

持之以恒狠抓文明创建 促进审计事业快速发展

——河南省审计厅三年来文明创建情况汇报材料

省文明委考评组：

首先，热烈欢迎考评组来我厅检查指导工作！

按照文明单位现场考核的有关内容，现将我厅3年来的文明创建情况汇报如下。

一、全省审计系统基本情况和文明创建现状

河南省审计厅是省政府序列综合性经济监督部门，以维护国家资金安全、规范财经秩序、服务党政领导决策和促进依法行政为根本职责。现有行政和事业编制289人，内设15个处室、4个二级单位、2个社会性组织；20个党支部，294名中共党员（含老干部党员）；民主党派5人。所属全省审计系统共有县级以上审计机关178个，干部职工5000余人。

多年来，审计厅党组紧紧围绕事业发展，以高标准、宽眼界、新举措，持之以恒狠抓机关和系统文明创建工作，始终如一地把文明创建作为提升队伍素质、凝聚职工力量、展示审计形象的抓手，采取有力措施，不断深化创建内涵，取得显著效果。通过创建，锻造了一支政治强、业务精、作风正、纪律严、善打硬仗的审计队伍，形

成了团结和谐、风清气顺、心齐劲足的良好局面,有力地促进了审计事业又好又快发展。省厅机关连续三届保持“省级文明单位”称号,2005年10月又被中央文明委授予“全国精神文明建设工作先进单位”荣誉称号。全省审计系统连续三届保持“省级文明系统”称号。全省178个县级以上审计机关,均全部保持了县级以上文明单位荣誉。其中,符合单独创建条件的143个县以上单位,获省级以上荣誉称号的达118个,占单独创建总数的82.5%。目前全省18个省辖市审计局均保持了“省级文明单位”称号,其中南阳、鹤壁两市审计局被中央文明委授予“全国文明单位”称号,许昌市审计局两度被授予“全国精神文明建设工作先进单位”称号。

二、河南省审计厅文明创建工作开展情况

3年来,我厅不断发扬光大以往文明创建的成功做法,继续加大工作力度,围绕经常化、制度化狠下工夫,确保创建工作常抓常新。

(一)高度重视,组织健全,充分发挥创建机制作用。

厅党组始终坚持把文明创建作为班子义不容辞的责任,作为推动审计事业又好又快发展的动力,摆上突出位置,列入各级的“一把手”工程。一是坚持“思想先行”原则,不断强化对文明创建活动重大意义的教育,引导干部职工特别是领导干部提高认识,增强信心,不断为文明创建活动增添动力。组织干部职工特别是领导干部认真学习邓小平、江泽民、胡锦涛关于“两手抓、两手都要硬”等重要思想以及十六大、十七大精神,学习《中共中央关于加

强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》等创建文件,引导大家充分认识加强精神文明建设与推动审计事业发展的关系,树立精神文明建设与审计业务工作必须两手抓的思想,使领导干部抓创建的自觉性进一步提高。二是及时开展反骄破满教育,增强领导干部继续抓好创建工作的主动性。我们反复强调决不能出现“牌子到手,创建到头”的停步思想,及时运用外系统个别单位由于松懈麻痹导致文明单位被撤消的典型案例,教育大家充分认识文明创建的根本目的是提高队伍整体素质,是促进各项工作健康发展的重要保证,决不是为了一块“牌子”;同时引导全系统查自满表现、挖自满根源、找自满危害。党组还认真总结并组织交流了许昌、鹤壁两市局“创建不停步,更上一层楼”的经验,使领导干部进一步树立了“百尺竿头,更进一步”的思想。三是开展创建工作全系统“一盘棋”思想的教育,增强领导干部继续抓好系统创建工作的坚定性。虽然省文明委已经决定不再评审先进文明系统,但我们经过认真研究讨论,党组确定了“要继续抓好系统精神文明建设”的指导方针,厅党组书记、厅长史宁安同志要求各级审计机关“一把手要继续亲自抓,党组要把系统精神文明建设继续列入重要议事日程,同审计工作一起研究、一起部署、一起落实、一起检查”。

