

A Report for Monitoring and Assessment
of the Socio-economic Impacts
of China's Key Forestry Programs

国家林业重点工程社会效益

监测报告

2012

国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司





国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会效益 **2012**
监测报告

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2012国家林业重点工程社会经济效益监测报告:汉文/国家林业局经济发展研究中心, 国家林业局发展规划与资金管理司编.—北京:中国林业出版社, 2013.1

ISBN 978-7-5038-6921-1

I. ①2… II. ①国… ②国… III. ①林业经济—经济效益—研究报告—中国—2012 IV. ①F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第004008号

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

E-mail: lmbj@163.com 电话: (010) 83280498

网 址: <http://lycb.forestry.gov.cn>

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2013年1月第1版

印 次: 2013年1月第1次

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 14

字 数: 299千字

印 数: 1~2300册

定 价: 120.00元

2012

国家林业重点工程社会效益监测报告 编辑委员会

领导小组

组 长：赵树丛
副组长：刘东生 封加平
成 员：赵鸣骥 高俊才 褚利明 吴晓松 刘克勇 王心同 董 妍 张鸿文
刘永范 王祝雄 郝燕湘 张希武 张 蕾 高玉英 彭有冬 孙国吉
周鸿升 刘 拓 王焕良 戴广翠 王海洋 李永林 高锡林 曹 元
张德新 蔡炳华 傅 兵 楼国华 程中才 陈家东 阎钢军 刘建武
刘有富 王海涛 邓三龙 张育文 陈秋华 关进平 吴 亚 王 平
金小麒 陈玉侯 李三原 高清和 党晓勇 赵永清 张学勤 魏殿生
尼加提·马合木提 单增庆

工作组

组 长：周少舟 孙 建
副组长：谢 晨 刘建杰 沈和定

项目组负责人

天然林资源保护工程重点森工企业组：张 升
天然林资源保护工程县组：王月华
退耕还林工程组：谢 晨
京津风沙源治理工程组：赵金成
野生动植物保护及自然保护区建设工程组：夏郁芳
数据统计审核组：刘建杰
测报办及网报系统管理：王亚明

项目组成员（按姓氏笔画排序）

于百川	马 萍	仇 剑	文彩云	王 杰	王 波	王 宣	王 哲	王月华
王亚明	王恩奇	王绥荣	王维胜	白建华	付 丽	刘永红	刘湘云	刘建杰
刘德望	孙玉成	安丽丹	朱惊毅	江 娜	闫 峰	余 涛	余建安	吴永君
吴华荣	吴景才	张 升	张 坤	张 毓	张云毅	张玉洁	张晓东	张晓峰
张爱仙	张德辉	李 扬	李 忠	李永良	李保玉	李洪君	李爱华	李清伟
杨冠军	苏文学	谷振宾	陆俊玲	陈 瑱	周和平	宗 炜	尚辛亥	林 川
武立磊	武明录	俞肖剑	姚志刚	姜喜麟	施明乐	胡 弦	胡孟华	贺正英
赵金成	唐志贤	唐肖彬	夏向荣	夏郁芳	徐 萌	秦国伟	耿德江	贾喜波
郭 伟	高 瓚	崔文杰	梁丽霞	梅莲香	章 薇	黄志强	黄昭明	彭 伟
董燕彪	蒋柱檀	谢 晨	韩世刚	韩宝峰	解炜炜	蔡 平	潘轶梅	

