

世界城市发展战略研究

以北京为例

本书可以为处于国际化进程中的发展中国家地方政府

决策、相关咨询服务机构研究提供基础性和应用性参考。

也可供科研院所国际关系、战略管理、城市规划、城市管

理、区域经济等相关学科师生教学研究参考。

段霞◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

013057602

F299.21
107

世界城市发展战略研究

以北京为例

段霞◎著



北航

C1668901



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

F299.21
107

013052805

图书在版编目 (CIP) 数据

世界城市发展战略研究——以北京为例/段霞 著.

北京: 中国经济出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1988 - 2

I. ①全… II. ①段… III. ①城市建设—国际化—研究报告—中国—2013 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 249805 号

责任编辑 乔卫兵 于 宇 方 雷

责任审读 霍宏涛

责任印制 张江虹

封面设计 华子图文设计公司

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市昌平区新兴胶印厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 20.5

字 数 300 千字

版 次 2013 年 7 月第 1 版

印 次 2013 年 7 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1988 - 2/F · 9521

定 价 42.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

前言

“建设有中国特色的世界城市”是现阶段北京城市发展的奋斗目标和战略任务。在全国处于工业化中后期的大环境中，北京已经率先跨过了后工业社会的门槛，在这一特定的历史时空里建设世界城市，不仅需要分析世界城市的一般性特征与发展规律，还要研究适应这一新的社会发展阶段所需的新要素、新动力、新产业、新机制与新环境，根据后工业形态世界城市发展规律与趋势，精心培育新产业的生产性要素、新经济的发展活力以及新社会的发展环境。另外，还要充分考虑到世界城市的个性特征与多样性发展需求，消除作为国家首都出于政治安全考虑牺牲经济活力的可能影响，经过大战略谋划调整发展思路、布局安排以及配套制度设计，完成向后工业社会的顺利转型，实现城市发展、市民福祉和辐射全球能力三大价值最大化，建设体现中国核心价值、文化认同和国际品质的新型世界城市，是作者的研究兴趣所在。

世界城市是国际城市的高端形态，是指在城市国际化进程中处于最高层次，集中了远远超出常规比例的国际商品、资本、信息、技术、人员等要素和世界上最重要的经济活动，能够在世界经济、政治、文化领域发挥全球性影响的国际城市。具有在全球范围内集聚核心要素、要素辐射全球和国际流动性、城市为全球生产性核心要素服务的三大特征，所以要具备服务世界、辐射全球的城市功能。要素聚集程度越高，流量越大，城市就越繁荣，越具有国际竞争力和辐射力。考察要素对世界城市发展的贡献可以看出，集聚的要素只有在为城市发展创造财富、扩大就业或解决复杂性难题方面有所贡献时才能被称为对本地区发展积极的、有效因素，不能单纯看要素聚集的规模、增速以及国际服务特点。

当前，在经济全球化和社会信息化持续影响下，“二战”以来一直沿袭的世界经济运行规律和社会政治结构都发生着深刻的变化，大都市在分享要素自由流动和国家经济自由开放带来的红利的同时，也饱受全球竞争、发展顽症、复杂性难题和资源环境压力的煎熬，世界城市进入一个以复杂性、不确定性、风险性和脆弱性为主要特征的变革发展时期，城市国际化成为全球体系中城市发展的内在需求和区域管理战略的核心组成。这一切呼唤战略管理

研究领域的拓展与创新,将国家之下的广大地区尤其是城市纳入国际战略管理的研究视野,把以城市为对象的科学研究从管理、规划层面推向战略尤其是国际战略管理的新领域,为日益卷入国际化进程中的发展中国家都市发展提供基础性和应用性的研究成果。

