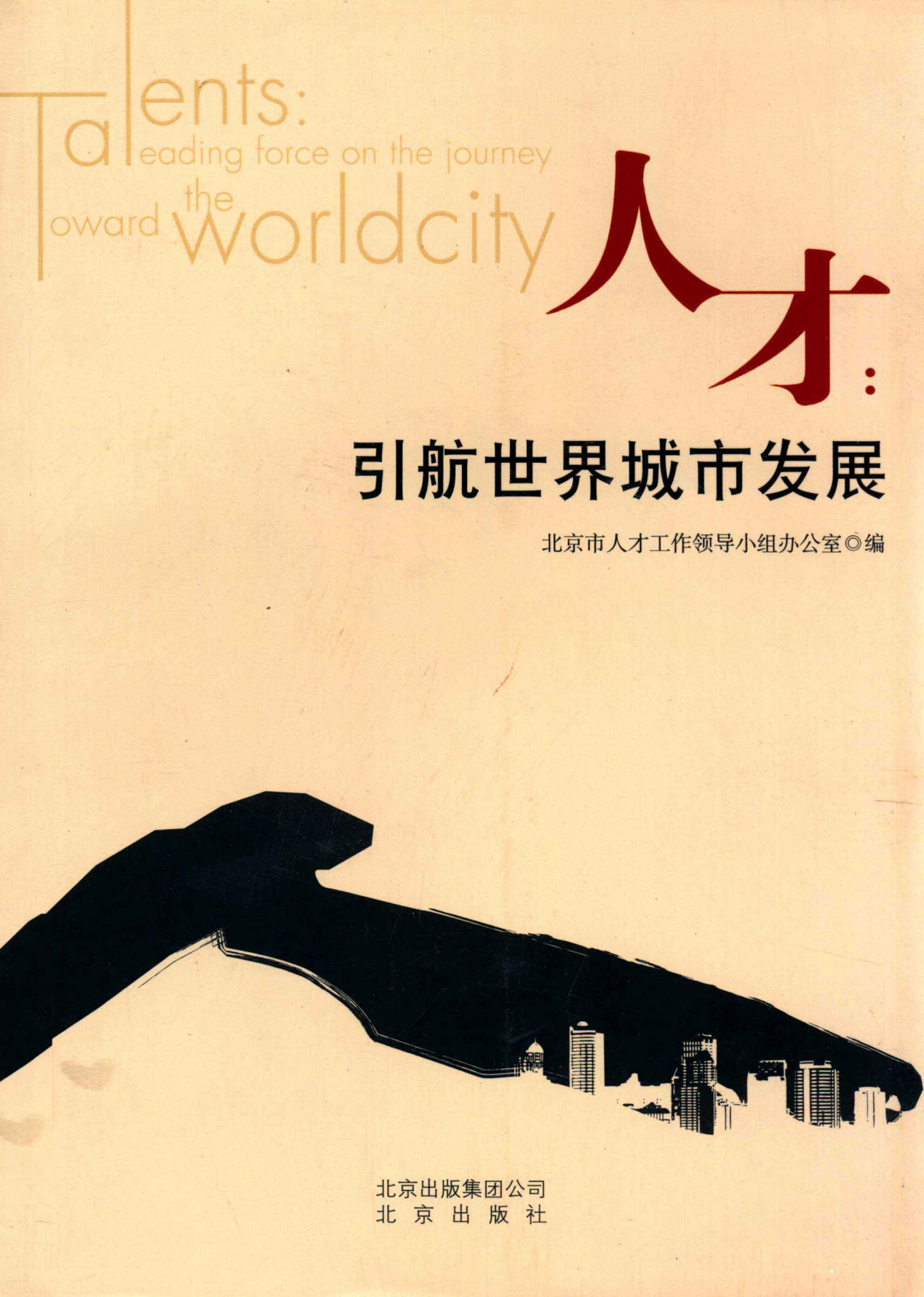




Talents:
a leading force on the journey
toward the worldcity

人才:

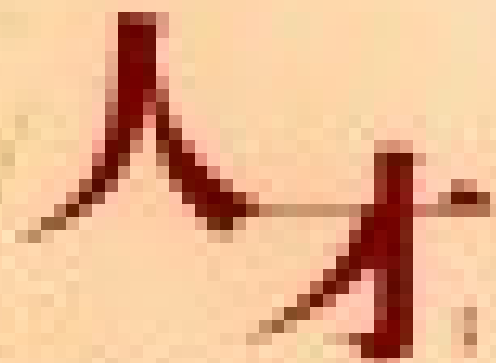
引航世界城市发展

北京市人才工作领导小组办公室◎编

北京出版集团公司
北 京 出 版 社

entia

worldcity



引领世界城市发展

THE RISE OF THE WORLD CITY



中国城市出版社
CHINA CITY PRESS

人才:

引航世界城市发展

北京市人才工作领导小组办公室◎编



北京出版集团公司
北 京 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

人才：引航世界城市发展 / 北京市人才工作领导小组
组办公室编. — 北京：北京出版社，2010.7

ISBN 978-7-200-08313-2

I. ①人… II. ①北… III. ①人才—发展战略—研究
—北京市 IV. ①C964.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第137552号

人才：引航世界城市发展

RENCAI: YINHANG SHIJIE CHENGSHI FAZHAN

北京市人才工作领导小组办公室 编

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路6号)

邮政编码：100120

网 址：www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京时尚印佳彩色印刷有限公司印刷

*

787×1092 16开本 10印张 20千字

2010年7月第1版 2010年7月第1次印刷

印数1—2 000

ISBN 978-7-200-08313-2/C · 520

定价：45.00元

质量监督电话：010-58572393

前言

中共北京市委十届七次全会在全面分析首都所面临的形势的基础上，明确提出要从建设世界城市的高度，审视首都发展建设的要求，加快实施人文北京、科技北京、绿色北京发展战略。这是面对我国国情国力和国际地位的新变化，面对首都在国家工作大局中应承担的重要任务，面对推动首都科学发展、促进社会和谐的历史责任，做出的重大战略部署。

世界城市是国际城市的高端形态，是在国际政治、经济和文化等方面具有重要影响力和控制力的中心城市。人才特别是高端人才的大量聚集，不仅是世界城市的重要标志，也是建设世界城市的必要条件。近年来，北京市委、市政府认真贯彻落实中央各项部署，高度重视人才发展，大力实施以构建现代化人才资源开发与管理体制为核心的首都人才发展战略，取得了显著成效。与首都特点相适应的首都人才发展观初步确立，与社会主义市场经济相适应的人才发展体制机制基本形成，与人才发展相适应的引才聚才环境不断优化，与建设现代国际城市需要相适应的人才队伍不断壮大，人才在首都经济社会发展中的战略支撑和引领作用日益突出，首都对全国人才发展的辐射带动作用显著增强。

北京具备丰富的科技、智力资源，丰富的历史、文化遗产，截至2009年人均GDP已超过1万美元，第三产业比重达到75.8%，应该说建设世界城市已经具备了良好的发展基础。但是北京自然资源匮乏，人口环境压力较大，在新起点上推动首都经济社会发展，必须加快转变经济发展方式，由投资和资源推动型转变为知识、创新和人才推动型，着力培养和集聚一大批具有国际视野、现代理念和创新意识的高素质、高水平人才。就目前情况看，北京人才发展的质量、水平、环境等各个方面，与首都经济社会发展的需求相比，与国外发达国家和城市的人才发展水平相比，与首都建设世界城市对人才的要求相比，还存在不小的差距，在激烈的国际人才竞争中还不具备明显优势，首都人才工作的任务还非常艰巨。

中共中央总书记胡锦涛同志强调，各级党委和政府要把人才作为经济社会发展的第一资源摆在突出位置，加快确立人才优先发展战略布局，以人才优先发展引领和带动经济社会的科学发展。胡锦涛同志的这些重要论述，站在党和国家事业发展全局的高度，深刻揭示了人才资源在经济社会发展中的突出地位和作用，为我国人才事业的发展指明了方向。首都人才工作必须以胡锦涛同志的重要讲话为指导，深入贯彻落实全国人才工作会议精神，坚持党管人才原则，坚持“四个尊重”，坚持创新机制、服务人才、高端带动、引领发展，实施首都人才优先发展战略，大力开拓首都人才发展的新局面，更好地服务于国家发展和首都发展，从建设世界城市的高度，为加快建设人文北京、科技北京、绿色北京，全面实现现代化提供坚强的人才保证。

