

治国理政 「镜鉴」


主编 崔常发 童哲

读各国政党兴衰
悟治国理政智慧

人民东方出版传媒
东方出版社

治国理政 「镜鉴」

主编 崔常发 童哲

人民东方出版传媒
 东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

治国理政镜鉴 / 崔常发, 童哲主编. — 北京: 东方出版社, 2013
ISBN 978 - 7 - 5060 - 6088 - 2

I. ①治… II. ①崔…②童… III. ①国家 - 行政管理 - 研究 - 中国
IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 032776 号

治国理政镜鉴

ZHIGUO LIZHENG JINGJIAN

崔常发 童哲 主编

责任编辑: 刘 晗

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 192 号

邮政编码: 100010

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 3 月第 1 版

印 次: 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 22

字 数: 260 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5060 - 6088 - 2

定 价: 68.00 元

发行电话: (010) 65210059 65210060 65210062 65210063

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 65210012



序

我们的事业是向世界开放学习的事业



2012年12月5日，习近平总书记在同在华工作外国专家代表座谈会上，十分诚恳地谈到，“我们的事业是向世界开放学习的事业。”“我们应注重学习吸收世界各国人民创造的优秀文明成果，同世界各国相互借鉴、取长补短。”^①习近平总书记的讲话，十分鲜明地反映了新一届领导集体开放、开明、开阔的视野与胸怀。

应该看到，世界各国治国理政的经验教训凝聚着人类社会的共同智慧和宝贵财富。特别是西方很多国家发展市场经济已经有了几百年的历史，在驾驭调控市场、组织社会化大生产和管理现代社会等方面，都积累了比较丰富的经验，提供了比较成功的范例。我们要取得与其他社会制度相比较的优势，理应大胆吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方法，吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，从中汲取治国理政的丰富营养。

“海纳百川，有容乃大”，纵览我们党发展历程，越来越注重以开放的胸襟学习借鉴各国治国理政的经验教训，这也正是我们党和

^① 《习近平同外国专家代表座谈时强调：中国是合作共赢倡导者践行者》，载《人民日报》2012年12月6日第1版。

国家日益走向成熟与自信的体现。在 20 世纪 50 年代，除了向苏共学习执政经验外，毛泽东同志就讲到：我们的方针是，一切民族、一切国家的长处都要学，政治、经济、科学、技术、文学、艺术的一切真正好的东西都要学。遗憾的是，这些重要思想在后来的实践中未能得到实现。相反，在一段较长的历史时期内，我们对几乎所有外来的东西特别是沾“西”、“资”的东西都采取了简单否定的态度，从而逐渐走上了一条自我封闭、教条僵化的道路。邓小平同志清醒地看到只有积极借鉴吸收人类社会包括资本主义社会创造的有益文明成果，并结合中国具体国情进行新的创造，为我所用，才能迅速发展和壮大自己，真正巩固和发展社会主义。自十一届三中全会开始，他果断引领中国走上了改革开放的崭新道路，取得了举世瞩目的成就。江泽民同志和胡锦涛同志，面对新的时代，愈加清醒地认识到在当今经济全球化的大背景下，各国在经济、政治、文化、科技、教育、军事等方面的交往越来越频繁、联系越来越密切，冷战时期那种两个阵营、两个世界相互隔绝的情况已经十分落伍了，要发展中国特色社会主义，巩固执政地位，借鉴其他国家的有益经验就显得更加重要与迫切。为此，全党在新的历史条件下继续坚持和推进改革开放，积极借鉴吸收世界其他国家创造的有益经验，中国特色社会主义事业包括党的自身建设有了进一步的发展。

党的十八大选举的新一届中共中央总书记习近平同志，早在担任国家副主席、中央党校校长时期就十分注重学习借鉴各国治国理政的经验教训，他多次讲到，“中国的发展离不开世界，我们不可能关起门搞建设，要努力建设具有世界眼光的马克思主义学习型政党。”（我们党）是目光远大、胸怀宽阔、善于总结经验、善于吸收一切人类文明成果的政党；是始终走在时代前列，勇于变革、勇