监测点调查员（按姓氏笔画排序）

于吉英	马 原	马英花	马金锁	马晓玲	尹 莉	文 媛	牛晓敏
王 岩	王 辉	王 颖	王仁申	王文远	王邓杰	王巧燕	王平静
王玉亭	王玉珍	王玉霞	王立波	王丽娜	王丽春	王洪宽	王洪海
王晓天	王彩梅	王焕义	王菊芳	王琼英	王新婷	包云贺	冯 艳
冯金凤	冯淑华	卢 伟	卢善德	史小锋	史荣耀	甘拥军	白光丽
石 金	石青梅	艾小慧	刘 安	刘久波	刘小平	刘志升	刘志远
刘国光	刘忠良	刘俊平	向启波	孙加富	孙玉华	孙红燕	孙妮妮
孙宝红	孙建青	孙崇英	安必宁	安永涛	朱爱军	朱继红	严光聪
何 均	何汝恣	何武梅	何晓光	余 莎	余兆波	初和海	吴 敏
吴从志	吴安康	吴秀英	吴晓红	吴晓敏	宋成林	宋建刚	宋泽华
张 宁	张 军	张 林	张 泉	张 娜	张 凌	张 莉	张 蓉
张 璿	张子锐	张立杰	张伟明	张丽娟	张明友	张波英	张金荣
张俊容	张春萍	张春雷	张显松	张美珠	张振华	张栓利	张艳秋
张彩霞	张梦媛	张献忠	张赞昌	李 栋	李 健	李 萍	李 蓓
李凤霞	李业学	李东文	李可如	李守清	李建军	李忠玉	李松韩
李艳霞	李梅英	李绵访	李雅慧	李慧英	李聪霞	李翌嫒	杨 芳
杨 洁	杨 振	杨九军	杨小平	杨东林	杨永娟	杨光华	杨邦兰
杨佳超	杨树起	杨智广	汪 敏	汪成明	汪春云	肖 杰	邹世静
陈 亮	阿吾提江	吾斯曼	阿曼古·卡哈尔	陈 政	陈 涛	陈 涛	陈广法
陈立冬	陈克斌	陈建海	陈春莲	陈莉萍	单 凯	周天华	周先明
周海明	周爱梅	周艳冰	和文琳	和玲莉	官运峰	尚爱民	林广旋
林宝庆	林春喜	武雅星	罗立坤	罗在贵	罗阳富	罗位坤	罗克贵
罗俊荣	范永霞	范珍梅	范新奎	郑发辉	郑春梅	郑常山	金桂荣
保新丽	姚 远	姚 松	姚宝君	段军让	段吉平	段英芬	段懿芳
胡双林	胡勇华	费兰春	贺建锋	赵 芳	赵 萍	赵 晶	赵少英
赵高鑫	赵德旺	钟 宏	骆荣君	唐 浩	徐 磊	徐向东	徐应辉
柴永峰	秦 勇	聂宏善	袁 政	袁 琼	贾茂金	郭 光	郭 强
郭天清	郭岗虎	钱菊秀	顾启英	曹瑞芳	符亚锋	黄 胜	黄 惠
黄 斌	黄谷丰	黄艳华	龚自立	彭远超	曾园园	程建军	蒋丽君
覃 琨	谢 青	谢 强	韩红林	韩启虎	蒲 畅	雷友福	熊良荣
熊剑平	蔡笃磊	蔺成阁	谭甫辉	潘 燕	燕贲恭	薛俊刚	薛艳丽
薛瑞杰	霍建光	魏小河	魏长安	魏业勤	魏桂平		

序

2011年是“十二五”开局之年。各级林业部门认真贯彻落实党中央、国务院的各项部署，稳中求进，开拓创新，全面完成了林业建设任务，林业发展势头强劲，特别是各项林业重点工程扎实推进，质量提升，取得了良好的生态、经济、社会等综合效益，为改善生态、改善民生作出了重要贡献。

改善生态是人类经济社会可持续发展的重大主题，也是我国面临的战略任务。实施重大生态修复工程是改善生态的主要途径，是维护国家生态安全的战略支撑。自1978年以来，我国先后启动实施了天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理等16项重大生态修复工程。这些工程涉及森林、湿地、荒漠三大自然生态系统，覆盖范围之广、建设规模之大、投资额度之巨、综合效益之高，堪称世界之最，在我国生态修复工程中处于主导地位，在改善生态、改善民生中具有不可替代的巨大作用。