作者力求以国际战略理论和国际城市比较研究工具,总结近十年为北京地方政府开展实证研究经验,探索世界城市战略管理一般规律,分析三大世界城市发展轨迹与进入后工业社会的阶段性特征,以北京为例具体分析发展中的特大城市建设世界城市的战略目标—发展阶段—努力方向—约束条件—评价指标—路径选择—风险防范等展开研究,尝试对城市国际化的发展前景进行学理描述、框架设计和战略分析,对其影响因素进行战略安排、取舍和配置研究,对战略指导下城市规划、管理与实施、评价监测提出改进思路,探索在当前复杂动荡的全球体系中,城市复杂巨系统发展的整体性方案和战略性安排。

此外,理论研究与学术自觉还提醒我们,建立在市场之上的制度安排、法律法规、运行机制和价值导向不可能自觉自动地推动中国走向国民幸福、国家富强和美丽中国。改革开放30多年来各项工作一直是围绕经济建设这个中心任务,所创造的经济增长与物质文明都是建立在政府主导的市场经济规则之上,不可能适应新的发展需求。·需要我们以百姓幸福、惠及子孙和可持续发展的理念为终极思考,重新审视那些一直以来被视为真理、规则的发展理念与模式,在资源环境、空间布局、产业规划、公共物品提供、公共财政支出、人才培养、社会管理、秩序安排等城市发展的各个领域适应这样的变化与要求。以下问题期待与同仁深入探讨:

一、如何从百姓幸福出发思考自然灾害应对问题?

北京是自然灾害多发、频发地区,一直以来采取的是灾前预告预警、灾难发生后政府全力救援、灾后安置的突发事件应对模式,近年来针对暴雨和雪灾采取了一些灵活出行的应对办法,但总体思维中仍然是正常的生产工作秩序不能打乱,上学上班风雨无阻,结果大灾面前难免全城大拥堵、大瘫痪、大混乱,党政军全力救援,投入巨大人力物力财力,仍难以应对自然和社会系统相互作用的复杂局面和次生灾难的发生,抱怨批评不断,网络和微媒体的发达更是加剧了负面影响的传导效应,影响北京的城市形象和国际影响力。可不可以调整市民工作生活方式,提前有所作为?

借鉴世界城市建设经验,可以根据不同类别和层级灾难采取相应的预防措施,调整市民出行方式和工作学习时间,及时发布撤离令,以最大限度减

少灾难发生单位时点上的受灾人数和救援困难,使城市居民和过往者安静平和地度过灾难发生期,减少救援成本并增加政府美誉度。2012年10月,当飓风席卷美国东部,华盛顿提前2-3天告示全体居民做好停电停水断网准备,储存各种食品和救援物资,社区、学校、医院、企业、商店等部门发布届时将停止各项工作、学习、服务活动通知,地铁、公交、火车、飞机等公共交通部门发布届时关闭运营通知。纽约所有公交、地铁系统全部停运,并在灾难易发地提前主动拉闸断电,切断了一些地面天然气和供水管道,封锁塔吊吊臂下的街道,以防火灾、触电、重物坠落伤人等次生灾害发生。世界上第一大股东交易所纽交所首次因天气原因宣布闭市两天,联合国大厦连续关闭3天。做到这一点,不仅需要城市管理者有极大的勇气和担当,更是一种城市发展理念与战略的调整。国内媒体报道的华盛顿和纽约萧条局面实际上是在政府指导下、各个部门协同配合下实现的有序安排。避免了主要交通枢纽和公共空间承载不了灾难压力又无计可施的被动局面,大大缓解了市民对出行恐慌造成的心理焦虑和不满情绪,减少政府应急抢险成本和救援失误风险,也符合以人文本的城市发展理念。

二、如何扩大私人消费拉动经济增长?

