----

二、改革前的国民年金	34
------------	----

三、改革前的厚生年金保险	37
--------------	----

第三节 医疗保健对策	43
------------	----

一、医疗保健事业概要	43
------------	----

二、医疗	45
------	----

三、医疗以外的保健事业	47
-------------	----

第四节 福利服务对策	50
一、福利服务对策概要	50
二、在宅福利对策各项事业的具体内容	51
三、设施福利对策各项事业的具体内容	57
第五节 高龄对策的特点及面临的问题	60
一、日本高龄对策的基本特点	60
二、日本高龄对策面临的问题	60
第三章 长寿社会的到来及对策的改革	66
第一节 长寿社会的到来及其引起的变化	66
一、长寿化的进展和超高龄社会的到来	66
二、长寿社会引起的变化	70
三、对原有概念的重新评价	78
第二节 面向长寿社会的对策改革	82
一、改革的时机和基本方针	82
二、新的高龄者雇用就业对策	85
三、年金制度的改革	87
四、建立稳定的医疗保障体系	96
五、开展新的社会服务	102
附录一 日本老人福利法	111
附录二 日本老人保健法	122
附录三 日本长寿社会对策大纲	147

第二编 美国的老龄问题与老龄对策

第一章 老年人口及其社会特性	160
第一节 老年人口的现状与分布	160
一、老年人口的现状与趋势	160
二、老年人的种族、性别及地理分布	163
第二节 老年人的社会特性	165

一、老年人的婚姻·····	165
二、老年人的家庭·····	167
三、老年人的教育·····	168
四、老年人参与社会活动·····	169
第二章 老年人的就业、收入与健康状况·····	171
第一节 老年人的退休趋势及参与劳动状况·····	171
一、老年人的退休趋势·····	171
二、参与劳动状况·····	172
第二节 老年人的收入与经济状况·····	174
一、美国老年人经济状况·····	174
二、美国老年人收入构成·····	176
三、非现金收入对老年人经济生活的影响·····	178
第三节 老年人的健康及服务问题·····	179
一、健康状况·····	180
二、社会服务·····	181
第三章 老年人的福利对策与福利支出·····	184
第一节 老年人的福利保障对策·····	184
一、直接有关老年人福利的立法·····	184
二、与老年人福利有关的其他立法·····	187
第二节 联邦政府对老年人的福利支出·····	188
一、福利支出概况·····	188
二、当前存在的问题·····	191
附录一 美国老人法·····	193
附录二 美国禁止歧视老年人法·····	230

第三编 西欧与北欧四国的老龄问题及老龄对策

第一章 英国的老龄问题与对策·····	235
第一节 英国的老年人口概况及其演进与前景·····	235

一、英国的老年人口概况.....	235
二、英国人口老龄化的演进与前景.....	238
第二节 人口老龄化带来的问题.....	240
一、劳动年龄人口比重下降, 劳动力老龄化.....	240
二、赡养比上升, 劳动人口负担加重.....	241
三、政府用于老年人的福利支出增加, 储蓄与投资相对减少.....	241
第三节 英国的老龄对策及今后设想.....	243
一、英国的老年社会保障与退休政策.....	243
二、缓解老龄问题的措施与设想.....	250
第二章 法国的老龄问题与对策.....	252
第一节 法国的老年人口及其生活的基本特点.....	252
一、世界上最早进入老年型社会的国家.....	252
二、法国老年人口概况.....	256
三、老年人生活的基本特点.....	260
第二节 法国的老年社会保障制度.....	262
一、法国老年社会保障制度的形成与发展.....	262
二、法国老年社会保障的基本内容.....	263
第三节 法国的老龄问题与缓解措施.....	267
一、人口老龄化带来的问题.....	267
二、缓解老龄问题的对策与措施.....	270
第三章 联邦德国的老龄问题与对策.....	276
第一节 联邦德国的人口老龄化进程及老年人口状况.....	276
一、人口老龄化及其进程.....	276
二、老年人口的基本状况.....	279
第二节 联邦德国的老年社会保障制度及其面临的困境.....	281

一、老年社会保障制度的沿革及其基本内容·····	281
二、老年社会保障制度面临的困境·····	284
第三节 人口老龄化带来的问题以及缓解的对策与措施 ·····	286
一、人口老龄化带来的问题·····	286
二、缓解老龄问题的对策与措施·····	288
第四章 瑞典人口老龄化趋势和对策·····	291
第一节 人口老龄化趋向和家庭的变迁·····	291
一、人口老龄化趋向·····	291
二、家庭的变迁·····	293
第二节 老龄福利对策之沿革及其基本原则·····	296
一、老龄福利对策之沿革·····	296
二、老龄福利对策的基本原则·····	297
第三节 老年人社会福利体系及其面临的问题·····	299
一、老年人生活来源的保障——完善的公共年金制度 ·····	299
二、老年人生活环境的保障——完整的住宅供应体系 ·····	304
三、老年人独立生活的保障——社会服务和医疗服务 ·····	306
四、老年社会福利的财政来源及其面临的问题·····	311

第四编 苏联解决老龄问题的政策与措施

第一章 苏联的老龄问题及其社会保障制度·····	315
第一节 苏联人口老龄化及其带来的问题·····	315
一、苏联人口已进入老年型·····	315
二、人口老龄化的原因·····	318
三、人口老龄化带来的问题·····	319

第二节 苏联社会保障制度及其基本特点	320
一、苏联社会保障制度综述	320
二、苏联社会保障制度的基本特点	324
第二章 苏联的退休制度和退休待遇	326
第一节 有关退休与养老金的规定	326
一、关于职工退休与养老金的规定	326
二、关于集体农庄庄员退休与养老金规定	329
三、关于科学工作者的退休与养老金规定	330
四、关于功勋人员退休与养老金规定	331
第二节 物质福利待遇	332
一、住房优待	332
二、其他生活服务	333
三、发展寄宿住宅	335
第三节 几个有争议的问题	337
一、关于养老金的实质	337
二、关于退休年龄	338
第三章 苏联老年人的退休生活	339
第一节 面临的选择与价值取向	339
一、老年人面临的两种选择	339
二、老年人的价值取向	341
第二节 生活方式的变化与社会参与	346
一、退休后生活方式的变化	346
二、老年人的社会参与	351
第三节 老年人的家庭生活与代际关系	355
一、家庭生活	355
二、代际关系	356
第四章 苏联退休人员的继续就业问题	359
第一节 退休职工的继续就业	359

一、对退休职工继续就业的客观需要·····	359
二、为退休职工继续就业创造条件·····	362
三、适合退休职工参加劳动的组织形式·····	363
四、退休职工继续就业的劳动报酬·····	364
第二节 退休庄员的继续劳动·····	365
一、退休庄员继续劳动的政策规定·····	365
二、退休庄员继续参加劳动的动机·····	367
三、退休庄员继续参加劳动的特点·····	369
附录一 苏联国家优抚金法(摘录)·····	372
附录二 苏联集体农庄庄员优抚金和补助金法(摘录)	
·····	377
附录三 科学工作者优抚金保障条例·····	381
附录四 国家社会保险费缴纳条例·····	387
附录五 苏共中央、苏联部长会议和全苏工会中央理事会《关于改善贫困的优抚金领取者及其家属的物质福利和加强对孤身老年公民关怀的紧急措施》决议(摘录)	
·····	389
附录六 苏共中央、苏联部长会议和全苏工会中央理事会《关于进一步改善对老年人和残疾人服务的措施》决(议摘录)·····	393
编后·····	397