于创新，永不僵化、永不停滞的政党。”^①担任党的总书记后，习近平同志郑重强调，我们既不自妄自菲薄，也不妄自尊大。我们应注重学习吸收世界各国人民创造的优秀文明成果，同世界各国相互借鉴、取长补短。

我们应清醒看到，当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有，我们必须要以对中华民族复兴伟大事业和亿万人民殷切期待高度负责的态度，以开放的胸襟、创新的精神，学习吸收世界各国人民创造的优秀文明成果，行使好历史和人民赋予的庄严权力，始终为人民治好国、理好政、掌好权。

本书正是以党的十八大报告中所重点关注的国家发展建设重大问题为主线，按照十八大关于治国理政的体系框架，分别围绕执政理念、经济转型、科技创新、政治发展、文化强国、改善民生、生态文明、国家安全、民族宗教和国家统一、对外关系、政党建设等十一个方面，精选了众多世界各国在治理国家和社会事务方面具有普遍性意义的典型案例，以期为我国党政干部治国理政拓展视野，博采众长。当然我们在学习借鉴世界各国治国理政的经验教训，必须坚持正确的立场和科学的态度，要注意分析、研究并借鉴其中有益的成分，决不能离开中国具体实际而盲目照搬照套。

^① 《习近平在中央党校秋季进修班开学典礼讲话》，载中国网，2009年11月18日。

— 目录 —

Contents

序 我们的事业是向世界开放学习的事业····· 1

一、执政理念篇：治国理政的思想先导····· 1

1. “古巴奇迹”：西半球唯一的社会主义国家····· 4
2. “历史之谜”：从苏联解体看前苏共执政的致命缺陷····· 7
3. 城市国家的奇迹：新加坡人民行动党连续十度蝉联
执政的秘诀····· 9
4. “人民之家”：瑞典社会民主党 60 年成功执政的理念··· 12
5. “第三条道路”：英国工党的“社会民主主义的复兴”··· 15
6. “东欧最稳定国家”：匈牙利社会党的“东山再起”···· 18
7. “民本主义”：泰国泰爱泰党的“以人民利益为本”···· 21
8. 背离社会主义的改革之路：波兰统一工人党的错误
执政选择····· 24
9. 五十年老牌执政党缘何饮恨失败：日本自由民主党的
执政教训····· 27

二、经济转型篇：走向现代化征程的“长痛”与“阵痛” 31

1. “自由化、私有化、市场化、全球化”：印度的经济改革之路 34
2. 知识密集型产业：新加坡经济发展的第五次成功转型 ... 37
3. 源于本土，联系世界：巴西经济发展之路的启示 40
4. “低碳经济”的倡导者和先行者：英国经济转型的成功经验 43
5. “勤奋、自助、合作”：韩国新农村运动的成功经验 46
6. “政府主导型市场经济体制”：日本独树一帜的渐进式宏观经济政策 49
7. “世界品牌 70% 属于美国”：美国企业“品牌经营”战略的成功经验 52
8. 内需是拉动经济的“主引擎”：法国经济成功脱离经济“空洞” 55
9. 减少税收刺激消费：加拿大拉动内需的成功经验 58
10. 强劲的复苏：台湾应对金融危机的成功经验 61
11. 防范金融风险：美国次贷危机“金融风暴”的警示 64
12. 泡沫的破裂：日本房地产政策的失败教训 67

三、科技创新篇：打造经济发展的强大引擎 71

1. 用“鼠标”创造了奇迹：印度依靠科技进步带动经济发展 74
2. “严酷”的收益：完善的专利制度是促进德国企业进步关键因素 77
3. “十年磨一剑”：俄罗斯重塑科技大国形象 80

