

财经大业

——对移驻西柏坡前后中共中央统一财经进程的考察

主 编：齐守印 赵文海

副主编：段国旭 赵云旗



中国财政经济出版社

013043180

F812.2
108

财经大业

——对移驻西柏坡前后中共中央统一财经进程的考察

主 编：齐守印 赵文海

副主编：段国旭 赵云旗



F812.2
108

中国财政经济出版社



北航

C1650593

081040010

图书在版编目 (CIP) 数据

财经大业：对移驻西柏坡前后中共中央统一财经进程的考察/齐守印
主编. —北京：中国财政经济出版社，2012.6

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3720 - 6

I. ①财… II. ①齐… III. ①中国共产党 - 经济工作 - 研究 IV.
①F129.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 120203 号

责任编辑：胡 博

责任校对：王 英

封面设计：孙俪铭

版式设计：孙俪铭

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：88190406 北京财经书店电话：64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 16.75 印张 218 000 字

2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月北京第 1 次印刷

印数：1—5 535 定价：28.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3720 - 6/F · 3050

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

前言

抗日战争取得全面胜利后，中国共产党审时度势、顺应民意，提出建设一个独立、自由、民主、统一和富强的新中国。但以蒋介石为代表的国民党政府违背全国人民意愿，悍然发动全面内战。为了争取中国走向光明的前途，中国共产党领导广大人民同国民党统治集团进行了坚决斗争，中国革命由此进入了一个两种命运、两个前途的决战时期——全国解放战争时期。着眼于保障解放战争胜利和建立新中国，中国共产党把发展解放区经济、全力保障战争供给提上更重要的日程，加快了统一财经的进程，谱写了财经发展的光辉篇章。

为了统一领导解放区的财经工作，根据中共中央决定，1947年7月，华北财经办事处在西柏坡村附近的夹峪村正式成立。1948年6月，中共中央决定撤销华北财经办事处，在此基础上成立中共中央财政经济部，统一领导华北、华东、西北解放区财经工作，审查指导其他解放区的财经金融政策。中央财政经济部在存续期间开展了大量工作：审查指导各解放区的财政经济政策，通过多种途径发展解放区生产，繁荣市场贸易；统一全军的武器供给标准，组织发展军工生产，全力支援人民解放战争；统一解放区的金融货币

政策，筹建成立了中国人民银行，发行了第一套人民币。中共中央财政经济部卓有成效的工作，为繁荣和发展解放区经济、保障解放战争的顺利进行做出了积极贡献，同时也为新中国财经工作和经济建设积累了宝贵经验。

1949年3月，中共中央财政经济部迁往北平（北京）。1949年6月，中央决定设立中国人民革命军事委员会财政经济委员会（简称中财委）。7月12日，中财委宣告成立，由中共中央财政经济部和华北财政经济委员会合并组成，负责筹建新中国的政府财政经济机构，领导财政经济建设；新中国成立后改称中央人民政府政务院财政经济委员会，指导中央人民政府财政部等16个经济部门的工作。1954年9月，第一次全国人民代表大会召开，中央人民政府政务院改组为中华人民共和国国务院，政务院财政经济委员会即告结束；与此同时，中央人民政府财政部改为中华人民共和国财政部。

齐守印

二〇一二年二月



目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 统一财经是我党财经发展 史上的客观必然	(2)
第二节 统一财经是我党财经发展史 上的伟大进程	(5)
第三节 统一财经是我党财经发展史 上的宝贵财富	(8)
第二章 中国革命形势大转折与解放区 财经工作的新任务	(9)
第一节 抗日战争胜利后的国内外 形势	(10)
第二节 解放战争由战略防御转入 战略进攻	(15)
第三节 解放区的发展及其财经工作 特点	(22)
第四节 解放战争的快速推进对统一 财经工作提出新要求	(35)
第三章 华北财办开启统一财经序幕	(39)
第一节 华北财经会议及其历史 作用	(40)
第二节 迈出统一财经的步伐	(53)

