



浦东新区蓝皮书®

LUE BOOK OF PUDONG NEW AREA

上海浦东经济 发展报告

(2013)

核心功能与改革创新示范

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT OF
PUDONG NEW AREA OF SHANGHAI (2013)

主 编 / 左学金 陆沪根

副主编 / 沈开艳 毛力熊



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



上海浦东经济发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT OF
PUDONG NEW AREA OF SHANGHAI(2013)

核心功能与改革创新示范

主 编 / 左学金 陆沪根
副主编 / 沈开艳 毛力熊



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海浦东经济发展报告. 2013, 核心功能与改革创新示范/
左学金, 陆沪根主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1
(浦东新区蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4212 - 9

I. ①上… II. ①左… ②陆… III. ①区域经济发展 - 研究
报告 - 浦东新区 - 2013 IV. ①F127.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 001524 号

浦东新区蓝皮书

上海浦东经济发展报告 (2013)

——核心功能与改革创新示范

主 编 / 左学金 陆沪根

副 主 编 / 沈开艳 毛力熊

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 吴 敏 任文武

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 孙光迹

项目统筹 / 姚冬梅

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 24

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

字 数 / 387 千字

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4212 - 9

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

左学金 上海社会科学院经济研究所所长，城市与区域研究中心主任。曾任上海社会科学院常务副院长。1982年在上海社会科学院研究生部获经济学硕士学位，1989年在美国匹兹堡大学经济系获经济学博士学位。1991年回国并在上海社会科学院工作。在任职期间，推动了该院人口经济学、就业与社会保障以及城市与区域发展等领域的学术研究与政策研究，推动了经济学研究的国际合作交流。在学术期刊上发表了数十篇论文并主编了相关领域的著作多部。2000年以来获上海市各类科研成果奖多项。目前是上海市哲学社会科学规划办城市发展战略研究基地和上海市府发展研究中心城市战略研究所左学金工作室的首席专家。兼任上海市政协常委、上海市政府参事、上海市政府决策咨询特聘专家、上海市欧美同学会副会长和留美分会会长、上海市计量经济学会会长、上海市老年学会会长、上海市股份制研究会会长、意大利联合信用银行国际顾问委员会成员等。

陆沪根 教授，曾任中共上海市浦东新区委员会党校常务副校长，上海市浦东新区行政学院常务副院长，上海市浦东新区教育培训中心主任；上海市领导科学研究会副会长，上海市社会心理学会副会长，上海市沪港澳经济研究会副会长；《企业与法》杂志编委会主任，《浦东发展报告》编撰委员会副主任，《浦东论坛》杂志主编。主要研究方向为人力资源开发与管理、领导科学、管理学、社会心理学、党建理论。现已公开发表各类学术研究成果380万余字，其中主要论著包括《国家战略：区域制度创新探索》、《领导案例》、《行政案例》、《现代人事心理学》、《党校教育规律研究》等，有关成果曾获得1995年国家计委一等奖、2001年国家人事部二等奖、1993年全国统计科技进步二等奖、1992年上海市科技进步一等奖等。

沈开艳 经济学博士，研究员。1986年毕业于南京大学经济系，获经济学学士学位；1991年和2001年先后获上海社会科学院研究生部经济学硕士、博士学位。1997~1998年赴美国麻省理工学院斯隆管理学院、2002~2003年赴印度尼赫鲁大学经济研究与计划中心做访问学者。现为上海社会科学院经济研究所副所长，博士生导师。兼任上海市经济学会副会长、中国南亚学会常务理事。主要研究方向为宏观经济、中国经济理论与实践、印度经济等。出版有十余部学术著作，在CSSCI上发表经济学论文数十篇，主持和承担多项国家、省市级科研项目，是2010、2011、2012、2013年的《上海经济发展报告》的主编。

毛力熊 理学硕士，上海市浦东新区行政学院副院长，中共上海市浦东新区党校副校长，副教授，研究方向为公共管理学、社会学。现已在学术刊物上公开发表数十篇论文，科研成果多次为浦东新区区委、区政府决策参考。曾多次参加或者主持完成了国家行政学院、中国浦东干部学院、市委党校等省部级课题。参与完成国家行政学院2004~2005年度招标课题“上海特大城市区县政府管理体制变革与制度创新研究”、中国行政管理学会2005年度招标课题“中国特大城市政府管理体制创新——以上海为个案的研究”，参与2009年全国哲学社会科学规划办公室立项课题“综合配套改革中服务型政府的构建研究”，担任上海市哲学社会科学规划办公室2007年立项课题“上海率先构建社会主义和谐社会研究”的课题组长等。