3年来,厅党组按照文明创建常态化的要求,充分发挥长效创建机制的作用,为文明创建活动提供了坚强保障。一是组织领导机制。各级成立了审计系统和厅局机关精神文明建设指导委员会

及其办公室,负责全系统和机关本身文明建设的统筹规划、协调指导和督促检查等工作,文明委主任由一把手担任,使组织领导进一步加强。二是目标责任机制。2005年12月,厅文明委根据厅机关已经成功获得“全国精神文明建设工作先进单位”称号的实际情况,制定了《河南省审计厅2006至2010年精神文明建设规划》,提出了创建工作的总体要求。每个年度,厅文明委都将精神文明建设总体目标、阶段性任务和分步骤落实的具体要求,合理分工,责任到人,同时明确了责任追究制度。从而形成了一把手亲自抓,班子成员分工协作抓,一级抓一级,一级带一级,职工全体参与,上下齐抓共管的创建格局。三是分析考评机制。厅领导班子每年数次召开会议,听取文明办的工作汇报,分析创建形势,总结经验,查找不足,研究改进措施。机关文明办每年底深入各处室对创建情况进行考核评比。四是交流研讨机制。2006年在新乡、2007年在平顶山、2008年在信阳召开全省审计系统“三项建设”(机关党的建设、廉政建设、精神文明建设)工作会议。厅领导班子成员和厅属单位主要负责人、各省辖市各扩权县审计局一把手和负责文明创建工作的副职全部到会。会议认真总结上一年度的创建工作,交流文明建设的经验,部署本年度的创建任务,对系统下达硬性创建指标。同时还对文明创建工作进行理论上的研讨,不断推进文明创建工作上档升级。五是上下联动机制。坚持“上下结合、条块共管,以机关带系统、以系统促机关”的创建模式。在“条条”上,我们着重加强指导,抓创建意识的增强和队伍素质的提高,认真落

实创建任务。在“块块”上,要求市县审计机关自觉接受各级文明办的指导,加强请示和汇报,及时掌握新要求、新动向,努力争取各方面的支持。六是经费保障机制。在硬件建设上,不断加大投入,使审计机关的办公和生活环境得到较大改善。3年来,厅机关投资200多万元对办公楼进行改造,对家属院进行综合治理。七是制度规范机制。2007年8月,我们制订了《河南省审计厅关于积极推动文明审计的意见(试行)》、《河南省审计厅机关文明建设暂行规定》、《河南省审计系统文明建设管理暂行规定》、《河南省审计厅文明建设工作创先争优制度》、《河南省审计厅文明建设工作考核办法》5项文明创建制度,连同其他党建制度一起,汇编成册,发到机关全体同志人手一份。2007年12月,我们在对以往创建奖惩制度进行修订的基础上,制订了《河南省审计厅机关精神文明创建奖惩暂行规定》。这些制度的完善,把文明创建纳入规范化、长效化轨道。

(二)选准载体,重在建设,开展活动丰富多彩。

我厅始终坚持精神文明重在建设的方针,不断加强精神文明阵地建设,积极参加上级机关组织的各项创建活动。同时,根据审计机关工作特点,采取大家喜闻乐见、愿意参与和必须参与的方式方法,依靠科学有效的载体,把创建活动红红火火地开展起来。

克服困难建立活动阵地,努力营造活动氛围。本着实事求是的原则,以建设节约型机关为目标,采取一所多用、挖潜改造等多种途径,千方百计建立了员工教育培训、群众文化体育活动、图书

阅览室等活动阵地,今年又挤出两间房子建起了荣誉室。充分发挥诗文书画摄影俱乐部的作用,把本厅干部职工的摄影作品连同以大政方针、文明审计、思想道德、廉洁自律、正派做人等为主题的格言,悬挂在机关办公楼的走廊里;充分利用宣传橱窗,经常更新板报内容;在《审计工作信息》、《河南审计》上刊登创建工作稿件;在机关内部网站上开辟“三项建设”(机关党的建设、廉政建设、精神文明建设)专栏,其中“精神文明建设”栏目下设“创建动态”、“文体活动”、“创建制度”、“工作随笔”、“艺术欣赏”等小栏目,不定期刊登创建信息;不定期编发《精神文明建设》简报。从而营造出处处创建、时时创建、无处不建的浓厚氛围。

