

新农村建设丛书

# 新农村建设之新农民

XINNONGCUNJIANSHE

彭京宜◎著



某种意义上讲，建设社会主义新农村的过程就是培养新型农民的过程。因为农民是新农村的新农村建设为的是农民，靠的也是农民。

农民除了要有生产创新的技能，有开拓市场的眼光，还要具备良好的文化素养和道德水平。

# 新农村建设之

XINNONGCUNJIAN SHE

## 新农民

彭京宜 著



图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设之新农民/彭京宜著. —北京: 中国社会出版社,  
2009. 5

(新农村建设丛书/傅治平主编)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 2590 - 1

I. 新… II. 彭… III. 农民—问题—研究—中国  
IV. D422. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 049379 号

---

书 名: 新农村建设之新农民

著 者: 彭京宜

责任编辑: 李方舟

---

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电传: (010) 66051713

编辑室: (010) 66060097

---

网 址: [www.shcbs.com.cn](http://www.shcbs.com.cn)

经 销: 全国各地新华书店

---

印刷装订: 北京京海印刷厂

开 本: 145mm × 210mm 1/32

印 张: 6

字 数: 110 千字

版 次: 2009 年 5 月第 1 版

印 次: 2009 年 5 月第 1 次印刷

---

定 价: 12.00 元

---

## 目 录

|                                  |             |
|----------------------------------|-------------|
| 序 .....                          | (1)         |
| <b>第一章 农民增收：解决农民问题的切入点 .....</b> | <b>(5)</b>  |
| 一、农民增收：解决“三农”问题切入点 .....         | (5)         |
| 二、制约农民增收的瓶颈因素 .....              | (13)        |
| 三、促进农民增收的新举措 .....               | (23)        |
| 四、发挥农村基层党支部的富农作用 .....           | (31)        |
| <b>第二章 反贫困：把农民引上致富道路 .....</b>   | <b>(39)</b> |
| 一、认识贫困的新视角 .....                 | (40)        |
| 二、中国反贫困的基本实践 .....               | (47)        |
| 三、反贫困，要找准致贫因子 .....              | (58)        |
| 四、新时期中国反贫困的对策 .....              | (64)        |
| <b>第三章 劳动力转移：减少农民的最佳选择 .....</b> | <b>(73)</b> |
| 一、大转移——9 亿农民的抉择 .....            | (73)        |
| 二、农村劳动力转移的现实实践 .....             | (81)        |



---

|                                      |              |
|--------------------------------------|--------------|
| 三、新时期农村劳动力转移问题的对策与出路 .....           | (89)         |
| 四、在农村劳动力转移中凸显科学发展 .....              | (97)         |
| <br><b>第四章 农村社会保障：编织农民安全网 .....</b>  | <b>(103)</b> |
| 一、建立农村社会保障制度意义重大 .....               | (103)        |
| 二、农村社会保障制度的历史变迁 .....                | (110)        |
| 三、我国农村社会保障制度面临的挑战 .....              | (120)        |
| 四、我国农村社会保障制度的美好愿景 .....              | (127)        |
| <br><b>第五章 农村普法：教农民学会用法律维权 .....</b> | <b>(135)</b> |
| 一、和谐农村呼唤知法守法的新农民 .....               | (135)        |
| 二、我国农民法律素养的现状与分析 .....               | (141)        |
| 三、普法工作势在必行 .....                     | (148)        |
| 四、普法工作催生农民新形象 .....                  | (155)        |
| <br><b>第六章 培养新农民：农民素质提高与农村人力资源</b>   |              |
| <b>开发 .....</b>                      | <b>(162)</b> |
| 一、广大农村蕴藏着丰富的人力资源 .....               | (162)        |
| 二、农村人力资源开发的重大意义 .....                | (168)        |
| 三、农村人力资源开发的思路 .....                  | (175)        |



