

G G C D Z Z G Z Q S Z G G C D Z Z G Z Q S

中国共产党 组织工作全书

吕 枫 主 编



白 山 出 版 社

G G C D Z Z G Z Q S Z G G C D Z Z G Z Q S

中国共产党组织工作全书

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党组织工作全书/吕枫主编——沈阳：
白山出版社，1996.12
ISBN 7-80566-524-9

I. 中… II. 吕… III. 中国共产党—组织工作—基
本知识 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 00803 号

白山出版社出版发行
(沈阳市沈河区二纬路 23 号)

邮政编码：110013

锦州印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16 66 印张 1525 千字
1996 年 12 月第一版 1996 年 12 月 (锦州) 第一次印刷

责任编辑：吴纯江 责任校对：罗达奎 刘仲宁

封面设计：王大奎 书 芬

印数 1—3000

ISBN 7-80566-524-9/D·194

定价：105.00 元

《中国共产党组织工作全书》编撰委员会

主 编	吕 枫						
副 主 编	王怀远	于均波					
特邀编审	郑科扬	邢贲思					
执行主编	张幼敏	王东明					
执行副主编	李光明	徐祖发	王庭大	何汝泠	杨树槐	钱国良	
	陈政夫	常小平	徐学海	周晓峰	王广学	贺 虎	
	赵成亮						
总 策 划	李以从	黄振波					
编 委	(按姓氏笔画为序)						
	于均波	王 山	王大奎	王广学	王启湘	王东明	
	王怀远	王庭大	王忠凯	孔令剑	邢贲思	邢文祥	
	吕 枫	刘扫尘	刘凤岐	孙 冀	孙福恩	李光明	
	李以从	杨树槐	里景瑞	何汝泠	张幼敏	张庆民	
	张国隆	陈方清	陈政夫	周晓峰	郑科扬	赵成亮	
	赵福林	贺 虎	钱国良	徐祖发	徐学海	高东旭	
	黄振波	常小平	常毓兴	蔡哲夫			

各篇主编及撰稿人

		第一篇	党的组织工作总论				
主编	何汝泠	张国隆					
撰稿	张国隆	白 驹	陆 峰				
		第二篇	党的组织制度				
主编	徐祖发	孔令剑					
撰稿	孔令剑	王 坤	李 涛	王立民	祁凤山	王 法	
	赵晓丹	赵玉雯	周建华	范树财	周洪举		
		第三篇	党的组织机构				
主编	何汝泠	张国隆					
撰稿	张国隆	白 驹	陆 峰				
		第四篇	党内选举工作				
主编	徐祖发	陈方清					
撰稿	徐祖发	陈方清	王贵忠	文 怡	王 皓	余 仁	
		第五篇	党的基层组织建设				
主编	钱国良	高东旭	王启湘	孙福恩			
撰稿	高东旭	王启湘	孙福恩	李 静	陈学华	王拥杰	
	傅天启	唐金凤	王 军	程 威	徐景友	刘伟民	
	程延文	吴宏志	许世营				
		第六篇	发展党员工作				
主编	孙 冀	常毓兴					
撰稿	孙 冀	马莉廷	李德文	刘金才	刘双山	王峻岩	
	高继才						
		第七篇	党员教育工作				
主编	刘扫尘	王庭大					
撰稿	刘扫尘	郑昌华	何泽中	刘 洁			
		第八篇	党员管理工作				

