



城乡一体化蓝皮书[®]

LUE BOOK OF URBAN-RURAL INTEGRATION

中国城乡一体化 发展报告·北京卷 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON BEIJING'S URBAN-RURAL
INTEGRATION (2012-2013)



北京联合大学北京学研究基地 / 编

主 编 / 张宝秀 黄 序

副主编 / 张景秋 孟 斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

城乡一体化蓝皮书



BLUE BOOK OF
URBAN-RURAL INTEGRATION

中国城乡一体化发展报告 · 北京卷 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON BEIJING'S URBAN-RURAL INTEGRATION
(2012-2013)

北京联合大学北京学研基地 / 编

主 编 / 张宝秀 黄 序

副主编 / 张景秋 孟 斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡一体化发展报告·北京卷, 2012~2013/张宝秀,
黄序主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 6
(城乡一体化蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-4716-2

I. ①中… II. ①张… ②黄… III. ①城乡一体化-发展-
研究报告-北京市-2012~2013 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 118263 号

城乡一体化蓝皮书

中国城乡一体化发展报告·北京卷 (2012~2013)

主 编 / 张宝秀 黄 序
副 主 编 / 张景秋 孟 斌

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226 责任编辑 / 王玉山
电子信箱 / caijingbu@ssap.cn 责任校对 / 刘宏桥
项目统筹 / 恽 薇 王玉山 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
版 次 / 2013 年 6 月第 1 版
印 次 / 2013 年 6 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-4716-2
定 价 / 79.00 元

印 张 / 23.5
字 数 / 380 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
版权所有 翻印必究

城乡一体化蓝皮书

编委会

顾问	刘国光	著名经济学家	原中国社会科学院副院长		
主任	王伟光	中国社会科学院党组副书记、常务副院长			
副主任	汝 信	教授 博导	原中国社会科学院常务副院长		
	武 寅	教授 博导	中国社会科学院副院长		
编委	黄浩涛	施鹤安	晋保平	谢寿光	张晓山
	陆学艺	李培林	董黎明	付崇兰	白晨曦
	曹文明	胡 滨	周 丽	张国春	刘立勇
	卢子跃	王铨邦	黄 序	刘 萼	邝建伟
	王予波	刘谟炎	隋成竹		

城乡一体化蓝皮书·北京卷

编辑部

顾 问 张妙弟 陈光庭

主 编 张宝秀 黄 序

副主编 张景秋 孟 斌

委 员 杨绍澄 杨鹤鸣 柴浩放 张佰瑞 李雪妍

张远索 杜姗姗

主要编撰者简介

主 编

张宝秀 北京联合大学应用文理学院院长、北京学研究基地主任、北京学研究所所长，博士，教授。1994年7月毕业于北京大学城市与环境学系。北京联合大学北京市级重点建设学科人文地理学学科带头人，教育部高等学校教学指导委员会委员，首都师范大学人文地理学硕士研究生导师，北京地理学会副理事长，北京城市科学研究会常务理事。2011年被评为北京市高校教学名师。主要从事人文地理学和城乡规划管理专业的教学和科研工作，主持完成了国家社科基金青年项目“燕山地区经济开发进程及民族关系演变研究”、北京市社科规划重点项目“北京名人故居保护与利用现状及对策研究”北京市属高校学术创新团队项目“北京城市空间，结构与城市发展研究”，等十多项纵向课题和地方政府、企业委托的横向课题；主持在研北京市社科规划重点项目“北京城中轴线保护研究”等课题。已出版《北京的长城与桥梁》（第一作者）等专著和教材，参编《北京历史文化》、参译《现代城市规划》等专著和教材，发表学术论文50多篇。主编《北京学研究报告2009》、《北京学研究报告2010》、《北京学研究报告2011》、《北京学研究报告2012》系列研究报告集（均由同心出版社出版）。

