

辛鸣 主编

2009

十七届三中全会后党政干部关注的



重大理论与  
现实问题

解读

- 发展中国特色社会主义要继续解放思想
- 解放思想必须始终坚持科学的立场方法
- 回望改革开放的伟大历程
- 汲取改革开放的基本经验
- 顺应改革开放的时代要求
- 求真务实确立科学改革观
- 深入领会科学发展观的精神实质
- 全面落实科学发展观的根本要求
- 波澜壮阔:我国农村改革发展伟大实践

武汉工业学院图书馆



01274658

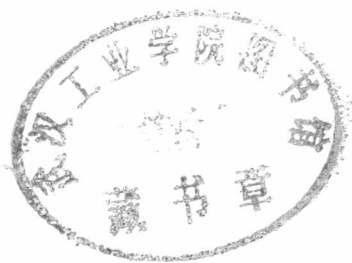
建设社会主义新农村  
中国特色农业现代化道路  
形成城乡发展一体化新格局



中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

# 十七届三中全会后 党政干部关注的重大理论 与现实问题解读

主编 辛 鸣



 中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

## 图书在版编目 (CIP) 数据

十七届三中全会后党政干部关注的重大理论与现实  
问题解读/辛鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社,  
2009. 1

ISBN 978-7-5035-4086-8

I. 十… II. 辛… III. 改革开放-研究-中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 207905 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 11.5

字数: 298 千字 印数: 1—8000 册

定价: 25.00 元

导 语 高歌猛进三十年，重整旗鼓再出发（辛 鸣）

### 解放思想篇（董振华 刘金香）

第 一 章 解放思想是马克思主义固有的内在要求

第 二 章 解放思想是我们党历史实践的经验总结

第 三 章 发展中国特色社会主义要继续解放思想

第 四 章 解放思想必须始终坚持科学的立场方法

### 改革开放三十周年篇

第 五 章 回望改革开放的伟大历程（刘小丰）

第 六 章 汲取改革开放的基本经验（刘 锋）

第 七 章 顺应改革开放的时代要求（涂小雨）

第 八 章 求真务实确立科学改革观（辛 鸣）

### 学习实践科学发展观篇（辛 鸣）

第 九 章 清醒面对科学发展观的时代特征

第 十 章 准确把握科学发展观的科学内涵

第 十 一 章 深入领会科学发展观的精神实质

第 十 二 章 全面落实科学发展观的根本要求

### 农村改革发展篇

第 十 三 章 波澜壮阔：我国农村改革发展伟大实践（鄢毅平）

第 十 四 章 战略任务：建设社会主义新农村（李卫红）

第 十 五 章 基本方向：走中国特色农业现代化道路（李志荣）

第 十 六 章 根本要求：形成城乡发展一体化新格局（李伟伟）

## 写在前面的话

从党的十六大以来，我们每年都要为党员领导干部学习贯彻党的代表大会以及各次全会精神 and 中央领导集体重大理论创新编写理论读本。五年多来，先后编写了《十六大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》、《日新：领导干部看中国 2003》、《中南海议题》、《马克思主义中国化的最新成果》、《十七大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》等九本，算上这一本已经是第十本了。可以说初具规模，渐成气候，成为了党员干部理论学习的年度教材。

我们把这些书定位于理论读本。所谓理论读本，就是介于理论著作与辅导读本之间的一种学习读本。它不是十年磨一剑的理论著作，不讲求体系的完整，不是以阳春白雪自居的学术专著，不拘泥于学科的界限，因而不故作深沉，也不板起脸孔教训人。它语言平实，通俗、甚至有些活泼，具有相当的可读性；它又不是那种会议一结束就出版的辅导读本，急就章，快是快了一些，但总不免有些蜻蜓点水的感觉。它适当进行了一定的理论纵深，甚至有些理论探索，除了让读者对中央会议精神有一个全面的了解外，还给大家一些能引发思考的东西。而且它比较注意规范地反映权威部门和权威人士的讲话精神，还汇集了一定量的背景材料与数据资料，对某一问题感兴趣的同志，从中还可以找到一些或许对他写文章、做报告有用的东西。

我们的着眼点呢，就是为党员领导干部的学习提供服务。建设学习型的政党是我们党顺应历史发展要求提出的新任务。党的十七大更是进一步要求广大党员干部要提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。进入新世纪以来，中国共产党人作出了重大理论创新与实践创新，提出了一系列新论断、新观点、新思路、新部署，所有这些“新”，都有待于我们党员干部能认真去学习、自觉去学习、更好地去学习，在深入、有效的学习中得到全面、准确、科学、深入的认识、理解、领会与把握。只有这样才能成为党的十七大所要求的，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