主编	王庭大	刘凤岐					
撰稿	荆德建	殷洪浩	余国琦	李 森	李以从	黄振波	
		第九篇	党的干部路线和干部政策				
主编	王东明	蔡哲夫					
撰稿	蔡哲夫	徐传洲	卢秉恒	陈 涛	姜长杰	陆曙光	
		第十篇	党的干部管理工作				
主编	李光明	里景瑞	王 山	王忠凯			
撰稿	里景瑞	王 山	王忠凯	何忠宝	孙 彪	金素珍	
	车儒文	金 锋	鲍庆儒	张庆喜	姜秀云	李全祥	
	许雁军	邹 华	车向前	柳永杰	侯昭新	韩天宝	
	易贵阳	王渝昆	王永章	张 颖	李永春	鲁润久	
	杜树民	潘敬华	肖传俊	李铁安			
		第十一篇	领导班子建设				
主编	杨树槐	赵福林					
撰稿	赵福林	赵志文	李宝先	郑家全	王建兴	姜玉恒	
	郭 澍						
		第十二篇	干部制度改革				
主编	陈政夫	张庆民					
撰稿	张庆民	阎殿儒	汤天马	刘自康	郝春禄	屈占友	
	曹远航						
		第十三篇	党内统计工作				
主编	常毓兴						
撰稿	周 忱	孙大明	李晓云	李爱萍	种 建		
		第十四篇	中国共产党组织工作简史				
主编	李以从	黄振波	邢文祥				
撰稿	王凤忠	李以从	邢文祥	邵桂花	黄振波	王启军	
	王振军	杨林华					

总 目 录

(总目录所标页码系目录中页码)

第一篇	党的组织工作总论	(1)
第二篇	党的组织制度	(1)
第三篇	党的组织机构	(4)
第四篇	党内选举工作	(6)
第五篇	党的基层组织建设	(9)
第六篇	发展党员工作	(13)
第七篇	党员教育工作	(17)
第八篇	党员管理工作	(19)
第九篇	党的干部路线和干部政策	(23)
第十篇	党的干部管理工作	(25)
第十一篇	领导班子建设	(32)
第十二篇	干部制度改革	(33)
第十三篇	党内统计工作	(35)
第十四篇	中国共产党组织工作简史	(38)

目 录

第一篇 党的组织工作总论

一、党的组织工作的地位作用和主要任务	(3)
(一) 党的组织工作的涵义	(3)
(二) 党的组织工作的地位作用	(3)
1. 党的组织工作是党的全部工作的基础	(3)
2. 党的组织工作是实现党的政治路线的保证	(4)
3. 党的组织工作是党的事业兴旺发达的关键	(4)
(三) 党的组织工作的主要任务	(5)
二、党的组织工作的基本原则	(6)
(一) 为党的政治路线服务的原则	(6)
(二) 坚持和健全民主集中制原则	(7)
(三) 党要管党，从严治党的原则	(7)
(四) 党管干部的原则	(8)
三、党的组织部门	(9)
(一) 党的组织部门的设置和职责	(9)
1. 党的组织部门的设置	(9)
2. 党的组织部门的职责	(9)
(二) 上级党委组织部门与下级党委组织部门的关系	(10)
(三) 党的组织部门的自身建设	(10)
1. 组织部门自身建设的重要意义	(10)
2. 组织部门自身建设的基本目标	(12)
3. 组织部门自身建设的基本内容	(13)

第二篇 党的组织制度

一、党的民主集中制	(19)
(一) 民主集中制是党的根本组织原则和组织制度	(19)
1. 民主集中制原则的形成与发展	(19)
2. 民主集中制的基本原则	(20)
3. 必须坚持和健全民主集中制	(22)
(二) 正确认识和处理民主与集中的辩证统一关系	(23)
1. 民主与集中的辩证统一关系	(23)