摘 要

《上海浦东经济发展报告（2013）》分为总报告、核心功能篇、改革示范篇和创新驱动篇四大部分。总报告《经济转型下的浦东核心功能提升与改革创新示范》对《上海浦东经济发展报告（2013）》主题选择的初衷作了分析说明，并对整个蓝皮书的框架结构、逻辑体系和主要内容作了概括性描述。总报告《浦东新区经济发展的动力演变与机会》梳理了浦东新区经济发展的动力演变过程，探索在新型城镇化道路的实践和加快收入分配改革的步伐以实施扩大内需、稳定经济增长的重大战略背景下，浦东新区新一轮科技变革与产业创新的机会的孕育以及如何凭借创新的支撑，促使转型顺利进行，实现经济社会的较好发展。

核心功能篇涵盖五个分报告，分别从浦东先进制造业发展、金桥出口加工区生产性服务业发展、浦东新区金融创新、浦东智慧城区建设，以及世博效应带来的服务经济、总部经济和开发经济等视角对浦东新区塑造上海核心功能城区的总体思路作了描述，并对其发展前景和趋势作了展望。

改革示范篇包括五个分报告，侧重对浦东新区在综合配套改革中的一些重要领域、重点环节，以及引领全市乃至全国改革发展的重点区域进行深入分析和挖掘。主要内容包括浦东创新贸易功能区建设促进贸易结构新型发展，浦东工业低碳发展现状与政策设计，浦东新区农民专业合作社发展及建设高水平农业组织机制探讨，浦东现代农业发展的现状与展望，以及浦东新区与天津滨海、重庆两江新区经济发展模式的比较等。

创新驱动篇由七个分报告组成，主要是对浦东经济在实施创新试点、创新发展中的重点项目和重点落实措施作比较详尽的分析研究。内容包括张江生物医药产业发展趋向，迪士尼项目建设对浦东经济发展的影响预判，世博后续效应对中小企业创新的影响分析，海洋战略性新兴产业发展与浦东经济转型的关系，浦东高层次人才队伍发展趋势，浦东实施“营改增”税制改革试点的评估与预测，以及浦东新区文化创意产业发展的定位、布局与展望等。

Abstract

Annual Report on Economic Development of Pudong New Area of Shanghai (2013) consists of four parts: main report, core function reports, reform demonstration reports and innovation driving reports. Through analyzing the main macroeconomic advanced indexes of Pudong New Area and Shanghai, the domestic and international economic policies, economic trends and changing in economic operating environment, based on the two dimensions of industrial development and demand changing, according to the relevance of economic changing between the economy of Pudong New Area, and inside and outside China, the main report: *The driving force evolution and opportunities of economic development of Pudong New Area*, seeks and judges the trends and characters of economic development in Pudong New Area in 2012 and 2013, and make forecasts on the level of the main economic indexes in Pudong New Area in 2012 and 2013 under certain circumstances and conditions. The main report: *Pudong core function upgrading and demonstration of reform and innovation based on economic transformation*, makes analysis and illustrations on the original intention of choosing the theme of the blue book, and also makes general depicts on the frame construction, logical system, and the main content of the blue book.

The core function report consists of five sub-reports, respectively depicts the general thoughts of Pudong New Area moulding Shanghai's core function urban area and looks into the future of the developing prospects and trends, from the visual angle of the development of Pudong advanced manufacturing industry, the producer service industry of Jinqiao Export Processing Zone, the financial innovation of Pudong New Area, the construction of Pudong intelligent urban area, and service economy, headquarter economy and open economy brought by the World Expo.

The reform report consists of five sub-reports, laying particular emphasis on the in-depth analysis of the key fields and links in the Comprehensive Complementary Reform of Pudong New Area, and the key areas of reform and development in the whole city, even the whole country. The main content includes the development



prospects and policy design of low-carbon in Pudong industry, the inquire into the development of Peasant Specialty Cooperative Agencies and high-level agricultural organization machinery, the prospects on the development trends of Pudong modern agriculture, the comparison of the economic development modes between Pudong New Area, Binhai New Area of Tianjin and Liangjiang New Area of Chongqing.

