





十七大以来 国情热点问题解析

常智敏 主编



河南人民出版社

十七大以来 国情热点问题 **解析**

常智敏◎主编

常州大学图书馆
藏书章

河南人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

十七大以来国情热点问题解析 / 常智敏主编.
—郑州 : 河南人民出版社, 2011.7

ISBN 978-7-215-06032-6

I. ①十… II. ①常… III. ①国情教育—中国 IV.
①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 139684 号

河南人民出版社出版发行

(地址: 郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002)

新华书店经销 黄委会设计院印刷厂印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 10

字数 250 千字

2011 年 8 月第 1 版

2011 年 8 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元



前 言

党的十七大以来，不仅是指历史长河中离我们最近的一个时段，更重要的是指我国经济社会发展过程中的一个非常重要的时段。这一时段，从某种程度说是我国经济社会发展最快、变化最大的时段：现代化事业高歌猛进，我国的经济发展总量跃居世界第二。社会主义的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设全面展开，综合国力大为改观，国际地位和影响力大幅提高，中国的声音逐渐成为国际舞台不可或缺的声音。G20、APEC、世贸组织等多边合作组织与机制，中国发挥的作用日益凸显。人民生活水平日益改善，扬眉吐气之情持久洋溢在国人脸上，“盛世”的呼声不绝于耳。中国的经济发展与社会进步已经成为世界一道亮丽的风景线。

十七大以来，同时又是一个热点频仍的时段。所谓热点，一般是指引起社会持续关注的重大问题（或重大事件）。由于当下我国经济社会发展已经进入矛盾凸显期，改革也逐步步入深入区，故深层次问题日益显现，各方面矛盾迭出，社会张力加剧，导致社会热点频现。这些热点问题如果得不到正确的认识，就难以得到正确的处理和有效的解决，从而影响我国经济社会发展目标的顺利实现，影响我国现代化的正常进程。

十七大以来的热点波及到我国整个社会生活的方方面面。这些热点不仅关乎民生，关乎经济社会的良性发展，很多情况下还是矛



盾的焦点，关乎国家的稳定和人民的幸福安康，更关乎我国在国际上的正常合作与有序竞争。由于篇幅所限，本书主要选取经济、社会、文化和我国周边问题引发的主要热点来集中论述，试图管中窥豹，略见一斑，以把握十七大以来我国经济社会发展的概貌与走向，从而探索出影响我国经济社会发展的破解之道。

经济热点问题，主要涉及经济发展的不平衡性、经济结构转型以及由此引发的其他问题（如物价上涨、人民币升值）等等。这些热点不仅“热”了很长一段时间，而且有的还在持续升温，成为我国经济领域亟待解决的重大问题。经济发展的不平衡性既是一个老问题，又是一个发展中的动态问题。从相对的角度看，发展不平衡是一个永恒的存在，正因为不平衡才有发展的空间和动力。但差距过大则需解决，差距过大不仅会引起经济领域内一连串深层次问题，如供给失衡、消费失衡等等，还会引起严重的社会问题，如“仇富”、“仇官”问题等等，故经济发展不平衡性不解决，不仅影响到我国经济发展的速度和向度，而且影响到社会稳定，影响到现代化进程与中华民族复兴的进程。经济结构转型问题涉及面很宽，其中一个重要内容是发展低碳经济问题。发展低碳经济，不能简单理解为为了减少污染，减少能源耗费，为了改变目前生存环境恶化而实行的措施之一。当然，环境和能源问题已经成为影响我国经济发展的重大问题，这一问题不解决，将严重制约我国经济的发展，而且还会带来一系列重大社会问题。但更重要的是，低碳经济实际上代表了人类经济发展和生活发展的一种方向。谁能大规模发展低碳经济，谁就占有经济发展的制高点，从而掌握经济发展的话语权，赢得发展的先机。至于经济结构转型引发的其他问题，如物价上涨、人民币升值问题等，分别从不同方面对经济发展带来压力，形成障碍，故也需引起关注。

社会热点较为分散，但主要涉及基本民生问题保障和社会矛盾化解两大问题。基本民生问题保障主要包括就业、医疗卫生改革、基本社会保障问题等，这些热点均关乎民生基本的生存发展需要和

安全需要，属于基础性热点。而社会矛盾化解问题，目前集中涉及老百姓基本权益保障和诉求渠道畅通两大问题，这两大问题认识和处理欠妥，很容易积聚矛盾，从而引发恶性事件或群体性事件。故社会热点的应对，更具有紧迫性。

