



★勤政善政书系★

敬畏

陈建辉◎著



领导干部必须坚守的信仰底线

敬畏自然

敬畏民意

敬畏组织

敬畏法律

敬畏规矩

敬畏道德

敬畏伦

历史

敬畏生命

**敬畏不是缚住手脚的谨小慎微，不是不思进取的循规蹈矩，
而是政治上的成熟，是领导者应有的胸襟和作风。**



★勤政善政书系★

陈建辉◎著

敬畏

领导干部必须坚守的信仰底线

全国百佳图书出版单位
时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

敬畏：领导干部必须坚守的信仰底线 / 陈建辉著. — 合肥：安徽人民出版社，2013.5

（新型领导者丛书）

ISBN 978-7-212-06532-4

I. ①敬… II. ①陈… III. ①领导人员—政治素质—研究—中国 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 092222 号

敬畏：领导干部必须坚守的信仰底线

作 者 | 陈建辉

出 版 人 | 胡正义

选题策划 | 杨晶晶

责任编辑 | 张彦翔

特约编辑 | 樊 琪

责任印制 | 范玉洁

装帧设计 | 小 天 王艾迪

出 版 | 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

安徽人民出版社 <http://www.ahpeople.com>

合肥市政务文化新区翡翠路 1118 号出版传媒广场 8 楼

邮编：230071

发 行 | 北京时代华文书局有限公司

北京市东城区安定门外大街 138 号皇城国际大厦 A 座 8 楼

邮编：100011 电话：010-64267120 010-64267397

印 刷 | 北京中印联印务有限公司 电话：010-87331056

（如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换）

开 本 | 710×1000 1/16

印 张 | 19

字 数 | 253 千字

版 次 | 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 | ISBN 978-7-212-06532-4

定 价 | 39.00 元

版权所有，侵权必究



| 第一章 |

敬畏自然

我们违背大自然的结果是，我们破坏了自然景观的美、自然动态的美和天籁的美。

——诺曼·卡曾斯

- ◎ 举头三尺有神明，人在做天在看 / / 002
- ◎ 按客观规律办事，反思“人定胜天” / / 005
- ◎ 天灾or人祸，“美丽中国”何时梦圆？ / / 009
- ◎ “拿来主义”现实版：矿产资源过度开采 / / 012
- ◎ 病是吃出来的：莫再嗜好各种山珍海味 / / 016
- ◎ 避免揠苗助长重演：慎用各种抗生素和催化剂 / / 019
- ◎ 别让大工程、大项目存在大隐患、大麻烦 / / 022
- ◎ 退耕还林，退田还草，退圩还湖 / / 025

敬畏民意

为君之道必须先存百姓。若损百姓以奉其身，犹割股以啖腹，腹饱而身毙！

——李世民

- ◎ “群众路线”是永不过时的法宝 // 030
- ◎ 拆、转、移：出发点要为民考虑 // 033
- ◎ 从“绿坝”到“救市”：别让“父爱主义”泛滥 // 036
- ◎ 黄灯处罚规则、听证会：决策前听听民众声音 // 039
- ◎ 火化、平坟：“为民做主”不能强制 // 042
- ◎ 为何上访、群体事件高烧不退：回应乏力 // 046
- ◎ 改变“宣传作风刻板化，舆论控制粗暴化” // 050
- ◎ 去除社会阶层板结化：减少贫富差距与教育不公 // 054

敬畏组织

一个人像一块砖砌在大礼堂的墙里，是谁也动不得的；但是丢在路上，挡人走路是要被人一脚踢开的。

——艾思奇

- ◎ 让“任人唯贤”列首位 // 060
- ◎ 走出“带病提拔”的怪圈 // 064
- ◎ 从“少数人选少数人”到“多数人选多数人” // 068
- ◎ 避免“有组织、有目的走形式” // 071
- ◎ 民主集中制：从“一言堂”到“群言堂” // 075
- ◎ 央企高管不能成为失意高官的安慰奖和补偿品 // 078
- ◎ 事业单位改制：改革允许失败，不允许腐败 // 081
- ◎ 卖编制：警惕事业单位岗位交易化、市场化 // 085