The innovation driving report consists of seven sub-reports, mainly makes relatively detailed analysis and research on the key projects and practicable measures in the innovation pilot and development implemented by Pudong economy. The content includes the developing trends of Zhangjiang biomedical industry, the prognosis of the impact on the Pudong economic development by the construction of Disney project, the analysis of influence on medium-sized and small enterprises by the follow-up effect of the World Expo, the relations between maritime strategic emerging industry development and Pudong economic transformation, the developing trends of Pudong high-level talents groups, the evaluation and forecasts on the taxation reform pilot “transforming from the business tax to the value added tax” implemented by Pudong, and the orientation, layout and propects of cultural originality industry development in Pudong New Area.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 经济转型下的浦东核心功能提升与改革创新示范 方书生 / 001
- Ⅱ.2 浦东新区经济发展的动力演变与机会 朱平芳 / 023

Ⅱ II 核心功能篇

- Ⅱ.3 浦东先进制造业发展现状与转型升级 胡云华 / 046
- Ⅱ.4 金桥出口加工区生产性服务业发展的现状、问题和建议
..... 周及真 / 071
- Ⅱ.5 资本项目渐进开放条件下浦东新区开展金融创新的瓶颈因素
与对策思考 闫彦明 / 093
- Ⅱ.6 世博前滩：服务经济、总部经济、开放经济的新载体
..... 邵鹏峰 / 109
- Ⅱ.7 浦东智慧城区建设与信息化功能转型 李 凌 / 123

Ⅱ III 改革示范篇

- Ⅱ.8 浦东创新贸易功能区建设促进贸易结构新型发展 于志明 / 147
- Ⅱ.9 浦东工业低碳发展现状与政策设计 谌 伟 / 160



- B.10 浦东新区农民专业合作社发展及建设高水平农业组织探讨
——以上海田博瓜果专业合作社为例 徐美芳 / 172
- B.11 浦东现代农业发展的现状与展望 邓立丽 / 188
- B.12 浦东与滨海、两江新区经济发展模式的比较分析
..... 陆沪根 张 波 / 208

B IV 创新驱动篇

- B.13 张江生物医药产业发展现状与走向 李江萍 / 227
- B.14 迪士尼项目建设对浦东经济发展的影响 谢 珺 / 250
- B.15 世博后续效应对中小企业创新的影响
..... 沈开艳 徐美芳 / 272
- B.16 海洋战略性新兴产业发展与浦东经济转型 熊玉清 / 288
- B.17 浦东高层次人才队伍现状及其发展趋势
..... 邱素琴 毛力熊 / 304
- B.18 “营改增”税制试点中的浦东效应：发展和预测
..... 汤蕴懿 / 331
- B.19 浦东新区文化创意产业发展的定位、布局与展望
..... 莫兰琼 / 348
- B.20 后记 366

CONTENTS



Ⅱ I The Main Report

- Ⅱ.1 Pudong's Core Function Upgrading and Demonstration of Reform
and Innovation based on Economic Transformation *Fang Shusheng / 001*
- Ⅱ.2 The Driving Force Evolution and Opportunities of Economic
Development of Pudong New Area *Zhu Pingfang / 023*

Ⅱ II The Core Function Report

- Ⅱ.3 The Developing Status Quo and Transformational Upgrading
of the Pudong Advanced Manufacturing Industry *Hu Yunhua / 046*
- Ⅱ.4 The Status Quo, Problems and Suggestions of the Producer Service
Industry Development in Jinqiao Export Processing Zone
Zhou Jizhen / 071
- Ⅱ.5 The Bottleneck Factors and Countermeasure Thoughts of Pudong
New Area Carrying out Financial Innovation under the Condition
of the Gradually Opening of Capital Projects *Yan Yanming / 093*
- Ⅱ.6 The Front Beach of the World Expo: the New Carrier for Service
Economy, Headquarter Economy, and Open Economy
Tai Pengfeng / 109



- B.7** The Construction of Pudong Intelligent Urban Area and
the Transformation of Informatizational Function

Li Ling / 123

B III The Reform Report

- B.8** Pudong's Innovation in the Construction of Trade Function Zone,
and Promoting the Transformational Development of
the Trade Structure

Yu Zhiming / 147

- B.9** The Developing Status Quo and the Policy Design
of Pudong Low-carbon Industry

Chen Wei / 160

- B.10** The Inquiry into the Development of Peasant Specialty Agencies
and the Construction of High-level Agricultural Organizations
of Pudong New Area