黄 序 北京联合大学北京学研究所特邀研究员、中国城市经济研究会大城市专业委员会副主任、中国城市科学研究会理事、北京市城市科学研究会理事、北京市行政区划学会副会长、北京市城郊经济学会理事。自从事科研工作以来，一直从事城市化、城乡发展等方面的研究，曾多次参加国家及市级重大课题的研究，发表论文、调研报告40多篇，主编著作9部。其中参加全国及北京市哲学社会科学“六五”规划重点课题“北京市人口与城市发展问题”研究，并主持其中一个子课题“北京远郊区县集镇与人口发展”，该课题曾获第一

届北京市哲学社会科学优秀科研成果一等奖。1997~2000年参加北京市农村经济研究中心主持的市长交办课题“北京郊区城市化与城乡一体化研究”，承担调查研究，分报告《法国的城市化与城乡一体化及启迪——巴黎大区考察记》、《当代北京城市化与城乡一体化进程研究》、《北京郊区城市化的历史基础》、《乡村社区向城市社区的转化》的撰写，课题成果——专著《北京郊区城市化探索》获北京市第六届北京市哲学社会科学优秀科研成果一等奖。1999~2001年参加市精神文明建设委员会办公室委托课题“北京市城区文明综合评价指标体系研究”，承担调查研究、评价标准条目的制定和对各城区的测评工作。课题成果《北京市城区文明综合评价指标体系研究》获北京市第六届北京市哲学社会科学优秀科研成果二等奖。

副主编

张景秋 北京联合大学应用文理学院城市科学系主任，博士，教授。1998年7月毕业于北京大学城市与环境学系人文地理学专业。首都师范大学人文地理学硕士研究生导师，中国地理学会理事。主要从事城市地理学以及城市与区域规划的教学与研究工作。2005年获北京市中青年骨干教师称号，2009年首都劳动奖章获得者，2010年入选北京市“新世纪百千万人才工程”，2011年荣获北京市“三八”红旗手称号，2012年入选北京市属高等学校“长城学者”培养计划。

自1998年以来先后主持承担了国家自然科学基金面上项目“北京城市办公业的空间结构演变及其动力机制研究”、“中国城市办公空间扩展与区域增长互动研究”、北京市社科规划项目“北京城市功能空间分布优化研究”、“北京‘五个之都’建设功能区布局优化及实施对策研究”，参与2004年北京城市总体规划修编产业布局研究，北京市“新农村”建设规划以及北京市“十二五”燃气和供热重大项目对社会经济环境影响研究等近50项研究和规划。发表在《地理学报》、《地理科学》、《地理研究》以及《城市发展研究》、《城市问题》、《北京社会科学》等CSCD和CSSCI上的学术文章达20余篇，北大中文核心期刊近20篇。出版《城市办公空间》、《北京大型文化设施利用的空间分异研究》、《现代城市规划》等学术专（译）著10余部。

孟 斌 北京联合大学北京学研究所副所长，博士，教授，北京联合大学应用文理学院城市科学系地理信息科学专业负责人，中国地理信息系统协会理论与方法委员会委员，首都师范大学人文地理学硕士研究生导师。1997年毕业于中国科学院地理研究所，获人文地理学硕士。

2005年7月毕业于中国科学院地理科学与资源研究所地图学与地理信息系统专业。2005年10月至2008年7月在中国社会科学院城市发展与环境研究中心从事博士后研究，2012年3月至9月在美国圣地亚哥州立大学地理系从事访问学者研究。主要研究领域为城市地理、地理信息科学和空间数据分析。近年来在 *Public Health*、《地理学报》等学术期刊发表多篇论文，出版《北京市居民职住分离调查研究》等学术著作。目前主持的科研项目有国家自然科学基金项目“转型期中国城市居民职住关系：演变、机制及政策启示”、“北京城市空间结构与居民职住分离互动研究”等。

摘 要

2012 年,北京市突出创新驱动发展战略,统筹新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化建设,城乡一体化发展延续了“十二五”良好的开局,为率先在全国形成城乡一体化发展格局打下坚实的基础。