为科学评估重大生态修复工程的社会经济效益，从2003年开始，国家林业局实施了林业重点工程社会经济效益监测项目。在全国建立起监测网点，对27个省（自治区、直辖市）的246个县（重点森工企业和自然保护区）350个村（林场）和1656个农户（职工家庭）实行了连续监测。结果表明：2011年天保工程区样本企业森林面积和森林蓄积比2010年分别增长0.87%、2.32%；已改造棚户区397.66万平方米，受益人口31.61万人；44个样本县森林面积和森林蓄积分别增加10.4万公顷、4055.03万立方米。退耕还林工程样本农户户均获得补助1447.42元，贫困发生率从退耕初期的36.14%下降到2011年的6.56%；样本村、样本农户退耕林木平均存活率分别达88.84%、90%。京津风沙源治理工程样本县（旗）沙化土地面积2011年比2000年下降33.16%，有林地面积增长46.84%。野生动植物保护及自然保护区建设工程40个样本自然保护区野生动植物物种及种群数量呈增长态势，物种濒危状况得到有效缓解。但是，林业

重点工程投资标准偏低、林业特色产业发展滞后、基础设施建设十分薄弱，林业的巨大生态、经济、社会效益尚未得到充分发挥。

党的十八大从实现中华民族永续发展和为全球生态安全作贡献的战略高度，对生态文明建设作了全面部署，形成了中国特色社会主义事业五位一体的总体布局。发展林业作为建设生态文明的首要任务，林业部门作为生态文明建设的主体部门，承担着保护自然生态系统、实施重大生态修复工程、构建生态安全格局、推进绿色发展、建设美丽中国、为应对气候变化作贡献的重大职责。国家林业局党组明确提出了“以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，加快发展现代林业，着力构建六大体系，努力建设美丽中国”的总体思路。构建重大生态修复工程体系，更需要加强社会经济效益监测，为推进工程建设提供科学依据。希望进一步完善监测指标体系，与生态定位站等各种林业监测有机结合，增强针对性和实效性，提升监测质量，为发展现代林业、构建六大体系、建设美丽中国提供有力支撑。

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Li Xiang, the Director of the State Forestry Administration at the time.

2013年2月21日

目 录

2012

序

1 监测概要

国家林业重点工程社会经济效益监测概要	10
--------------------	----

2 天然林资源保护工程

天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告	24
-----------------------------	----

专题 云南省大理漾江林业局天保工程二期政策调研	40
-------------------------	----

天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告	45
----------------------	----

3 退耕还林工程

退耕还林工程社会经济效益监测报告	74
------------------	----

4 京津风沙源治理工程

京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告	102
---------------------	-----

5 野生动植物保护及自然保护区建设工程

野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测报告	122
-----------------------------	-----

6 调查员报告

退耕还林工程调查报告——山西省偏关县	146
--------------------	-----

退耕还林工程调查报告——山西省平陆县	151
--------------------	-----

退耕还林工程调查报告——内蒙古自治区固阳县	154
-----------------------	-----

退耕还林工程调查报告——湖北省竹溪县	157
退耕还林工程调查报告——贵州省普定县	163
退耕还林工程调查报告——甘肃省榆中县	166
退耕还林工程调查报告——甘肃省环县	171
退耕还林工程调查报告——甘肃省会宁县	177
退耕还林工程调查报告——甘肃省安定区	181
京津风沙源治理工程调查报告——河北省滦平县	186
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区巴林左旗	193
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——甘肃省白水江 国家级自然保护区	195
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——青海省青海湖 国家级自然保护区	199

7 附 录

附 表	210
后 记	



监测概要



国家林业重点工程 社会经济效益 监测概要

2012年是国家林业重点工程社会经济效益监测项目实施的第10年，继续利用布局广泛和入村入户入企业的独特优势，对天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设工程进行定点跟踪监测，监测范围涉及全国27个省（自治区、直辖市）的246个县（重点森工企业和自然保护区）、350个村（林场）和1656个农户（职工家庭）^①。

监测显示：经过十多年的建设，国家林业重点工程积累了丰富的生态建设与管理经验，以大工程带动大发展的中国特色生态林业发展模式初步取得成功；同时，以地处偏远、经济相对落后为基本特征的林业重点工程建设区，消除贫困与改善民生成为各工程面临的共同问题；巩固成果，提高质量，形成稳定的森林生态系统，各工程必须不断创新体制机制和长期、持续地增加建设投入。2011年，加强森林抚育经营和工程管理成为各工程政策重点。