Xu Meifang / 172

- B.11** The Status Quo and Prospects of Pudong Modern
Agriculture Development

Deng Lili / 188

- B.12** The Comparison Analysis on the Economic Development Modes
between Pudong, Binhai and Liangjiang New Area

Lu Hugen, Zhang Bo / 208

B IV The Innovation Driving Report

- B.13** The Status Quo and Future Trends of Zhangjiang
Biomedical Industry Development

Li Jiangping / 227

- B.14** The Influence of Disney Projects Construction
on Pudong Economic Development

Xie Jun / 250

- B.15** The Influence of the World Expo Follow-up Effects on the Innovation
of Medium-sized and Small Enterprises

Shen Kaiyan, Xu Meifang / 272

B.16	The Development of Maritime Strategic Emerging Industries and Pudong Economic Transformation	<i>Xiong Yuqing</i> / 288
B.17	The Status Quo and Developing Trends of the Pudong High-level Talent Groups	<i>Qin Suqing, Mao Lixiong</i> / 304
B.18	The Pudong Effect in the Taxation Reform Pilot —“ <i>Transforming from Business Tax to Value Added Tax</i> ”: Development and Forecasts	<i>Tang Yunyi</i> / 331
B.19	The Orientation, Layout and Prospects of The Cultural Originality Industry Development in Pudong New Area	<i>Mo Lanqiong</i> / 348
B.20	Epilogue	/ 366

总 报 告

The Main Report

1B.1

经济转型下的浦东核心 功能提升与改革创新示范

方书生*

摘 要:

基于经济转型下浦东的核心功能提升与改革创新示范这一主题,本文从建设“四个中心”核心功能区、自主创新示范区、国家战略承载区这三个方面,解读了经济转型下浦东核心功能提升的战略重点;同时,从促成经济发展的改革示范与培育经济发展的创新动力这两个方面,解释了浦东改革示范与创新驱动的实现路径。

关键词:

核心功能提升 改革示范 创新驱动

在城区开发初期,一般会按照规划或目标对未来的功能进行定位,并在随

* 方书生,理论经济学博士后,上海社会科学院经济研究所助理研究员,主要研究方向为空间经济发展。



后的发展演进中逐渐形成一项或多项自有特色的核心功能。上海浦东新区自开发以来，逐渐形成了经济中心、创新示范区等核心功能。在当前经济转型、科学发展的大背景下，2012 年上海浦东新区以“创新驱动、转型发展”为主线，聚焦“四个中心”核心功能区、战略性新兴产业主导区、国家改革示范区建设等重点工作。2013 年浦东新区将继续抓住并用好重要的战略机遇期，在加快建设上海“四个中心”中发挥核心主体作用，在推动“四个率先”中发挥示范带动作用，提升城市的核心功能，推进改革创新示范。

一 浦东经济发展面临的形势分析

（一）挑战与机遇

1. 从后危机状态到新的战略机遇期：浦东经济的稳定增长

从外部发展环境来看，影响外向型经济发展的不稳定与不确定因素明显增多，特别是欧美市场将持续疲软，贸易摩擦不断，对进出口企业经营生产影响很大。从国内情况来看，受国内外市场因素影响，工业投资增长乏力的态势仍可能持续，但随着消费市场体系建设的不断完善、新型业态的快速增长与消费结构升级，消费仍将保持平稳较快增长。2012 年浦东一批重点商业项目相继建成营运，为消费进一步增长提供了有力支撑。

自应对危机以来，上海不仅努力促进工业结构调整升级，培育新的工业增长点，而且更加注重推动服务经济的发展，推动经济的持续稳定增长。尽管 2012 年经济发展面临的外部环境依然不佳，经济下行压力较大，自 2010 年第四季度以来中国经济增速连续下滑七个季度（从 9.8% 到 7.4%），但环比增长速度逐渐走高，从 2012 年第一季度的 1.5%，上升至第二季度的 2.0% 和第三季度的 2.2%，当前经济总体处于企稳趋升阶段。尽管经济增速明显放慢，出现了增长乏力的因素，但后续发展普遍呈现相对乐观的态势。对于 2013 年的经济增长速度，主流的预测结果是增速将高于 2012 年，在 7.8% ~ 8.2% 之间。2012 年上半年，浦东 GDP 增长 8.8%，略高于全市平均水平，2012 年前三季度同比增长 9.3%，伴随着国内宏观经济下行压力逐渐减小，浦东的发展