特别是随着党的十七届三中全会的召开，更加自觉地解放思想，坚定不移地推进改革开放，全面学习实践科学发展观，实现农村改革发展再突破，成为了中国社会的主旋律、主基调。因而，对这些问题的深入学习、认真实践、自觉贯彻、努力推进，也成为了每一个党员干部的必修课。

而在火热的全面建设小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部工作繁忙、时间宝贵。如何在有限的时间内让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。我们的理论读本就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习党的理论创新和十七届三中全会精神的益友与助手。

在本书编写过程中，我们特别邀请了近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性地解读。他们思想活跃、视野开阔、功底扎实，又多年从事党

员干部教育工作，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会对十七届三中全会以来的理论和政治学习起到有益的作用。

有一点需要说明的是，尽管本书是年度理论学习读本，每年都有每年的重点与特点。但有些重大理论与现实问题是跨年度的，比如学习实践科学发展观、解放思想等专题，甚至是贯穿十六大、十七大以至未来相当长时期的学习重点。我们在有选择地保留历年读本中的一些好内容的基础上，根据实践的发展和理论的创新，进行了必要的补充与完善。

最后必须说的是，由于水平有限和时间关系，尽管我们已经作了很大努力，但肯定还会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

辛 鸣

2008年11月15日

# 目 录

## 导 语 高歌猛进三十年，重整旗鼓再出发

### 解放思想篇

#### 第一章 解放思想是马克思主义固有的内在要求 / 25

- 一 解放思想就是使主观与客观相符合，  
就是实事求是 / 26
- 二 解放思想、与时俱进是马克思主义固有的  
理论品质 / 30
- 三 马克思主义的发展史就是一部不断解放  
思想的历史 / 33

#### 第二章 解放思想是我们党历史实践的经验总结 / 38

- 一 坚持解放思想，开辟了中国特色的社会  
主义革命道路 / 39
- 二 坚持解放思想，开启了中国特色社会  
主义的历史进程 / 42
- 三 坚持解放思想，坚持了中国特色社会  
主义的伟大道路 / 45
- 四 坚持解放思想，开拓了中国特色社会  
主义事业新局面 / 51

#### 第三章 发展中国特色社会主义要继续解放思想 / 55

- 一 解放思想无止境是马克思主义的深刻



- 命题 / 55
- 二 解放思想是引导社会进步的强大精神动力 / 58
- 三 解放思想永无止境是统一思想的要求 / 62
- 四 解放思想是发展新起点历史任务的要求 / 65

#### 第四章 解放思想必须始终坚持科学的立场方法 / 69

- 一 解放思想必须坚持四项基本原则 / 69
- 二 解放思想必须立足社会主义初级阶段基本国情 / 72
- 三 解放思想必须敢于冒险，勇于创新 / 74
- 四 解放思想必须有相应的制度保障 / 76
- 五 解放思想必须尊重实践，尊重群众 / 79

### 改革开放三十周年篇

#### 第五章 回望改革开放的伟大历程 / 85

- 一 社会主义经济体制改革的历程 / 85
- 二 社会主义民主政治改革的历程 / 91
- 三 全面对外开放事业的改革历程 / 96
- 四 推进党的建设的新的伟大工程 / 101

#### 第六章 汲取改革开放的基本经验 / 107

- 一 总结改革开放基本经验的意义 / 107
- 二 改革开放取得的十条基本经验 / 113
- 三 总结改革开放基本经验的启示 / 123

## 第七章 顺应改革开放的时代要求 / 129

- 一 加快制度创新步伐，为改革开放提供体制保障 / 129
- 二 加大利益协调力度，统筹兼顾不同群体的关切 / 133
- 三 推进价值观念整合，为改革开放提供精神动力 / 139
- 四 树立全球战略意识，统筹国内发展与对外开放 / 144

## 第八章 求真务实确立科学改革观 / 150

- 一 改革的价值指向要科学，改革必须为人民改革 / 151
- 二 改革的主体定位要科学，改革必须让人民改革 / 153
- 三 改革的思维模式要科学，改革必须有辩证思维 / 155
- 四 改革的路径选择要科学，改革必须要规范彻底 / 161

## 学习实践科学发展观篇

### 第九章 清醒面对科学发展观的时代特征 / 167

- 一 发展取得巨大成绩，发展方式面临重大转换 / 168
- 二 社会发生巨大变化，管理运行面临重大创新 / 173
- 三 国际环境风云变幻，对外开放面临重大挑战 / 181