作为世界上最大发展中国家的首都,北京的公共服务与公共消费为城市经济发展做出了巨大贡献。新的中央集体提出的一系列廉政措施客观上对依赖政府公共财政支出的会展、餐饮、娱乐及相关设施提供行业有较大影响,如何通过扩大消费刺激经济增长,关键在鼓励私人消费,应通过相应的制度安排和分配体制改革,创造一个让广大市民有钱消费、有闲去消费的社会环境。只有这样,才能培育一个适应信息化时代创意大发展的体验经济、服务经济和个性化定制经济等新经济发展土壤,使北京顺利转型为后工业社会形态的世界城市,保持一定的发展速度、规模,且发展方向正确。

首先,如何让市民有钱消费?一是要通过财政支付转移做好民生工程。民生工程不仅能暖民心、让民利,更是扩大消费、拉动经济增长的动力。要加大公共财政支出中的转移支付力度,通过低收入补贴、灾难救济、环保补贴、各种社会福利落实到特定群体,得到实惠居民通过市场消费获得商品与服务的办法,切实实现财政收入向低收入和特殊需要人群倾斜、并通过市场完成资源配置与交易,刺激消费;二是改革财政专项支付中的不合理规定,让从事创造性工作的社会群体成为新经济产品消费的主要力量。目前我国科学研究、咨询、设计等经费投入多以项目形式批复,而项目费多为会议、调研、专家咨询费、图书、知识产权等开支,未能正确反映脑力工作者投入项

目的劳动力报酬和创新价值,而且还带来政府采购、开发票、做账等环节的弄虚作假现象,导致社会诚信缺失和知识分子良心备受煎熬。因此,因参考英美体制,项目考核重项目成果而非过程。以下两种办法可以参考:

1. 将获批项目直接批给所在机构,机构可根据项目管理要求、结合自身条件制定项目费用使用及员工奖励薪金办法,鼓励协同创新、研究基础建设和成果合作分享。

2. 项目经费使用给予负责人更大的自主权,规定在项目经费中有一定比例的创造性工作奖励。有利于调动科研人员的积极性,注重成果质量与转化,减少项目人在财政项目申报、执行、审核过程的非业务精力损耗,形成尊重、激励创新型劳动的科研项目管理模式,同时也使这一部分收入转化为拉动城市文化和其他有创意的高品质消费的重要来源。

其次,想办法让市民有闲暇时间消费。近年来国外一些调研成果证明每天工作8小时或每周工作5天对地区经济增长的贡献不一定大于每天工作6小时或一周工作4天,适当压缩一些事务性、重复性或仅仅是政绩需要的工作,让企业、事业和政府机构的员工有更多的时间享受生活、体验幸福,不仅可以使人与人之间关系变得舒缓和谐,也可以拉动消费经济,扩大内需。

第三,弹性工作时间也使市民有更多的时间与精力去休闲购物。随着人口结构的变化,大都市的青壮年人多面临育儿和养老两大压力,2005年以来,东京在一些著名的IT企业和其他对办公条件要求不严格的企业试行弹性工作时间和居家办公模式,支持中小企业探索育儿、养老和工作两不误的制度安排,以及一些非公司核心业务的居家办公模式,将成功案例加以广泛宣传。这样做不仅缓解了单位时间点上城市交通的压力,一些人口聚集地和商业枢纽地段的夜间活动与消费明显增加,城市生活工作方式和节奏的变化正在创造舒适文明的城市夜生活,东京城市消费的24小时化趋势明显。

三、如何疏解中心城区的压力,合理进行产业布局?

由地方政府主导的中国城市发展具有很强的资源配置性、空间规划性和产业调控性特点,为缓解中心城区的人口、交通、环境压力,形成了以土地调控、房屋拆迁、产业迁移、公共设施先行等一整套工作思路,但是究竟效果如何值得研究。现在北京市人口分布仍然极不均匀,70%的常住人口和几乎全部的流动人口集中在不足全市面积10%的规划市区内,造成市区特别是三环以内的市中心区人多地少、车多路少、“求”大于“供”的矛盾极为突出。