2. 发展党内民主，反对个人专断和家长作风	(25)
3. 加强民主基础上的集中，反对极端民主化和分散主义	(26)
(三) 加强民主集中制的制度建设	(28)
1. 加强制度建设的重要性	(28)
2. 健全民主集中制的基本制度	(29)
3. 切实保证制度的遵守和执行	(31)
二、党代表大会制度	(32)
(一) 党的代表大会制度的内涵与作用	(32)
1. 党的代表大会制度的意义	(32)
2. 党的代表大会制度的含义	(34)
3. 党代表大会的职权	(35)
4. 党的代表大会和委员会的称谓	(35)
(二) 党的代表大会制度的建立与发展	(36)
1. 党代表大会制度的产生	(36)
2. 党的代表大会制度的完善	(37)
3. 党代表大会常任制	(39)
(三) 坚持和健全党的代表大会制度	(40)
1. 按期召开党代表大会	(40)
2. 明确党代表大会的指导思想	(40)
3. 充分发扬民主，严格履行程序	(41)
4. 加强对党代表大会的组织领导	(41)
(四) 中国共产党历次全国代表大会简介	(42)
1. 第一次全国代表大会	(42)
2. 第二次全国代表大会	(42)
3. 第三次全国代表大会	(42)
4. 第四次全国代表大会	(43)
5. 第五次全国代表大会	(43)
6. 第六次全国代表大会	(43)
7. 第七次全国代表大会	(43)
8. 第八次全国代表大会	(44)
9. 第九次全国代表大会	(44)
10. 第十次全国代表大会	(44)
11. 第十一次全国代表大会	(44)
12. 第十二次全国代表大会	(45)
13. 第十三次全国代表大会	(45)
14. 第十四次全国代表大会	(45)
(五) 党的代表会议制度	(46)
1. 党代表会议的概念	(46)

2. 党的代表会议的作用	(46)
3. 党的代表会议和党的代表大会的区别	(47)
4. 中国共产党全国代表会议简介（建国后部分）	(48)
三、党的集体领导和个人分工负责相结合的制度	(48)
（一）集体领导和个人分工负责相结合是党的根本领导制度	(49)
1. 集体领导和个人分工负责相结合制度的形成与完善	(49)
2. 实行集体领导和个人分工负责相结合制度的重要意义	(50)
3. 集体领导和个人分工负责相结合制度的基本原则	(51)
（二）集体领导和个人分工负责相结合制度的基本内涵	(51)
1. 党的集体领导	(51)
2. 领导干部个人分工负责	(52)
3. 集体领导必须和个人分工负责相结合	(53)
（三）认真执行集体领导和个人分工负责相结合的制度	(54)
1. 努力提高干部素质	(54)
2. 正确处理三个关系	(55)
3. 建立健全工作制度	(56)
4. 强化制约机制	(57)
四、党的组织生活制度	(57)
（一）党的组织生活制度的地位、作用和意义	(58)
1. 党的组织生活制度在党的组织建设中的地位	(58)
2. 党的组织生活制度的作用	(58)
3. 党的组织生活制度的意义	(59)
（二）党的组织生活制度建立的原则	(60)
1. 党要管党，从严治党	(60)
2. 从实际出发，注重实效	(60)
3. 力求规范，便于操作	(61)
4. 继承与创新相结合	(61)
（三）党的组织生活制度的主要内容和要求	(61)
1. 党员大会制度	(61)
2. 党小组会制度	(62)
3. 党员领导干部民主生活会制度	(62)
4. 其他几项制度	(63)
（四）坚持和完善党的组织生活制度	(63)
1. 增强制度观念	(63)
2. 严格执行制度	(64)
3. 改革和完善制度	(64)
五、党内监督制度	(64)
（一）党内监督的形成与发展	(65)

1. 马克思和恩格斯党内监督思想的提出	(65)
2. 列宁党内监督的实践和经验	(65)
3. 中国共产党对党内监督的继承和创新	(67)
(二) 党内监督的特点、作用及意义	(67)
1. 党内监督的特点	(68)
2. 党内监督的作用	(68)
3. 党内监督的意义	(69)
(三) 党内监督的主要方式	(70)
1. 会议监督	(70)
2. 检查工作	(71)
3. 查处案件	(72)
4. 处理检举、控告与申诉	(72)
5. 其他监督方式	(73)
(四) 党内监督的运行机制	(74)
1. 党的组织之间的监督	(74)
2. 党组织与党员之间的监督	(75)
3. 党组织对领导成员的监督	(75)
4. 党员之间的监督	(75)
(五) 党内监督的基本原则	(76)
1. 党内监督的平等性原则	(76)
2. 党内监督的公开性原则	(76)
3. 党内监督的普遍性原则	(77)
4. 党内监督的实效性原则	(77)
5. 党内监督的预防性原则	(78)