敬畏法律

无论你多高贵，都请记住，法律在你头上。

——丹宁

- ◎立法不能太有随意性和朝夕令改 // 090
- ◎不能让法律的形式重于内容 // 094
- ◎防止“公共利益部门化，部门利益法制化” // 097
- ◎“消极执法”要追责：心态的缺失更是岗位的缺失 // 102
- ◎“钓鱼执法”何时休：莫再践踏文明执法底线 // 106
- ◎别让所谓“管理”等于罚款或收费 // 109
- ◎不能让“权大于法”成为中国特色 // 113
- ◎执法要过“人情关” // 116

敬畏规矩

规矩是通向天堂的第一准则。

——波普

- ◎“原则”难坚守，“原则上”易突破 // 122
- ◎“显规则”淡化，“潜规则”盛行 // 126
- ◎抄近道：找捷径反而误入歧途 // 129
- ◎钻空子：决不允许“上有政策，下有对策” // 132
- ◎插队陋习：折射规则意识的欠缺 // 136
- ◎标准模糊：没有量化，就没有管理 // 140
- ◎热炉法则：预先警告、人人平等、一触即烫、不留空隙 // 143

敬畏道德

有两样东西，我们愈经常愈持久地加以思索，
它们就愈使心灵充满日新月异、有加无已的景仰和敬畏：
在我之上的星空和居我心中的道德法则。

——康德

- ◎守住道德的底线 / / 148
- ◎浪费是显现的腐败 / / 151
- ◎敛财疯狂猖獗何时休 / / 156
- ◎行贿理直气壮是一种悲哀 / / 159
- ◎受贿心安理得，总会变成坐牢无比忐忑 / / 163
- ◎索贿巧立名目让人深恶痛绝 / / 167
- ◎官场“黑社会化”或“准黑社会化” / / 171
- ◎95%的贪官有情妇：私生活混乱 / / 174

敬畏伦理

一个人所能做的就是做出好榜样，要有勇气在风言风语的社会中坚定地高举伦理的信念。

——爱因斯坦

- ◎孝是政治制度设计的起点 / / 180
- ◎养儿“防老”还是“坑爹”？ / / 184
- ◎忠于配偶利于考德监督 / / 188
- ◎手足情深要珍惜 / / 191
- ◎上下级之间要互相尊重 / / 194
- ◎与同事要搞好团结 / / 197
- ◎交友结朋要慎重 / / 201
- ◎身在其位，少抱怨、多做事 / / 205

| 第八章 |

敬畏知识

知识的确是天空中伟大的太阳，它那万道光芒投下了生命，投下了力量。

——丹·伯斯特

- ◎科学家更值得让人尊敬 // 210
- ◎重视专家意见，不强推行政意志 // 213
- ◎进一步改善知识分子的工作待遇和生活环境 // 217
- ◎引进一个人才，凝聚一个团队，带动一个产业 // 222
- ◎发挥专家委员会、政府顾问团的智囊作用 // 226
- ◎引才引智是世界潮流 // 230

| 第九章 |

敬畏历史

历史好比一艘船，装载着现代人的记忆驶往未来。

——史蒂芬·斯宾得

- ◎思过、担责：古代“罪己诏”的现实意义 // 236
- ◎充分借鉴历史上成功的做法 // 239
- ◎顺应历史潮流，不要因循守旧 // 242
- ◎工作要有长远规划，避免短期化工程 // 246
- ◎踏实办事，不搞政绩工程、面子工程 // 250
- ◎接力发展，不随意推倒前任工作 // 253
- ◎新官要敢担当，理旧账 // 257