- 四 体制改革渐行渐艰，制度创新肩负重大使命 / 184

## 第十章 准确把握科学发展观的科学内涵 / 189

- 一 了解科学发展观的形成过程 / 189
- 二 把握科学发展观的科学内涵 / 195
- 三 走出科学发展观的认识误区 / 205

## 第十一章 深入领会科学发展观的精神实质 / 211

- 一 以人为本，关注民生 / 211
- 二 科学发展，又好又快 / 215
- 三 共享成果，和谐相处 / 221
- 四 制度创新，体制保障 / 226

## 第十二章 全面落实科学发展观的根本要求 / 232

- 一 始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线 / 232
- 二 积极构建社会主义和谐社会 / 237
- 三 继续深化改革开放 / 242
- 四 切实加强和改进党的建设 / 248

## 农村改革发展篇

### 第十三章 波澜壮阔：我国农村改革发展伟大实践 / 257

- 一 理性认识农村改革的深层原因 / 257
- 二 农村改革的战略举措与基本思路 / 260
- 三 充分肯定农村改革的重大成效 / 270
- 四 认真汲取农村改革的基本经验 / 273



## **第十四章 战略任务：建设社会主义新农村 / 278**

- 一 以新农村建设为抓手推进农村改革发展 / 278
- 二 生产发展是建设社会主义新农村的基础 / 282
- 三 发展农村公共事业是新农村建设的重点 / 290
- 四 着力提高农民素质，保障农民主体地位 / 298

## **第十五章 基本方向：走中国特色农业现代化道路 / 306**

- 一 把发展粮食生产放在现代农业建设的首位 / 306
- 二 以科技创新推进农业生产技术现代化建设 / 312
- 三 统筹社会力量，建设农业社会化服务体系 / 318
- 四 把生态农业作为农业可持续发展的突破口 / 324

## **第十六章 根本要求：形成城乡发展一体化新格局 / 332**

- 一 统筹城乡发展的历史背景与实践演进 / 332
- 二 正视制约统筹城乡发展的体制性因素 / 341
- 三 选准统筹城乡发展的着力点与突破口 / 344

## **后 记 / 354**

# 导 语

## 高歌猛进三十年， 重整旗鼓再出发

从中国共产党的十一届三中全会到十七届三中全会，整整30个年头了。

这30年，是高歌猛进的30年。中国社会改革发展取得了巨大而又辉煌的成就，创造了人类发展史上的奇迹，让中国社会站在了一个新的历史起点上。这既是一个有资格实现更高水平发展的起点，又是一个必须实现更高水平发展的起点。

要顺应社会发展大趋势，满足人民群众新期待，必须重整旗鼓再出发，在继续解放思想、更加改革开放、全面科学发展以及农村改革发展等方面有新的突破、取得新的进展、实现新的跨越。

### 一、解放思想再出发

一部中国共产党事业的发展史就是一部解放思想的历史。中国共产党的一切宏伟事业都是在不断的解放思想中取得的，中国共产党也一直把解放思想作为不断进步的法宝。因而，一讲到解放思想，我们很多的同志就往往把它当成一种政治要求来理解和服从。这种认识不为错，但不够全面。解放思想固然是一种政治要求，但同时、甚至更为根本的，是思想与实践发展内在规律的体现，有着深刻的逻辑必然与客观必然。当我们从这一角度来认识，就可以更好地理解 and 把握当代中国解放思

◆◆◆  
想的实践指向与现实意蕴。

——社会发展新要求，人民群众新期待呼唤解放思想

党的十七大指出：“解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝”，对于解放思想的重要性我们可以从理论和实践两个方面来理解。

从理论要求看，思想理论形成以后，就有着相对的稳定性，可社会状况与时代背景却在不断发展变化，客观导致思想容易滞后于现实，这就需要通过解放思想求得思想与现实的统一。

从实践要求看，正确的思想产生正确的实践，错误的思想导致错误的实践。而实践的推进有赖于科学、正确思想的指导，解放思想正是形成科学、正确思想的前提与基础。邓小平曾经说过：“思想路线不是小问题，这是确定政治路线的基础。正确的政治路线能不能贯彻实行，关键是思想路线对不对头。”要保持思想路线的对头必须坚持解放思想，解放思想是党的思想路线的本质要求。