## 序

建设社会主义新农村，是党中央全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡发展，加速推进社会主义现代化建设的重大战略举措，是深得人心的民心工程。同时，建设社会主义新农村是我国社会主义现代化进程中的重大历史任务，也是全面建设小康社会的重大历史任务，事关全国广大农民群众的幸福安康以及整个国家的稳定和发展。要使这个民心工程成为优质工程，要完成这样一个重大历史任务，不仅靠工业反哺农业、城市支持农村，更靠广大农民的积极参与。没有适应现代化建设要求的新型农民，社会主义新农村建设就只能是无本之木。

建设社会主义新农村，并不仅仅是让农民住上新房子，穿上新衣服，过上小康的生活，更重要的是要让他们能够成为新时代的新农民，真正成为新农村建设的主力军。而且，还要通过建设社会主义新农村，既让广大农村获得全面发展，也让广大农民获得全面发展。

改革开放以来，我国农村发生了翻天覆地的巨大变化，农民群众在这一过程中既享受到了改革的成果，也遇到了随改革而来



的新情况新问题。如何把农村自给自足的小农经济模式转为大规模交易的现代市场经济模式；如何进一步实行村务公开和民主管理，切实维护农民的民主权利；如何进一步提高农民自身思想道德和科学文化素质……新形势要求广大农民必须在市场经济的磨练中，在基层民主的实践中，在社会主义先进文化的营造中，在社会主义新农村的建设中，实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标。

新农村建设提出的 20 字要求，涵盖了新农村发展的方方面面。而这 20 字的要求都靠农民来落实。生产发展靠农民。调整农业产业结构、发展农村经济、搞活农村流通市场。生活宽裕靠农民。宽裕生活既是农民勤劳智慧和艰苦创业的结晶，也是农民生活水平提高的象征。乡风文明靠农民。封建迷信、聚众赌博在农村时有发生，个别地方甚至泛滥成灾，其根本原因还是农民素质不高，只有农民提高文明程度，才能形成良好乡风。村容整洁靠农民。良好的村容村貌要求广大农民养成良好的生活习惯，自觉摒弃陈规陋习，把生活的地方建设成美丽的花园。农村面貌的改善终究要靠农民。民主管理靠农民。广大农村实现了村民自治，基层民主村级事务更是要依赖农民觉悟和管理素质的提高。一句话，培育现代化新农民，已成建设社会主义新农村的当务之急。而且，当前中国破解“三农”困局的一个重要切入点，就是培育新型农民。只有把广大的农民变成人力资源，而不是人口负担，才能真正找到解决“三农”问题的最佳答案。

培育新型农民，必须引导他们增强主体意识和主人翁观念，

当好建设新农村的主角。要通过多种途径和渠道，让农民充分认识到新农村建设是自己的事业，不断增强建设新农村的信心。要充分调动和发挥他们的主观能动性，以良好的精神状态自觉投身到新农村建设的伟大实践中，寻找适合本地区实际的发展生产的路子。

培育新型农民，必须构建良好的市场环境，使他们成为会经营的高手。培养农民在市场中致富的能力，促进农民在市场中持续增收，是坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力的根本要求。因此，为服务农民参与市场，必须大力推进现代农业建设，发展农业产业化经营；必须加强农村现代流通体系建设，加速农产品和农民生产生活资料的流通；必须着力培育产业支撑，大力发展民营经济，引导企业要素集聚，改善金融服务，增强农村经济的活力，从而进一步提高农民的生产和生活水平。

培育新型农民，必须完善基层民主，发挥他们在村民自治中的主体作用。只有农民群众能够利用民主和法治的方式表达自己的意愿、维护自身的权益，新农村建设才能真正符合他们的利益，才能避免一些不切实际的虚浮做法。为此，必须健全党组织领导的充满活力的村民自治机制，进一步完善民主议事制度，加强农村法制建设，创造农民安居乐业的社会环境。