文化热点，反映的多是层次较高的问题，主要涉及人才培养和文化的建构问题。我国是一个文明古国，有着重视教育的传统，有着深厚的文化积淀。但近年来，教育不公平和道德水平下降问题一直困扰着我国，成为持续的社会热点。教育不公平问题，在我们这样一个有着几千年文明史的国度有着特殊的意义和影响，它不仅影响到人才培养的质量，关键是关乎社会阶层的正常流动，影响到社会基本制度的合法性问题。而道德水平的下降，它不仅引发了一些严重的伦理问题和社会问题，如诚信问题，知恩不报，甚至恩将仇报的问题等，而且触及或者突破社会能够容忍的道德底线，已经危及正常的社会关系和社会秩序，故也属于需要重点关注和急需解决的热点问题。

对外关系中，热点更多，尤以周边国家关系中的热点问题影响更大。中国周边的国际关系热点，包含领土、领海纷争，经济利益纷争和地区热点化解等多种内容。由于我国经济社会的快速发展和国际地位的急速上升，与我国有关的国家关系中的热点问题，其影响往往超越了双边范畴。如南海领域的纷争，已经具有了某种多边性质。而有的相关国家为了抗衡势力不断上升的中国，又竭力把其他国家，特别是美国牵扯进来，致使问题和矛盾更加复杂化。而有的热点本身就具有世界影响，如朝核危机，其影响已经越出东亚范围。中国和印度是紧邻，两国之间的关系复杂而影响大。两国本身的地位就微妙，都属于最大的发展中国家，都是新兴经济体的重要成员，都处于经济快速发展过程中，都面临社会的剧烈转型。在现代化发展过程中，两国既有许多共同性因素，又有许多利益纠葛。同时，两国在受殖民主义侵略过程中，又因殖民主义遗留问题给两国留下了边界归属不清的历史问题。为此问题，两国曾起干戈，种



下了历史宿怨。这一系列微妙的问题，致使中印关系错综复杂，其走向不仅影响两个新兴大国自身的发展，同时也必将对世界政治经济发展大局产生重大影响。

上述热点的正确认识和应对，是我国十二五规划顺利实施的关键。为此，我们试图对上述热点问题予以解读，以服务于当下快速推进的我国社会主义现代化事业的大局。其分析思路，首先是对各个热点本身进行界定，然后对各热点问题现状进行审视，再对引起热点的原因进行分析，最后提出应对之策。为了帮助读者深入理解相关热点问题，我们还在每个热点之后安排了一个延伸阅读的材料，以帮助读者能进一步对相关热点问题形成正确认识。

做这样的工作，对我们来说是一个全新的尝试。我们是想通过自己的努力，让国人能进一步关注时事，能正确认识和应对社会发展过程中出现的问题，为中国现代化事业尽一份微薄之力。



目 录

前 言	(1)
第一章 十七大以来的经济热点问题	(1)
第一节 区域经济问题	(3)
一、区域经济发展不平衡的现状	(4)
二、区域经济发展不平衡的原因	(7)
三、促进区域经济协调发展的措施	(15)
四、相关链接	(23)
第二节 收入差距问题	(29)
一、收入差距问题现状	(29)
二、收入差距拉大的原因	(33)
三、缩小收入差距的对策	(40)
四、相关链接	(45)
第三节 低碳经济问题	(46)
一、低碳经济现状	(46)
二、我国发展低碳经济的原因与面临的困难	(49)
三、发展低碳经济的具体措施	(55)
四、相关链接	(61)
第四节 物价上涨问题	(65)
一、物价上涨现状	(65)



二、物价上涨原因	(67)
三、物价上涨对策	(71)
四、相关链接	(76)
第五节 人民币升值问题	(80)
一、人民币升值的现状	(80)
二、人民币升值的原因	(84)
三、人民币升值的应对策略	(89)
四、相关链接	(93)
第二章 十七大以来的社会热点问题	(96)
第一节 就业问题	(98)
一、当前我国就业工作现状	(98)
二、当前我国就业问题的原因	(103)
三、解决当前就业问题的主要对策	(110)
四、相关链接	(118)
第二节 群体性事件问题	(122)
一、群体性事件的现状与特征	(122)
二、群体性事件形成的原因	(126)
三、群体性事件处置路径	(134)
四、相关链接	(139)
第三节 社会保障问题	(141)
一、社会保障问题的现状	(141)
二、我国社会保障问题的原因	(145)
三、我国社会保障事业发展的对策	(149)
四、相关链接	(156)
第四节 医疗事业改革问题	(158)
一、我国医疗事业改革发展历程和现状	(158)
二、医疗事业问题的原因	(161)
三、医疗事业改革的路径	(167)
四、相关链接	(174)

