

YONGBAOGONGCHANDANGREN ZHENGZHIBENSE

清正 清廉 清明

永葆共产党人政治本色

崇清尚清褒清取信于民，凝聚“正能量”

清正清廉清明赢得人心，托举“中国梦”

本书编写组 ◎

QINGZHENG QINGLIAN QINGMING

为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权

立务实之心、讲务实之言、做务实之事、求务实之绩

不做不法之事，不取不义之财，不交不良之友，不沾不正之风

打

决不能丝毫迁就

遏制特权现象，净化政治生态，反对特权思想，永葆政治本色

不治已病治未病，维护肌体健康；不治已乱治未乱，焕发生机活力

红旗出版社

YONGBAOGONGCHANDANGREN ZHENGZHIBENSE

清正 清廉 清明

永葆共产党人政治本色

本书编写组 ©

QINGZHENG QINGLIAN QINGMING

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

清正 清廉 清明：永葆共产党人政治本色 /
《清正 清廉 清明：永葆共产党人政治本色》编写组编 .
—北京：红旗出版社，2013.3
ISBN 978-7-5051-2586-5
I . ①清… II . ①清… III . ①中国共产党—反腐倡廉
—学习参考资料 IV . ① D262.6
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 040534 号

书 名	清正 清廉 清明——永葆共产党人政治本色
编 者	本书编写组
出 品 人	高海浩
总 监 制	徐永新
出版发行	红旗出版社
邮政编码	100727
E-mail	hongqi1608@126.com
发 行 部	010-64024637
印 刷	北京市昌平开拓印刷厂
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
字 数	136 千字
版 次	2013 年 3 月北京第 1 版
ISBN 978-7-5051-2586-5	2013 年 3 月北京第 1 次印刷
	定 价 32.00 元

欢迎品牌畅销书项目合作 联系电话：010-84026619
凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，本社发行部负责调换。

廉洁政治：

——中国特色反腐倡廉之路越走越宽广 1

第一章 反腐败斗争

——常抓不懈 警钟长鸣 5

一、始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓 ... 6

二、党风廉政建设和反腐败斗争进入健康有序发展的轨道 ... 11

三、腐败蔓延的危害 14

四、党的十八大报告关于反腐倡廉的重大部署 16

五、做好今后五年反腐倡廉的总体思路和工作建议 19

六、推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展 26

第二章 守住底线

——严明党的纪律 29

一、加强党的纪律建设的重要意义 30

二、政治纪律是党的根本纪律 32

三、认真学习党章、严格遵守党章 37

四、新形势下加强纪律建设的途径 40

第三章 八项规定

——改进作风的切入口和动员令	43
----------------------	----

一、八项规定的内容	44
二、八项规定的精神实质	45
三、以八项规定来抓作风建设的特点	52
四、贯彻落实八项规定的重大意义	53
五、在群众路线教育实践活动中贯彻落实八项规定	56

第四章 提高免疫力

——加强反腐倡廉教育和廉政文化建设	63
-------------------------	----

一、加强反腐倡廉教育	64
二、加强廉政文化建设	71

第五章 把权力关进制度的笼子里

——推进反腐倡廉制度建设	79
--------------------	----

一、靠制度反腐倡廉是历史经验的科学总结	80
二、加强反腐倡廉教育制度建设	81
三、加强监督制度建设，确保公共权力的正确行使	83
四、加强预防制度建设，筑牢廉政建设的基础	86
五、加强惩治制度建设，形成不敢腐的惩戒机制	89
六、不断提高制度执行力，增强反腐倡廉制度的有效性	92