2012 年北京实现地区生产总值 17801 亿元,比上年增长 7.7%。其中第一产业增加值 150.3 亿元,增长 3.2%,第一产业的投资增长高于第二、第三产业。全市经济的持续健康发展,为进一步加大城乡统筹力度,扩大对农村、农业的投资提供了坚实的物质基础。2012 年全市农村居民人均纯收入 16476 元,扣除价格因素后,实际增长 8.2%,农民收入增速连续四年快于城镇居民。在农村经济领域,北京加快推进都市农业示范基地建设,一批具有重大示范效应的项目开工建设。沟域建设在京郊山区呈现多点开花的局面,成为北京山区经济发展的助推器。在环境建设方面,大力实施平原地区百万亩造林绿化,全市森林覆盖率达到 38.6%。北京积极应对,迅速跟进,取得了“7·21”特大暴雨自然灾害灾后重建工作的重大胜利。在综合改革方面,经过艰苦努力,北京市城乡结合部 50 个重点村改造基本完成,与此同时适时推进了新型农村社区试点建设,探索郊区城镇化和新农村建设协同发展的新途径。城乡基础设施差距加速弥合,累计投入资金 213 亿元,新农村建设“5+3”工程圆满完成。城乡统筹的基础设施维护体系初步建立,农宅改造工程亦顺利推进。2012 年北京城乡社会保障一体化进程加速,多项社会保障实现城乡全覆盖或标准城乡并轨,在全国率先实现养老保障城乡统筹和制度全覆盖,农村医疗筹资水平不断提高,保障范围不断扩大。在集体经济领域,在经济实力不断增强的同时,农村集体经济组织的资金、资产、资源(农村“三资”)的监督和管理也日益规范化。

与此同时,北京城乡一体化发展仍存在诸多短板,制约着城乡互动和良性



循环。农村地区基础设施领域投资较大，生产性资金投入不足。城乡收入差距仍处于拉锯状态，虽然农民收入增速超过城镇，但城乡收入绝对差距仍不断拉大，缩小城乡收入差距仍需付出艰苦的努力。农村人力资本积累不足，农村地区生态环境问题依然突出。公共服务均等化仍显不足，在享受医疗服务、金融服务、义务教育产品方面，城乡间仍存在便利性、可获得性上的较大差异。这些都需要进一步关注和切实加以解决。展望未来北京城乡一体化发展，可以预见，随着各项改革措施的不断推进，城乡一体化发展的试点效应将逐渐释放。随着农村综合改革进入攻坚期，需继续加大城乡一体化领域的创新力度，同时应注意使城乡一体化政策具有连续性。为此应激发农民发展活力，稳健推进郊区新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化。

Abstract

In 2012, Beijing mainly focused on the strategy of innovation-driven development and orchestrating construction of new industrialization, urbanization, information and agricultural modernization. Since the successful beginning of the Twelfth Five-year plan, urban-rural integration in Beijing continues to proceed and lays a solid foundation as a pioneer for the formation of a nationwide urban-rural integration.

The regional total output value and the added value of agriculture in Beijing is 1780.1 and 15.03 billion yuan respectively, increased by 7.7% and 3.2% in 2012 compared to that of 2011. The investment in the primary industry is higher than the secondary and tertiary industries. What's more, the healthy development of the economy has paved the way for further orchestration of urban-rural integration, as well as enlarged investment in rural area and agricultural development. After deducting the price factor, the net income of Beijing rural residents averages 16476 yuan, increased by 8.2%, the growth rate of which surpasses urban residents for the fourth year. As for rural economy, Beijing has launched many programs of significance to speed up agricultural demonstration base construction. Funds, assets and resources organized by rural collective economy (rural "three zi") is supervised and managed to normalization, pacing hand in hand with the reinforcement of collective economy. Mountainous ecological management is highly effective to be the pusher of the economic development in Beijing mountainous area. With respect to the environment, the Beijing Municipal Bureau of Landscape and Forestry vigorously implements afforestation on million-mu plains, with forest coverage reaching 38.6%. Beijing also positively and rapidly reacts to catastrophes like 7.21 torrential rains, and triumphantly carries out reconstruction works. In the domain of comprehensive reform, the administration has striven hard to generally complete the 50 key-villages reform in Beijing rural-urban continuum. And at the same time, by practicing pilot construction for new rural community, Beijing is exploring a new



