

安全生产新做法与新经验丛书

企业开展 宣传教育工作 新做法与新经验

ANQUAN SHENGCHAN XINZUOFA
YU XINJINGYAN CONGSHU

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会 编



中国劳动社会保障出版社

安全生产新做法与新经验丛书

企业开展宣传教育工作 新做法与新经验

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业开展宣传教育工作新做法与新经验/“安全生产新做法与新经验丛书”编委会编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2013

(安全生产新做法与新经验丛书)

ISBN 978-7-5167-0219-2

I. ①企… II. ①安… III. ①企业管理-安全宣传-宣传工作-研究
IV. ①F270

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 051678 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京金明盛印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 9.125 印张 225 千字

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

定价: 25.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者重奖。

举报电话: (010) 64954652

内容提要

企业安全生产宣传教育工作，是企业安全生产管理的一个重要组成部分，对于企业来讲，需要持之以恒地宣传安全生产，灌输安全理念，营造关注、支持安全生产管理工作的良好氛围；需要持之以恒地对职工进行安全教育，普及安全生产知识，增强职工的安全意识，提高安全技能，推动安全生产管理工作做得更好。

近几年，在国务院所下发的有关安全生产的文件中，不断强调做好宣传教育工作的重要意义，要求深入贯彻落实科学发展观，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，围绕企业安全生产，不断创新形式、丰富内容、加大力度、提高效果，为加强和改善安全生产管理，创造有利条件，营造良好氛围。一些企业在安全生产宣传教育工作上，根据职工的特点，采取了许多生动活泼、融知识与趣味于一体的新做法、新方式，创造了一些新经验，收到了很好的效果。例如，扎实开展“安全生产月”活动的做法、采取“三结合”抓安全教育的做法、多种形式营造安全文化氛围的做法、进行反“三违”安全教育的做法、开展互爱连锁活动的做法、用亲情建设第二道安全防线的做法等，都值得企业学习、参考和借鉴。

本书依据新的政策规定、新的管理思路，以介绍企业安全生产宣传教育新做法、新经验为主题，介绍各种不同行业、不同规模的企业在宣传教育中的新做法与新经验，这些新做法、新经验，许多都可以直接应用于本企业的宣传教育工作，我们相信，同样会取得很好的效果。

前 言

近几年，在科学发展观思想指导下，党和国家采取了一系列重大措施加强安全生产工作。这些重大政策干预措施对促进安全生产形势稳定好转发挥了重要作用，并且表现出强劲和持久的后续推动力。在连续多年工伤事故死亡人数持续下降后，国家政策干预并没有出现减弱趋势，反而更为增强，安全生产法律法规体系、安全生产政策体系逐步完善，政府安全生产监管工作更为加强。

对于许多企业来讲，在安全生产管理工作中都取得了一定的成绩，同时也遇到许多新情况、新问题，亟待有新的方式方法予以解决。例如，一些企业随着青年工人的大量增加，人员流动性很大，安全生产的严格管理与人员的自由流动形成突出矛盾；再如，一些企业安全生产管理方式日益固定化，缺乏应有的变化和新鲜感，造成人员安全意识的麻木与淡薄，也造成管理者与被管理者矛盾冲突增多，致使安全管理走下坡路。企业安全生产管理工作的实质，是职工广泛参与的自我教育、自我改进的活动，离开了广大职工的积极参与，安全生产管理工作就很难取得实质性的效果。因此，在企业安全生产管理上，需要不断地根据新情况、新问题，学习借鉴其他企业的实用做法、新鲜经验，采取有针对性的措施，从而缓和管理者与被管理者之间的矛盾，不断提高职工对安全生产的认识，促进本企业安全管理水平的提高。

这套丛书，在对大量不同类型企业调研的基础上，从企业的实际情况和实际需要出发，确定相应的选题和内容，主要的读者对象是企业安全生产管理人員和班组职工。

本套丛书共有 10 本：

1. 《企业开展安全生产标准化建设新做法与新经验》
2. 《企业推进安全文化建设新做法与新经验》
3. 《企业强化班组安全建设新做法与新经验》
4. 《企业落实职业危害防治责任新做法与新经验》
5. 《企业加强安全生产管理工作新做法与新经验》
6. 《企业应急救援与应急处置管理新做法与新经验》
7. 《企业开展事故隐患排查工作新做法与新经验》
8. 《企业开展宣传教育工作新做法与新经验》
9. 《企业生产班组自主安全管理新做法与新经验》
10. 《企业培养遵章守纪优秀员工新做法与新经验》