始终不渝抓住党建这个关键,打牢精神文明建设的根基。为此,我们在全厅开展了一系列活动。一是把思想建设放在突出位置。深入抓好党的先进性建设,扎扎实实开展“讲正气、树新风”、“学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章”、“八荣八耻”社会主义荣辱观等主题教育活动。在审计署举办全国纪念审计先驱阮啸仙图片巡展时,我厅在全国审计系统第一家举办展览。聘请濮阳县西辛庄村党委书记李连成到厅作报告,增强同志们艰苦奋斗、勇于开拓的进取意识。二是不断完善党的组织建设。“七一”组织党建知识竞猜、新党员入党宣誓等活动。加强对外出审计党员的动态管理,针对业务处外出审计时间长、流动性大的情况,2006年出台了《关于在审计组建立临时党小组的意见》,创造性地将党小组建在审计一线,做到哪里有党员、哪里就有党的组织。临时党小

组既要掌握审计人员在审计期间的思想动态、帮助他们解决困难，又要监督他们的审计工作质量和审计纪律执行情况，为审计组廉洁审计、文明审计、圆满完成审计任务提供了有力的思想和组织保障。2007年6月中央检查组听取审计厅关于保持共产党员先进性四个长效机制文件贯彻落实情况的汇报时，对这一做法给予高度评价，称是“具有鲜明特色的党建工作举措”。三是不断强化作风建设。组织党员干部到革命圣地井冈山和新县鄂豫皖红色根据地旧址参观，接受革命传统的洗礼；收看警示教育专题片，提高大家的反腐倡廉意识。四是完善党建规章制度，2007年在对以往5项制度进行修改的基础上，新起草28项党建工作制度，汇编成册并发到全厅每位党员。省委副秘书长、省直工委书记王群同志亲自为本制度汇编作序。该制度汇编出版后，有40多家省直单位和6家外省审计机关到我厅“取经”。我厅党建工作连续6年受到省直工委的表彰，今年“七一”前夕又被省委授予“全省‘五好’基层党组织”荣誉称号。

积极开展文明细胞建设。厅机关坚持年年开展“文明处室”、“文明个人”、“文明家庭”评比活动。每年由机关文明委经考核后下发表彰决定。全省审计系统还有不少单位开展了“文明审计组”、“文明楼院”等细胞建设活动。从而使文明建设从机关延伸到审计一线、家庭、楼院、社区，创建工作有骨有血有肉，有声有色有效。

开展多项目、多批次、经常性的文体活动。除了积极参加上级

举办的各项活动,展示河南审计形象以外,省厅充分发挥群团组织作用,成立9个文体活动小组,元旦、春节、三八妇女节、五四青年节等重大节日,工青妇结合自身特点,组织职工开展相应的陶冶情操活动。机关诗文书画摄影俱乐部,展示了审计干部“不仅会查账,还会赋诗作画写文章”的风采。2007年组织全省审计系统130多名书画摄影爱好者参加审计署南京书画摄影展,我省送评作品144件,52名同志的作品获得不同等次荣誉,展现了河南审计人员的精神风貌。2006年成功举办河南省审计机关首届职工运动会;组织参加全国审计机关首届职工运动会,在全国54支运动队中荣膺“团体总分第三名”,并获得“体育道德风尚奖”。2008年参加省直机关第四届职工运动会,获得广播体操3等奖、厅级代表队女子手枪第2名、女子跳绳第7名的优异成绩,实现了历史性的突破,同时获得“优秀组织管理奖”。平时经常组织扑克比赛、乒乓球赛、棋类比赛、登山、祭祖、观看演出(如到登封观看《禅宗·少林》)等活动。