way of co-developing urbanization and new rural area. In order to accelerate to bridge the infrastructure gap between urban and rural area, a total of 21.3 billion yuan was invested, Beijing accomplishing the project “5 + 3” for new rural area successfully. For social security, heightened level of financing rural medical service and the expanded range of medical security is obvious. And multiple measures ensured the whole coverage in some areas and standardized unification in others, making Beijing the first in China to realize the comprehensive orchestration of endowment insurance and the overall popularization of systems’ coverage.

However, what limits the interaction and benign circulation between urban and rural areas are some shortcomings of urbanization. First, demands for investment in urban infrastructure are tremendous, especially funds for production; Second, even though the speed of rural income surpasses that of urban, the absolute income gap remains significant, and the efforts to narrow the gap continue to be a crux; Third, the accumulated human capital is deficient and the destruction of rural ecology continues to worsen; Fourth, the inequality in convenience and accessibility of public services, such as medical care, financial services and obligatory education products, still plays an important role. All these drawbacks call for more concern and effective solutions. Looking forward to Beijing urban-rural integration, non-pilots ought to enjoy as much improved reform as the former pilot areas. And for the arrival of hard time of comprehensive reform in rural area, more innovation in urban-rural integration is in demand, as well as the consistency of policies. To achieve this goal, Beijing should strive to motivate farmers to actively participate in the steady new construction of rural information, urbanization, informationization and agricultural modernization.

(Translator: Duan Qiumeng)

目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2012 年北京城乡一体化发展报告

- 柴浩放 张佰瑞 黄 序 张宝秀 / 001
- 一 城乡一体化进展 / 002
- 二 北京城乡一体化进程中存在的问题 / 019
- 三 北京城乡一体化发展展望 / 022

Ⅱ II 城乡一体化发展战略

- Ⅱ.2 北京实现城乡一体化发展需要积极的城镇化战略 孙久文 / 026
- Ⅱ.3 北京市区县城乡一体化水平评价及比较 袁 蕾 / 034
- Ⅱ.4 新机场建设背景下北京南中轴区域发展研究 李超钢 / 042
- Ⅱ.5 丰台区适度人口容量研究 冀 岩 / 063
- Ⅱ.6 朝阳区绿化隔离地区建设研究 张富生 / 080
- Ⅱ.7 海淀区“三山五园”历史文化景区建设研究 隋振江 / 090
- Ⅱ.8 关于建设“县景合一”国际旅游休闲名区的研究
- 李先忠 杨国柱 辛鸣仓 吴 平 / 106



Ⅲ 产业发展

- Ⅲ.9 城乡一体化视角下的北京文化产业空间整合研究
..... 张景秋 李欣雅 / 119
- Ⅲ.10 北京都市农业 2012 年发展现状、问题及展望
..... 杜姗姗 蔡建明 杨 光 陈奕捷 / 139
- Ⅲ.11 关于加快东城区文化经济发展的研究 杨柳荫 / 151
- Ⅲ.12 城乡统筹发展北京市养老服务产业 李雪妍 夏 璇 / 164
- Ⅲ.13 以文化创意产业推动城乡一体化发展
——北京市昌平区、怀柔区城乡一体化发展研究
..... 孔昭林 王彦霞 / 185

Ⅳ 公共服务

- Ⅳ.14 关于提升北京市公共交通服务能力的研究
..... 刘小明 陈燕凌 许 焱 / 196
- Ⅳ.15 努力实现国土资源管理工作新突破 丁 晓 / 205
- Ⅳ.16 北京农业科技支撑作用研究 于鸷隆 等 / 211
- Ⅳ.17 东城平房区居民住房困难问题研究 牛青山 / 225
- Ⅳ.18 进一步完善首都城市管理体制研究 联合课题组 / 239