第六章 向“特权”亮剑

——反对特权思想、特权现象	95
---------------------	----

一、坚持反对特权的重要意义	96
二、我们党历来反对特权思想、特权现象	97
三、特权的主要危害	99
四、正确认识特权现象的几条原则	102

五、正视对特权现象的认识误区	103
六、反对特权的途径	105
第七章 打铁还需自身硬	
—— 加强对党风廉政建设和反腐败工作的领导	107
一、反腐败和廉政建设领导体制与工作机制	108
二、加强党风廉政建设责任制这一制度保障	115
三、加强纪检监察机关自身建设这一组织保障	117
第八章 风清气正好扬帆	
—— 着力推进廉洁政治建设	127
一、建设廉洁政治的内涵	128
二、建设廉洁政治是我们党为之奋斗的重要政治目标	130
三、建设廉洁政治的重要性	132
四、廉洁政治实现程度的衡量指标	135
五、坚持走中国特色反腐倡廉道路，推动廉洁政治建设	136
六、在党和国家事业发展全局中建设廉洁政治	139
第九章 正气一身	
—— 永葆共产党人政治本色	143
一、加强党性修养	144
二、践行全心全意为人民服务的根本宗旨	148
三、牢固树立正确的政绩观	155
四、牢固树立正确的权力观	158
五、牢固树立正确的利益观	162

廉洁政治：

中国特色反腐倡廉之路越走越宽广

所谓廉洁政治，就是政治上要廉洁，国家机关工作人员要廉洁从政，做到干部清正、政府清廉、政治清明，核心是全心全意为人民服务，实质是党政机关及其工作人员要做人民的公仆，正确运用人民赋予的权力，不以权谋私、不贪赃枉法、不奢侈浪费、不消极懈怠。廉洁的反面是腐败，即权力私化、为政不廉、腐化堕落。反对消极腐败、建设廉洁政治，是马克思主义政党同一切剥削阶级政党的本质区别之一，也是中国共产党孜孜以求的奋斗目标。胡锦涛同志在党的十八大上告诫全党：“反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。”

十八大报告中强调：“要坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。”“干部清正、政府清廉、政治清明”，这一新观点、新目标写入党的十八大报告，令人耳目一新。而在这之前，“三清”已经写入中国共产党第十七届

中央纪律检查委员会第八次全体会议公报。十八大报告和中纪委公报同提“三清”，无疑是奏响了反腐倡廉的三部曲，既向民众表明了党委政府坚定不移的反腐决心，也为未来的廉政建设亮明了航标。

廉洁政治是中国特色社会主义政治建设的重要目标和重要形态。廉洁政治是一个总体目标即一个构成性目标。这个目标系统是由若干子目标（次级目标）构成的。一般来说，政治管理系统由三个基本要素构成：政治权力执掌者——公职人员、公共权力部门——政府及部门、管理过程——权力运行。因此，廉洁政治总目标要通过实现三个子目标来达到：清正的公职人员、廉洁廉价的政府机构、公正透明的政治运作过程。干部清正、政府清廉、政治清明，是廉洁政治总目标的子目标和基本组成部分，也是实现廉洁政治的主要途径、措施和表现，三者的有机结合，构成了廉洁政治的完整系统。

所谓干部清正，就是对领导干部个人品行提出的要求，重点在“正”上。“正”是刚正不阿，浩然正气。古有言曰：“欲影正者端其表，欲下廉者先己身。”领导干部自身行为端正，才能起到良好的示范带头作用。水清沙自洁，官贤弊自绝。领导干部要始终保持思想纯正、品行端正、处事公正、为官清正，认真贯彻党的群众路线，做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私，永葆共产党人政治本色。

所谓政府清廉，就是对政府机构提出的要求，重点在“廉”上。“廉”是廉洁高效。要求政府机构要以人民利益为出发点，勤政廉洁，提高工作效率，将管理型政府向服务型政府转变。一个服务型的政府当然要廉洁，不能藏污纳垢，更不能让权力泛滥。而建设一个清廉政府是一个漫长的过程，需要有完善的法规制度、行之有效的监管体制、诚实的政治文化和高度觉醒的公民法律意识，等等。而这些，又要求有一批清正廉洁的干部执政为民，更要不断培育清廉的文化氛围和政

