

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济



创新社会管理和加强民生建设

——以济南市历城区民生建设及全福街道为例

The Innovation of the Social Management and the
Construction of People's Livelihood:
The District of Ji'nan City Sunshine people's livelihood
assistance system and Quanfu Street as Example

李群 许晶 著



013042046

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济

D63

225

创新社会管理和加强民生建设

——以济南市历城区民生建设及全福街道为例

The Innovation of the Social Management and the Construction of
People' s Livelihood:

The District of Ji'nan City Sunshine people's livelihood assistance
system and Quanfu Street as Example

李 群 许 晶 著




D63
225



北航

C1651133

 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新社会管理和加强民生建设：以济南市历城区民生建设及全福街道为例 / 李群, 许晶著. —北京：中国社会科学出版社, 2013. 4
(中国国情调研丛书·乡镇卷)
ISBN 978-7-5161-2326-3

I. ①创… II. ①李…②许… III. ①社会管理—研究—中国
②社会保障—研究—中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 061405 号

出版人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 綦德春
责任印制 王炳图

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷 北京君升印刷有限公司
装订 廊坊市广阳区广增装订厂
版次 2013 年 4 月第 1 版
印次 2013 年 4 月第 1 次印刷

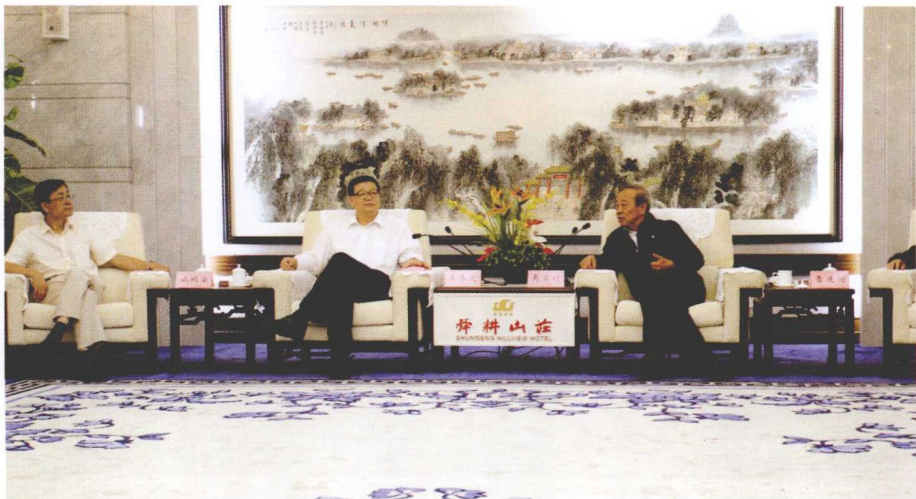
开本 710 × 1000 1/16
印张 13.5
插页 8
字数 195 千字
定价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-64009791
版权所有 侵权必究

济南市历城阳光民生救助体系建设及全福街道调研图片



2011年9月18日，中共山东省委书记姜异康就中国社会科学院专家对历城阳光民生救助体系建设进行调研，会见中国社会科学院党组副书记、常务副院长王伟光等一行11位专家成员。图左为王伟光。摄影：李群



2011年9月17日，中共山东省委常委、中共济南市委书记焉荣竹会见中国社会科学院党组副书记、常务副院长王伟光等一行11位专家成员。图中为王伟光，右为焉荣竹，左为中国社会科学院办公厅主任施鹤安。摄影：李兆东



2011年9月17日，中共山东省常委、中共济南市委书记焉荣竹会见中国社会科学院专家调研组一行。图左为李群研究员，中为社会科学成果开发中心主任李传章研究员，右为中科院尚智丛研究员。摄影：李兆东



中国社会科学院党组副书记、常务副院长王伟光（中），中共济南市委副书记殷鲁谦和济南市历城区委书记李胜利在历城区服务大厅听取阳光民生救助汇报。摄影：李兆东



王伟光（图中一）、李传章（图中二）参观历城区全福街道小辛社区裕辛苑托老院。摄影：李兆东



调研组成员参观济南市历城区阳光民生救助服务大厅。图右一为历城区常务副区长杨玉军，右二为李群，右三为李传章，右四为山东社会科学院院长张华，右五为山东省委党校副校长李永清。摄影：李兆东



中国社会科学院李群研究员（图右）正在摄像收集历城区创新社会管理和民生建设资料。摄影：李兆东



中国社会科学院调研组专家正在听取历城区全福街道党工委书记张宝贤作街道阳光民生救助服务工作站的讲解和展示。摄影：李兆东



2011年9月18日下午，李群研究员（图正面右二）在济南参加中国社会科学院历城阳光民生救助体系建设座谈会。摄影：李兆东



李群研究员在座谈会上发言：“历城阳光民生救助体系建设中有很多精神可以提炼。”图右一为济南市历城区宣传部长路建玲同志。摄影：李兆东



调研组专家在全福街道党工委听取张宝贤书记介绍创新社会管理和民生建设情况。图右一为张宝贤，右二为历城区常务副区长杨玉军。左二为李传章，左三为李群。摄影：李兆东



李群（左三）研究员在听取张宝贤书记介绍全福街道社会管理与民生建设情况。摄影：李兆东



邻里节期间，全福街道桑园北社区的百家宴齐乐融融。照片由全福街道办事处提供。



街道党员政治生日会让党员们时刻铭记自己的责任。照片由全福街道办事处提供。



邻里互助居民心更近。照片由全福街道办事处提供。



社区免费组织辖区老人查体。照片由全福街道办事处提供。



邻里节趣味运动会。照片由全福街道办事处提供。



社区居民踊跃为邻里互助站捐东西。照片由全福街道办事处提供。



首届邻里节居民放飞气球圆梦。照片由全福街道办事处提供。



邻里节社区饺子宴其乐融融。照片由全福街道办事处提供。

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总序

陈佳贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近30年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近30年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到2006年，我国国内生产总值达到了209407亿元，约合2.67亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从1978年的27.9%下降到2006年的11.8%，第三产业产值的比重从1978年的24.2%上升到2006年的39.5%；2006年，我国实际利用外资为630.21亿美元，列世界第四位，进出口总额达1.76亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升到11759元，恩格尔系数

从 57.5% 下降到 35.8%；农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这

三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我