每本书都分为三个部分，即相关政策法规要点、企业做法与经验、相关问题解答与探讨。在相关政策法规要点中，对相关政策法规的要点进行提示；在企业做法与经验中，对企业做法与经验进行评述，即对相关做法与经验的适用范围、内在价值、未来改进之处等进行分析，以利于其他企业能够更好地参考借鉴。

本套丛书主要围绕近几年来国家新近颁布实施的安全生产方面的相关法律法规、国家安全生产监督管理总局制定并实施的相关部门规章、企业安全管理人员和班组职工的迫切需要，系统全面地介绍先进企业的新做法、新经验，为企业及班组提供可以参考借鉴的知识，供不同企业直接运用，以利推进实际工作。

编 者

2012 年 10 月

目 录

一、企业开展宣传教育工作相关政策法规要点	(1)
1. 《关于进一步加强安全生产工作坚决遏制重特大事故的通知》相关要点	(1)
2. 《关于认真贯彻落实国务院第 165 次常务会议精神进一步加强安全生产工作的通知》相关要点	(3)
3. 《安全生产教育培训“十二五”规划》相关要点	(7)
4. 《生产经营单位安全培训规定》相关要点	(17)
5. 《安全生产培训管理办法》相关要点	(23)
6. 《关于加强煤矿安全培训工作的若干意见》相关要点	(30)
7. 《关于加强企业安全生产规范化建设的指导意见》相关要点	(34)
8. 《关于加强安全生产应急管理宣传教育工作的意见》相关要点	(39)
9. 《关于加强职业安全健康监管工作的通知》相关要点	(44)
10. 《关于加强和改进消防工作的意见》相关要点	(46)
11. 《社会消防安全教育培训规定》相关要点	(50)
企业开展宣传教育工作相关政策法规评述	(52)
二、企业开展宣传教育工作的做法与经验	(55)
(一) 冶金有色企业开展宣传教育工作的做法与经验	(55)
1. 莱芜钢铁集团公司扎实开展“安全生产月”活动的做	

- 法 (55)
- 2. 邯郸钢铁公司冷轧厂采取“三结合”抓安全教育的做法 (58)
- 3. 太钢集团不锈钢线材厂多种形式营造安全文化氛围的做法 (61)
- 4. 杭钢集团公司组织“青年安全生产监督岗”活动的做法 (66)
- 5. 五矿集团公司持续开展“安全生产月”活动的做法 ... (69)
- 6. 中冶宝钢技术服务公司进行反“三违”安全教育的做法 (73)
- 7. 中铝公司山西分公司石灰石矿开展互爱连锁活动的做法 (77)
- 8. 中国铝业中州分公司用亲情建设第二道安全防线的做法 (79)
- 冶金有色企业开展宣传教育工作的做法与经验评述 (83)
- (二) 石油化工企业开展宣传教育工作的做法与经验 (87)
- 9. 吉林油田公司建立 HSE 培训机制提高控制能力的做法 (87)
- 10. 塔里木油田公司实施矩阵式培训促观念转变的做法 ... (93)
- 11. 中石油海外勘探开发公司进行 HSE 管理体系建设的做法..... (98)
- 12. 欢喜岭采油厂实施安全教育培训“三到位”管理的做法..... (103)
- 13. 燕山石化公司突出主题探索开展竞赛活动新途径的做

法·····	(107)
14. 河南油田水电厂大做竞赛文章推动企业安全生产的做 法·····	(112)
15. 镇海炼化分公司深入开展“我要安全”主题活动的做 法·····	(114)
16. 新龙电化集团开展“争创青年安全模范岗”活动的做 法·····	(118)
石油化工企业开展宣传教育工作的做法与经验评述 ·····	(120)
(三) 煤矿企业开展宣传教育工作的做法与经验 ·····	(124)
17. 鹤壁煤电公司三矿以安全文化为载体保障安全的做 法·····	(124)
18. 城郊煤矿实施班组建设“登高工程”做好培训的做 法·····	(128)
19. 神华胜利能源公司弘扬安全理念以竞赛保安全的做 法·····	(132)
20. 兴隆庄煤矿建设学习型企业提升职工学习能力的做 法·····	(137)
21. 中煤能源集团公司借助“安全生产月”推进安全的 做法·····	(140)
22. 中平能化集团创新典型培养机制推动企业发展的做 法·····	(144)
23. 东荣二矿综采一队开展竞赛活动实现三个转变的做 法·····	(147)
24. 鸡西矿业集团公司以安全培训提高职工安全素质的	