之所以现在特别强调要进一步解放思想，主要是与社会上存在的一些不愿意解放思想，不知道解放思想的现象有关。

一般来说，在遇到困难挫折的情况下容易想到解放思想，也容易去解放思想，在取得成绩高歌猛进的情况下不容易想到解放思想，也不容易去解放思想。这一点可以从我们党解放思想的历程看得比较清楚。

比如，20世纪70年代后期，我们进行了一次意义深远的解放思想，把思想从“以阶级斗争为纲”的错误观念中解放出来，确立了“以经济建设为中心”的基本路线，奠定了十一届三中全会的思想基础，也拉开了中国改革开放的序幕。当时为什么能进行这么一次解放思想，正如邓小平所讲的，“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”当时的中国社会已经到了那样一个比较危机的境地。所以第一

次解放思想马上得到了全党全社会的认同，进展也很深入。

又比如，到20世纪90年代，中国经济社会的改革发展遇到了很大障碍，如果不能冲破束缚，不仅继续改革开放面临着挑战，已有的改革发展成果也将毁于一旦。在那样的背景下，邓小平又一次奏响了解放思想的号角，把思想从对计划的崇拜和对市场的疑虑中解放出来，从姓“社”姓“资”的争论中解放出来，建立起了社会主义市场经济体制，保障了改革开放持续健康地进行。

但是这一次解放思想的背景却与前两次迥然不同。今日的中国是改革开放30年取得巨大成就的中国，经济发展速度很快，30年平均达到9.8%，经济总量增长很快，2007年24万多亿元的总量在世界排名第四，人民群众的生活水平稳步提高，我国已经从总体小康向全面小康迈进。总的来说，我们的事业蒸蒸日上，欣欣向荣。在这样的背景下，自然会有很多的同志要问，我们为什么要解放思想，我们还有必要解放思想吗？

我们的回答很简单，就是一句话：为了社会发展的新要求，为了人民群众的新期待。

我们承认今日中国的发展成就是历史上最好水平。但经过30年的改革发展，当代中国社会发展呈现出了一系列阶段性特征，国际国内的发展环境发生了很大的变化，经济社会发展面临的主要问题也发生了相当的转换，以人为本、科学发展、社会和谐的要求越来越强烈。有道是，事变时移，变法宜矣。过去一些行之有效的办法越来越不适应新的情况、新的任务、新的目标。如果还固步自封，夜郎自大，不仅会被发展潮流所抛弃，也会被人民群众所反对。我们理当顺应发展新要求，满足人民群众新期待，毫不迟疑地改变过去的那种发展观念与发展模式，以新的思想、新的理论、新的思路、新的路径积极应对这一系列阶段性特征，在当代中国发展思想创新上取得新突破。

——解放思想关键在于破不适应科学发展、社会和谐的观念行为，立促进科学发展、社会和谐的观念行为

这次解放思想与前两次解放思想有很大的不同之处，就是这次解放思想没有明显的错误思想为对立面。像第一次解放思想，我们面对的是错误的“以阶级斗争为纲”的思想观念，第二次思想解放，我们面对的是计划是好的、市场是坏的，凡事必问姓“社”姓“资”的那些对马克思主义的错误的和教条式的理解。破旧立新，去除不好的思想，选择好的思想不会有太多的困惑与顾虑。

而这次解放思想，我们面对的不是明确的错误思想，而是对正确思想片面的理解与认识。比如，“发展是硬道理”这一思想的正确性毫无疑问，但如果狭隘地理解为不计成本代价的发展是硬道理，问题就出现了；还比如，“以经济建设为中心”的要求绝对不可动摇，但变成以GDP为中心，也就有问题了；再比如，30年来形成的一些发展观念，发展思路、行为模式，像高投入、高能耗、高污染的经济增长方式，过分倚重劳动力低成本的低水平发展手段，城乡和区域非均衡发展战略等等。这些发展观念、发展思路、行为模式在过去30年的改革发展中立下了汗马功劳，我们很多同志也已经习惯了这些观念和行为了，对此还有很深的感情。

但这也正是这次解放思想的难点所在。所以在这次解放思想过程中，我们一定要明确一点，就是我们决不否认过去一些观念行为做法的历史地位与实践价值，我们这次解放思想不是要去否定什么，我们充分尊重历史。但是过去行之有效的做法只要不适应现在和未来发展要求，不适应满足人民群众的新期待，就一定要毫不犹豫地破除掉。

我们通过解放思想应该立起以下三方面观念，解决以下三方面的问题。

——我们要通过解放思想，更加自觉地促进科学发展。把科学发展要求全面体现在中国特色社会主义四位一体总体布局