在市委组织部、市人才工作领导小组办公室的指导下，市人力资源研究中心组织部分专家、学者和实际工作者，围绕世界城市建设中的人才发展问题进行了深入研究探讨，形成了一批研究成果，汇编出版了这本文集。其中既有对人才发展重大理论问题的思考，也有对首都人才工作实践经验的总结；既有关于建设世界城市过程中人才发展总体思路的探索，也有关于重点人才队伍建设的对策建议。希望全市各地区和广大人才工作者学习参阅，充分利用这本文集，把理论成果和实践经验转化为具体的工作措施和实际行动，推动首都人才工作不断取得新的更大的进展。

2010年7月

前言

1 宏观战略篇

人才战略是经济社会发展战略的重要组成部分，是对人才资源发展的总体谋划、总体思路。本篇集中探讨人才资源开发对首都建设世界城市的重要意义，以及在此新形势下首都人才资源开发的总体思路和战略重点。

- ◎ 世界城市的本质与北京建设世界城市的战略走向 / 连玉明 3
- ◎ 世界城市的人才战略 / 沈荣华 11
- ◎ 立足优先发展 致力高端人才和环境建设
——对北京建设世界城市的几点人才战略思考 / 王通讯 16
- ◎ 国际新格局下企业领军人才发展战略 / 彭壮壮 25

2 理论热点篇

理论研究是推动人才工作科学发展的重要前提。党管人才是人才工作的根本原则；人才贡献率作为评价人才效能的重要指标，已经列入《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》；人才集群式开发是适应产业集群式发展提出的一种新的人才开发模式。本篇集中探讨党管人才、人才贡献率、人才集群式开发等当前人才领域的几个理论热点问题。

- ◎ 理论和实践发展融合中的党管人才原则
——关于党管人才几个问题的综述 / 《进一步加强党管人才工作研究》课题组 37
- ◎ 人才资本对经济增长贡献率的理论研究 / 桂昭明 47
- ◎ 首都经济增长中人才资源贡献率研究 / 《首都人才优先发展战略问题研究》课题组 57
- ◎ 城市集群发展的人才聚集效应与人才管理制度创新 / 杨河清 王飞鹏 76

3 首都实践篇

近年来首都人才工作实践取得了丰硕成果。世界城市建设目标的提出，对首都人才队伍建设提出了更高的要求。本篇在解读未来十年首都人才发展总体方向和目标的基础上，对党政人才、金融人才、高层次创新型科技人才等几支人才队伍建设问题进行分析，提出一些新的思考和政策建议。

◎ 新起点、新思路、新征程

——以改革创新的精神确立首都人才优先发展战略布局，加快建设世界一流的人才之都 / 《首都中长期人才发展规划纲要（2010-2020年）》起草组 87

◎ 北京市党政人才队伍建设研究 / 《首都中长期人才发展规划研究》课题组 94

◎ 世界城市建设与北京金融人才开发 / 北京市金融工作局 102

◎ 造就一流高层次创新型科技人才 推动北京世界城市建设步伐 / 《北京市高层次人才创新型科技人才问题研究》课题组 116

4 国外经验篇

积极借鉴国外有益经验是提高首都人才工作科学化水平的有效途径，本篇主要介绍国际人才竞争的态势和国外人才资源开发的经验。主要包括对国家之间人才竞争和城市之间人才对比的研究、经济发达程度各不相同的国家在开发和吸引人才方面的政策措施等内容。

◎ 全球人才战争的新趋势与中国对策 / 王辉耀 133

◎ 国外人才优先发展路径比较 / 《首都人才优先发展战略问题研究》课题组 138

◎ 北京建设世界城市的人力资源维度

——基于日本东京的比较分析 / 马伟 143

1

宏观战略篇

人才战略是经济社会发展战略的重要组成部分，是对人才资源发展的总体谋划、总体思路。本篇集中探讨人才资源开发对首都建设世界城市的重要意义，以及在此新形势下首都人才资源开发的总体思路和战略重点。

