

民國文獻資料叢編

後料  
善史  
濟史  
救濟  
民國  
匯編



殷夢霞 李強 選編



國家圖書館出版社



1套(1-14)

796566



殷夢霞 李强 選編

# 民國善後救濟史料彙編

第一冊

國家圖書館出版社



淮阴师院图书馆 796566

332887

圖書在版編目(CIP)數據

民國善後救濟史料匯編/殷夢霞,李強選編.—北京:國家圖書館出版社,2008.9  
ISBN 978-7-5013-3770-5

I. 民… II. ①殷…②李… III. 社會救濟—史料—匯編—中國—民國  
IV. D693.66

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2008)第 125775 號

ISBN 978-7-5013-3770-5



9 787501 337705 >

書名 民國善後救濟史料匯編(全十四冊)

著者 殷夢霞 李強 選編

出版 國家圖書館出版社 (100034 北京市西城區文津街7號)  
(原北京圖書館出版社)

發行 010-66139745 66175620 66126153  
66174391(傳真) 66126156(門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn(郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787×1092 毫米 1/16

印張 532

版次 2008年9月第1版 2008年9月第1次印刷

書號 ISBN 978-7-5013-3770-5/K·1699

定價 6800.00 圓

『民國文獻資料叢編』編纂出版委員會

主任：詹福瑞

副主任：張雅芳 陳力 張玉輝

委員（按姓氏筆劃）：

王志庚 李健 李曉明 汪東波 林世田 徐蜀  
殷夢霞 郭又陵 陳紅彥 張志清 蘇品紅 顧犇

主編：詹福瑞

副主編：郭又陵

徐蜀

責任編輯：殷夢霞 李強

# 總序

詹福瑞

民國時期，中國處在從近代社會向現代社會轉型蛻變的一個重要階段。這個時期，政治風雲變幻，思想文化激蕩，內憂外患疊起。國家政治、經濟、文化等均發生了翻天覆地的巨大變化。新與舊、中與西、自由與專制、激進與保守、發展與停滯、侵略與反侵略，各種社會潮流在此期間匯聚碰撞，形成了變化萬千的特殊歷史景觀。僅從文化角度考察，一方面傳統文化得到進一步整理繼承和批判揚棄，另一方面西方文化又強烈地衝擊和影響着當時人們的思想與行爲。特別是馬克思主義、列寧主義的翻譯介紹與傳播，不僅深刻地影響着人們的思想意識，而且直接導致了新民主主義革命的爆發以及由此帶來的社會巨變。

當此之時，社會政治雖然動蕩不已、經濟脆弱不堪，思想文化卻大放異彩。知識界思維活躍，視野開闊，著述興盛，流派紛呈。加之出版業和新聞業的飛速發展，使民國的出版發行達到空前的規模。短短的數十年間，積累了包括圖書、期刊、報紙以及檔案、日記、手稿、票據、傳單、海報、圖片及聲像資料等等大量文獻。這些文獻作爲此一時期思想文化的特殊載體和社會巨變的原始記錄，不僅數量巨大，可稱海量，蘊涵其間的思想文化價值更不在歷來爲人們所珍視的善本古籍之下。

作爲一個剛剛過去的歷史時期，民國距今時間最近，與當前的現實關聯也最爲密切。因此，對民國歷史的研

究向來為各界所重視。經過近六十年的努力，特別是經過一九七八年以後的思想解放運動，中華民國史的研究取得了長足的發展。有關民國史的研究著述和史料大量出版，學術研究隊伍迅速擴大，學術交流活動日漸頻繁。目前，民國史研究已經成為中國歷史研究諸學科中建立較晚，卻發展較為迅速、取得成就較為顯著的學科，並有逐漸成為國際「顯學」的趨勢。

與學術研究相適應，在既往的半個多世紀特別是改革開放以來，民國文獻資料的搜集、整理與出版工作，也有很大的推進，取得了一定的成績。如利用南京第二歷史檔案館藏民國各級政府檔案整理出版的《中華民國史檔案資料彙編》和《中華民國史檔案資料叢刊》，根據廈門大學圖書館藏「末次研究所情報資料」整理出版的《中華民國史史料外編：前日本末次研究所情報資料》，根據遼寧省檔案館所藏檔案整理出版的《滿鐵密檔》，利用上海圖書館、復旦大學圖書館、華東師範大學圖書館藏圖書整理出版的《民國叢書》，以及湖北所編辛亥革命史料，天津所編北洋軍閥史料，西南各省所編西南軍閥史料，廣東所編孫中山及南方政府史料，東北所編「九一八」和偽滿史料，上海所編汪偽史料及民族資本企業經濟史料，重慶所編國共關係史料，包括以《國民政府公報》為代表的民國政府出版物，以《申報》、《大公報》、《益世報》為代表的民國報紙，以《東方雜誌》、《良友雜誌》為代表的民國雜誌等等的整理出版，都是這方面工作的重要成果。從上世紀五、六十年代開始，臺灣地區也影印出版了以《革命文獻》、《中華民國重要史料初編》為代表的大批民國文獻，為人們瞭解民國社會與歷史，從事學術研究，提供了十分重要的資料。