第三节	统一财经的历史意义	(70)
第四章	中央财政经济部推进统一财经进程	(78)
第一节	中央财政经济部成立的背景及任务	(79)
第二节	中央财政经济部在统一财经中的职能作用	(84)
第三节	中央财政经济部的历史贡献	(92)
第五章	统一财经进程中的华北财委	(104)
第一节	华北财委的成立及其作用	(105)
第二节	华北财委统一财经的历史贡献	(109)
第三节	中国人民银行的成立及其重大意义	(115)
第六章	统一财经进程中的东北财委	(125)
第一节	战略防御阶段的东北财经工作	(126)
第二节	中共中央财政经济部成立后的东北财经工作	(131)
第三节	统一东北财经的历史贡献	(143)
第七章	成立中财委为新中国财经奠基	(147)
第一节	七届二中全会对统一财经工作的意义	(148)
第二节	中财委的成立及其领导原则	(155)
第八章	统一财经工作的完成	(162)
第一节	政务院财政经济委员会的成立及其职责	(163)
第二节	全国财经工作走向统一	(169)
第三节	两个中财委统一财经的重大成就	(181)
第四节	完成财经统一的历史意义	(196)

附录一：统一财经大事记（1945 年 8 月—1954 年 9 月） …	（202）
附录二：瑞金时期中华苏维埃共和国财政人民委员部简介	（249）
附录三：延安时期中共中央财政经济部简介	（250）
参考文献	（252）
后 记	（256）

第一章 绪 论

抗日战争胜利后，国内阶级矛盾替代尖锐的中日民族矛盾重新上升为中国社会的主要矛盾，中国进入了民主与专制、光明与黑暗两种命运、两种前途的决战时期。随着人民解放战争的迅速发展和解放区的不断扩大，以保障大兵团作战和发展解放区经济为目标，中共中央统一财经的决策部署始终并行于解放战争的全过程。解放战争进入战略进攻前夕，中共中央成立华北财经办事处，统一华北各解放区财经政策；解放战争进入战略决战前夕，成立中共中央财政经济部，在更大范围、更高层次上统一领导各大解放区的财政经济工作；解放战争夺取全国胜利前夕，中国人民革命军事委员会设立财政经济委员会（简称中财委），筹建中央各财经部门，领导全国财政经济工作；新中国成立后，中央人民政府政务院成立财政经济委员会领导全国财经工作，设立财政部专司全国财政事务，完成了财经统一大业。从1947年3月召开华北财经会议到1950年3月政务院颁布《关于统一国家财政经济工作的决定》的三年间，从华北财经办事处、中央财政经济部，到中国人民革命军事委员会财政经济委员会、中央人民政府政务院财政经济委员会，中共中央统一财经的力度不断加大、层次不断加深、范围不断扩大、步伐不断加快，是财经领域的又一次“解放战争”，在我党财经史上谱写了光辉篇章。

第一节 统一财经是我党财经发展史上的客观必然

中国共产党在解放战争进入战略进攻前夕提出统一财经的目标，是解放区迅速扩大、解放战争向胜利全面推进的必然要求，适应了国内外政治形势发展的必然趋势，有着深刻的政治、军事、经济背景与原因。

第一，统一财经是国内外政治斗争发展的客观要求。抗日战争结束后的国际形势，虽然从整体上对中国共产党领导的解放事业有利，但同时也比较复杂。经过第二次世界大战，德、意、日三个法西斯国家战败，英、法等国的势力受到削弱，整个帝国主义阵营明显今不如昔。与此同时，国际进步力量得到了加强。在反法西斯斗争中社会主义国家苏联的国际地位大大提高，东欧和亚洲的部分国家开始建立人民民主制度，与苏联开始形成世界社会主义体系。亚洲、非洲、拉丁美洲等殖民地和附属国兴起了波澜壮阔的民族解放运动，帝国主义殖民体系瓦解，和平、民主、民族解放成为战后世界发展的潮流，客观上有利于中国人民解放事业的发展，为中国人民解放战争最终取得胜利创造了国际舆论和条件。