4. 协同创新：美国联合攻击战斗机 (JSF) 研发生产
搞“对外开放” 83
5. “助你成就梦想”：韩国青年希望自己科研创业的
比例为全球第一 86
6. 硅谷的催化剂：科研中介促进美国科研成果
向产业转化 89
7. “科研天堂”：欧盟为科研人员提供良好的环境
和乐观的事业前景 92
8. 机器人效应：日本的自动控制和人工智能技术
世界领先 95
9. “创造经济的原动力”：美国通过科技新政应对
金融危机 98

四、政治发展篇：确保国家权力健康高效运行..... 103

1. “亲切服务运动”：韩国积极创建服务型政府 106
2. 享誉世界的廉洁政府：新加坡如何不靠“政党轮替”
成功解决腐败问题 109
3. 政治改革的新尝试：越南政治改革新态势 112
4. 反贪“零容忍”：香港廉政公署反、防机制遏制贪腐 115
5. 公共利益“挑战”政府权威：美国政府行政信息
公开制度 118
6. 新公共管理改革：澳大利亚被西方奉为行政
改革的典范 121
7. 基层自治发展基层民主：德国地方自治促进基层
民主、保障公民民主权利 124

8. 以“问责”促“作为”：英国行政问责体系····· 126

五、文化强国篇：为国家发展提供强大精神动力····· 131

1. 民族自强之基：韩国“民族文化”发展如火如荼····· 134
2. 多元文化协调发展：新加坡公民道德教育的成功之道····· 137
3. 大众化途径：欧美国家普及核心价值观透视····· 140
4. 政府的“无为而治”：美国文化管理体制管窥····· 143
5. 集团化、国际化和产业集聚：欧美文化产业市场
运行机制策略的“三驾马车”····· 146
6. “神曲”“疯狂”的背后：《江南 style》与韩国发达
文化产业链条····· 149
7. “德国制造”的背后：德国企业文化特质铸就德国
企业神话····· 152

六、改善民生篇：构建和谐幸福的社会家园····· 155

1. “新三驾马车”：立法干预、政策干预和行动干预
助推芬兰教育公平····· 158
2. 奠定经济转型的素质根基：香港发展教育的成功经验····· 161
3. 政府搭台、企业唱戏、学校指导：澳大利亚大学生
就业促进体系····· 164
4. “共同幸福”计划：瑞典的“税收+福利”收入
调节机制····· 167
5. 老有所养：英国的社区照顾养老模式····· 170
6. 并非乌托邦：马来西亚城市化过程中的住房保障政策····· 173
7. 首推公平：瑞典医疗卫生保障强调“非商品化”····· 177

8. 效率至上：美国医疗卫生资源配置注重市场化 180
9. 全产业链合力管理：丹麦食品安全保障体系 183
10. “黄色特权”：美国校车管理办法 186
11. “服务至上、质量第一”：新加坡 21 世纪公共服务计划 189

七、生态文明篇：营造美丽绿色的生存空间 193

1. 世界环保的典范：瑞典的绿色发展道路 196
2. 经济与环境共赢：德国发展循环经济的经验 199
3. 绿色新政绘制低碳蓝图：奥巴马的新能源政策 202
4. 人多地少也不显挤：新加坡高效利用土地资源 205
5. 让“废物”变“营养物”：加拿大生态工业园建设 208
6. 和沙尘暴说再见：澳大利亚防沙治沙有妙招 211
7. 碧水蓝天的童话王国：丹麦生态城市建设 214
8. “先天不足”创造“世界奇迹”：荷兰生态农业之路 217

八、国家安全篇：铸牢生存和发展权益的基石 221

1. “新型、精干、高效”：俄罗斯均衡国防需要和经济能力的建军之策 224
2. 构筑利益边疆：美军苦心经营海洋、太空、网络三大战略空间 227
3. 在优先中提质稳量：印军积极贯彻“质量建军”战略方针 230
4. 空海一体战：美军新版作战概念透视 233
5. 兼容双赢：美军在军民融合发展模式中尝到了甜头 236