积极开展扶贫帮困、送温暖、献爱心活动。2007年夏季,卢氏县潘河乡遭受特大洪涝灾害后,厅机关为灾区捐款3万多元,捐赠物资价值近2万元。2008年5月12日四川汶川发生地震后,厅机关在最短时间内迅速捐款26万元支援灾区。2007年,信阳市审计局干部罗资全的儿子患白血病无钱医治,向省厅领导求救,厅文明委立即向全省审计系统发出为病人捐款的倡议书,短短1个月内,全省审计系统干部职工即捐款20余万元。

积极帮扶农村发展,支援社会主义新农村建设。一是联县驻村工作成效显著。我厅驻台前县工作队直接协调到位无偿资金共计705万元,参与协调到位资金超过3000万元,三次从省里争取企业发展资金1500万元;帮助粮食企业减少负债1000余万元,为6个乡镇协调民政、教育、计划生育资金35万元,为9个乡镇和部分县直单位捐赠价值10余万元的办公用品、B超、电脑、面粉、棉衣等物资。帮助县文化旅游局建起了文化馆、图书馆和将军渡纪念馆。投资80多万元为席胡同村修建了村内道路,建起了文化大院和计划生育康检室,使席胡同村的面貌有很大改变,村党支部被濮阳市委表彰为“五好”基层党组织。二是驻项城市南顿镇新农村建设工作队取得突出成绩。帮助村里修柏油路、建行政村综合楼、安装安全饮水设施、开办农家超市,并努力发掘乡间文化,开发回民秧歌、修建光武广场、举办大型光武庙会,开展“五好儿子”、“五好媳妇”、“五好家庭”评选活动。南顿镇被省文化厅命名为“河南省文化先进乡镇”。三是厅机关对口帮扶洛阳市嵩县饭坡乡曲里村结出硕果。先后筹集资金53万元,努力改善曲里村的软硬件基础设施,添置文体器材,建成两层共420平方米的文化大院,硬化篮球场,规划体育锻炼路径,建成行政村文化活动中心,安装路灯,无偿捐赠给村里5台计算机。同时,我们在结对帮扶工作中,充分发挥自身优势,按照培养新型农民的要求,对农民进行培训,不断提高农民科技水平和法律意识;强化道德教育和实践,不断提高农民文明素养;进行村内环境综合治理,不断强化村民卫生

意识；交流创建经验，不断提高村干部搞好精神文明建设的自觉性。该村被省委省政府命名为“省级文明村”，厅机关被省文明办命名为“全省结对帮扶农村精神文明建设工作先进单位”。

认真开展“节约一度电、一张纸、一滴水、一升油、一分钟话费”、“节能减排宣传月”和无车日等活动；公务车加油、维修，实行一车一卡制度；夏季严格控制空调温度不低于26摄氏度，冬季下班后办公楼停止供暖；及时更换了耗能灯具。从点滴做起，从细微入手，弘扬勤俭之风，建设节约型机关，取得良好成效，走在了省直机关前列。厅机关被省直机关节能减排工作领导小组评为“节能减排宣传月”活动先进单位。

共建活动再上台阶。在继续与河南省武警总队开展共建活动的基础上，2007年11月又与濮阳县西辛庄村签订了共建协议。厅党组书记、厅长史宁安同志亲赴濮阳县西辛庄与村党委书记李连成共同在共建协议书上签字，并作重要讲话。之后，我们根据西辛庄建设新农村的发展需要，提供了一些必要的支持和帮助。

（三）结合业务，创出特色，深入开展文明审计活动。

厅党组把全面推进文明审计作为创建活动的核心内容来抓，牢固树立“监督体现服务，制约体现促进”的审计理念。2007年初全国第一家推出《关于积极推动文明审计的意见》，细化到每一个工作环节，使文明审计的理念深入人心。2007年3月12日《中国审计报》以“河南审计机关积极开展文明审计”为题，在头版头条进行了报道，并配发了短评。目前，文明审计已在全省审计机关普