然而，這些整理和出版工作，與民國史研究日新月異的發展以及社會各界對民國文獻資料巨大的使用需求

相比，還存在着很大的反差。甚至可以說，目前民國文獻的傳藏與利用正面臨非常嚴峻的危機。相關調查顯示，由於近代造紙、印刷、裝訂等工藝自身缺陷所造成的先天不足以及各收藏機構長期以來普遍存在的觀念滯後、認識不足、經費短缺、保管不善等原因所帶來的後天損害，使得國家圖書館、歷史較為悠久的公共圖書館以及為數衆多的高校圖書館、科研機構圖書館、檔案館、海外公私藏書機構收藏的民國文獻，幾乎無一例外地出現了嚴重的老化或損毀現象。以國家圖書館為例，館藏約六十七萬冊民國時期文獻中，達到中度以上破損的占百分之九十以上，民國初年的文獻更是百分之百地破損。研究表明，民國文獻的保存壽命一般為五十至二百年。也就是說，時光流轉到今天，相當一部分的民國文獻已處於行將消失的危急狀態！文獻本身面臨湮滅消亡，亟待搶救和保護，當然也就談不上服務社會，服務學術，滿足各界查閱使用的需求。

針對此等危機，自上個世紀八十年代以來，衆多專家學者多次發出呼籲，號召全社會都來關注民國文獻的「生存現狀」，重視民國文獻的搶救保護與開發利用。以國家圖書館為首的衆多公共圖書館、高校及科研機構圖書館、檔案館，更積極從原生性保護和再生性保護兩個方面，採取了改善保存環境、強化修復手段和加速縮微複製等一系列切實有效的保護搶救措施，並取得了階段性的成果。但與更大範圍的老化和損毀現象相比，與保護經費和專業修復人才嚴重短缺、修復手段相對滯後的尷尬、危急狀況相比，這些保護和搶救措施，還不能從根本上解決民國文獻保護傳藏與開發利用所面臨的諸多困難。

從總體的形勢看，及時搶救保護數量宏富的民國文獻，避免我國悠久的文獻傳承歷史出現令人痛心的斷層，切實保障中華民族文化血脈的延續與光大，已到了刻不容緩的地步，這決非危言聳聽。

作爲國家總書庫、處於文獻保存保護龍頭地位的中國國家圖書館備感形勢的嚴峻與責任的重大，經過反復考察論證，在吸收國內外圖書文獻保存保護先進經驗，並對館藏民國文獻進行全面調查摸底的基礎上，決定在繼續推進既有各項搶救保護措施的同時，率先成立『中國國家圖書館民國文獻資料編纂出版委員會』，依據館藏特色、資料類型、瀕危狀況、珍稀程度和社會需求等，進行分類整理，並以『民國文獻資料叢編』的形式，有計劃、有步驟、成規模地陸續編纂出版。決心持續投入大力，通過這種已爲成功實踐所證明的、切實有效的再生性保護手段，在及時搶救保護文獻的同時，也使之化身千百，爲社會和學界提供更爲便利的文化學術服務。相信這項工作的科學有序開展及這套叢書的陸續編纂出版，必將對文獻的保護、文化的傳承、國家的統一、民族的復興有較大的貢獻。

是爲序。

二〇〇八年一月



## 序言

早在一九四三年十一月，二戰勝利的曙光已然照亮之際，美英等國主導成立了「聯合國善後救濟總署」（以下簡稱「聯總」），呼籲成員國捐助資金，在戰後對遭受敵軍入侵的國家提供難民救濟和經濟重建援助。戰後，數十個國家得到聯總提供的援助，而中國是聯總最大的援助對象國，聯總投入中國的資金和物資，其總價值超過全部募集基金的三分之一，達七億美元。