世界城市的本质与北京建设世界城市的战略走向

北京国际城市发展研究院◎连玉明

一、世界城市的概念和本质

世界城市是城市发展的高级阶段，是国际城市的高端形态。这一阶段、这种形态可以概括为：一个结点，两个功能，三个基本特征。

1. 一个结点。现代意义上的世界城市是全球经济系统的中枢或世界城市网络体系中的组织结点。经济全球化、政治多极化、社会信息化和文化多元化是21世纪的基本特征。这四个“化”的相互交织和互为推动加速了全球网络的形成，世界成为一个巨大的网络空间。网络时代是一个整合的时代。整合的过程和本质是现代市场资源，包括人流、物流、资本流、技术流和信息流在全球网络中的充分流转和合理配置。在这种要素流转和配置过程中，世界政治经济新格局不断建立和形成。实际上，格局就是一种配置和组合。当今世界，格局更多地表现为国家之间、区域之间、城市之间现实力量、资源要素的综合对比与配置组合。特别是以城市为载体，在全球网络中形成了资源要素流转和配置的一个个结点。这些结点根据等级高低、能量大小、联系紧密程度等要素集结成为一个多极化、多层次的世界城市网络体系。其中，对全球政治经济文化具有控制力和影响力的主要结点城市就是世界城市。

2. 两个功能。对全球政治、经济、文化具有控制力与影响力是世界城市的两个核心功能。世界城市的控制力主要表现为对全球战略性资源、战略性产业和战略性通道的占有、使用、收益和再分配。只有对这些问题具有了把控权、主动权，能够发挥决定性作用的城市才可以称为世界城市。

战略性资源是指与国家、城市的运转、发展、壮大息息相关的重要条件和能够带来巨大回报的关键要素，可以是硬性的资源、能源、资金等，也可以是软性的政策、人才、信息等。

战略性新兴产业包括战略性支柱产业和战略性新兴产业。战略性支柱产业首先表现为很强的竞争优势，对经济发展具有重大贡献，同时又直接关系经济社会发展全局和国家安全，对带动经济社会进步、提升综合国力具有重要促进作用。比较

而言，战略性新兴产业更多地表现为具有市场需求前景，具备资源能耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好的特征，包括新能源、新材料、生命科学、生物医药、节能环保、信息网络、空间、海洋开发、地质勘探等产业。

战略性通道就是以战略性区位优势为依托，以港口、航空、公路、铁路等现代化、立体化的综合交通体系为基础，构建面向全球的资源要素流通和产业梯度转移通道，这都是涉及全球政治安全和经济发展的长期性、全局性、关键性问题。

控制力是“硬实力”，影响力是“软实力”。硬实力是对一国经济、军事与资源要素的控制力和扩张力，软实力是一国文化、制度与意识形态的吸引力和说服力。硬实力和软实力是相辅相成的。硬实力是软实力的基础，软实力是硬实力的延伸。如果一个国家可以使他的立场在其他人眼里具有吸引力，或者一个国家强化那种鼓励其他国家以寻求共存的方式来界定他们的利益的国际制度，那么他就无需扩展那些传统的经济实力或者军事实力（约瑟夫·奈：《硬权力与软权力》，1999年）。

从本质上讲，世界城市是全球战略性资源、战略性产业和战略性通道的控制中心，是世界文明融合与交流的多元文化中心，也是城市硬实力与软实力的统一体。

3. 三个基本特征。世界城市的基本特征可以概括为三个方面：一是具有雄厚的经济实力。主要表现为经济总量大，人均GDP程度高，以现代产业体系为核心的后工业化经济结构明显，国际总部聚集度强；二是具有巨大的国际高端资源流量与交易。某种意义上说，世界城市就是一个流动的空间、一个流动的过程。这种国际高端资源的流量与交易主要表现为高端人才的集聚、信息化水平、金融国际竞争力和现代化、立体化的综合交通体系；三是全球影响力。影响力是软实力的外在表现，是引领时代潮流的主导力量。世界城市的影响力既有文化和舆论的力量，也有组织和制度的力量。主要表现为城市综合创新体系，国际交往能力，文化软实力和全球化的治理结构。

二、影响北京世界城市建设的十二个关键要素

1. 经济总量。从世界城市的发展规律来看，世界城市往往都具有雄厚的经济实力，对本国经济具有较高的贡献率，是区域经济的龙头和支撑。某种意义上说，经济总量决定经济地位。经济总量大、经济势能强、集聚能力高是影响世界城市形