做法·····	(151)
25. 古书院煤矿以宣传教育冲击职工心灵遏制违章的做 法·····	(156)
26. 老虎台煤矿工会强化宣传教育增强员工安全意识的 做法·····	(162)
煤矿企业开展宣传教育工作的做法与经验评述 ·····	(167)
(四) 电力机械企业开展宣传教育工作的做法与经验 ·····	(170)
27. 江北供电局推进安全文化建设营造良好安全氛围的做 法·····	(170)
28. 四平供电公司将安全文化融汇于企业安全管理的做 法·····	(175)
29. 华电漳平电厂强化现场警示标志提升安全意识的做 法·····	(178)
30. 华电福建发电公司建设刚柔相济安全文化体系的做 法·····	(180)
31. 兰州电机公司采取多种形式积极开展安全教育的做 法·····	(183)
32. 上海锅炉厂公司着重强化人员安全教育培训的做 法·····	(186)
电力机械企业开展宣传教育工作的做法与经验评述 ·····	(190)
(五) 建筑施工企业开展宣传教育工作的做法与经验 ·····	(193)
33. 福建第五建筑工程公司做好施工人员安全教育的 做法·····	(193)
34. 中煤第一建设公司开展“五型”文化建设促安全的	

做法·····	(198)
35. 中国广厦集团加强职工宣传教育警钟长鸣保安全的做法·····	(202)
36. 天津第五市政公路工程公司开展竞赛活动保安康的做法·····	(204)
37. 河北电力建设第一工程公司开展安全竞赛活动的做法·····	(208)
建筑施工企业开展宣传教育工作的做法与经验评述 ·····	(212)
(六) 其他企业开展宣传教育工作的做法与经验 ·····	(216)
38. 天津港公司工会建立教育培训体系提高员工技能的做法·····	(216)
39. 奉新同和药业公司形成安全培训“六大教育”的做法·····	(220)
40. 邯郸市煤气公司形成文化氛围筑牢安全防线的做法 ···	(225)
41. 宝山巴士公交公司“四个加强”注入安康新概念的作法·····	(228)
42. 北京汇源集团公司深入开展“百问百答”活动的作法·····	(234)
其他企业开展宣传教育工作的做法与经验评述 ·····	(236)
三、企业开展宣传教育工作问题解答与探讨 ·····	(242)
1. 对企业开展安全宣传教育工作的认识 ·····	(242)
2. 企业安全教育培训的程序与评估 ·····	(244)
3. 安全教育和培训的心理学意义与心理效应 ·····	(247)
4. 企业在新形势下的安全教育工作 ·····	(253)

5. 增强安全教育和培训效果的有效方法	(258)
6. 提高安全培训效果的六要素	(265)
7. 提高操作人员素质的途径和方法	(269)
8. 东方集装箱公司进行形象化安全教育的经验	(271)
9. 开发适合于农民工安全教育的新形式	(272)
10. 如何使安全教育通俗易懂吸引人	(276)

一、企业开展宣传教育工作相关政策法规要点

对员工进行安全教育培训，是企业的职责，也是国家相关法律法规的规定。企业需要严格按照国家有关规定，坚持安全发展理念和“安全第一、预防为主、综合治理”方针，切实落实企业安全生产主体责任，强化各级领导责任制，充分发挥在教育培训中的基础作用，健全安全生产教育培训体系，形成政府、企业、培训机构“三位一体”的工作格局，这是做好安全生产教育培训工作的必然途径。企业在安全生产宣传教育和人员培训方面，还需要思想上予以重视，资金上予以保证，根据本企业的实际情况，认真研究本企业职工的特点，研究宣传教育和人员培训的重点，采取积极的态度，进一步抓好安全生产宣传教育和人员培训工作，从而促进企业的安全生产。