培育新型农民，必须加快农村文化教育事业的发展速度，提高他们的整体素质，使之成为有文化、懂技术的新型农民。我国有九亿农民，占全国人口的大多数。只有实现和保障了广大农民群



众的文化权益，让他们共享文化发展的成果，才能真正坚持以人为本，使农村面貌焕然一新。

培育新型农民，必须加强理想信念和思想道德建设，使他们成为农村现代文明的承载者。要结合“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，引导农民勤劳致富、自强不息、开拓进取、团结互助，消除好逸恶劳、无所作为和不劳而获的思想观念。要深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育以及社会公德、职业道德和家庭美德教育，帮助农民树立先进的思想观念和良好的道德风尚。

傅治平



## 第一章

# 农民增收：解决农民问题的切入点

党的十七大把“促进农民增收”作为发展乡镇企业、壮大县域经济、多渠道转移农民就业的核心，党的十七届三中全会也指出：“农民增收仍然困难，最需要加快。”而在2009年之初，中央“1号文件”又一次锁定“三农”，并一共提出了28项措施促进农业稳定发展与农民持续增收。如此连续六次锁定“三农”，是新中国建立以来决策层对“三农”的最长关注周期。只有解决好“三农”问题，中国经济的长久稳定发展才能有保障，中国形成以内需拉动为主导的经济模式才有坚实的基础。解决“三农”问题，最终都要落实到农民身上，而落实到农民身上，最直接的答案就是促进农民增收。

### 一、农民增收：解决“三农”问题切入点

改革开放30年，就是农民增收的30年。对于农业人口占绝大多数的中国而言，农民增收的意义是显而易见的。新世纪新阶段，党的十七届三中全会再次把农村改革作为当前工作的重点和



进一步改革的切入点。促进农民增收问题不仅是农村改革的目的之一，而且是农村改革顺利实现的重要前提。

## 农民富，天下富

中国是一个农业大国，农民占了总人口的 2/3，农民的富裕关系着整个国家的繁荣富强。如何促进农民增收，事关改革发展全局，事关中国现代化进程。

从现实情况来看，促进农民增收至少有以下几个方面的重大意义。

促进农民增收是全面建设小康社会的内在要求。全面建设小康是我们党在 2020 年要实现的奋斗目标，全面小康之所以全面，其中一个很重要的原因就是全社会、全体国民都要实现小康，而不是少数人实现小康。在中国，如果占绝大多数人口的农民没有实现小康，那么这个小康无论如何都不是“全面”的，只能是片面的。因此，要实现全面小康，就不得不把重点放在占总人口 2/3 的农民身上。衡量农民的生活是否达到小康，有生活水平、住房条件、文化素质、人均国内生产总值、农村居民家庭人均可支配收入等诸多指标，但是最重要的就是农民收入水平——这是诸多指标中的基础因素。没有收入水平的提高，就不会有生活水平的改善，就不会有住房条件的改观，就不会有文化素质的提升。也就是说，从全面建设小康社会的战略任务出发，必须把提高农民收入放在十分重要的位置。

促进农民增收是贯彻落实科学发展观的基本要求。科学发展



观是以人为本的发展观，也是全面协调可持续的发展观。以人为本，关系社会每一个人的根本利益，也必然包括广大农民的基本利益。可以说，不能促进农村发展和农民生活水平提高的发展观，不是科学的发展观。没有农村发展和农民生活水平的提高，也不是全面协调可持续的发展。正因为如此，科学发展观基本要求的第一条就是“统筹城乡发展”。把“统筹城乡发展”放在“五个统筹”的首位，充分突出“农村发展、农民生活水平提高”在科学发展观里的地位。正因为此，我们在提出科学发展观之后，又作出了“工业反哺农业，城市支持农村”的科学判断，集中全社会的力量，来统筹城乡发展，推动农民尽快走上富裕之路。