成与发展的关键因素。当然，也不能单纯地把世界城市理解为经济强大、人口众多、市域广阔的巨型城市。经济总量是世界城市的一个必要但不充分条件。

2. 人均GDP。世界城市既要经济总量，更要看经济质量。经济总量只是实力对比中的一个方面。是否拥有先进的生产力，是否具有现代化的经济结构，人均GDP的高低，往往比GDP更加重要。人均GDP不仅体现经济发展水平，而且反映城市的财富，更影响城市的结构和功能。人均GDP的变化将带来经济结构、消费结构和社会结构的重大变化，适应这“三种变化”必然会导致城市功能的完善和优化。从这个角度讲，GDP反映规模，人均GDP代表水平。

3. 后工业化的现代产业体系。后工业化的现代产业体系是世界城市的重要支撑。第三产业占绝对份额，知识和信息成为最重要的生产要素，是后工业化的现代产业体系的基本特征。其中，现代服务业（包括金融业、高技术产业、文化创意产业等）是与世界城市发展模式相适应的产业形态，是世界城市经济辐射的载体和手段。吸引国际高层次要素聚集，促进技术和制度的创新，推动产业不断向更高阶段升级，也是构建后工业化的现代产业体系的关键所在。

4. 国际组织总部集聚度。世界城市通常都是跨国企业总部和国际组织总部的集中地。某种意义上说，城市控制力的主要载体就是跨国公司总部和国际组织总部。国际组织总部通过对全球资源的配置实现城市对全球经济政治文化的控制和影响。国际组织的机构地理变动也常常反映出世界各国经济体之间的实力对比。总部组织就是一种控制权力。城市拥有的总部越多，总部经济的贡献率越高，它对全球的控制力也就越强。

5. 高端人才。高端人才是世界城市建设的直接推动力，是吸引城市投资集聚资本、促进城市科技创新、推动城市产业升级优化、吸收和整合各种生产要素、实现城市价值增长的催化剂。世界城市建设离不开高端人才的储备和培养，不断形成吸引、培育、使用高端人才的机制与环境是至关重要的。丰富的科技资源与优质的教育资源是聚集高端人才的两大基础。建设国际科技中心、国际教育中心和国际人力资源中心，是聚集高端人才、建设世界城市的迫切需要。

6. 信息化水平。世界城市作为全球信息网络的重要结点和信息高度集聚与扩散的中心点，带动和加速了物流、人流、信息流、资本流及技术流的集聚和扩散强度与速度，使城市的综合功能进一步明显加强，并形成产业分工跨越国界和产业体系区位分离的结构。某种意义上说，信息化、数字化、网络化是世界城市经济社会的基本运行方式。随着信息化时代的到来和传播技术的迅猛发展，传

媒影响力正在成为世界城市软实力的重要组成部分。

7. 现代化立体化的综合交通体系。在全球化与信息化交互作用的推动下，城市的“地理空间”日益转变为“流动空间”。世界城市建设的首要任务就是扩展“连通性”，而这种“连通性”的构建与夯实又依赖于能够承载大规模流量的现实通道——立体化的综合交通体系。当今世界正在经历一个临空时代、高铁时代和远洋时代。建立一种国际化、立体化的综合交通体系，才能对战略性资源、战略性产业、战略性通道实现有效影响和控制。

8. 金融国际竞争力。金融是现代经济的核心，经济全球化必然导致金融全球化。拥有以国际金融、现代服务为主的产业集群是世界城市特定的高端产业体系，是世界城市的核心功能，也是世界城市获得对世界经济领导力、影响力和控制力的根本要素。一方面，通过巨量的金融资本和资产运作，对世界经济产生重大影响；另一方面，通过发挥资本集聚和辐射功能，实现资源在全球范围的优化配置，从而控制和影响全球市场。这也是世界城市发展的一个基本规律。从纽约、伦敦、东京这些世界城市来看，与其世界城市地位相适应，全球金融中心的形成、金融企业和机构的集中、金融的国际竞争力成为它们的重要特征。

9. 城市综合创新体系。世界城市往往是全球创新中心，或者作为全球创新的一个重要枢纽，在全球资源的配置中处于重要的支配地位。创新不仅仅指科技创新、产业创新、管理创新，更重要的是制度创新和社会创新。整合开放共享的创新资源，构建城市综合创新体系是世界城市综合实力的重要支撑点，也是世界城市建设的重要驱动力。作为推动城市发展和实现城市转型的主导力量，创新深刻地改变了城市的空间形态、功能结构和发展方式。