治气候。

所谓政治清明，是一种意境。政治清明的根本体现是老百姓的心情舒畅，社会成员能够有幸福感，安全感。从现实来看，经济发展的过程还不够友好，过渡透支资源，破坏环境，目前还存在许多贪腐和滥用权力现象，社会也还存在着收入分配不公、公平正义得不到保障以及社会矛盾尖锐等问题，要达到“政治清明”的意境还有很长的路要走。如果说“干部清正”是对干部的要求，“政府清廉”是对执政党的要求，那么“政治清明”却是政治对干部、对执政党、对每一位社会成员和社会单位的要求，它是民众与政府之间的一种默契，一种共同的意境。要达到“政治清明”，不仅需要清正的干部，廉洁的政府，还需要媒体、舆论释放正能量来引导，更需要社会的信任与支持。

在干部清正、政府清廉、政治清明这三个具体目标中，干部清正是建设廉洁政治的微观基础，着力解决个体廉洁问题；政府清廉是建设廉洁政治的主要内容，着力解决组织廉洁问题；政治清明是建设廉洁政治的宏观价值，着力解决制度廉洁问题。在建设廉洁政治的总目标和总框架内，干部清正、政府清廉、政治清明，既是一个有机整体，也是一个递进发展过程，其要旨是“建设”，这说明建设廉洁政治是一个系统的社会工程。不管是“三清”，还是廉洁政治建设都要通过加强反腐倡廉建设来实现。

第一章

反腐败斗争

——常抓不懈 警钟长鸣

世情、国情、党情的深刻变化对党风廉政建设和反腐败斗争提出了新要求。我们必须充分认识，党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务。习近平总书记在重要讲话中指出，反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在“常”、“长”二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。我们要坚定决心，有腐必反、有贪必肃，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，以实际成效取信于民。

一、始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓

为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。我们党从诞生之日起，就把反对消极腐败、建设廉洁政治作为自己的重要奋斗目标。在革命战争年代，面对复杂残酷的生存和发展环境，我们党把防止消极腐败现象作为一项重要政治任务来抓。早在井冈山时期，毛泽东同志就制定了“三大纪律八项注意”，作为红军必须遵守的铁的纪律。在全国革命胜利前夕召开的党的七届二中全会上，毛泽东同志告诫全党，务必继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风。新中国成立后，我们党及时开展了“三反”、“五反”运动，坚决清除贪污腐败现象，严厉惩处刘青山、张子善等一批腐化堕落分子，严肃了党纪国法；建立党的纪律检查机关和国家监察机关，加强对党员干部的监督。这一系列重大举措，为保持党的先进性和纯洁性、巩固新生的社会主义政权提供了有力保证，也为改革开放新时期深入推进党风廉政建设和反腐败斗争奠定了重要基础。

党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，党和国家工作中心转移到了经济建设上来，实行改革开放政策，极大地解放和发展了社会生产力，激发了社会活力，我国的经济、政治、文化、社会生活都发生了深刻的变化。在这个过程中也出现了一些消极腐败现象。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体告诫全党，执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题，要抓紧搞、永远搞；我们要反对腐败，搞廉洁政治；对干部和共产党员来说廉政建设要作为大事来抓，在整

个改革开放过程中都要反对腐败。我们坚持一手抓发展经济，一手抓惩治腐败，恢复重建了党的纪律检查机关，重新设立行政监察机关和国家检察机关，开展了以打击走私、套汇、贪污受贿等严重经济犯罪活动为重点的专项斗争，制定实施了《关于党内政治生活的若干准则》和《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》等一系列党内法规和国家法律，维护了党的基本路线的贯彻执行，保证了改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