为什么规划调控不起作用？关键是市场这只看不见的手在起作用。无论是市民对居住和工作地点的选择还是企业选址，都要考虑机会成本、距离成本和迁徙成本，必须对不同类型和需求的市民和企业的选址要求进行具体分析，采取对应性的措施，才能使规划真正落到实处，有效推进现实难题的解决。比如不同行业的公司总部、新兴产业的聚集建址、专门服务业和制造业务外包型产业选址考虑因素都各有侧重，不能想当然，一概而论。

在全球经济不景气下中国大市场虽然可以稳定发展，但毕竟是一个有限的市场，在北京各区县内部的竞争甚至恶性竞争令人担忧。现在各城市功能拓展区和发展新区跃跃欲试要承接中心城区的城市功能，关键是承接哪些产业？具备哪些可以打动迁移者的条件？承接的成本与收益到底如何？如何形成互补、相互借力、共同发展的新格局？这些帐没有算清楚，一股脑提出来，很难贯彻下去。各区县八仙过海，顾了小“家”往往顾不了大“家”，必须真正以科学的态度、处理好城市复杂系统面对的发展难题。

因此，下一步北京的发展，应在整体和结构性思考中完成战略设计，在精细化、多元化、个性化需求满足中推进战略实施，才能迎来北京变革性发展的新时代。

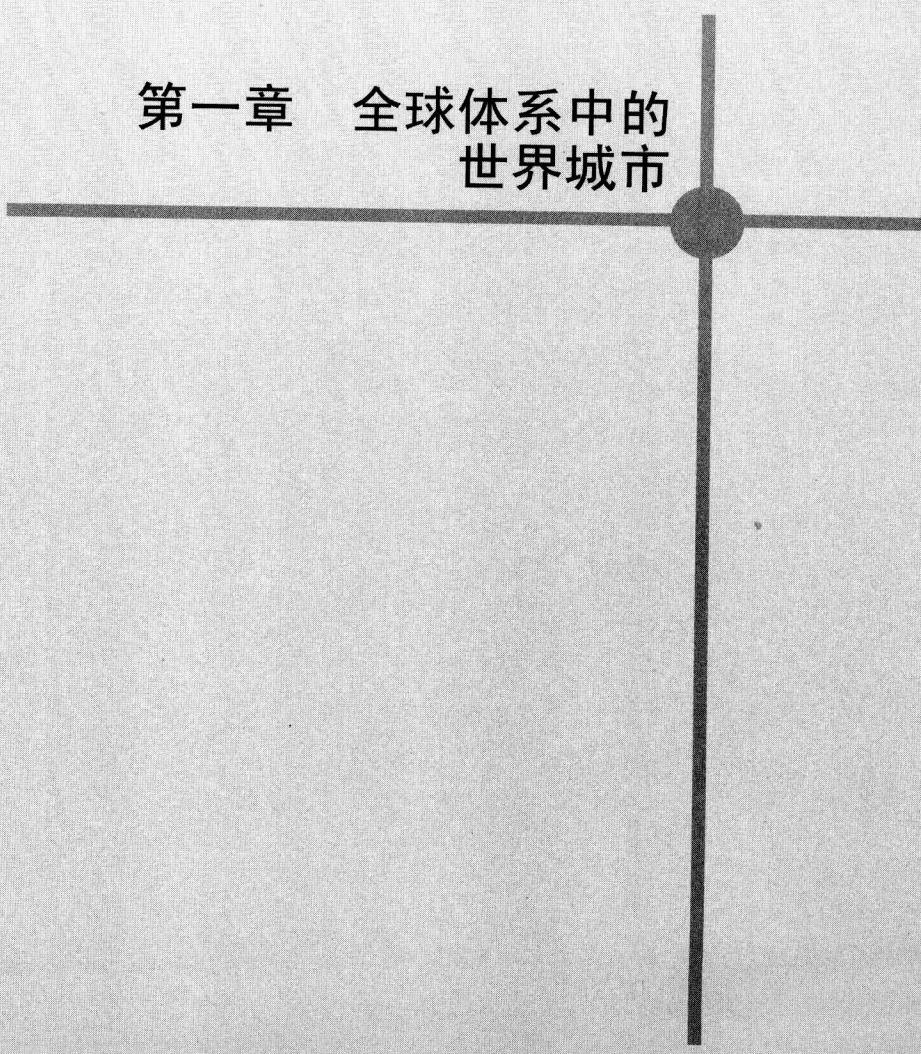
人类正处于信息革命深刻影响的历史进程中，经济发展方式、政治安全模式、社会价值取向、国际秩序观念等各个领域都将出现前所未有的新变化，直接影响到北京建设世界城市的发展进程。未来20年，世界将发生有利于非西方国家、亚太地区、特别是中国成长为世界性大国的变化，这一切将有利于北京成为亚太地区和全球顶级的世界城市，成为展示中国发展模式和文明形态的最重要窗口。如何全面评估北京将面临的战略机遇和战略挑战，对北京建设世界城市的战略工程进行更系统、更科学、更经得起时间与时代考验、更经得起传统与现代化进程检验的长远规划，需要研究者以更大的胸怀结成跨学科的学术共同体、以更大的韧劲推动官产学研合力解决复杂性难题，才能使美丽中国、美丽北京成为现实。