遍铺开。鹤壁市审计局据此开展了文明礼仪、文明行为、文明秩序、文明环境和文明服务“五大文明”行动,将文明审计推向新的台阶。郑州市审计局推出《审计服务》建议函,积极为被审计单位提出改进工作的建议,深受被审计单位欢迎。

审计质量是审计工作的生命线。厅机关在连续3年开展审计工作质量年活动的基础上,又实施“精品项目”工程,积极开展“四个一”活动,即要求在审计实践中完成“一个精品项目、一个效益项目、一个公告项目、一个大案要案线索”。明确要求以文明审计促进审计质量的提高,坚持做到“用审计别人的标准来要求自己,用理解自己的理念来理解别人”。多种途径、多种载体、多种方法开展文明审计,既严格执行国家财经纪律,又帮助被审计单位建章立制、堵塞漏洞,努力服务被审计单位发展。审计与被审计共生共荣,春风化雨,滋润心田,从而把文明创建提高到了一个新的层次。

廉政建设既是审计工作的又一条生命线,也是开展文明审计的重要保证。为此,我们以严格执行“八不准”审计纪律为核心,始终不渝地把廉政建设放在突出位置。2006年从行政执法、职业道德、行风建设、文明创建和廉政建设5个方面出题50条,下发厅属单位和各级审计机关,深入广泛地开展了政风行风大讨论活动。为加大工作力度,9月份又召开了由1140多人参加的系统政风行风电视电话工作会议,提出“人人参与查摆,人人参与整改”的行动口号,并出台了《审计机关政风行风建设整改措施》。从而统一了上下认识,提高了依法行政水平。2007年,我们加强对审计人

员执行审计法、审计准则、审计质量控制、审计工作纪律等情况的监督检查。通过实行审计公告、审计回访、双向承诺制等办法,促进了审计机关和审计人员依法公正地行使权力。同时,积极开展“廉政文化进家庭”活动,要求各党支部和党员领导干部切实发挥家庭在党风廉政建设中的特殊作用,自觉当好反腐倡廉宣传员、政风行风监督员、拒腐防变“守门员”,及时提醒和督促家人自重、自省、自警、自励,守好拒腐防变的道德防线,使家庭成员不断改进作风,养成自觉抵制腐朽思想侵蚀的良好习惯。我厅被省直纪工委评为“廉政文化进家庭”活动先进单位。2008年,我们又开展“廉政文化进机关”活动,制定工作方案,提出围绕主题、重点、目标,开展“八个一”活动,即:召开一次以廉政建设和行风政风建设为主题的全省审计系统工作会议;创建一个廉政文化活动阵地;开展一次党风党纪教育月活动;组织一次“廉政文化知识竞答”活动;进行一次廉政论文、廉政格言、廉政对联征集活动;中心组组织一次反腐倡廉理论专题集中学习;由厅领导或聘请专家讲一次廉政党课;组织党员干部集中观看一次反腐倡廉电教片。按照“方案”要求,已经有条不紊地开展了一些活动,提高了大家对反腐倡廉重要性的认识,增强了搞好廉政建设的自觉性。目前,在机关上下,“一杯清茶搞审计,两袖清风回机关”蔚然成风,大大提高了审计监督的公信力。全厅290多名党员,没有出现一起违法乱纪现象,保持了共产党人的政治本色。省厅连续3年被省纪检委评为落实党风廉政建设责任制优秀单位。

(四) 以人为本,深化内涵,积极培育新型审计文化。

审计厅党组坚持以人为本的科学发展观,把学习型、和谐型机关建设作为精神文明建设的一项重要内容,鲜明提出以审计机关新型文化,塑造审计人的特有气质,培养高素质干部队伍。