10. 国际交往能力。随着经济全球化的深化，国家、城市、企业、组织、个人之间的对外交流越来越广泛，政治、经济、文化之间相互渗透、相互影响的局面愈加显现。世界城市作为国际交往的窗口，国际交往功能十分发达，在国际机构数量、国际交流活动、国际交往设施、国际人口规模等方面都有着其他城市无法比拟的优势。

11. 文化软实力。文化软实力是软实力的核心因素，是指一个国家或地区文化的影响力、凝聚力和感召力。世界城市的文化必须具备两大性质的综合统一。一是世界性，主要体现为文化在世界经济社会发展中的地位和作用。二是民族性，主要体现在其本身特有的人文内涵上，也就是城市的历史性和文化性。这就决定了世界城市文化不能是内向、封闭、单一的，应该是外向、开放、多元的

文化体系。在这个体系中，多元复合、兼容并包、交流发展是特征，而民族性、国家或城市特有的精神则是内涵。通过民族性与多元文化的交融，才能形成其核心价值，才能引领世界潮流。

12. 全球化的治理结构。迎接全球化和信息化的挑战，世界城市需要一种全新的公共管理模式，即全球化的治理结构。一方面，全球化加深了各国间的利益依存度，我们正在经历的全球金融危机就是一个典型例子。在经济全球化的背景下，由于相互连接的利益关系，世界各国、各个城市之间必须携手合作、共同应对这场危机；另一方面，人类共同面临前所未有的严峻挑战。气候变化、恐怖主义、跨国犯罪、流行疾病等挑战是任何一个国家或城市都不可能单独应对的，联合起来才是理智的选择。因此，在市场原则、公共利益和认同基础上的跨界合作就显得尤为重要。而实现这种跨界合作，就必须建立一种政治、经济、社会和文化过程与全球力量的联系方式，形成一个有利于促进各种社会力量创造跨界流动的全球化的治理结构。

三、世界城市格局的演变趋势与北京建设世界城市的机遇和挑战

世界城市产生于世界经济增长的重心区域。世界经济政治格局变化和重心东移，为北京建设世界城市提供了历史良机。世界城市往往产生于世界经济增长的重心区域。无论是纽约、伦敦，还是东京，它们都是伴随世界经济政治格局变化和重心转移而逐步崛起的。它们的背后都是一个个在世界经济发展中最具活力、市场容量与经济潜能巨大、经济增长幅度最大的地区，同时也是最终需求和外贸出口增长最快、引进技术与国际资本数量规模巨大的地区，也就是“世界经济增长的重心区域”。这些区域既是世界经济发展的重要增长极，也是世界城市产生的重要动力源。

世界多极化和经济全球化是当今世界发展的两大趋势。2008年以来的国际金融危机，不仅导致了全球经济的衰退，更重要的是引发世界经济格局的变化。以“金砖四国”为代表的新兴市场经济在世界经济格局中的影响和实力加速上升，并在后危机时代占有更大的发展先机和成长空间。世界经济重心正在从大西洋向太平洋转移，发展中国家崛起的主力军在亚洲。中国有理由成为国际经济新秩序中的主角之一，并为逐步走向世界前台发挥其大国作用。北京必将伴随经济全球化、金融全球化及世界经济重心转移的趋势脱颖而出，成为新兴的世界城市。

世界城市的形成和发展依赖于世界城市区域体系的强大支撑，北京建设世界

城市必须探索具有中国特色和首都特征的世界城市区域体系新模式。世界城市建设有多种模式，有强化国际化因素和市场力量的“自然发育模式”，也有依托国家崛起因素和政府力量的“规划推动模式”。不管哪一种模式，世界城市的发展都不能靠单个城市，而是整个世界城市区域的繁荣。世界城市在本质上是一个城市区域体系。在这个体系中，城市之间分工与协调紧密，其中又有一个中心城市在这个区域中尤为突出并发挥龙头作用，这个中心城市就是世界城市。发展中国家建设世界城市需要构建世界城市区域体系。作为首都的北京，必须发挥首都的政治优势、经济优势、文化优势、科技优势，通过建设世界城市，形成一个以北京为中心，辐射能力强、开放程度高、具有全球影响力的城市极点，围绕北京、天津两核形成一个功能完善的城市区域，建构一个密切互动的京津冀都市圈发展格局，并以此推动京津冀世界级都市圈的加速崛起。