1. 《关于进一步加强安全生产工作坚决遏制重特大事故的通知》相关要点

2007年8月31日，国务院办公厅下发《关于进一步加强安全生产工作坚决遏制重特大事故的通知》（国办发明电〔2007〕38号）。《通知》指出，今年以来，全国安全生产继续保持了总体稳定、趋于好转的发展态势，事故总量有较大幅度下降。但安全生产形势依然严峻，煤矿、冶金、建筑施工、道路交通、水上交通等行业领域重特大事故时有发生，给人民群众生命财产造成严重损失。这些事故充分说明，一些地方和企业安全生产责任不落实、措施不得力、监管不到位、现场管理混乱等问题依然比较突出，事故隐患仍然大量存在，防范自然灾害引发的事故灾难还存在许多薄弱环节，预警机制不够健全。为深刻吸取事故教训，进一步做好安全生产工作，经国务院同意，现就有关事项通知如下：

(1) 进一步强化组织领导和责任落实

各地区、各部门、各单位要站在全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度，牢固树立“安全发展”理念，把做好安全生产工作作为保障人民群众生命财产安全的重要政治任务，以更加严密的管理、更加科学的方法、更加有力的措施，切实抓紧抓好。要进一步完善和落实安全生产法律法规，加强安全技术改造，严格安全管理，使安全生产工作真正纳入法制化轨道。地方各级人民政府、各有关部门主要负责同志要切实负起安全生产的领导责任，针对本地区、本部门安全生产工作的重点、难点和隐患点，组织加强安全防范，落实打击非法建设和生产经营的责任措施。各行业主管部门要加强对本行业、领域安全生产工作的指导，组织力量深入重点地区和重点企事业单位进行督促检查。

各生产经营单位主要负责人要切实负起安全生产第一责任人的责任，全面掌握本单位的安全生产状况，组织彻底排查治理隐患、落实各项安全生产措施。近期，各地区、各部门、各单位要对安全生产责任落实情况进行逐级检查，确保责任层层落实到每一个环节和工作岗位。

(2) 全面排查治理工业等行业领域事故隐患

要组织力量对各行业领域影响安全生产的隐患和问题进行全面排查治理，做到排查不留死角，重大隐患及时根治。要建立健全隐患排查治理和分级管理制度，实现隐患排查治理工作经常化、制度化，并通过对典型事故的深入剖析，举一反三，防止同类事故重复发生。要突出抓好煤矿隐患排查，严防瓦斯、火灾、水害、冒顶等事故，严禁“超能力、超强度、超定员”组织生产，坚决关闭非法和不具备安全生产条件的煤矿，规范煤炭资源整合，加强技改、新建、扩建煤矿的安全监管。要严密防范金属非金属矿山坍塌、坠落、透水、窒息等事故，加快病险尾矿库治理。

要组织开展在建及已投入使用的桥梁、隧道、地铁和建设施工

项目安全大检查，加大资金投入和危桥改造力度，并加强通行、使用管理，防范坍塌、坠落、塔吊倒塌等事故的发生。要切实加强冶金、有色等工业企业起重、吊运、冶炼、铸造等设备设施的维护检修，严格执行操作规程，落实安全防护措施，防止发生人身伤害事故。要全面查找危险化学品和烟花爆竹的生产、储存、运输、销售、使用等各环节事故隐患，严把新建、改扩建项目竣工投产关，严厉打击非法生产经营行为，严防火灾、爆炸、中毒等事故。

对集生产、销售、储存、居住于一体的“三合一”、“多合一”小企业、小作坊的火灾隐患，要抓紧进行排查整治。同时，要全面做好石油化工、电力、民爆器材等其他行业、领域的隐患排查治理，防范高压油气田井喷、大面积停电事故，严厉打击偷盗、破坏电力设施和违法制售、使用火工品等行为。

(3) 大力加强宣传和舆论引导工作

要进一步加大安全生产宣传工作力度，加强对安全生产法律法规、方针政策、重大决策部署以及工作举措的宣传报道，积极推广安全生产领域的典型经验，大力宣传安全生产工作中的先进人物和感人事迹，引导全社会关注和支持安全生产工作。要充分发挥舆论监督和群众监督的作用，及时客观公正地报道事故发生和抢险救援情况，鼓励广大职工和人民群众积极举报非法违法生产行为和重大事故隐患，各地区、各有关部门对举报的情况要认真核查处理。