继续大兴学习之风。3年来,中心组坚持每月集中一次,雷打不动,分21个专题进行学习研讨;还根据审计署、省委、省政府指示精神和我省审计工作实际,随机性安排了大小40多项学习内容。机关党委将每年在中心组会上的重点发言汇编成册,激发了大家的学习积极性。在中心组的带动下,机关形成了良好的学习与研究风气,学习已经融入审计干部的工作和生活,形成了以厅党组中心组学习为龙头、处室学习为主体、集中整训和干部自学为补充手段的理论学习机制。省厅和部分市局都出台了一系列促进学习的政策,省厅干部参加学历教育,机关报销60至70%的费用。在目前的审计机关,不少同志著书立说,研究型领导、学习型干部成为一种良好导向,终身学习的观念在系统干部中深深扎根,学习热潮成为领跑审计的引擎,学习型机关成为审计厅的一张精美名片。2007年,史宁安厅长主编的《国家审计项目全面质量管理》、撰写的论文均被审计署评为一等奖。目前,厅机关168人中,研究生学历38人、本科学历99人,本科以上学历达82%;高级职称34人、中级职称61人,中级以上职称达57%。

积极推进审计信息化建设,投资600多万元的“金审”一期工程竣工使用,走在了全国地方审计机关前列。每年组织两次计算

机演示,经常开展技术比武活动。先进手段的运用,勤学苦练的磨砺,一支既精通审计业务,又掌握计算机技术,适应在信息化条件下开展工作的审计队伍正在迅速形成。

努力营造以人为本的和谐氛围。厅党组把人文关怀放在突出位置,政治上爱护干部,生活上关心干部,立足现有条件,坚持为干部职工办好事、干实事、解难事,想法设法帮助干部职工解决切身利益问题。为厅内干部职工联系解决集资住房和经济适用住房300多套,有效缓解了住房困难的问题;积极与有关方面协调,解决干部职工子女入学入托问题;关心干部职工身心健康,职工体检由原来的两年一次改为每年一次;积极改善家属区人居环境等。对此,干部职工倍感温暖,在“讲正气,树新风”活动结束的满意度测评中,厅机关干部职工满意率达100%。

三、文明创建有力促进了审计事业的快速发展

扎实有效的文明创建工作凝聚了人心,使审计队伍焕发出勃勃生机和活力,广大审计人员工作积极主动,责任心明显增强,不少同志星期天不休息,晚上时常加班加点,始终保持了良好的精神状态。全厅形成了干事创业、积极进取、与时俱进、乐于奉献的良好局面,有力促进了审计事业的快速发展。

审计监督力度不断加大,审计质量明显提高。3年来,全省审计机关共完成审计单位26805个,查出违规金额598.25亿元,管理不规范金额1008.71亿元,损失浪费金额27.21亿元;经审计处理,对财政贡献达105.13亿元;向司法机关、纪检监察部门和有关

单位移送各类经济案件线索 461 件,涉及人员 649 人。同时,加大对查出问题的督促整改力度,每年的整改落实率均在 97% 以上。

审计成果转化力度明显加大,为党委政府宏观决策发挥了积极作用。3 年来,全省审计机关提交审计工作报告、信息 18012 篇,大部分被审计署、省委、省政府等上级机关和各级领导、部门、新闻媒体批示或采用,批示、采用率每年都有提高;向社会公告审计结果 147 篇,提高了审计机关的社会公信度。

审计作用得到充分发挥,维护了广大人民群众切身利益。3 年来,全省审计机关结合省委、省政府提出的“十大实事”,围绕涉农、社保、环保、教育、卫生、外资等重点专项资金开展审计项目 3272 个,促进拨付资金到位 25.4 亿元,有效促进了专项资金使用效益的提高,保障了各项民生政策的落实。

据不完全统计,3 年来,厅机关及厅属各单位获集体表彰 53 项,受表彰人员 86 人次。省厅连续 3 年被省政府评为年度目标管理优秀单位。

总之,审计工作在为推进依法行政、维护财经秩序、服务党政决策、维护群众利益、促进廉政建设等方面发挥了积极作用。省委书记徐光春同志评价:“审计厅的工作很有成绩,希望为我省经济社会的健康发展,科学发展观的全面贯彻,继续发扬监督、保障作用”。

河南省审计厅精神文明建设指导委员会

二〇〇八年七月