敬畏生命

只有我们拥有对于生命的敬畏之心时，世界才会在我们面前呈现出它的无限生机。

——史怀哲

- ◎自爱，才能爱人 // 262
- ◎多少机关干部处于抱病或亚健康状况 // 266
- ◎干部上岗的第一关就是“酒精考验”？ // 270
- ◎让抑郁症走开，呵护自我心理健康 // 274
- ◎远离求神拜佛，敬畏科学信仰 // 277
- ◎珍爱专业、兴趣、特长，不为权力折腰 // 280
- ◎敬畏那支笔：赢得生前身后名 // 283

我们违背大自然的结果是，我们破坏了自然景观的美、自然动态的美和天籁的美。

——诺曼·卡曾斯

1

| 第一章 |

敬畏自然

举头三尺有神明，人在做天在看

敬畏，人类从一开始就有。畏天畏地，畏神畏鬼，畏狼虫虎豹，畏因果报应；畏现世，畏来生，畏不测……古人在门楣上常会写上两句话：“出畏之，入惧之。”

中国有句古话：“举头三尺有神明。”同时还有另外一种说法：“人可欺，天不可欺。”都是告诫人们要正直做人、坦诚做事、心有所畏，时刻检讨自己的起心动念、所作所为。

佛家云：每个人身上都有两个神，一个叫“同名神”，另一个叫“同生神”。同名神是男的、是计善的神；同生神是女的、是计恶的神。我们任何一个起心动念是善是恶，他们都会记下来。所以，最好不要随便起心动念，以免造恶因；万一造了恶因，就要赶快回头，不要一直继续下去，触犯了戒律。

有一个故事，说的是清朝末年，一个县官初到任上，当地的豪绅大户纷纷登门拜访，并献上金银财宝，希望与县官搞好关系。面对财富，谁不动心？可此县官偏偏出身贫农，原本一心想做一个清官，但面对诱惑又难免心动，犹豫不觉。一边是理想抱负，一边是金钱引诱，就这样激烈交锋，辗转反侧。就在他犹豫不决的时候，听到空中传来声音：“你要又不要，把我的功过簿划得稀巴烂！”说完就甩下一个东西来。县官听到这些话吓得浑身发抖，赶快捡起来看，原来是一本“功过簿”，上面有他的名字：一个是贪官污吏，打叉划掉了；一个是廉洁奉公，千秋美名，也划掉

了。两个不同的结果上，划来划去，把这本功过簿弄得一塌糊涂，连神都生气了。县官看后，心中自明，从此廉洁奉公，留下一世美名。

这则故事当然不可能是真实的，但不可否认的是，每个人心中都会有那么一尊神明。它不是玉皇大帝，不是耶稣基督，它是我们每个

人都必须拥有的良心、良知。在各种影视剧中我们经常可以看到贪官污吏在行苟且之事之后，经常饱受良知的折磨。是的，多行不义必自毙，每一个龌龊的举动，必将伴随良心上的折磨。

平日里，人们在做一些见不得光的事时常说：“天知地知，你知我知。”他们说这种话的意思是说：这件事只有我们两人知道，只要你我不知，别人是不会知道的。他们在此时完全忽略“天知、地知”的作用，也就是说，没有将天地间的神明放在眼里。

“举头三尺有神明”这句话给领导干部说明了一个道理：为官当自律，切不可动邪念，更不可肆意妄为；要时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，慎权慎行慎财慎友，立足本职岗位，成就一番事业。其实，人该不该敬鬼神，与人该不该讲道德几乎说的是一件事——人要有敬畏之心，知到有天地良心。举头三尺有神明，才能知道人在天地之间。上有天，有的是道德良心约束；下有地，有的是法规妖鬼惩处。上不敬天下不拜地，就不知道德为何物，没有了道德，人性就会丧失。

“见可欲，则思知足以自戒。”在日常工作、生活中，领导干部要严于律己，把自己置于党内、党外的有效监督之下，常存敬畏法纪之心，干



微链接

四知太守

东汉时期，杨震在赴任途中经过昌邑时，昌邑县令王密山来拜访他，并怀金十斤相赠。杨震说：“故人知君，君不知故人，何也？”王密没听明白杨震的责备之意，说：“天黑，无人知晓。”杨震说：“天知，神知，你知，我知，何谓无知？”王密大感惭愧，快快而去。