党的十三届四中全会以后，针对建立社会主义市场经济体制过程中腐败现象在一些领域滋生蔓延的态势，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体把提高拒腐防变和抵御风险能力作为党必须解决好的两大历史性课题之一，提出治国必先治党、治党务必从严，作出开展反腐败斗争的重大决策，确立领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风的反腐败三项工作格局；坚持标本兼治，以教育为基础、法制为保证、监督为关键，通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤；党的纪检机关和行政监察机关合署办公。集中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育和“三个代表”重要思想学习教育活动，明确提出按照“八个坚持、八个反对”的要求加强和改进党的作风建设，作出军队、武警部队、政法机关一律不再从事经商活动等重大决策，积极推进体制机制制度改革，努力从源头上防治腐败，有力地维护了改革发展稳定大局。

党的十六大以来，我国进入改革发展的新阶段，经济社会发生深刻变化，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出，坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志，把党的作风建设和反腐倡廉建设作为党的建设的重要组成部分，放在更加突出的位置，确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，建立健全惩治和预防腐败体系，拓展从源头上防治

腐败工作领域，整体推进反腐倡廉建设。在全党开展保持共产党员先进性教育活动和深入学习实践科学发展观活动，制定和修订了党内监督条例、纪律处分条例、党员权利保障条例和党员领导干部廉洁从政若干准则等党内法规制度，认真开展巡视工作，加强对领导班子和领导干部特别是主要领导干部的监督。深入推进行政审批、干部人事、司法体制以及财税、金融、投资等体制改革和制度创新，成立国家预防腐败局，进一步加大从源头上防治腐败力度。党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展，为全面推进党的建设新的伟大工程和发展中国特色社会主义伟大事业提供了有力保证。

特别是党的十七大以来，党中央始终坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加强以保持党同人民群众血肉联系为重点的作风建设，加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，着力解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题，党风廉政建设和反腐败工作取得了明显的成效，呈现出新的特点。

一是更加注重监督检查。党的十七大以来，各级纪检监察机关把这项职责放在更加突出的位置，对中央一系列重大决策、重要工作、重大活动及时跟进、积极参与，在保障、推动党的路线方针政策和中央重大决策部署贯彻落实方面发挥了更加突出的作用。比如，2008年中央扩大内需促进经济增长政策一出台，中央纪委监察部立即牵头组织24个检查组，先后开展5轮监督检查，深入31个省（区、市）和新疆生产建设兵团以及有关行业和中央企业，共检查项目6000多个，发现各类问题6400多个。又如，汶川特大地震发生之后，迅速成立由中央纪委监察部牵头、相关部门参加的抗震救灾资金物资监督检查领导小组，组织检查组开展专项监督检查，督促有关地方和部门加强对重建资金物资管理使用、重建项目建设实施的监管，基本做到了款物专用、账目清楚、公开透明，没有发现大的问题。这种监管模

式，在玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流灾害等抗灾救灾和灾后恢复重建工作中也发挥了重要作用。再如，在北京奥运会、上海世博会、广州亚运会筹办和运行过程中，同步组建了相关监督机构，重点开展对资金物资管理使用、工程建设质量、工作纪律等情况的监督检查，确保了各项工作规范有序、廉洁高效，实现了中央提出的廉洁办奥运、廉洁办世博、廉洁办亚运目标。这些工作，既保障了中央重大决策部署的落实、确保了中央政令畅通，又做到关口前移、有效预防腐败问题的发生。

二是更加注重维护群众利益。五年来，纪检监察工作更加突出了“以人为本”的工作理念，更加积极回应社会关切，把开展专项治理、解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题作为重点任务来抓。比如，在工作部署上，2010年明确提出切实解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的6个方面突出问题；2011年进一步提出从4个方面下功夫解决好反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题；2012年又从深入开展专项治理的角度对这项工作进行部署。在工作推进上，不断加强党的作风建设，大力开展联系和服务群众各项工作，建立健全维护群众权益机制，特别是着力加强基层作风建设，为做好群众工作提供了有力保证；认真解决征地拆迁、教育、医疗卫生、涉法涉诉、环境保护、安全生产、食品药品安全、专项基金资金监管等方面损害群众利益的问题，着力解决发生在群众身边的腐败问题；选择那些群众反映强烈，而且具备一定治理条件的问题，集中开展了公款出国（境）旅游、“小金库”、工程建设领域、庆典研讨会论坛博览会过多过滥、公务用车等突出问题专项治理工作，并加强长效机制建设，不断以反腐倡廉工作的实际成效取信于民、造福于民。