第三章 十七大以来的文化热点问题	(176)
第一节 教育公平问题	(179)
一、我国教育公平的现状	(180)
二、我国教育不公的原因	(187)
三、改进我国教育公平的对策	(192)
四、相关链接	(198)
第二节 自主创新问题	(200)
一、中国科技自主创新的现状	(202)
二、中国科技自主创新不足的原因	(209)
三、提高我国科技自主创新能力的对策	(214)
四、相关链接	(221)
第三节 道德缺失问题	(224)
一、道德缺失的现实表现	(225)
二、道德缺失的原因分析	(228)
三、道德重建的路径思考	(229)
四、相关链接	(233)
第四章 十七大以来中国周边热点问题	(237)
第一节 朝鲜半岛危机与危机变局	(238)
一、朝鲜半岛危机与危机背后的东北亚棋局	(238)
二、延平岛炮击事件与朝鲜半岛危机变局	(244)
三、多边协调机制面临严峻考验	(248)
四、朝鲜半岛危机走向蠢测	(251)
第二节 中日关系波澜起伏	(252)
一、新世纪中日关系波动的大背景	(253)
二、旧问题与新形势引发中日频繁冲突	(257)
三、中日关系未来发展趋势	(266)
第三节 南中国海争端风云迭起	(268)
一、南中国海具有重要的战略价值	(269)
二、南中国海争端演变的历史过程	(271)



三、南中国海争端加剧的原因	(273)
四、南中国海争端近来加剧的表现	(276)
五、南中国海争端的化解路径	(284)
第四节 中印龙象共舞不平坦	(287)
一、印度正在成为一个崛起的大国	(287)
二、中印关系发展历程和相互认知	(289)
三、全面看待发展的中印关系	(290)
后 记	(301)



第一章 十七大以来的经济热点问题

党的十七大以来，我国国民经济运行态势总体良好。尤其令人振奋的是，2010年，我国已经跃升为世界第二大经济体。几年来，伴随着经济的快速发展，经济热点问题也不断呈现：经济增长与发展、资本市场、“三农”问题、产业结构升级与产业政策调整、收入分配与收入差距、货币政策、对外贸易与贸易政策、低碳经济、区域经济发展、人民币升值、楼市调控、中国企业海外并购、物价上涨等问题引起国人的广泛关注。其中，低碳经济、区域经济发展不平衡、人民币升值、收入差距拉大以及物价飞涨更是国人关注的焦点。

在全球气候变暖的背景下，以低能耗、低污染为基础的“低碳经济”成为全球热点。在哥本哈根气候大会上，我国作出了“到2020年将单位GDP碳排放在2005年基础上减少40%到45%”的承诺，实现这一目标，面临诸多问题与困难，如低碳技术落后等因素。但低碳经济已是一种趋势，它不仅是节能、环保问题，实际还代表了人类经济发展的一个新的方向，故发展低碳经济已成我们的不二选择。

目前我国区域经济发展还面临发展差距继续扩大、生产力布局不合理、区域间利益关系尚未理顺等矛盾和问题。自2009年以来，我国多个区域经济发展战略上升为国家战略：坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置，给予特殊政策支持，



发挥资源优势和生态安全屏障作用，加强基础设施建设和生态环境保护，大力发展科技教育，支持特色优势产业发展；加大支持西藏、新疆和其他民族地区发展力度，扶持人口较少民族发展；全面振兴东北地区等老工业基地，发挥产业和科技基础较强的优势，完善现代产业体系，促进资源枯竭地区转型发展；大力促进中部地区崛起，发挥承东启西的区位优势，改善投资环境，壮大优势产业，发展现代产业体系，强化交通运输枢纽地位；加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度。其基本目的是要改变区域发展不平衡问题，实现东南西北中均衡发展。