目 录

前言	1
第一章 全球体系中的世界城市	1
第一节 全球化的城市印记	3
第二节 世界城市格局特点	10
第三节 城市发展的阶段性特征	20
第四节 城市国际化战略观察	28
第二章 世界城市发展轨迹与阶段性特征	37
第一节 纽约城市发展及其战略性选择	39
第二节 伦敦城市发展及其战略性选择	54
第三节 东京城市发展及其战略性选择	70
第四节 当前世界城市发展的阶段性特点	89
第三章 世界城市的基本特征	97
第一节 世界城市基本内涵与共性特点	99
第二节 发展阶段判断	106
第三节 北京特点与中国特色	116
第四节 建设后工业形态的世界城市	123
第四章 世界城市评价指标与发展方向	129
第一节 基于全景观察的世界城市指标评价体系	131
第二节 北京的城市国际化水平分析	147

第三节 国际化战略提升重点与方向	164
第五章 世界城市发展约束与路径选择	173
第一节 制约因素与突出问题	175
第二节 发展方式与结构性转变	186
第三节 战略布局与功能实现	191
第六章 世界城市建设中的风险防范与国际化素质提升	199
第一节 北京国际化进程中可能面临的安全危机	201
第二节 应对城市安全问题应有的素质	208
第三节 国际化素质提升与队伍建设	212
附录	229
附录一 世界城市发展对于北京的一般意义	231
附录二 世界城市评价相关指标含义说明	242
附录三 北京城市国际化水平现状调查	248
附件四 北京市领导干部国际化素质现状及需求调查	271
附录五 北京市领导干部国际化素质访谈报告	300
参考文献	309

第一章 全球体系中的 世界城市



人类正处在一个历史性的变革时期。一场由信息革命引发的全球经济一体化正在深刻地改变人类生活。当人们惊叹于科学技术和生产力的无国界快速传播时,也不能不为国际游资冲击下世界经济的脆弱、无序与无奈而感慨。当今世界正处在一个发展与动荡的转型期,全球化进程中的诸多因素——无论好坏,都将在人类主要居住区——城市中得到反映和印证,城市正在经历一场深刻的变化,我们必须考虑全球体系中城市正在发生的下述变化:(1)城市活动的跨国性质使传统的城市管治和国家行政约束力逐渐失去效用;(2)获得全球资金、技术、资讯上的差异使城市命运大不相同;(3)城市,尤其是大都市正在成为关键性的国际事务行为体;(4)城市面临角色转换过程中的新情况、新机遇、新问题和新课题。