一是各项政策稳步实施。

天然林资源保护工程二期（以下简称“天保工程二期”）各项建设任务正式启动实施，投资大幅增加，森林抚育和管护显著加强；完善退耕还林政策执行过半，60%的退耕地进入完善退耕还林政策补助期，巩固退耕还林专项建设在调整中推进；京津风沙源治理工程展期推进，2011年在多伦启动实施了“百万亩樟子松基

^① 天保县增加6个县级监测点，12个村级监测点，监测点总数比2010年增加。天保森工企业增加2个样本企业、4个样本林场。

地”建设，各地通过加强抚育管护，严格执行“三禁”，巩固了工程建设成果；野生动植物保护及自然保护区建设工程保护与恢复、科研监测等建设继续推进。

二是生态建设取得新进展。

天然林资源保护工程森林资源总量持续增加，样本县和样本企业森林面积分别增加7万公顷和0.73万公顷，森林蓄积分别增加4055.03万立方米和0.24亿立方米。退耕还林工程林木平均保存率达90%，退耕还生态林比例基本达到80%，“种上树”目标稳步实现；京津工程样本县造林面积增长239.43%；样本保护区野生动植物物种持续增加，种群规模不断扩大，新发现紫翅椋鸟、黑脸琵鹭等野生动物6种，新发现华榛、全缘网蕨等野生植物4种，濒危物种的濒危状况得到有效缓解，生物多样性保护成效明显。

三是就业增收成效突出。

天保工程二期提高森林管护收入标准，新增森林抚育、改造培育等投入，对林业职工和农民就业增收作用凸显。样本企业在岗职工人均工资收入增长31.77%，自天然林资源保护工程实施以来首次超过地方职工年人均工资涨幅，从事森林中幼龄林抚育人数增长47.21%，林业职工占抚育人员的61.47%，样本企业已改造棚户区397.66万平方米，占危房总建筑面积的95.57%；样本县森林管护人员补助增长21.46%，其中，农民人均管护补助增长116.86%，国有中幼龄林抚育增加的就业机会中，71.42%是季节性农民工；在退耕还林补助及农村社会保障建设不断加强的情况下，退耕农户生计状况明显改善，样本农户贫困发生率从退耕初期36.14%下降到2011年的6.56%，为巩固退耕还林成果提供了较好的社会经济基础；40个样本保护区通过工程建设和发展相关产业等方式，共为社会提供就业机会52 069个，比2010年增长2.98%。

四是加强森林抚育经营成为各工程政策重点。

天保工程二期增加了森林抚育经营内容，但受政策、技术规定的限制，实际抚育面积占急需抚育面积的15.99%；退耕还林工程遭遇管护难，在农村劳动力日益短缺、退耕还生态林没有收益的情况下，退耕还林没有成为大多数农民的自觉行为，个体承包难以实现“管好树”的目标，退耕林木抚育管理方式和投入机制亟待调整；与退耕还林工程相似，京津风沙源治理工程发现一家一户分散的管护与抚育形式已难以适应工程成果巩固的需要，造林成果急需加强抚育与管护。

一 主要结论

（一）天然林资源保护工程

天保工程二期各项建设任务均已启动实施，工程政策执行良好。样本企业大

幅调减木材产量，继续实施公益林建设，加强森林管护和封育措施，扩大中幼林抚育，强化后备森林资源培育，加快森林资源恢复。棚户区分改造进展顺利，加强林区基础设施建设，林区就业率和社会保障态势向好，企业社会负担进一步减轻，公检法司、科教文卫等社会职能进一步剥离，为企业深化改革创造了条件。样本县森林管护有序进行，管护队伍保持稳定，管护收入明显提高，天然林得到有效保护，森林资源呈现恢复性增长；国有中幼龄林抚育稳步推进，兼顾了森林质量提升和职工就业增收等目标。工程投资大幅增加，有力推动民生改善、生态保护和改革深化。