一九四五年一月，國民政府專門成立了「行政院善後救濟總署」（以下簡稱「行總」），第一任署長為蔣廷黻，淪陷區各省則成立「分署」，負責協助聯總，具體執行和實施聯總在中國的善後救濟工作。一九四五年八月日本宣布投降後，聯總、行總隨即正式啓動善後救濟工作，一直到一九四七年十一月，聯合國方面決定終止援助為止，中國的善後救濟工作實際實施了整整兩年。

聯總的宗旨是幫助中國救濟難民，醫治戰爭創傷，重建和平家園，其工作分為救濟和善後兩大部分，救濟工作主要針對難民、流浪兒童和老弱殘廢，善後工作則包括水利、交通、工礦、農漁、衛生、教育、國民住宅等設施的恢復和重建。聯總提供的無償援助，既包括糧食、棉花、羊毛、藥品等稀缺的生活必需品，還包括大批機器設備和交通運輸器材等生產物資。得到緊急救助的難民超過百萬，數百萬人通過以工代賑得到救濟，數千萬人間接受惠。與此同時，借助于外援資金、物資和技術力量，中方實施了許多「善後」工程，其中包括黃河堵口修復、江淮大堤加固、修復錢塘江大堤、修建永定河官廳水庫等大型水利工程，修復京滬、粵漢等鐵路和公路交通工程，以及對通訊、發電、供水、醫療等公共設施的修復工程。這些工程的實施對淪陷區戰後經濟的恢復和重建發揮了巨大作

用。

基于聯總制定的不因種族、宗教和政治信仰的不同而有所歧視的救濟工作原則，中國共產黨領導的解放區也設立了解放區救濟總署，負責人爲董必武，專司對解放區災民的救濟工作。雖然受到國民黨軍隊的重重阻撓和破壞，仍有一些批量的糧食、醫藥、被服、器材、罐頭食品被運入解放區，對解放區人民生活的支援作用也是不容低估的。

善後救濟工作不但給中國人民帶來了急需的物資，解決了災民的燃眉之急，而且其人道主義的宗旨和實踐，在精神上也給飽受戰亂之苦的民衆帶來新生的希望，因而受到舉國一致的期待和歡迎，一度成爲千百萬各界人士和有志青年投身其中的恢宏事業。但是，由于當時世界形勢複雜多變，由于戰後中國政治形勢的迅速惡化以及中國社會的動蕩不定，聯總、行總的目標與工作原則與實際情況相脫節，甚至背離，善後救濟工作受到多方牽制，大量援助物資未能產生預期效果，反而引致種種非議和矛盾，隨着內戰逐漸升級至全面爆發，善後救濟工作遂告無疾而終。

此後數十年間，曾經轟轟烈烈的善後救濟歷史被遺忘或封存，研究者較少涉及。二十世紀九十年代以後，這段歷史重新進入研究者的視野。近年來，隨着中國近現代史研究領域的不斷拓展，以及對歷史理論問題的深入研究，中國學者對此問題給予越來越多的關注和重視，涌現出了一批研究成果。這些研究大多還比較空泛，缺乏深度。另外，研究領域尚待進一步拓展，特別是從戰後國際關係、中美關係的角度以及社會史、災賑史的角度，都有許多值得深入研究的課題。

研究深度的不足與其資料整理的缺乏有關，留存的檔案資料可謂塵封已久，且分散在各地檔案館，爬梳不易，當時當事人的著述大多散失，研究者難得一見。因此，國家圖書館出版社整理出版《民國善後救濟史料叢編》，具有開創發覆之意義。叢編收錄檔案和資料共計七十八種。第一部分為有關善後救濟的章則和制度條文彙編；第二部分主要收錄有關中國善後救濟的總論，以及行總發表的工作計畫和報告以及調查報告、統計圖表等；第三部分則包含冀熱平津、東北、魯青、河南、廣東、湖北、湖南、江西、安徽、浙江、蘇甯、福建、臺灣等十三個

地方分署的工作報告，以及雲南昆明難民輸送站和天津、青島、漢口、香港九龍物資儲運局的工作報告。可以預見，該資料叢編的問世將有力地推動民國善後救濟史的研究走向深入和創新，使之成爲民國史、中國近現代史研究領域不可或缺的一部分，是爲學者之至願。需要注意的是，這批史料中的部分內容，對解放區救濟工作有諸多歪曲隱晦之處，閱者應加以辨識。