将会从后危机状态走向新的战略机遇期，经济有望实现稳定增长。

2. 上海的挑战与浦东的责任：从率先转型发展成为全球的经济高地

“率先转变经济增长方式，率先提高自主创新能力，率先推进改革开放”，这是中央对上海的期许，也是上海最核心的任务。“我们将不遗余力，把转型推向深入”，表达了市委市政府对上海转型发展的决心。

在世界经济复苏明显放缓，国内商务成本上升的情况下，迫切需要关注开发投入进行到一定阶段后成本上升与效益转换的问题。2011 年的数据显示，上海 GDP 增长 8.2%，而同期，财政收入增长 25%，城乡居民收入增长 13.8%，增速均高于 GDP 增速；产业结构告别二产支撑，服务业成为“主角”，就业人数占比近 60%，对经济增长贡献率达 60%。2012 年浦东经济发展相对较好，率先进行的产业结构调整与转型发展的成果逐渐显现。

一般认为，转变经济增长方式的力度、广度和深度是衡量上海发展最重要的指标。2012 年 12 月 4 日召开的中央政治局会议所透露信息显示，2013 年经济工作将更侧重于效益和质量。上海只有坚定不移地推进经济增长方式转变，坚定不移地扩大开放，才能加快实现“四个率先”，加快建设“四个中心”。20 世纪 90 年代以来，正是浦东新区的开放开发带动了上海的发展，推动了上海的率先转型发展。如何实现产业结构高度化与周边的协调发展问题，如何形成新的经济发展高地，培育并形成具有创新能力的本土企业，则是浦东下一阶段能否承载国家战略、实现改革创新的关键所在。

（二）先行与不足

1. 率先进行的经济结构调整

“十一五”期间，上海服务业增加值年均增速达到 12.3%，高出全市生产总值增速 1.1 个百分点；服务业增加值占全市生产总值的比重从 52.1% 提高到 57.3%。预计“十二五”期间，上海服务业总量规模将稳步提升，2015 年服务业增加值占全市生产总值的比重将提高到 65% 左右。这一比例与全国其他省市相比，相对较高，但与国际同类城市相比，却相对较低。例如，香港第三产业的占比达到 90% 以上，以此作为参照，浦东还有巨大的发展潜力，是上海未来新的增长空间。



从有利的因素来看，陆家嘴建设会加快，张江、金桥转型力度的加大将释放出更大的发展空间，前滩、迪士尼、临港等重点区域开发建设不断加强并相继进入建设高峰。金融、航运、信息服务、商务服务、会展旅游、文化创意仍将保持较快增长态势。从不利的因素来看，率先进行的经济转型也将率先涉足深水区。

2012 年上半年，第三产业同比增长 11.6%，对经济增长的贡献率达到 76.7%，占生产总值的比重达到 59.3%，比上年底提高 2 个百分点。同时，城乡居民收入增速明显快于经济增速，地方财政收入也在上年同期高基数的基础上实现增长，经济发展趋向优化。整体而言，2013 年经济社会发展具备很多有利条件和积极因素。

2. 先行先试经验与综合配套改革

2005 年 6 月 21 日，国务院批准浦东新区进行综合配套改革试点，国务院给予浦东的是一种在制度创新方面先行先试的优先权，不涉及任何财政上的补贴与让渡。作为首个国家级综合配套改革试点地区，浦东新区开始了以体制创新为核心内容的“二次创业”。浦东新区综合配套改革是为从根本上实现国家管理方式的改善所进行的改革，不是浅层次的放权让利，不是一些支持性的政策，而是要探索与管理已经转型或正在转型的国际中心城市的方法与机制。

2012 年浦东新区综合配套改革试点重点改革任务，围绕综合配套改革试点，抓重大政策突破，抓功能性项目先行先试，作为加快经济转型发展的强大动力。坚持“三个导向”原则，以改革促转型为主线，紧紧围绕浦东在发展服务经济和创新经济，提升产业功能、市场功能、城市功能过程中遇到的问题，加大改革力度，真正使改革创新成为浦东“二次创业”的根本动力，同时也为转型发展提供制度保障。

经过近七年的努力，浦东的经济管理体制和社会管理体制正在发生着深刻的变化，但“小政府、大社会”模式仍在完善中，产业结构的调整仍然艰巨，产业能级、自主创新能力、商务环境等仍与“四个中心”核心区有着较大的差距。