第一节 全球化的城市印记^①

考察全球化对世界城市的影响是从对全球化进程中国家影响力的认识开始的。当我们感受到市场经济的扩张力一步步逼近国门,国内经济与国际经济界限变得模糊的时候,我们已经预感到城市即将发生的变化。

由于全球化从根本上反映了高度发达的社会生产力要求打破民族国家疆域的客观现实,而迅速发展的科技水平又使全球范围内劳动力、资源、商品和资本在世界各国流动并在全球实现合理配置成为可能,当今世界正在迎来一个国内经济不断国际化、市场标准改写传统国内体制的全球经济一体化新时期。

这种以全球性生产与交换为核心的世界经济大发展正在侵蚀现代国际关系中国家主权的“本来”含义,国家对本国经济乃至社会生活的影响力和控制力前所未有地遭到削弱,这一变化对于长期以来被认为是国家经济主要支撑与繁荣标志并作为世界文明标志的城市而言,究竟意味着什么呢?可以从以下五个层面分析。

^① 本节研究始于1999年,参见段霞《全球化与城市的深刻变化》,《决策·探索》,1999年第4期。考虑到社会科学研究观察总是基于一定时期的信息分析,整理出版时不做数据更新反而更能使读者体会到研究深入的历史逻辑与思维脉络,以下研究内容均遵循此原则。

一、全球化将意味着城市发展拥有更大的主动权和发展空间

长期以来，城市作为国家和企业之间的中间管理环节对国家经济存在着很强的从属性、依赖性，国家经济发展战略、国家对大型基础设施的投资建设、国家不同时期的宏观政治经济政策往往对城市发展产生决定性影响，在许多后起的工业化国家和发展中国家，城市往往是在国家直接介入工业化的过程中发展起来，其发展资金也主要来源于政府财政或国家其他金融机构，城市发展受一国政府的影响极大，往往处于被动、从属地位。

而在全球经济一体化的背景下，城市发展空间被大大拓展。由于资本的天性是要获取高额利润，它必然在世界各国之间、各地区以及各个城市之间游移，寻求与劳动、技术、资源的最佳组合，资本的流入不论以哪种形式出现，都会刺激城市经济发展，成为城市发展最基本的驱动力，带动城市的整体发展。随着城市经济卷入全球经济程度的加深，城市经济将日益成为世界经济循环大系统中的一个环节，城市将变得更加活跃而充满活力，拥有更大的发展空间，发挥更大的作用。

二、全球化为处于不同发展阶段和水平的城市发展提供了新的机遇

最近几十年，跨国公司在迅速扩大自我的同时改变了整个世界。由于信息技术和现代运输业的迅猛发展，企业的生产、流通、销售等环节在地域空间上变得越来越分散，跨国公司的商务活动常常遍及全球的各个角落以寻找最廉价的劳动力、资源和最大的销售市场，这就使得越来越多的城市在参与国际分工与合作中得到发展。全球性和区域性国际经济中心城市在世界经济活动中的作用最大，他们在全球性的生产、流通、分配中获利也最多；相对落后或者说过去在国家经济体系中显得并不重要的城市也可以利用自身优势，引进先进技术和经验，超越或缩短城市传统产业发展阶段，发挥城市优势，制定有特色的发展战略，跃上一个更高的发展平台。

事实上，全球化不仅使像纽约、伦敦、东京、巴黎、柏林、罗马、悉尼、汉城（今首尔）、新加坡、中国香港等全球性和地区性中心城市踌躇满志，同时也使像中国上海、北京这样的国家主要城市纷纷调整战略、奋起直追，更值得注意的还是那些曾经处于世界城市体系中并不重要的中小城市的态度，这些城市对未来发展的信心将使世界城市发展更具多样性。格林维尔和斯帕坦堡是美国南卡罗来纳州的内陆小城市，远离美国的经济政治中心，但是却