劉 爲

二〇〇八年九月

善後救濟總署江西分署 編

# 善救準則

善後救濟總署江西分署，民國三十五年（1946）鉛印本

善救準則



善救準則

蔡孟堅



# 總目錄

## 第一冊

善救準則	一
善後救濟章則彙編(第一輯)	五六九

## 第二冊

善後救濟章則彙編(第二輯)	一
善後救濟章則彙編(第三輯)	五九
善後救濟工作的行政制度	一四五
中國善後救濟計劃	一八七
兩年來的善後救濟	二四九
善救工作之過去與未來(行總工賑會議開幕詞)	三三七
行政院善後救濟總署工作報告(截至民國三十六年一月底止)	三四三
行政院善後救濟總署業務總報告	三五九
民國三十五年九月五日善後救濟工作檢討會議蔣署長開幕訓詞	四二七
中華民國國民政府聯合國善後救濟總署基本協議(附英文本)	四三九

善後救濟總署第一次工作檢討會議紀錄	民國三十五年九月	四六五
行政院善後救濟總署答覆各參政員詢問案	民國三十六年五月三十一日	六〇七
善後救濟總署財務廳總稽核室半年稽核報告	民國三十五年上半年度	六一五

### 第三冊

行總在中共控制區之救濟工作	民國三十五年元月至十一月底止	一
黃泛區的損害與善後救濟		七三
黃河泛區善後建設會議紀錄	民國三十六年元月	二一五
聯總物資與中國戰後經濟		三四三
怎樣辦理賑卹		三八七
難民的招待與輸送		五七三
行總之食糧賑濟		六〇五

### 第四冊

善後救濟總署賑卹廳三十五年度工作報告		一
善後救濟總署週報	一至六期	一九七
魯青善救旬刊	二十四至二十六期	二三九
魯青善救月刊	二十九至三十二期五月號至九月號	二九九

### 第五冊

善後救濟總署冀熱平津分署工作概況	民國三十四年十一月至三十五年七月	一
------------------	------------------	---

善後救濟總署冀熱平津分署業務總報告： 民國三十四年十一月至三十六年十一月	八九
善後救濟總署冀熱平津分署一年來之工振： 民國三十五年	二三九
善後救濟總署冀熱平津分署一年來的振務： 民國三十五年	二七一
善後救濟總署冀熱平津分署工業調查報告： 民國三十五年	三三一
善後救濟總署冀熱平津分署一年來之兒童福利工作： 民國三十五年	三六七
善後救濟總署冀熱平津分署農業善後工作概況： 民國三十六年	四〇五
善後救濟總署冀熱平津分署農業技正室工作總報告	四二九
善後救濟總署冀熱平津分署農村改進事業保定區中心站工作總報告： 民國三十五年十二月	四七七
善後救濟總署天津物資儲運局工作報告： 自開辦起至民國三十五年七月底	五一一
善後救濟總署東北分署三十六年度工作計劃	五四九

## 第六冊

善後救濟總署魯青分署工作概況： 三十五年一月至七月	一〇三
行政院善後救濟總署青島物資儲運局工作報告： 三十五年一月至七月	一三五
善後救濟總署魯青分署三十五年度業務報告	三六三
行政院善後救濟總署魯青分署業務總報告： 民國三十六年十二月	五〇九
行總河南分署三十五年度業務概述	.....

## 第七冊

行政院善後救濟總署河南分署章則輯要	一
-------------------	---



善後救濟總署河南分署週報： 1946~1947 ..... 一五三

### 第八冊

河南善後救濟總署週報： 民國三十六年 ..... 一  
行政院善後救濟總署河南分署統計專刊： 三十五年一月至七月 ..... 四五三  
行政院善後救濟總署河南分署業務報告： 三十五年一至七月 ..... 五四九

### 第九冊

善後救濟總署湖南分署工作報告： 三十四年十月十八日至三十五年七月三十一日 ..... 一  
善後救濟總署湖南分署三十五年下半年度工作計劃 ..... 四九  
行政院善後救濟總署湖南分署業務總報告 ..... 一五九

### 第十冊

行政院善後救濟總署浙江分署業務總報告 ..... 一  
善後救濟總署浙江分署三十五年度業務報告 ..... 一四九  
善後救濟總署蘇寧分署業務報告： 民國三十四年十一月起至三十五年七月底止 ..... 三一三

### 第十一冊

湖北分署工作報告： 自三十四年十一月至三十五年七月 ..... 一  
湖北的善後和救濟 ..... 七七