第三篇 党的组织机构

一、党的组织机构及其演变	(81)
(一) 党的组织机构的涵义	(81)
(二) 党的组织机构的演变	(81)
二、党的中央组织	(85)
(一) 党的全国代表大会和党的全国代表会议	(85)
1. 党的全国代表大会	(85)
2. 党的全国代表会议	(86)
(二) 中共中央委员会	(86)
1. 中央政治局	(86)
2. 中央政治局常务委员会	(87)
3. 中央书记处	(87)

(三) 中央顾问委员会	(87)
(四) 中央纪律检查委员会	(88)
(五) 中央军事委员会	(89)
(六) 中共中央工作部门	(90)
1. 中央办公厅	(90)
2. 中央组织部	(90)
3. 中央宣传部	(90)
4. 中央统战部	(91)
5. 中央对外联络部	(91)
6. 中央政法委员会	(92)
三、党的地方组织	(92)
(一) 党的地方各级代表大会	(92)
(二) 党的地方各级委员会	(92)
1. 党的省、自治区、直辖市委员会	(93)
2. 党的设区的市、自治州委员会	(93)
3. 党的县(旗)、自治县、不设区的市和市辖区的委员会	(93)
(三) 党的地方各级纪律检查委员会	(94)
四、党的基层组织	(94)
(一) 党的基层组织的地位与作用	(94)
1. 党的基层组织的涵义	(94)
2. 党的基层组织的地位	(95)
3. 党的基层组织的作用	(95)
(二) 党的基层组织的组织形式	(96)
(三) 党的基层组织的基本任务	(96)
(四) 党的基层委员会	(97)
(五) 党的总支部委员会	(98)
(六) 党的支部	(98)
1. 党的支部党员大会	(98)
2. 党的支部委员会	(98)
3. 党的联合支部	(99)
4. 党的临时支部	(99)
5. 党小组	(99)
(七) 临时党委	(100)
五、党的中央和地方各级委员会派出的代表机关	(100)
(一) 党的中央和地方各级委员会派出的代表机关的含义	(100)
(二) 党的机关工作委员会	(101)
1. 中共中央直属机关工作委员会	(101)
2. 中共中央国家机关工作委员会	(101)

3. 省、自治区、直辖市和省辖市党的机关工作委员会	(101)
(三) 党的地区委员会	(102)
(四) 党的街道工作委员会	(102)
(五) 党的纪律检查组	(102)
六、党 组	(103)
(一) 党组的设立和基本任务	(103)
1. 党组的设立	(103)
2. 党组的任务	(103)
(二) 党组与本单位机关党组织的关系	(103)
1. 党组指导机关党组织工作的主要任务	(104)
2. 党组指导机关党组织工作的主要做法	(104)
3. 机关党组织要主动争取党组的指导	(104)
(三) 党章中有关党组规定的沿革	(105)

第四篇 党内选举工作

一、党内选举工作概述	(109)
(一) 党内选举的意义和范围	(109)
1. 党内选举的重要意义	(109)
2. 党内选举的范围	(109)
3. 党的委员会的任期	(110)
4. 党代表大会的名称及次数的排列	(110)
(二) 党内选举的基本原则	(110)
1. 少数服从多数原则	(110)
2. 按照规定的范围实行差额选举原则	(111)
3. 无记名投票选举原则	(111)
4. 直接选举原则	(111)
5. 间接选举原则	(111)
6. 党委常务委员会和书记、副书记由党的委员会 (纪律检查委员会) 全体会议选举原则	(112)
二、党内选举的若干规定	(112)
(一) 进行选举时参加选举人数的规定	(112)
1. 地方组织进行选举时参加选举人数的规定	(112)
2. 基层组织进行选举时参加选举人数的规定	(112)
(二) 确定候选人的规定	(113)
1. 通过差额预选确定候选人	(113)
2. 根据多数选举人的意见确定候选人	(113)
3. 选票上候选人姓名的排列	(113)