有来自 18 个国家的 215 家公司在那里投资, 其中 74 家公司的总部设在那里, 根据世界银行《1997 年世界发展报告》资料显示, 格林维尔和斯帕坦堡的人均外国投资额超过了美国的任何城市。^① 由此可见, 城市在积极参与国际分工、围绕世界经济进行功能性转变的过程中, 将向世人展现极富个性的城市形象, 城市发展的多样性将使世界变得更加丰富多彩。

三、全球化条件下世界城市发展理念将发生变化

现代城市作为人类聚集的主要场所和经济发展的主体为世界现代文明和各国经济的增长作出了巨大贡献, 特别是在第二次世界大战以后, 现代化大工业城市像闪电般纷纷出现, 城市朝着大规模、多功能、群体化方向发展, 城市经济区、城市圈、城市带、星座城市纷纷出现, 城市成为各国经济竞争的主要场所, 城市居民生活环境与质量要求被压抑。但是, 随着全球化时代的到来, 国际社会将进入一个高度开放时期, 人们对于居住地的要求越来越高, 选择余地也越来越大, 城市之间的竞争将在大于经济领域的更大空间展开, 城市发展的人文意识、生态意识、信息意识被强化, 人类长期以来积累的城市发展的经验和观念有待变革与发展。微软全国广播公司记者在一篇题为《全球最具智慧的城市》的报道中称: “一座城市如果今天不追踪最新观念, 将技术运用到极限, 明天它就可能成为一座鬼城。”^② 城市管理者和研究人员已经在关注以下问题:

(一) 城市的可居住性

传统观念认为, 城市是各国经济中心和提供服务的主要场所, 城市的经济效益和人口规模在很长时间内被当做衡量城市发展的硬指标。近年来流行的重新设计城市的做法也不过是把城市的人文价值体现在城市作为旅游胜地的开发上, 显然这是不全面的。那么, 如何衡量城市的价值? 指标是什么? 在第二次联合国人类住区会议上, 城市研究者认识到, 未来以城市为主的人类住区首先应是满足人类基本人权和有创造力地挖掘人的潜力的基础, 他们提出了“建立 21 世纪健康城市的口号”。在美国 1993 年“适于居住的十佳城市”评选中, 美国东北部和西海岸的众多大城市无一入选。现代大都市如何满足人类从情感到物质多方面的需要引起人们广泛关注, 把城市作为“适于居住的地方”而不是“适于参观的地方”的呼声日益高涨。北京在大力发展

① 世界银行. 1997 年世界发展报告 [M]. 北京: 中国财政经济出版社, 1997: 123.

② 博比·诺德尔. 全球最具智慧的城市 [N]. 参考消息, 2000-01-05.

旅游服务业时一定要具有前瞻性，处理好这两者的关系。

（二）城市资源的再认识

在悲观论者谈论资源枯竭的今天，处于前卫的城市管理者和研究者已经在挖掘城市的两大宝藏：知识与垃圾。

1. 知识。

在知识经济一体化的新世纪，城市历史与文化遗产、教育科技文化知识与理念、一切为公众与社会需要的知识都可以物化成商品或商业活动，从而推动城市新的支柱产业——文化知识产业的发展。这一部分前面多有涉及，不再赘言。

2. 垃圾。

长期以来，城市生产与生活中产生的垃圾是影响城市生态平衡的首要问题。但是，环境学家一直在强调这样的观点，即：混合在一起被人们称为“垃圾”的固体废弃物，分选开来就是资源，而且从理论上讲，垃圾里的所有物质全部是资源。最近十几年来，欧美国家的一些发达城市一直在积极开发新的垃圾处理技术，并对垃圾的分类收集、处理制定法律，对进入填埋场的不同垃圾征收不同的填埋税，日本城市垃圾处理也进入一个回收型的新时期。目前，东京、柏林、巴黎、维也纳、纽约等城市，都有相应的专业组织、专业法规、专业市场与产业体系。垃圾不仅可以再生用来发电，做燃料、化肥等，就连最终处置垃圾的填埋场也是资源，如香港船湾填埋场，封场后建成高尔夫练习场，每月门票收入达 200 万港币，收到了良好的经济效益和社会效益。城市垃圾资源化，不仅可以解决城市环境保护问题、就业问题，而且将成为城市发展新的经济增长点，培育新的支柱产业——环保产业。环保产业的出现可以在城市经济增长与生态保护方面取得一致进展，从而在城市可持续发展问题上提供新思路、新办法。