踏实之事，做干净之人。

“头顶三尺有明镜高悬。”敬畏天意，尊敬神灵，是一道无声的道德律令，让人心存畏惧和惶恐，对自己的言行有所收敛、有所忌惮。从政，“手莫伸，伸手必被捉”；做人，不忘善有善报、恶有恶报。道德操守是一个干部立身的准则，在任何情况下，党员干部都要有“名节重于泰山，利欲轻于鸿毛”的气节，要有“财富人所羨，但须问来源”的自律。只有对道德操守心存敬畏，面对权力、金钱、美色诱惑时，才能不为物诱、不为利惑、不为色迷。

广州市道路扩建工程办公室下属拆迁公司管线处原副处长叶旭阳及其下属张凌海因涉嫌在地铁和BRT管线迁改等项目中收受施工方贿赂，双双在广州市越秀区法院受审。叶旭阳和张凌海都是投案自首的，叶旭阳说自己收钱后心里一直不安，又看到媒体上天天都在报道受贿的人落马，承受不住心理压力的他选择了自首。

现实中，有的腐败分子强忍着内心恐惧挨到被暴露被查处，有的忍受不住内心恐惧便走上了逃亡路，有的也像叶旭阳和张凌海那样，看到媒体上天天都在报道受贿的人落马，承受不住心理压力选择了自首。叶旭阳和张凌海选择自首，说明贪官受贿后承受着巨大精神压力，经受煎熬，度日如年，这当警醒着每一位官员。

举头三尺有神明，人在做天在看，说到底就是规劝人们有“担当”。作为人，因为有了担当，活着才有了意义和尊严。老话说，“躲得了一时，但躲不了一世”，人只要活着就会经历人生一次次的考验，就算一次能够侥幸逃避，那还有二次、三次呢？与其战战兢兢地生活着，在巨大压力下苟且偷生，不如坦然地面对，勇敢地担当，阳光地活在当下。

敬畏心中的“神明”，或许会让你有约束，或许会让你不能为所欲为，就跟孙悟空头上的紧箍咒一样。但是，有所不为，才是牢记责任、勇于担当、觉悟人生的正道，长期坚守，才会真正拥有内心的那份安宁。

按客观规律办事，反思“人定胜天”

还记得电影《满城尽带黄金甲》最后演员周润发说的那句话吗？
“我们现在吃饭的这个桌子是圆的，这个台子是方的，我们都生活在方圆之中，谁要是违反了规则，就会被淘汰。”

是的，正如《荀子·天论》所言“天行有常，不为尧存，不为桀亡”，社会发展有其自然、特定规律，我们必须在其允许范围内，充分发挥自己的主观能动性。

2012年7月21日，北京遭遇特大暴雨。一天内，北京市气象台连发五个预警，暴雨级别最高上升到橙色。“7·21”特大自然灾害暴露出首都城市建设中的一些问题，众多建设中不科学、不符合规律的问题凸显出来。为进一步改进工作、提高首都防灾减灾能力、避免和减小自然灾害造成的损失，灾害发生后不久，北京市委市政府召开座谈会。会上，北京市委书记郭金龙强调，在首都发展建设中要尊重自然规律，按客观规律办事，要按照科学发展观的要求，更加注重科学发展、注重人与自然的和谐发展。

“7·21”特大自然灾害给我们的教训非常深刻。

现在一些政府部门，还流行着“双过半”这样一个词，意思是时间过半、任务过半。在不少官员眼里，这是体现工作能力、水平、进度的一个重要指标，自然也成了不可或缺的政绩指标。正因如此，每年进入年中，

各种确保“双过半”的口号总是铺天盖地，令人目不暇接。如果的确能做到“双过半”，则将为完成全年预定的工作目标任务奠定坚实的基础。从这个意义上讲，在年中这个时段动员一番，加把劲、努把力，很有必要。但是，经济发展有其自身的规律，有些经不起推敲的“双过半”，本身就不是科学的产物。