（二）退耕还林工程

2011年退耕还林政策深入实施，巩固退耕还林专项建设在调整中推进，对退耕农户的覆盖面有所扩大；60%以上的退耕地进入完善退耕还林政策补助期，退耕补助兑现执行良好；退耕林木总体保存较好，集体管护得到加强，退耕还林生态优先目标初步实现；退耕农户生计状况明显改善，贫困发生率显著下降，巩固退耕还林成果的经济基础已初步稳固；“种上树”的目标已经实现，退耕林木管护经营利用尤其是生态林面临诸多问题，“管好树”、形成稳定生态系统任务更加艰巨，需尽早地在资金和管理机制方面做出重要调整。同时，随着部分退耕地结束完善退耕还林补助期，对未来政策的预期已经开始影响退耕农户的森林经营行为，已执行过半的巩固退耕还林专项建设在继续完成巩固退耕农户长期生计任务的同时，如何更直接地支持退耕地林木经营应受到高度重视。

（三）京津风沙源治理工程

2011年是京津工程展期实施的一年，工程按照“规划”继续推进，通过深化改革，及至创新，不断明晰产权，加大确权发证的力度；通过加强抚育管护，严格执行“三禁”，巩固了工程建设成果；通过大力推广容器育苗造林、径流林业等实用造林技术，提高了工程建设科技含量。启动了内蒙古多伦县京津工程百万樟子松基地建设，起到了典型带动示范作用。

（四）野生动植物保护及自然保护区建设工程

2011年，野生动植物保护及自然保护区建设工程产生的社会、经济和生态效益进一步显现。在社会效益方面，宣教范围不断扩大，收效良好，为社会提供更多的就业机会，有效促进区域经济发展，带动社区群众增收，促进社区居民脱贫致富成效显著；在经济效益方面，保护区创收项目投资快速增长，投资方向以第三产业为主，创收项目产值继续增长；在生态效益方面，样本保护区野生动植物物种持续增加，种群规模不断扩大，濒危物种保护和繁育工作成效显著，林地面积保持稳定，森林质量持续提高，保护区生态状况进一步改善，保护区科研和管理能力进一步增强。

二 主要成效

（一）天然林资源保护工程

1. 森林资源总量持续增加，质量有所提升

通过天保工程一期十多年的有效保护和公益林建设，工程区森林资源总量不断增加，森林生态系统功能逐步恢复，部分地区生态状况有了明显改善。与2010年相比，2011年样本企业森林面积增长0.78%，森林蓄积增长2.32%；44个样本县天保工程区森林面积年内增加了10.40万公顷，森林蓄积增加了4055.03万立方米。

2. 森林管护得到加强，管护人员收入明显增加

天保工程二期加大了中央财政对森林管护的支持力度，加强森林管护与促进林业职工、农民增收作用明显。与2010年相比，样本企业实际管护森林面积增长2.13%，专业管护和承包管护占实际管护面积的94.99%；44个样本县县均管护面积净增1.05万公顷，森林管护人员补助增长21.46%，其中，样本县林业职工人均管护补助增长30.04%，农民人均管护补助增长116.86%。

3. 国有中幼龄林抚育正式推开，提供大量就业机会

国有中幼龄林抚育在天保工程区正式推开，任务低于抚育需要，创造大量就业机会。2011年，样本企业实际抚育面积31.01万公顷，占当年样本企业急需抚育面积的15.99%；50个样本县完成森林抚育面积5.58万公顷，占样本县天保工程区中幼龄林面积的0.12%。样本县国有中幼龄林抚育累计用工量98.22万个工日，从事中幼龄林抚育人数8744人，其中，季节性农民工6245人，占71.42%。

4. 重点森工企业木材产量大幅调减，样本县森林资源消耗控制严格

根据天保工程二期政策，长江上游、黄河上中游地区继续停止天然林商品性采伐，东北内蒙古重点国有林区进一步调减木材产量。样本企业实际木材产量减少153.12万立方米，下降了46.04%；样本县农村生活用材消耗森林蓄积总量基本得到了控制，森林采伐限额和木材采伐消耗森林蓄积量总体降低。