6. 袖珍强国的生存之道：以色列应对复杂地缘安全环境的积极防御之举 239
7. 主导印度洋与跨越喜马拉雅：印度参与地区事务中的“威慑”战略 242

九、民族宗教和国家统一篇：促进国家安定团结发展··· 247

1. 一个完整社会主义国家的肢解：南斯拉夫缘何走向四分五裂？ 250
2. 民族自决：东帝汶的“福”抑“祸”？ 253
3. 加拿大“魁北克”问题：以“法”治“独”的历史经验 256
4. 非洲那方的“一国两制”：坦桑联合过程及经验 260
5. 民族政策与苏联解体：前苏联处理国内民族问题经验教训回顾 263
6. 从分裂到统一：两德模式推倒柏林墙 266
7. 科索沃：民族宗教问题的“三化”灾难后果 268
8. “一”与“多”的价值认同：世界上最多宗教和种群国家的政府治理经验 271
9. 巴西：拉美地域族群融合的“天堂” 274

十、对外关系篇：营造国家发展的良好外部环境····· 279

1. 没有赢家的“两个阵营”对抗：冷战外交教训 282
2. “美国崛起”：美国外交政策助力美国成就世界第一 285
3. 外交危机：“红色帝国”崩溃的对外关系因素 288
4. 从“斗争思维”到“合作思维”：越南外交思路的转型··· 291

5. 传统社会主义的“堂吉诃德”：朝鲜外交政策现状…… 294
6. “大国之梦的阿基米德支点”：俄罗斯外交政策新调整 … 297
7. 经济全球化时代新宠儿：积极拥抱世界的巴西外交政策 300
8. “联合式外交之路”：欧盟一体化促进欧洲诸国发展 …… 303
9. “增进世界和平发展的新生力量”：“金砖四国”
合作共赢 …………… 306