促进农民增收是构建和谐社会的战略需要。党的十七大报告指出：“构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活，又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。”和谐社会要求整个社会“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”，全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处。我们要实现构建和谐社会的战略构想，实现社会和谐，就必须努力增加农民收入。因此，党的十七届三中全会再次提出，“必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点”，并要求进一步“促进农



业增产、农民增收、农村繁荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑”。

促进农民增收是实现社会稳定的重要举措。从我国国情出发，13 亿人口中，有 9 亿生活在农村。广大农民生活水平的提高与否，直接关系到我国的改革发展全局，直接影响到国家的长治久安。21 世纪头 20 年，我国正处于重大的战略机遇期。能否抓住机遇，把改革推向深入，在很大程度上决定着我国能否顺利实现中华民族的伟大复兴。同时我国也处于社会转型期，各种矛盾、利益纠纷不断涌现，特别是大规模的农村人口流动，给社会管理体制带来了严峻的挑战。如何确保社会稳定，首先就要在农民问题上下功夫。农民富，则天下富；农民安，则天下安。只有让广大农民富裕起来，他们才能安居乐业。然而，现阶段我国农民收入依然低下，农民增收也受到严峻挑战。我国农村人多地少，产业结构布局仍然不合理，现代农业发展滞后等因素都制约着农民收入的增长。现在，在城乡差距进一步扩大的趋势下，促进农民增收已经刻不容缓。

促进农民增收是扩大内需的有效途径。经济的发展与社会需求密切相关，尤其与国内需求密切相关。改革开放以来，我国经济建设取得了辉煌的成就，主要就是靠出口、固定资产投资和内需三大动力的拉动。但是和发达国家相比，我国在扩大内需方面还存在相当的差距，特别表现为广大农民的内需。2008 年以来，美国次贷危机引发的金融危机迅速由美国向全球蔓延，由虚拟经济向实体经济蔓延，我国的经济形势也面临着严峻的考验。在出



口受到影响、固定资产投资持续高位运行的条件下，要想保持经济形势稳定发展，我国必须扩大内需，特别是广大农民的内需。我国有 9 亿农民，是最大的消费群体，内需潜力巨大。这个潜在的内需一旦得到充分挖掘，必将为我国经济社会发展注入强劲的动力。然而我国广大农民的内需却受制于其低水平的收入。因此没有农民收入的提高，启动农村消费市场就只能是一句空话。要扩大内需，就必须大力增加农民收入！

### 农民增收是解决“三农”问题的一把钥匙

人必须首先解决衣、食、住、行等问题，然后才能从事其他活动。就我国“三农”问题而言，农民是核心问题；就农民问题来说，促进农民增收又是关键问题。没有农民增收，“三农”问题解决起来也就非常吃力。

农民增收直接关系农民生活水平的提高。农民问题的核心问题就是如何提高农民生活水平，实现农民的全面发展。所谓人的全面发展，就是人的社会关系的发展，就是人的社会交往的普遍性和人对社会关系的控制程度的发展。具体来说，就是物质生活要发展，精神生活也要发展；自然需求要得到满足，社会需求也要得到满足；个人兴趣要得以实现，他人需求也要考虑进去。而这一切都离不开农民增收这个物质基础。只有农民增收了，农民吃饱肚子了，并且还有“闲钱”的时候，农民才会谋求精神发展，才会去“投资”教育、文化、艺术、体育等，才能不断提升自己的素质，不断提高自己的生活品位。而农民素质的提高，



将直接推动农业、农村问题的解决。因此，农民是“三农”问题中最活跃的因素，蕴藏着巨大的能量。但这一巨大能量的发掘从根上说则受制于农民的收入水平。

农民增收直接关系到农业地位的巩固以及现代农业的发展。我国的农业基础地位依然薄弱，抗风险能力仍然很差。党的十七届三中全会把“巩固和加强农业基础地位”放在五个重大原则之首，要求“始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。坚持立足国内实现粮食基本自给方针，加大国家对农业支持保护力度，深入实施科教兴农战略，加快现代农业建设，实现农业全面稳定发展，为推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全奠定坚实基础”。如果没有实现农民增收，就会打击农民的种粮积极性，进而危及国家粮食安全，最终必将动摇农业的基础地位。我国农业的出路是高产、优质、高效的现代农业。要发展现代农业，也离不开农民增收这个基本条件。提高农民收入，一方面可以调动广大农民的生产积极性，另一方面，也可以加大对农业的投入力度，促进现代农业的发展。

