



上海 应急管理报告

2008-2012

上海市突发公共事件应急管理委员会办公室 编著

SHANGHAI YINGJI GUANLI BAOGAO

上海人民出版社

上海 应急管理报告 2008-2012

上海市突发公共事件应急管理委员会办公室 编著

SHANGHAI YINGJI GUANLI BAOGAO

图书在版编目(CIP)数据

上海应急管理报告:2008~2012/上海市突发公共
事件应急管理委员会办公室编著. —上海:上海人民出
版社,2013

ISBN 978-7-208-11415-9

I. ①上… II. ①上… III. ①突发事件—公共管理—
研究报告—上海市—2008~2012 IV. ①D63

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第096592号

责任编辑 秦 堃

美术编辑 甘晓培

封面装帧 王斯佳

上海应急管理报告

(2008—2012)

上海市突发公共事件应急管理委员会办公室 编著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 26 插页 8 字数 449,000

2013年7月第1版 2013年7月第1次印刷

ISBN 978-7-208-11415-9/D·2271

定价 58.00元

本届政府领导与应急管理



● 市长韩正检查值班工作并通过城市交通监控系统察看道路交通情况



● 常务副市长杨雄为世博平安志愿者颁奖

● 副市长屠光绍检查在建金融大厦工地安全管理



● 副市长艾宝俊、副秘书长肖贵玉实地检查危化品运输车辆安全



● 副市长唐登杰、副秘书长沙海林察看粮食储备和安全管理工作



● 副市长胡延照、副秘书长周波出席全国安全生产电视电话会议





● 副市长张学兵检查人员密集场所消防安全工作

● 副市长沈骏、副秘书长尹弘赴上海海上搜救中心慰问“智利国航瑞马”轮应急抢险救助人员



● 副市长沈晓明、副秘书长翁铁慧在世博园区检查医疗保障和食品安全工作

● 副市长赵雯、副秘书长薛潮检查指导F1赛事安全保卫工作



● 副市长姜平、副秘书长王伟视察社区建设和安全工作



● 副秘书长、上海世博局局长洪浩看望世博一线安保人员



● 副秘书长蒋卓庆出席本市危险化学品安全责任保险试点工作推进会议

应急值守与联动



● 市政府总值班室应急值守人员在联络核实突发事件信息



● 市应急联动中心工作人员在指挥调度应急联动队伍



● 上海海上搜救中心组织处置海上失事船舶

● 市应急救援总队组织开展
人员搜救演练



● 市医疗急救人员
开展应急演练



● 市公安警航队组织开展多
警种联合救援演练



● 市民防特种救援队在地下商城开展危化品侦检演练



● 市政工程人员应急抢修燃气管道



● 电力抢修队伍抢修线路故障



● 防汛部门组织防汛墙加固

汶川大地震救灾援助



● 上海医疗救援队紧急奔赴地震灾区



● 上海民防应急车辆在震区开展救援保障

● 上海应急救援队在四川映秀震区实施救援



● 本市各届踊跃为震区捐款

防控 H1N1 流感疫情



● 上海口岸对来自疫情爆发区的墨西哥包机进行检验检疫



● 浦东机场检验检疫人员
对来自疫区的国际航班旅客
实施体温检测



● 医疗卫生机构科学组织诊疗



● 社区普及甲流预防知识

保障世博安全运行



● 世博安保队伍举行宣誓仪式



● 世博运营指挥中心工作人员坚守值班岗位

● 安保人员有序引导世博参观者





● 组织开展“平安世博”隧道反恐演练



● 世博园区成功应对大客流

编辑委员会

主 任：洪 浩

副主任：熊新光

委 员：姚 凯 沈伟忠 瞿介明 刘 凯 张海涛 吕耀东

编 辑 组

组 长：谭维勇 刘 霞

副组长：邹勇杰 赵 俊

成 员：（按姓氏笔画排序）

丁 键	方长勇	王爱洁	王 震	王立慷	王华亭	王喜芳
何海闽	郭 盛	邓正荣	孙剑勇	叶晓华	叶建荣	朱国强
朱轲冰	严 晓	宋耀君	周小跃	苏国平	黄建伟	张 晖
张凌翔	张 铭	范建军	李德宝	杨 凡	杨力敏	杨金伟
杨晓东	邵祺翔	高正甫	吴金城	陆 勤	陆善鹏	肖功建
陈 阳	沈 坚	金 鑫	罗晓平	殷 飞	赵 兵	赵 克
赵清永	胡 滨	胡 欣	顾旭东	顾钺祎	施育官	姜 鑫
祝贤高	夏建民	殷光霖	黄 栋	黄 烨	谢海鹏	应志松
董幼鸿	韩素友	蒋卫平	蒋自豪	龚波涛		

前 言

自 2008 年本届政府成立以来,按照党中央、国务院的统一部署,本市围绕保障城市运行安全的主线,以“一案三制”(应急预案、应急管理体制、机制和法制)建设为主要内容,全面加强应急管理工作,基本建立起符合国家总体要求、适应上海特大型城市公共安全保障需要的应急管理新模式,形成了纵向对应、横向协同,网格化、全覆盖的应急管理工作格局。

根据上海市突发公共事件应急管理委员会的要求,我们组织编写了《上海应急管理报告》(2008—2012)一书。该书真实记录了本市应急管理近五年来走过的不平凡历程,全面总结了应急管理实践的经验教训,充分展示了应急战线广大干部职工解放思想、开拓创新的精神风貌和智慧。该书的出版,将对进一步加强应急管理工作、提升城市应急管理水平起到有益的借鉴和促进作用。

当前,上海城市发展日新月异,功能设施日益改善,但影响城市安全运行的敏感性、关联性和突发性的内外部因素进一步增强,使得城市安全的脆弱性有增无减,全市应急管理工作面临的形势依然严峻,任务十分艰巨。我们要认真学习贯彻党的十八大和市第十次党代表大会精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,加强和创新社会管理,不断提升应急管理能力和水平,充分依靠和发动全社会的力量,努力保障城市运行安全,为加快实现“四个率先”,加快建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

最后,谨向全市应急管理工作以及为本书编写出版付出辛勤劳动的同志们表示衷心的感谢。

编辑委员会

2012 年 12 月

目 录

第一部分 领导要论

探索上海特大型城市应急管理新模式·····	韩 正	3
坚持积极预防 强化有效应对·····	杨 雄	8
强化风险防范处置 维护上海金融稳定·····	屠光绍	12
落实安全生产举措 确保安全生产形势始终受控·····	艾宝俊	15
加强与社会各方面合作 提升城市综合管理成效·····	张学兵	21
扎实抓好准备工作 把握防汛主动权·····	沈 骏	24
全面落实应对措施 有效防控流感疫情·····	沈晓明	28
抓好安全管理 确保旅游交通安全·····	赵 雯	31
提升气象服务水平 保障城市安全运行·····	姜 平	34
切实做好值班工作 维护全市平安和谐·····	洪 浩	38

第二部分 总结回顾

2008—2012 年上海市应急管理工作总体概况 ·····	43
2008—2012 年自然灾害应对工作评估概况 ·····	48
2008—2012 年事故灾难应对工作评估概况 ·····	53
2008—2012 年公共卫生事件应对工作评估概况 ·····	58
2008—2012 年社会安全事件应对工作评估概况 ·····	66

第三部分 创新交流

一、预案管理

本市探索应急预案编制管理的实践·····	73
浦东和虹桥国际机场应急预案体系建设·····	77