5. 棚户区改造进展顺利，林区基础设施建设加强

2011年，样本企业已改造棚户区397.66万平方米，占危房总建筑面积的95.57%，约8.59万户职工受益，受益人口达31.61万人。企业下属的363个林场（所）中，饮用水达标单位为200个，占55.10%，比2010年提高了8.49个百分点；通电单位为351个，占96.69%，比2010年提高了5.02个百分点。

6. 社会保障持续加强，就业收入双增长

天保工程二期继续实施并完善社会保险补助政策，提高保障水平，努力使职工收入和社会保障接近或达到社会平均水平。50个样本县林业单位纳入社会保险补助14 919人，占当年林业单位职工和其他林业从业人员总人数的96.49%。样本企业在册职工养老保险参保率为82.68%，实际参加医疗、失业、工伤和生育保险的人数占规划保险人数的比例分别是99.66%、102.50%、95.86%和95.23%。

（二）退耕还林工程

1. 巩固退耕还林成果专项建设规模加大，对退耕农户的覆盖面提高

基本口粮田建设重点为“坡改梯”，农村能源建设开始因地制宜调整建设内容，增加太阳能热水器等新能源项目，减少沼气、节柴（煤）灶等传统能源，退耕还林专项建设对退耕农户的覆盖面扩大10%左右。

2. 60%以上的退耕地进入完善退耕还林政策补助期，退耕补助兑现执行良好

样本县享受原补助、完善政策补助及补助期满的退耕还林面积分别占样本县退耕地还林面积的30.02%、67.90%和5.68%；样本农户平均退耕补助兑现率98.21%，93.78%的样本农户通过一卡通领取退耕补助；户均获退耕补助1447.42元，退耕补助占样本农户人均纯收入的4.99%。

3. 退耕林木总体保存较好，生态优先目标初步实现

样本村退耕林木平均存活率为88.84%，样本农户退耕林木平均存活率90%左右。退耕还生态林的农户占全部样本农户的63.60%，退耕还经济林占22.70%，两者都有的110户，占9.53%，80%的退耕还生态林目标基本实现。

4. 退耕农户生计显著改善，“稳得住”基本没有问题

样本农户贫困发生率从退耕初期的36.14%下降到2011年的6.56%；完全以烧柴为能源的农户比例从退耕前的33.94%下降到2011年的19.93%，使用太阳能等新能源的农户比例接近20%；西南地区样本农户人均耕地面积1.60亩，西北地区2.85亩，耕地拥有量高于完善退耕还林政策要求；全退户经济状况良好，主要收入靠退耕地产出。

（三）京津风沙源治理工程

1. 拉动地区经济增长

2011年，样本县（旗）地区生产总值1357.59亿元，与2000年比，环比年均增长19.78%。根据我国投资对GDP增长贡献率统计，2000～2011年，样本县京津工程投资共增加地区生产总值25.56亿元，对地区生产总值增长的贡献率为2.18%。

2. 优化土地利用结构

工程实施以来,样本县(旗)林地和牧草地面积不断增加,沙化耕地面积持续减少,工程区过度开垦、过度放牧的状况得到遏制。样本县(旗)沙化土地面积从2000年的463.24万公顷减少到2011年的309.63万公顷,下降33.16%;有林地面积从2000年的161.48万公顷增加到2011年的237.12万公顷,增长46.84%,牧草地面积从2000年的603.86万公顷增加到2011年的629.20万公顷,增长4.20%。

3. 推动农村劳动力转移

2011年,样本县(旗)年末乡村从业人员261.21万人,外出务工人员70.52万人,与2000年相比,分别增加20.56万人和68.42万人。从户级监测结果看,2000~2011年,样本农户家庭外出务工人员数、外出务工时间持续增长,务工地域不断扩展。2011年,338户样本家庭外出务工人员337人,比2000年增加226人,增长2.04倍。其中,务工时间5个月以上的212人,是2000年的2.94倍,务工时间0~5个月的125人,是2000年的3.21倍。