《通知》还对严密防范自然灾害引发事故灾难、继续深化重点行业领域的安全专项整治、认真做好抢险救援和事故调查处理工作等提出要求。

2. 《关于认真贯彻落实国务院第 165 次常务会议精神进一步加强安全生产工作的通知》相关要点

2011 年 7 月 31 日，国务院安全生产委员会下发《关于认真贯彻落实国务院第 165 次常务会议精神进一步加强安全生产工作的通知》（安委明电〔2011〕8 号）。《通知》指出，7 月 27 日，温家宝总理主

持召开国务院第 165 次常务会议，听取“7·23”甬温线特别重大铁路交通事故情况汇报，针对当前事故多发的严峻形势，部署进一步加强安全生产工作的各项措施。为认真贯彻落实国务院第 165 次会议精神，进一步加强安全生产工作，有效防范和坚决遏制重特大事故，促进安全生产形势持续稳定好转，现就有关要求通知如下：

(1) 深刻领会国务院常务会议精神，牢固树立科学发展、安全发展的理念

今年以来，全国安全生产形势总体保持稳定，但重大事故和较大涉险事故时有发生，一些行业（领域）事故频发，违法违规生产经营建设行为屡禁不止，安全生产形势依然严峻。特别是 7 月以来，接连发生多起重特大事故，造成了严重的人员伤亡和财产损失，社会影响很大。这些事故的发生，充分暴露了我国生产经营建设领域仍然存在安全责任落实不到位、防范措施不到位、安全监管不到位、治理整顿不到位等突出问题，教训极其深刻。严峻的安全生产形势再次警示我们，在任何情况下，安全生产工作不能有丝毫放松，必须从零开始、警钟长鸣、常抓不懈。

要从全局和战略的高度，充分认识加强安全生产工作的极端重要性。我国正处在发展机遇期和矛盾凸显期并存的发展阶段，处在工业化和城镇化快速发展、生产安全事故易发的特殊阶段。切实做好安全生产工作，是深入贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式，推进经济社会全面、协调、可持续发展的重要任务，是保障人民群众生命财产安全、进一步促进社会和谐稳定的必然要求，是实现全面建设小康社会目标、加快改革开放和现代化进程的重要保障。各地区、各部门必须从全局和战略的高度，充分认识加强安全生产工作的极端重要性，必须以对党和人民高度负责的精神，自觉坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，把生命高于一切的理念落实到生产、经营、管理的全过程，坚决守住安全生产这条红线。

要牢固确立安全发展的科学理念。安全发展体现了科学发展观以人为本的本质内涵，既是科学发展的重要内容，又是科学发展的重要保证。各地区、各部门必须牢固树立安全发展的科学理念，坚持速度、质量、效益和安全的有机统一，始终把安全放在第一位。在谋发展、搞建设、抓生产的过程中，必须切实做到安全生产，坚持以人为本，绝不能以牺牲人的生命为代价谋求发展，要始终强调安全这一发展前提和保障，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，促进安全生产形势持续稳定好转。

（2）严格落实安全生产责任

● 全面落实企业安全生产主体责任。各类企业要健全安全管理机构，完善安全生产规章制度，切实加强全员、全方位、全过程的精细化管理，把安全责任层层落实到每个环节、每个岗位和每个职工，确保安全投入、安全管理、技术装备、教育培训和职业危害治理等措施落实到位。要强化法定代表人、实际控制人安全生产第一责任者的责任，认真落实企业负责人现场带班制度，严防违章指挥、违章作业和违反劳动纪律现象，及时在现场解决安全生产中遇到的突出问题，真正做到不安全不生产。要进一步强化企业安全生产承诺、约谈、事故企业“黑名单”、事故现场分析会等制度，督促企业落实安全生产主体责任。

● 进一步强化地方各级政府及相关部门的安全监管责任和属地管理责任。要细化落实地方各级政府安全生产行政首长负责制和领导班子成员安全生产“一岗双责”制度，着力抓好县、乡两级政府安全监管责任的落实。要充分发挥行业管理部门的专业优势，加强行业指导，认真落实部门监管责任。要配强干部和管理人员，确保有人负责、有得力的人负责、能负得了责。要充分发挥各级安委会及其办公室的综合协调和监督检查作用，进一步形成工作合力。

● 严格安全生产责任考核和追究。要进一步完善安全生产控制指标体系，使目标责任考核更加科学、更加合理。建立完善各级安