世界城市是中心城市与周边地区相互作用的产物，集聚和辐射是世界城市发展和演进的重要机制。中国建设世界城市的战略布局将加速中国崛起。作为一个发展中国家，中国首要考虑的是发展。但这个发展不是一个城市的发展，而是要通过强化中心城市功能带动一个更大区域的繁荣。世界城市通过加强与周边城市的关系，强化要素的集聚、辐射、流通和增长四大功能，以获取规模效应和集聚效应，从而形成更大规模的人流、物流、资本流、技术流和信息流的资源配置，共同构建世界经济新的增长极。中国有条件建设世界城市的是北京、上海和香港。这三个世界城市的崛起，将带动环渤海、长三角和珠三角的腹地繁荣，推进世界城市区域体系形成，从而引领中国在世界加速崛起。

北京正处于从国际城市迈向世界城市的战略转型期，“人文北京、科技北京、绿色北京”是北京建设世界城市的独特财富。一届“无与伦比”的奥运会开启了北京发展的新纪元。建设世界城市是我们国家走向世界前台后首都北京工作的一个新的奋斗方向，也是后奥运时代北京在新的起点上谋求更高层次发展的战略选择。

北京奥运会不仅提升了北京的综合竞争力，也极大地提升了城市文明程度和软实力，提升了北京的国际影响力。奥运会的成功举办使中国、北京赢得了世界的瞩目。更为重要的是，奥运会给北京、中国和世界留下了独特的物质财富和精神财富。奥运标准就是国际标准。奥运会影响北京至少50年。特别是“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念转化为“人文北京、科技北京、绿色北京”三大发展战略，是北京建设世界城市的基本内涵和独特财富。

奥运会的成功举办推动了北京经济社会又好又快发展。2009年北京实现地区生产总值11865.9亿元，比上年增长10.1%，人均GDP首破1万美元，按照世界银行划定的最新标准，北京开始步入中等发达富裕城市行列，也标志着北京开始从国家中心城市逐步跨进区域性国际城市门槛。

社会分化与生态环境恶化是世界城市面临的两大挑战。和谐发展是北京建设世界城市的价值导向，北京建设世界城市是政治、经济、文化、社会、生态文明建设“五位一体”高度统一的整体。纵观世界城市发展规律，世界城市建设面临两大挑战，一是社会分化，二是生态环境恶化。世界城市作为一个强有力的集聚全球要素与能量的节点，它更有可能成为一个加剧社会乃至政治危机的催化剂。关于世界城市最为经典的研究（Sassen, S.2001）提出了世界城市在发育中，因存在参与者人群和边缘化人群而无可避免地导致社会割裂。世界城市中的巨量空间流动也给城市的环境与安全带来极大的压力，城市的可持续性受到很大制约。

中国建设世界城市是在社会主义制度框架下，不能照搬西方模式，不能重走“先分化后治理”和“先污染后治理”的老路。和谐与发展是北京建设世界城市的两大主题。应当妥善处理经济、环境、资源、人口与发展之间的协调关系，走低碳发展之路，全面推进政治、经济、文化、社会、生态文明“五位一体”的高度统一，推动城市之间、城乡之间、区域之间，乃至国家之间的融洽、联动、互利、共赢。世界城市发展的终极价值是不断提升居民的生活品质与增加居民的生活福利，促进人的全面发展和社会的和谐进步。

四、世界城市的“三层次论”和北京建设世界城市的“三步走”战略

世界城市的形成是一个分层次的、持续渐进的过程。世界城市的形成和发展具有明显的规律性，是一个持续渐进的过程。从纽约、伦敦、东京国际公认的三大世界城市的发展历程来看，西方发达国家的世界城市都是高度工业化和高度城市化互动的结果，是强化国际化因素和市场力量的一种“自然发育模式”。从世界城市网络体系看，国际城市大致分为三个层次：第一层次是世界城市，也被称为全球性国际城市，如纽约、伦敦、东京等；第二层次是区域性国际城市，如巴黎、新加坡、香港等；第三层次是国家性国际城市，也被称为国家中心城市，北京、上海当属此列。

北京建设世界城市既要发挥优势，又要尊重规律。北京建设世界城市是顺应