Ⅴ 新农村建设

- Ⅴ.19 2012 年北京市农业农村经济发展分析报告 刘容江 卢宏升 / 258
- Ⅴ.20 向世界城市迈进的北京农村发展趋势 张文茂 / 268



- Ⅱ.21 探索农村集体经济新的有效实现形式,加快北京市城乡
一体化进程 北京市农村经济研究中心课题组 / 279
- Ⅱ.22 北京农村集体建设用地集约利用问题研究 于莺隆 等 / 298
- Ⅱ.23 北京市郊区“农民上楼”现象研究
——基于门头沟、丰台、大兴三区县农民意愿调查
..... 张远索 张景秋 余 果 / 312
- Ⅱ.24 北京农村文化生活的现状与趋势分析
——以北京市三个村为例
..... 田 甜 何 薇 吕春莹 刘艾灵 陈 楠 苟天来 / 330
- Ⅱ.25 关于大兴区魏善庄镇推进现代农业园区发展的调查与思考
..... 贺 锐 杨春光 / 345



CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 2012 Beijing Urban-Rural Integration Development Report

Chai Haofang, Zhang Bairui, Huang Xu and Zhang Baoxin / 001

Ⅱ II Developmental Strategy of Urban-Rural Integration

Ⅱ.2 Need for “Proactive” Urbanization Strategy in the Realization of Beijing Urban-Rural Integration *Sun Jiuwen / 026*

Ⅱ.3 Evaluation and Comparison of Urban-Rural Integration among Beijing’s Districts and Counties *Yuan Lei / 034*

Ⅱ.4 Developmental Research of Beijing South Central Axis Area Under the Background of the New Airport Construction *Li Chaogang / 042*

Ⅱ.5 Research on Population Capacity in Fengtai District *Ji Yan / 063*

Ⅱ.6 Research on the Development of Greenbelt Region in Chaoyang District *Zhang Fusheng / 080*

Ⅱ.7 Research on the Construction of “Three Mountains, Five Gardens” Historical and Cultural Scenic Area in Haidian District *Sui Zhenjiang / 090*



- Ⅲ.8 Research on the Construction of International Resort “Combination of County and Scenery”

Li Xianzhong, Yang Guozhu, Xin Mingcang and Wu Ping / 106

Ⅲ Industrial Development

- Ⅲ.9 Research on Beijing Cultural Industrial Space from the Perspective of Urban-Rural Integration

Zhang Jingqiu, Li Xinya / 119

- Ⅲ.10 Status, Problems and Prospects of Beijing Urban Agriculture in 2012

Du Shanshan, Cai Jianming, Yang Guang and Chen Yijie / 139

- Ⅲ.11 Research on the Accelerating of Cultural Economy Development in Dongcheng District

Yang Liuyin / 151

- Ⅲ.12 Orchestration of Pension Service Industry in Beijing Urban and Rural Area

Li Xueyan, Xia Xuan / 164

- Ⅲ.13 Urban-Rural Integration Development Fueled by Cultural and Creative Industries

Kong Zhaolin, Wang Yanxia / 185

Ⅳ Public Services

- Ⅳ.14 Research on Improvement of Beijing Public Transit Service Capacity

Liu Xiaoming, Chen Yanling and Xu Yan / 196

- Ⅳ.15 Breakthrough in Land Resources Management

Ding Xiao / 205

- Ⅳ.16 Research on the Supporting Role of Beijing Agricultural Science and Technology

Yu Zhilong et al. / 211

- Ⅳ.17 Research on Housing Difficulty in Bangalow Areas in Dongcheng District

Niu Qingshan / 225

- Ⅳ.18 Research on Further Improvement of City Management in Beijing

Study Team of Beijing Union University / 239