(四) 野生动植物保护及自然保护区建设工程

1. 野生动植物物种及种群数量持续增加

2011年,40个样本保护区中有6个样本保护区反映在区内新发现紫翅椋鸟、黑脸琵鹭等野生动物6种,有3个样本保护区反映在区内新发现华榛、全缘网蕨等野生植物4种。此外,2011年,共有21个样本保护区开展了专项资源调查,其中,野生动植物资源专项资源调查结果进一步证实保护区区内野生动植物物种及种群数量呈增长态势。

2. 濒危物种保护和繁育工作成效显著

2011年,40个样本保护区中有36个反映区内有濒危物种存在,其中,有30个保护区反映区内濒危物种的濒危状况得到有效缓解。取得的成效主要有:一是濒危野生动物栖息地30%以上和濒危野生动植物种群30%以上得到有效保护;二是金钱豹、丹顶鹤等濒危野生动物分布区强化了野外巡护、反盗猎工作,提高了应对自然灾害能力;三是有26个保护区反映区内濒危物种栖息地生境总体上逐步恢复、改善和优化,促使10%以上的国家重点保护野生动物野外种群处于稳定或稳中有升的状况;四是有14个样本保护区进一步加大了对濒危野生动物的拯救繁育力度,取得良好成效。

3. 森林质量持续提高

2011年,40个样本保护区内活立木蓄积量14 332.59万立方米,比2010年增加129.77万立方米;森林蓄积量13 926.76万立方米,比2010年增加117.58万立方米。单位面积森林蓄积量同比增加0.96立方米/公顷。

4. 创造就业机会, 带动居民增收, 减少贫困人口

2011年, 40个样本保护区通过工程建设和发展相关产业等方式, 共为社会提供就业机会52 069个, 比2010年增长2.98%; 带动就业人员获得收入66 909.20万元, 比2010年增长12.65%。68个样本村依托保护区开展旅游、餐饮服务、家庭旅馆等项目就业人数3539人, 比2010年增长7.41%; 获得收入6936.21万元, 比2010年增加7.13%。2011年, 68个样本村中共有贫困户3189户, 比2010年减少1.02%, 样本村总户数中贫困户所占比例下降0.38个百分点。

三 存在的问题

(一) 天然林资源保护工程

1. 国有中幼龄林抚育管理缺乏灵活性

监测显示, 样本县2011年共完成幼龄林抚育面积2.37万公顷和中龄林抚育面积3.04万公顷, 仅占工程区中幼龄林面积的0.12%, 建设任务推进比较缓慢的一个重要原因是天保工程二期实施方案中对森林抚育的管理规定太过具体, 各地在开展森林抚育过程中很难完全依方案执行, 为避免出现问题, 只好少安排森林抚育任务。

2. 林区特色产业发展没有给予足够重视

监测显示, 2011年样本县的林下资源利用、非木质林产品加工制造以及森林旅游与服务等新兴产业呈现出勃勃生机, 当年产值占样本县林业总产值的58.99%。这些特色林业产业的发展既繁荣了林区经济, 又能够促进林区就业, 对于保持林区社会稳定意义重大。然而, 天保工程二期实施方案中没有针对工程区林业产业发展的相关政策, 缺少对林区产业发展的扶持规划。

3. 工程投入动态调整方案有待明确

天保工程二期实施方案提出要动态调整工程投入标准, 目前已是天保工程二期实施的第二个年头, 工程投入几年能够调整一次, 以及每次调整多少等关键问题至今没有明确, 由于近年来各地物价上涨非常明显, 工程投入动态调整已成为影响工程建设和职工收入的重要因素, 需尽早明确。

4. 林区公共设施落后, 社会建设任务艰巨

2009年开展的林区棚户区改造工程直接改善了林区职工的居住条件, 成为最受欢迎的惠民工程。但是监测数据显示, 林区社会建设欠账依旧颇多, 2011年样本企业下属的363个林场(所)中, 饮用水达标单位占55.10%; 林区公路里程3.87万千米, 林区公路密度相当于全国公路密度的一半, 其中约25.20%的公路急需改造。天保工程区的棚户区改造建设专项资金部分补贴住房建设资金, 但改造小区的水、电、气及通讯等配套基础设施建设经费缺口大。