农民增收将直接推动社会主义新农村建设。建设社会主义新农村是我们党应对“三农”问题的重要举措，为实现农村城镇化提供了重要契机。新时期，我们要建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。生产发展是新农村建设的物质基础，将直接表现为农民增收，而农民增收反过来也会促进生产发展。生活宽裕就是新农村的重要表



现和特征，也是农民增收的直接体现。乡风文明是新农村的和谐动力，要求农民群众的思想、文化、道德水平不断提高，社会风气健康向上，教育、卫生等社会事业逐步适应农民的需求。村容整洁，则体现的是社会主义新农村的环境优美、生态和谐、人与自然和谐相处的新风貌。管理民主，则表现为广大农民在党组织领导下，依法当家做主。农民增收，将为实现这个目标注入强大的推动力。

### 农民增收“步步高”

改革开放以来，我国开启了以市场化为取向的农村改革。这个改革一改就是30年，而且还将继续下去。农村改革不仅突破了传统体制的束缚，极大地解放了农村的社会生产力，而且大大地促进了农民收入的增长。1978—2007年，我国农民人均纯收入由134元增加到4140元。农民收入的稳定增长，有力支撑了我国经济的高速增长和改革开放的顺利进行。

根据农业部的资料，30年来，我国的农民增收情况可以分为六个阶段：

第一个阶段是1978—1984年。这一时期，得益于家庭联产承包责任制，农民的生产积极性得到了极大释放，农民收入也实现了快速增长。短短的6年时间，农民人均纯收入由133.57元增加到355.33元，增长2.66倍，年均递增17.71%。

第二个阶段是1985—1990年。这一时期，改革重点转向城市，农村改革步伐放缓，在一定程度上制约了农民收入的增长。



此阶段农民收入波动非常明显，农民人均纯收入由 1985 年的 397.6 元增长到 1990 年的 686.31 元，扣除物价影响因素，年均仅递增 2.97%。

第三个阶段是 1991—1996 年。这一时期，以邓小平南方谈话为标志，中国的改革进入了第二个春天。广大农民顺应了改革的大趋势，其收入也出现了强劲的回升势头。从 1992 年起，农民收入走出了低速徘徊时期，其中 1992 年的增速达 5.9%，随后，除 1993 年农民实际收入只增长 3.2% 以外，其余几年均超过 5%，1996 年还高达 9%。

第四个阶段是 1997—2000 年。这一时期农民收入增长呈持续下降趋势。1997 年农民收入实际增长 4.6%，比上年回落 4.4 个百分点。1998 年继续下滑，增速只有 4.3%，1999 年增速进一步回落到 3.8%，2000 年收入增长速度只有 2.1%。农民收入增幅连续 4 年下降，是改革开放二十多年来的第一次。

第五个阶段是 2001—2004 年。这一时期农民收入进入了恢复性增长阶段。2001 年农民人均纯收入为 2366.4 元，比上年增长 113 元，增长 5%，扣除价格上涨因素，实际增长 4.2%，扭转了增幅连续四年下滑的局面。此后几年农民收入一直处于上升趋势。

第六个阶段是 2004—2007 年。这一阶段，中央加大了对农业的关注和支持力度，农民收入进入了稳定增长阶段。农村居民人均纯收入增量实现了新中国成立以来首次连续 4 年超过 300 元；扣除价格因素，增幅实现了 1985 年以来首次连续 4 年超过