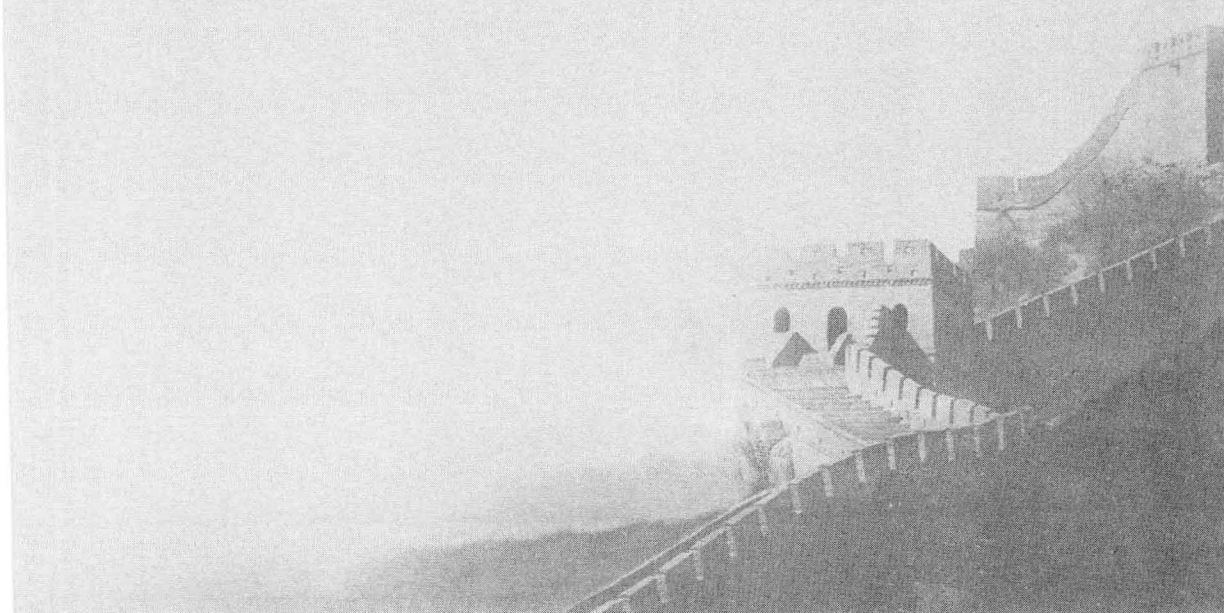
十一、政党建设篇：加强执政党自身建设…………… 311

1. 钻之弥坚：重压之下的古巴共产党的建设 …………… 314
2. 走向迷途：墨西哥革命制度党指导思想的丧失之祸 …… 317
3. 从“封闭僵化的老路”到“改旗易帜”的邪路：
苏共的改革理论和路线之误 …………… 320
4. “非意识形态化”：德国社会民主党思想纲领的变迁 …… 324
5. 脱离人民：苏共亡党的惨痛教训 …………… 327
6. 网络型组织：绿党的基层民主实践 …………… 330
7. 腐败所赐：意大利天主教民主党的完结 …………… 333

后 记…………… 337

CHAPTER 1

一、执政理念篇： 治国理政的思想先导





执政理念是指执政主体对其执政活动的理性认识和价值取向，是产生执政纲领、路线、方针、政策的思想先导和理论基础。先进的执政理念是执政主体对执政规律的正确认识和真实反映，是执政党建党思想和价值取向符合时代发展要求的集中体现。对执政党而言，没有确定而明晰的执政理念，其执政活动可能陷入盲目随意的境地，其执政能力和领导水平难以得到充分发挥；没有正确而先进的执政理念，其执政活动可能违背社会发展的客观规律，偏离时代前进的方向，甚至被人民所抛弃。因此，执政理念的先进与否，在很大程度上关系到一个执政党的兴衰和成败。

政党执政是在具体的社会环境中展开的，各国不同的历史文化传统、发展水平、思维观念，决定着不同类型政党执政理念的不同。随着社会环境的变化，执政党的执政理念需要与时俱进，不断创新。中国共产党担负着团结带领中国人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。立党为公、执政为民是中国共产党执政理念的灵魂和核心。党的十八大指出：“形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们党以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。”而加强党的执政理念的研究和创新，正是深入推进党的建设科学化进程的重要内容，对于正确引领党和国家前进发展具有重要的战略意义。

重视借鉴和吸取世界上其他国家共产党自身建设的经验教训，注重研究和借鉴国外其他执政党加强执政能力的有益做法，是党的建设的客观要求。在世界政党政治的舞台上，无产阶级政党、资产

阶级政党、社会民主主义政党、民族主义政党都在台上执政过，这些执政党所具有的执政理念有着较大的区别，积累的经验各有千秋。特别是 20 世纪后期以来，世界形势和各国政党政治发生了复杂而深刻的变化：一些长期执政的大党、老党相继失去政权；在同样的背景下，另一些执政党经受住种种冲击和考验，至今仍继续执政。尽管国外的执政党情况千差万别，但他们在执政理念上的经验和教训值得我们研究和借鉴，这对于加强党的执政理念建设，保持我们党执政理念的与时俱进和先进性，特别是新形势下不断提高党的建设科学化水平具有重要的理论和实践价值。

1. “古巴奇迹”：西半球唯一的社会主义国家

古巴作为西半球唯一的社会主义国家，与美国近在咫尺，遭受了美国五十多年的孤立和封锁。古巴自 1961 年 4 月宣布进入社会主义以来，先后经历了社会主义改造（1961—1963）、社会主义建设道路的探索（1964—1970）、政治经济的制度化和合理化（1971—1980）、新体制的运作和调整（1981—1985）、对新体制的反思和“纠偏运动”（1986—1989）、苏东剧变后的特殊时期（1990—1994）等不同阶段。在严峻的国际形势下，古巴始终坚持社会主义不动摇，通过实行“稳步的改革开放”，使国内形势逐步好转，实现了“拯救祖国、革命和社会主义”的目标，创造出了“古巴奇迹”。

古巴走社会主义道路，某种意义上是被美国“逼出来的”！古巴通过自身艰苦的武装斗争取得了革命胜利，卡斯特罗在《历史宣判我无罪》中宣布了政治纲领，特别重视农村土地改革，要让劳动农民成为土地的真正主人，但并没有打算搞社会主义，而是设想走“第