十七大以来，我国收入分配领域仍存突出问题，如劳动者收入增长较慢，城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距不断拉大等，引起人们强烈关注。形势的发展要求深化收入分配制度改革，调整收入分配格局，抑制收入差距扩大趋势，为增强消费对经济发展的拉动作用、为全体人民共享经济发展成果提供分配制度基础。要合理调整收入分配关系，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度；初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平；努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。要创造条件增加居民财产性收入，健全扩大就业增加劳动收入的发展环境和制度条件，促进机会公平；逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付。

金融危机后，我国经济进入新一轮的景气周期，较高的经济增长速度将刺激社会总需求上升，推动物价上涨。2010年7月26日召开的中央政治局会议将“控制价格总水平过快上涨”作为宏观调控的重点任务之一。2010年11月20日，国务院办公厅发布“国16条”，要求各地和有关部门进一步做好价格调控监管工作，稳定市场价格，切实保障群众基本生活；财政部、民政部着手研究对低收入家庭发放临时生活补助；农业部力争抓好冬季蔬菜等农产品的生产和供给，工商总局要求严厉打击农产品市场中的囤积居



奇、哄抬价格等行为；各级地方政府也纷纷采取补贴、限价等措施，为市民的“米袋子”和“菜篮子”减负。今年，为缓解通胀压力，国家又通过提高存款准备金率等政策工具，逐步把货币供应量增速回落到合理水平，同时还控制新增贷款规模。

早在2009年10月3日召开的G7财政部长与央行行长会议联合声明要求，中国政府应该采取更加灵活的汇率制度，让人民币升值。2009年下半年以来，欧盟与美国对中国一而再、再而三地发起反倾销调查，提高中国出口商品税收，抵消中国提高出口退税鼓励出口的努力，事实上是压迫人民币变相升值。2011年，继1月人民币对美元汇率中间价首次突破6.6后，2月人民币继续高歌猛进，连续创汇改以来新高。面对巨大的国际压力，在不影响经济稳定、处理和均衡好升值和贸易摩擦的关系、将升值带来的资金内流压力及由此导致的资产价格泡沫消除到最小等前提下，让人民币适度升值似乎成为必然的选择。

第一节 区域经济问题

2008年12月18日，国家统计局发布报告说，我国全面建设小康社会进程逐年加快。2000年以来，全面小康社会实现程度平均每年增加1.95个百分点，特别是2007年提高了2.88个百分点，是进展最快的一年。全国全面小康社会实现程度从2000年的59.3%稳步提升到2007年的72.9%。报告指出，东部地区有望到2012年基本实现全面建设小康社会目标，东北和中部地区有望在2015年至2017年基本实现，西部地区则任重道远。^①

这些统计数据反映出了我国经济社会发展的可喜成绩，但也使我们从全面小康社会的实现进程中看到了我国区域经济的发展差

^① 马文婷：《东部地区四年后有望基本实现全面小康》，<http://finance.stockstar.com/JL2008121900001139.shtml>。



距。而缩小区域经济发展差距，正是我国“十二五”规划中必须面对和解决的一个关键问题。

一、区域经济发展不平衡的现状

近年来，随着国家贯彻落实区域发展总体战略，深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展，有力地促进了各区域的发展。东部地区继续发挥引领发展的作用，中西部地区发展速度明显加快。近年来，中西部地区的一些增长指标连续超过东部地区，对缩小地区差距起到了积极的推动作用。一是在增长速度上，中西部连续3年领先东部。2008年规模以上工业增加值中西部增长17%，东部增长11%左右；二是在城镇固定资产投资上，中西部也呈领先之势。2008年中部增长33.5%，西部增长26.7%，而东部增长21.3%；三是在产业发展空间、市场需求和要素资源及环境条件方面，中西部显现出更大的后发优势。^①但是，在这些发展态势的背后，我们可以看到中国区域经济发展的差距仍然很大，突出地表现在：第一，沿海与内地经济发展的差距大得惊人。从地区生产总值来看，2010年最高的广东省为45636亿元，最少的西藏仅有626亿元，前者相当于后者的73倍；而从人均GDP来看，最高为上海93488元，最少的贵州只有11640元，前者相当于后者的8倍。第二，城市和农村的差距仍然很大。2010年我国城镇居民全年人均可支配收入为19109元，而农村居民人均纯收入仅为5919元，前者相当于后者的3.23倍，该数值在1978年仅为2.36。这种不协调的局面必须尽快改变。第三，经济总量差距拉大。东中西部地区生产总值占国内生产总值的比重，由1978年分别为50.3%、29.06%和20.63%，到2007年分别为59.27%、23.36%和17.37%。东部地区的比重不断上升，中西部地区相对下降。从经