（三）信息时代与智慧城

信息高速公路的快速发展必然带来全球信息的自由传递和开放，最终推动全社会的智能化。当前世界上主要国际城市都在加快城市经济和社会信息化步伐，以信息化带动工业化、服务业和高新技术产业的发展，以推进城市经济和社会信息化来实现城市发展的重大战略调整，数字化城市、智慧型城市已经成为国际城市改造的重要目标。

1989 年美国康涅狄格州的哈特福德市建成了世界上第一座“智能大厦”，如今，越来越多的城市认识到构造智能城市的重要，市政当局安装了连接城市的高速网络，拨巨款扶植为社区服务的网上企业，城市之间争当智慧城的角逐正在悄悄进行。赫尔辛基计划在 2000 年后将整座城市的三维模型输入网

络，用户可以从中选择所需的任何服务；新加坡将建设环绕全岛的宽带电讯网络“一体新加坡”，把新加坡 90% 的家庭连接在一起，使他们能够随心所欲地进行网上购物、娱乐，与政府机构联系；美国弗吉尼亚州的布莱克斯堡 3.6 万居民中已有 80% 接上因特网，在网上可以与几乎所有的市政部门、非营利机构联系，社区组织用网络发送通知，布莱克斯堡在美国被当作成功的范例广受称赞。

毫无疑问，全球化将带领城市进入一个充满活力、在竞争中快速发展的新时期。按理说，城市本来就是一个天然开放的大系统，它的对外辐射力和吸引力不应受到地域的限制，但是只有考虑到城市是在工业化基础上产生并与世界工业化发展同步这一事实，我们才能更好地理解世界工业化水平突破一国限制、呈现全球经济一体化势头对城市国际化发展进程的重大意义。

四、世界城市面临更多的安全问题

城市安全是设法减少或消除足以影响城市稳定与发展的危险因素而采取的种种措施。从这个意义上讲，城市安全问题涉及与城市经济社会结构密切相关的诸多因素，范围十分广泛。今天的全球化在使城市发展日益成为一体化世界的一部分的同时，也将城市置于了一种不安全的境地。

当城市享受参与国际经济分工与合作带来的繁荣与发展的同时，也必须面对国际市场自发性、盲目性弊端发作的种种考验。因为市场经济具有天然的扩张力，它必将冲破一切界限去追求效益最大值。正像我们今天看见的那样：全球经济一体化正在蚕食一部分传统国际关系中赋予国家主权的权力，全球化也将深刻地改变我们生活的城市，冲击城市的现实基础。考虑到这一因素，我们必须对日益卷入国际化进程中的城市发展可能面临的问题给予思考。

（一）来自经济领域的挑战

城市面临的这种不安全感首先来自经济方面。因为外来资本流入城市的同时也潜伏了巨大的不确定性和不稳定性，考验着城市对可能发生的金融混乱以及连锁反应的承受力。从 1997 年 7 月到 12 月，在不到半年的时间里，东亚、东南亚金融危机已经使东京、汉城（今首尔）、曼谷、新加坡、雅加达、马尼拉等城市备受打击，股市下跌、货币贬值、银行倒闭、企业破产、物价攀升、工人失业、社会动荡，这一切极大地冲击着这些城市的社会秩序和稳定结构，敲响了城市安全的警钟。事实上，这些城市不过是重演了 1994—1995 年墨西哥金融风暴的那一幕，这也将是未来更多城市迈向国际化道路中必须防范和排除的安全隐患。