(三) 确定当选人和公布选举结果的规定	(114)
1. 确定当选人	(114)
2. 在被选举人所得票数相等不能确定当选人情况下的处理办法	(114)
3. 预选结果的公布	(114)
4. 正式选举结果的公布	(114)
5. 当选人名单的排列	(115)
(四) 监票人、计票人设置与产生的规定	(115)
1. 监票人的设置原则、职责与产生办法	(115)
2. 计票人的设置原则、职责与产生办法	(115)
(五) 填写选票和确认选票是否有效的规定	(116)
1. 填写选票	(116)
2. 确认选票是否有效	(116)
3. 赞成票	(116)
4. 不赞成票	(117)
5. 弃权票	(117)
三、党代表大会筹备工作和会务准备工作	(117)
(一) 党代表大会筹备工作的组织领导和有关文件的准备	(117)
1. 党代表大会筹备工作的组织领导与工作机构的设置	(118)
2. 起草关于召开党代表大会的决议	(119)
3. 召开党的委员会全体会议讨论通过关于召开党代表大会的决议	(119)
4. 向上级党组织呈报召开党代表大会的请示	(121)
5. 选举党代表大会代表	(123)
6. 起草工作报告	(123)
7. 起草提交党代表大会讨论通过的有关重要文件	(124)
8. 推荐、提名并确定党的委员会（党的纪律检查委员会）组成人员候选人预备 人选	(125)
9. 舆论宣传	(125)
10. 提出党代表大会领导机构组成人员建议名单	(126)
11. 印制选票	(127)
12. 制定选举办法	(129)
(二) 会务准备工作	(132)
1. 建立党代表大会工作机构	(132)
2. 起草并发出《关于召开党代表大会的通知》	(133)
3. 划分党代表大会代表团（组）	(134)
4. 编制党代表大会代表名册	(134)
5. 制作党代表大会有关证件	(137)
6. 编排党代表大会日程	(138)
7. 文件材料的准备	(139)

8. 大会会场的布置和座席安排	(139)
四、党代表大会代表的产生	(140)
(一) 基本要求	(140)
1. 代表应具备的条件	(141)
2. 代表的职责和权利	(141)
3. 代表选举工作的部署	(141)
4. 代表名额的确定与分配	(142)
5. 代表构成的指导性比例	(143)
6. 选举单位的划分	(143)
(二) 代表产生程序与代表资格审查	(144)
1. 代表的产生程序及其各阶段应注意的事项	(144)
2. 代表资格审查的目的和审查机关	(146)
3. 对代表资格进行初步审查的内容与方法	(147)
4. 代表资格审查报告	(147)
五、党的委员会（纪律检查委员会）委员、常委、书记和副书记的产生	(148)
(一) 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员的产生	(149)
1. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员名额的确定	(149)
2. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员应具备的条件	(149)
3. 党的委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员产生	(150)
程序及其各阶段应注意的事项	(150)
(二) 党的委员会（纪律检查委员会）常务委员会委员、书记和副书记的产生	(154)
1. 党的委员会（纪律检查委员会）常务委员会委员、书记、副书记职数的确定	(154)
2. 党的委员会（纪律检查委员会）常务委员会委员、书记、副书记应具备的条件	(154)
3. 党的委员会（纪律检查委员会）常务委员会委员、书记和	(155)
副书记的产生程序及其各阶段应注意的事项	(155)
六、党代表大会召开及文件的审议	(156)
(一) 党代表大会召开	(156)
1. 大会开幕式	(156)
2. 大会开幕式的程序	(156)
3. 大会开幕式的主持	(156)
4. 党代表大会开幕式应注意的问题	(156)
(二) 审议和酝酿讨论会议文件	(157)
1. 审议党的委员会的工作报告	(157)
2. 审议党的纪律检查委员会的工作报告	(157)
3. 审议党费收缴使用情况报告	(158)
4. 酝酿讨论党的委员会委员（候补委员）、纪律检查委员会委员	