中国共产党顺应国际上和平、民主的发展趋势，提出建立一个独立、自由、统一和富强的新中国的主张，得到了社会各阶层的广泛支持。但同时，在第二次世界大战中崛起的头号强国美国，凭借强大的经济和军事实力向全球扩张，企图建立由其主宰的世界秩序。美国把国民党政府视为控制中国的工具，在政治、军事各方面给予扶持，使抗战后的国民党政府能够尽快恢复统治地位，为美国的全球战略服务。以蒋介石为首的国民党统治集团凭借美国的支持，施展假和平、真内战的阴谋手段，不顾历史潮流，继续实行政

治独裁，调兵遣将，悍然发动内战。以蒋介石集团为代表的大地主、大资产阶级同以中国共产党为代表的人民大众之间的矛盾成为中国的主要矛盾，只有用革命战争消灭反革命战争来解决。战争既是政治军事力量的较量，更是财力物力的较量。在人民解放战争胜利发展的同时，在发展生产、繁荣解放区经济的基础上统一财政、统一军工、统一货币、统一贸易，不仅成为赢得政治斗争的坚实保障，而且奠定了夺取革命战争胜利的物质基础。

第二，统一财经是解放战争迅速发展的必然基础。1946年6月26日，国民党军大举进攻中原解放区，发动了全面内战。1947年6月30日，刘邓大军强渡黄河，揭开了人民解放军战略进攻的序幕。人民解放军在转入战略进攻的一年中，共歼灭国民党军队152万人，解放军总兵力由原来的127万人发展到280万人，其中正规军（野战军）149万人，同国民党军队总兵力的对比和正规军的对比，均缩小到1:1.3。解放战争的迅速发展，需要巨大的财力物力保障。此时解放区的财政经济仍然处于分散状态，远远不能解决大规模战争供给问题。为逐步实现各解放区财经工作的统一，1947年春夏之交，中共中央决定在邯郸冶陶召开华北财经会议，成立华北财经办事处，按照统一领导、分散经营的方针，有步骤地统一各解放区的财政，并广泛开展调查研究，积极筹备统一货币的工作。同时，逐步建立财政管理的各项规章制度，为统一财经作准备。

为推进统一财经进程，保障战略决战的供给，1948年7月初，中共中央成立中央财政经济部，董必武任主任，加强了对财经工作的领导。9月，成立华北财经委员会，相继召开华北工商会议、金融贸易会议，研究解决统一华北各区的货币、物资交流等问题，发出《关于统一华北财政工作的决定》，颁布实行新农业税则。华北解放区的财政经济逐步走向统一，以华北为主逐步统一其他解放区财政经济的工作开始谋划。以1949年7月中国人民革命军事委员会财政经济委员会的成立为标志，在解放战争的洗礼中不断发展的中共中央统一财经的事业取得了阶段性成就。

第三，统一财经是解放区不断扩大的必然需要。随着解放战争的不断推进，1947年上半年，晋察冀和晋冀鲁豫两个解放区首先连成一片，客观上要求财政经济工作必须实现统一。到1948年战略决战前夕，解放区面积已扩展到235万平方公里，人口达1.68亿。各地区间的分割状况已不复存在，整个解放区在政治领导和军事指挥上已经实现了统一，但财政经济还是分散管理，既不能适应大兵团运动战的需要，又阻碍了解放区之间的货物交流，不利于各地在货币、税收、资源方面的有效互助，不利于对国民党政权开展统一的财经斗争。因此，加快推进统一财经的工作进程，加强对财经工作的全面领导，既是解放区不断扩大的现实要求，更是推进人民解放战争取得全面胜利的重要保证。

李海、李惠贤、成丽英所著的《统一财经为新中国奠基立业》在前言中叙述了这样一个情节：“20世纪80年代末曾有一位欧洲经济学者到中国访问，座谈中有位年轻学者请教治理中国通货膨胀之策。这位洋人回答说：新中国成立不到一年就消除了多年的通货膨胀，制止了物价上涨，被人们称为世界的一大奇迹。你们有丰富的经验，何必问我！”