^① 白津夫：《区域协调战略升级》，《瞭望》，2009年第11期。



济增长的绝对值来看，东中西部的差别也较大。据初步测算，2008年东部规模以上工业增加值约8万亿元，比中西部之和还高出约3万亿元。第四，实际投资量差距较大。2008年中西部合计完成全社会固定资产投资8万多亿元，比东部少近5000亿元。在新一轮保增长投资中，虽然覆盖了全国各个区域，但是由于东部的产业集群优势，成为投资和产业振兴受益最大的地区。第五，区域收入差距较大。从分地区城镇就业人员平均劳动报酬（2008年1—3季度）来看，2万以上主要是东部地区，其中北京38977、上海35639、天津26660、江苏21850、浙江23294、广东23188、西藏30947、宁夏20564。而低于1.5万元的主要是中西部和东北地区，其中黑龙江14620、江西14993、河南14329、海南14850。

除了区域发展的现实差距之外，当前还存在一些影响可能拉大区域发展差距的深层次问题：一是地区保护主义抬头，影响生产要素跨区域合理流动。在目前的经济体制条件下，各行政区域实际上成为经济发展的重要单元，政府事实上承担着本地经济发展的重要责任。正因为如此，各地方政府以“我”为主，着力强化经济发展目标，着力提高自我发展能力，着力实现比较优势最大化。在竞相加快发展的同时，必然要形成一定程度的竞争，各自追求利益最大化的结果，有可能诱发地区保护主义行为。最近，为保本地经济增长，有的地方出台“购本地货”的优惠措施，还有的提出优先保证本地居民就业等，就是比较典型的地区保护主义。二是区域无序开发，影响资源的优化配置。由于国有资源分布于不同行政区域，导致这些资源事实上被行政区域化。有的地方对于存在于本区域的国有资源采取越权审批、化整为零审批等多种手段，把本应由国家统一规划开发的宝贵资源转让给不同开发主体，分割成多个资源区块，通过无序开发，从中谋利。不仅造成资源严重浪费，也导致无序竞争、重复建设和一系列环境问题。三是区域协调机制不健全。特别是财税体制仍需完善，财政转移支付还需进一步规范，目前专项转移支付名目繁多，一般性转移支付规模偏小。按照形成主



体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局，还需要在机制上进一步完善，如资源和生态补偿机制就尚未形成。四是公共服务均等化差距较大。由于公共服务需要加大政府投入，一些地方政府缺少应有的财力，从而缺乏提供基本公共服务的能力。这种由经济发展程度的差别导致基本公共服务的差距，经济发展水平决定基本公共服务水平的情况，仍有进一步扩大的趋势。尤其是在中西部地区，地方平均负债水平比较高，有的地方政府连正常开支都难以为继，不可能保证基本公共服务的大规模投入。五是区域合理分工尚未形成。由于长期的粗放式经济增长方式的影响，使得东部沿海部分地区过度依赖外部市场，单纯依靠廉价的劳动和土地要素维持一段时间高增长。一些地区经济的集聚已经与当地资源承载能力不相适应，造成能源、资源过度紧张，环境问题日益严峻。有的城市由于追求经济快速增长，盲目开发、滥上项目，导致无地可批、水资源枯竭、生态系统整体功能退化，生存和发展受到威胁。而中西部地区丰富的劳动力、矿产资源、土地资源以及良好的产业基础，却没有得到合理开发利用。^①

推进区域经济平衡发展不仅有利于构建社会主义和谐社会，而且具有重要的理论意义和实践意义。首先，区域经济平衡发展的提法丰富和完善了构建社会主义和谐社会的内涵。区域经济平衡发展作为经济基础的一部分，对以构建和谐社会为目标的上层建筑来讲，同样具有很强的影响性作用，忽视前者将会给后者带来负面后果。其次，区域经济平衡发展是构建社会主义和谐社会的必然选择，它有利于推动区域经济可持续发展，为整合其它社会问题，如维护社会稳定，促进社会和谐，重组社会结构，完善社会组织，调整社会关系，最大限度地激发社会各阶层、各群体、各组织的创造活力，化解各类矛盾和问题提供了机遇和空间。^② 再次，区域经济

① 白津夫：《区域协调战略升级》，《瞭望》，2009年第11期。

② 宋衍涛：《对中国区域经济平衡发展的理性思考》，《理论导刊》，2007年第10期。