很多时候，“双过半”一旦与官员的政绩捆绑在一起，就容易走味变样，一些地方和部门的“双过半”甚至演变为“谎过半”。有的寅吃卯粮，让企业把未来的所得税“预缴”上来，而实际上这些企业近几年都没有盈利；有的拆东墙补西墙，同系统的几个单位不能“双过半”，领导就出面将这些单位的完成数统计到一个单位里，于是本系统名义上也有了“双过半”单位。更有甚者，干脆就闭门造车，政绩不够数字凑，弄虚作假搞浮夸，制造人为的“双过半”。虚假数字传递错误信息，错误信息导致决策失误。那些违背客观规律、华而不实的“双过半”，本身就不是科学的产物，造成的严重危害不言而喻。

“天定胜人，人定亦胜天。”这是《东周列国志》里的一句话。其中“人定胜天”可解释为：“人的智慧和力量可以战胜自然。人定，指人谋，即人的智慧和行动。”

洪荒时代，葱葱郁郁的森林中，人类砍倒了天然林中的第一棵大树，文明便宣告开始了。但早期的人类对自然充满了敬畏，于是有了泰山的封禅台，有了北京的天坛。可是在“人定胜天”的影响下，人类开始重新定位与自然的关系，变得一天天地远离自然，又一步步地胁迫自然，自然无处可逃，现代文明滚滚向前的车轮无情地憔悴了她的容颜。

如今，迷失在工业文明中的人类，会回头看看来时的路上自然所留下的爱的脚印吗？

人们由于种种原因，征服欲急速膨胀，漫步边际地相信自己拥有无限能力。从17世纪到18世纪，西方人一度绞尽脑汁寻找和设计“永动机”，

微链接

世界森林状况

2012年9月24日，联合国粮食及农业组织发布了该机构每两年出版一次的旗舰式报告《世界森林状况》，指出：2000年至2010年，人口增长以及迅速增加的对食物、纤维和燃料的需求加快了森林被砍伐的速度，致使全球净森林面积以平均每年520万公顷的速度持续减少；以此速度发展，775年之后，世界上所有森林将消失殆尽。

从第一类永动机尝试到第二类永动机，达·芬奇也曾设计了一个。但这些在设计者看来近乎完美的装置，竟像被施了魔法似的无法在实验中“永动”。后来人们发现了这个“魔法”，即热力学第一定律和热力学第二定律。原来，这两类永动机都是违背自然规律的。因此，在1775年，法国科学院通过决议，决定拒绝审理有关表现永恒运动的任何机器。这些研究设计花费巨大，毁了很多家庭，本来可以为公众提供大量服务的技师们也为此浪费了大量工具、时间和聪明才智。

不管你愿不愿意承认，“人定胜天”的初衷已被篡改得面目全非，人类对自然的破坏仍在继续。看着自然弥漫天空的沙泪，听着自然冲破堤岸的咆哮，人类对自然的敬畏之心似乎有些复苏了……

到了21世纪，我们应该重拾“天人合一”的古老哲学，来重新思考祖训，想想“人”能否胜“天”，想想“人”有没有必要胜“天”。

不管是有意的还是无意的，经过阉割和篡改，“人定胜天”变成了人类可以妄自尊大、为所欲为的幌子，而自然界则变成了终究要失败的敌人，人类可以战而胜之、取而代之。但是在制定发展决策时，千万别有这种想法，因为想问题、办事情必须遵循客观规律，按规律办事，才能达到双赢的最终目的。

勤劳勇敢的中国人充分发挥主观能动性，取得了显著成就，但我们

该看到成就过程中造成的负面后果，比如水资源问题和空气质量问题。面对这些问题，我们不得不再次思考“发挥主观能动性与尊重客观规律的关系”这一话题：到底是改造自然，还是与自然和谐共舞？