第二节 统一财经是我党财经发展史上的伟大进程

中共中央统一财经的伟大实践，既是一个复杂的系统工程，又是一项繁重的艰巨任务。学界关注的一般是新中国成立以后政务院财政经济委员会统一财经的措施与功绩，但实际上，统一财经的工作始于中共中央移驻西柏坡前夕。从1947年酝酿提出到1950年基本完成，大致经过了四个阶段：第一阶段，1947年7月华北财政经济办事处的成立，标志着统一财经历程的正式开启；第二阶段，1948年6月—1949年7月，中共中央财政经济部在更高层次上发挥职能作用，是统一财经工作的扩展；第三阶段，1949年7—9月，中国人民革命军事委员会财政经济委员会加强对财经工作的领导，是统一财经工作的深入；第四阶段，1949年10月中央人民政府政务院财政经济委员会担负起领导全国财经统一工作的重任，到1950年3月3日政务院颁布实施《关于统一国家财政经济工作的决定》，标志着统一财经工作的基本完成。

第一，华北财经办事处开启统一财经历程。1946年末，解放战争尚处于国民党全面进攻、人民解放军积极防御的阶段。这时期财政经济工作还停留在抗日根据地时期的分散经营状态，与进行大规模解放战争的需要极不相称。晋察冀中央局首先提出统一财经的建议，中共中央采纳了这一建议，于1947年1月3日发出指示，在邯郸冶陶召开华北财经会议。随着会议讨论的不断深入，与会代表认识到“财政必须统一”的重要性，提出在中央直接领导下，在华北首先成立统一的财经机构，调整各区贸易关系，统一各区财经政策和对敌经济斗争，逐渐实现各解放区财经工作的进一步统一。经中央批准，同年7月在河北省平山县夹峪村成立了华北财经办事处，

负责开展统一财经工作。华北财经办事处开展工作的一年中，不仅实现了华北解放区统一财经的目标，而且为统一全国各解放区的财经工作积累了宝贵经验，奠定了极其重要的组织和工作基础。

第二，中共中央财政经济部推进统一财经进程。在解放战争进入战略决战前夕，1948年4月，华北财经办事处在石家庄召开华北金融贸易会议，提出：货币的统一不单纯是一个技术问题，与财政的统一有着密切关系。1948年4月30日至5月7日，中共中央书记处“城南庄会议”决定：（1）把战争引向国民党地区；（2）发展生产，减轻人民负担；（3）反对无政府无纪律状态。毛泽东为此发出了“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”的号召。在财政首先统一、促进生产长一寸的新形势下，中央加快了统一财经和的步伐，周恩来明确指示“不能再搞联合政府（指华北财经办事处）了，要搞统一经济”。1948年6月，中共中央成立中央财政经济部，华北财经办事处未完事项一律交财政经济部办理。在中共中央的领导下，中央财政经济部做了大量工作：审查指导各解放区的财政经济政策，通过多种途径发展解放区生产，繁荣市场贸易；统一全军的供给标准，组织发展军工生产；统一解放区的金融货币政策，筹建成立中国人民银行，发行第一套人民币，推进了财经统一的进程。

第三，中国人民革命军事委员会财政经济委员会基本实现统一财经目标。辽沈、淮海、平津三大战役的胜利，奠定了全国胜利的坚实基础，蒋介石赖以维护反动统治的主要军事力量基本被消灭，全国已处于革命胜利的前夜。为彻底摧毁国民党统治，夺取全国胜利，实现党的工作重心由乡村到城市的战略转移，中国共产党于1949年3月5—13日在西柏坡召开了七届二中全会，为夺取全国胜利和建设新中国作了政治上、思想上、理论上的准备。在七届二中全会召开期间，中央酝酿成立中央财经委员会，统一领导全国的财经工作，并尽快调陈云到中央主持中财委工作。1949年6月，中国人民革命军事委员会设立财政经济委员会，7月12日，陈云宣告中