候选人建议名单或者代表候选人建议名单	(158)
5. 讨论通过有关决议、决定	(159)
七、呈报审批工作	(159)
(一) 换届选举的呈报审批	(159)
1. 召开党代表大会（党员大会）的请示	(159)
2. 委员、常委、书记、副书记候选人预备人选的报批	(160)
3. 选举结果报批	(160)
(二) 选举出席上级党代表大会（党代表会议）代表的呈报审批	(161)
1. 召开党代表大会（党代表会议）或党员大会的请示	(161)
2. 代表候选人预备人选的报批	(161)
3. 选举结果报告	(161)
八、党的委员会（纪律检查委员会）组成人员的增补	(162)
1. 党的委员会（纪律检查委员会）组成人员出缺	(162)
2. 党的地方各级委员会（纪律检查委员会）增补委员的基本原则和程序	(162)
3. 党的基层委员会（纪律检查委员会）增补委员的基本原则和程序	(163)
4. 党的总支部委员会（支部委员会）增补委员的基本原则和程序	(163)
5. 党的地方各级委员会（纪律检查委员会）和党的基层委员会（纪律检查委员会） 增补常务委员会委员、书记、副书记的基本原则和程序	(163)
6. 上级党组织指派下级党组织负责人应注意的问题	(164)
九、召开党代表大会或党员大会进行换届选举的主要程序	(164)
(一) 召开党代表大会进行换届选举的主要程序	(165)
1. 筹备阶段的工作及其程序	(165)
2. 预备会议阶段的工作及其程序	(166)
3. 正式会议阶段的工作及其程序	(167)
4. 党代表大会闭幕后的工作及其程序	(168)
(二) 召开党员大会进行换届选举的主要程序	(168)

第五篇 党的基层组织建设

一、党的基层组织建设概论	(173)
(一) 建立党的基层组织的基本要求	(173)
1. 党的基层组织设置	(173)
2. 确定党的基层组织隶属关系应遵循的原则	(173)
(二) 加强党的基层组织建设的重要意义	(173)
(三) 加强党的基层组织建设的基本要求和指导方针	(174)
1. 党的基层组织建设的基本要求	(174)
2. 党的基层组织建设的指导方针	(175)

二、企业党的建设	(175)
(一) 国有企业党的建设	(175)
1. 企业领导体制的历史沿革	(175)
2. 企业党组织的地位、作用	(176)
3. 企业党组织的保证监督	(176)
4. 企业党组织参与企业重大问题决策	(177)
5. 坚持党管干部的原则, 完善企业人事管理制度	(177)
6. 企业党组织对企业思想政治工作和精神文明建设的领导	(178)
7. 企业党组织对企业群众组织的领导	(178)
8. 企业领导班子建设	(179)
9. 企业基层党支部建设	(179)
10. 企业党组织的工作机构和工作人员	(180)
11. 企业党组织的工作方法和活动方式	(180)
(二) 公司制企业党组织建设	(180)
1. 公司制企业的基本特征及其组成形式	(180)
2. 公司制企业党组织的建立	(182)
3. 公司制企业党组织的地位、作用和基本任务	(183)
4. 公司制企业党组织的工作方法和活动方式	(184)
5. 公司制企业党组织工作机构的设置和人员配备	(185)
6. 公司制企业内部各组织的关系	(185)
(三) 外商投资企业党组织建设	(187)
1. 外商投资企业的性质和特点	(187)
2. 外商投资企业党组织的建立	(188)
3. 外商投资企业党组织的地位、作用和任务	(189)
4. 外商投资企业党组织的保证监督	(190)
5. 外商投资企业中的统一战线工作	(191)
6. 外商投资企业党组织对群众组织的领导	(192)
7. 外商投资企业党组织的工作方法和活动方式	(193)
(四) 私营企业党组织建设	(194)
1. 私营企业的特点及发展趋势	(194)
2. 私营企业党组织的建立	(195)
3. 私营企业党组织的地位和主要任务	(195)
4. 认真搞好私营企业党员的教育管理工作	(196)
5. 私营企业党组织发挥作用的基本途径	(196)
6. 切实加强私营企业的领导	(197)
(五) 个体劳动者中党的组织建设	(197)
1. 个体劳动者的一般特点	(197)
2. 个体劳动者中党组织的建立及其隶属关系	(197)