三是更加注重整体推进。坚持以惩治和预防腐败体系建设为重点，全面推进各项工作，不断增强工作的整体性、系统性、协调性。认真

落实建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要和 2008—2012 年工作计划，工作计划部署的各项任务基本落实。截至 2012 年 7 月，中央和国家机关惩治和预防腐败体系建设任务牵头单位已完成和预计年底前完成的工作任务 147 项，占任务总数的 92%。各级纪检监察机关全面推进教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等各项工作，把教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、改革的推动力、纠风的矫正力、惩治的威慑力有机结合起来，反腐倡廉建设呈现出科学谋划、统筹安排、系统推进、协调发展的良好局面。

四是更加注重改革创新。近年来，纪检监察机关适应新形势新任务新要求，在反腐倡廉各项工作中坚持发扬改革创新的精神，为党风廉政建设和反腐败斗争向前发展提供了不竭动力。专门召开了全国反腐倡廉建设创新经验交流会和全国纪检监察工作创新理论研讨会，及时总结推广了一批基层创造的有益经验和创新举措。比如，在教育方面，扎实推进廉政文化建设，发布《中国的反腐败和廉政建设》白皮书。在监督方面，加强和改进巡视工作，在重点做好对省（区、市）巡视工作的同时，做好对国有重要骨干企业、中央金融机构的巡视，积极开展对县巡视工作；积极稳妥推进党务公开，加大政务公开工作力度，积极推行政府机关财政预算决算公开及“三公”经费公开。在制度创新方面，制定并落实《关于加强廉政风险防控的指导意见》，推进党的机关、行政机关和国有企事业单位开展廉政风险防控工作，整合有关部门建立的招标投标等各类交易平台。在推进改革方面，继续深化行政审批制度改革，国务院各部门 10 年来分 6 批共取消和调整了 2497 项行政审批项目，占原有总数的 69.3%；干部人事制度和司法、财税、金融、投资、国有资产经营管理体制等改革继续深化，进一步铲除了腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

五是更加注重自身建设。党的十七大以来，各级纪检监察机关始

始终把纪检监察机关自身建设作为一项基础工程来抓，认真开展深入学习实践科学发展观活动和“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动，对纪检监察干部明确提出“四个对”的要求，着力解决纪检监察干部队伍思想、作风、纪律、能力等方面存在的突出问题，促进了纪检监察干部队伍整体素质和能力的提高。大力加强和改进纪检监察干部工作，制定《关于进一步加强和改进纪检监察干部队伍建设的若干意见》，健全内部管理和监督制度，加强对干部的日常管理和监督。制定并落实加强地方县级、中央企业和中央金融机构纪检监察组织建设的规定，加强中央直属机关、中央国家机关、非公有制经济组织和乡镇纪检组织建设。

总之，正如习近平总书记在重要讲话中指出的，改革开放 30 多年来，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓，旗帜是鲜明的，措施是有力的，成效是明显的，为保持和发展党的先进性和纯洁性发挥了重大作用，为我们党领导改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证。

二、党风廉政建设和反腐败斗争进入健康有序发展的轨道

经过多年来的不懈努力，我们党在反腐败方面积累了许多宝贵经验，取得了阶段性的重要成果，党风廉政建设和反腐败斗争已经进入健康有序发展的轨道。我们要充分认识中国特色社会主义的独特政治优势和反腐倡廉建设具备的有利条件，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

第一，党中央的坚强领导和坚定决心，为反腐倡廉建设提供了重