财委正式成立。中财委从其成立到新中国成立的三个多月中，科学调拨物资，平抑物价通胀；召开上海会议，确定一系列财经政策；协调各大解放区的财力物力，支援前线；筹备建立中央各财经部门，培养财经干部，探索财经工作管理方法，基本实现了全国财经的统一。

第四，政务院财政经济委员会完成统一财经任务。1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立。1949年10月21日，根据《共同纲领》的要求和《中央人民政府组织法》的规定，中央人民政府政务院正式成立财政经济委员会领导全国财经工作，设立财政部专司全国财政事务。财经委的主要任务是：统一全国财政收支，实现财政平衡；统一全国贸易和物资调动，实现物资调拨平衡；统一全国现金管理，实现现金收支平衡。1949年11月24日到12月10日，中央人民政府财政部召开第一次全国税务会议，全国税政得到初步统一。1950年2月13日至25日，政务院财政经济委员会主持召开全国财政工作会议，研究克服我国财政经济困难的政策和措施。1950年3月3日，中央人民政府政务院颁布实施《关于统一国家财政经济工作的决定》，标志着统一财经工作的基本完成。

第三节 统一财经是我党财经发展史上的宝贵财富

移驻西柏坡前后中共中央统一财经的伟大实践，为新中国政权建设和经济建设奠定了坚实基础。在这个伟大进程中，我党财经领导人和政策实施者，创造并遵循了发展生产、保障供给，集中领导、分散经营，军民兼顾、公私兼顾，生产与节约并重等一系列财经思想和基本原则，开创了统一财政、统一货币、统一军工、统一贸易、统一交通等财经统一大业，强有力地支援了人民解放战争和新中国的建设、巩固与发展，在中国人民革命史上谱写了光辉篇章。

移驻西柏坡前后中共中央统一财经的伟大实践表明：实现保障胜利、建设新中国的伟大使命，财经工作必须以发展经济、保障供给为核心，以中共中央大政方针的统一决策、财经政策措施的统一施行为主线，推动实现了由分散管理向集中统一、由农村分散经营向城乡统一经营、由战时供给体制向新中国经济建设体制的转变。

中共中央财政经济部作为西柏坡时期中央财经决策的智囊和实施机关，在统一财经的伟大实践中，按照中共中央的战略部署，承前启后，继往开来，不仅在发展解放区生产、保障战争供给、实施对敌金融斗争、统一发行人民币等方面作出了重要贡献，而且在研究发展财经理论与政策、培育财经管理人才、建立健全财经管理制度、完善财经管理机构方面建立了不可磨灭的历史功绩，是新中国财经事业发展的基石。

移驻西柏坡前后中共中央统一财经的伟大实践昭示我们：只有坚持中国共产党的领导，正确贯彻执行党的方针政策，牢牢树立为民理财的信念，坚持科学理财的基本原则，财政事业才能不断发展壮大，国家才能更加繁荣昌盛。

第二章 中国革命形势大转折与解放区财经工作的新任务

1945年8月，坚持八年之久的抗日战争取得全面胜利。抗日战争胜利后，中国共产党积极响应全社会民主和平的呼声，提出建设一个独立、自由、民主、统一和富强的新中国。但以蒋介石为代表的国民党政府凭借美国的支持，违背全国人民的意愿，悍然发动了全面内战。为了争取中国走向光明的前途，中国共产党领导的广大人民同国民党统治集团展开了复杂而激烈的斗争，中国革命由此进入了一个两种命运、两个前途决战的新时期——全国解放战争时期。在中国共产党的领导下，解放战争很快从战略防御转入战略进攻，势如破竹，席卷全国。解放战争的迅速发展，对解放区的财政经济工作提出了新的任务，那就是适应新形势的需要，统一财政经济，保障解放战争的彻底胜利。