

RUHE DANGHAO
CUNZHISHU

如何当好

村支书

◎顾 阳 主编

——村干部的竞争力反映了村的竞争力——

几招让你成为中国最有实力的“十品”芝麻官



山西出版集团
山西经济出版社

RUHE DANGHAO
CUNZHISHU

如何当好

村支书

◎顾 阳 主编



山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

如何当好村支书/顾阳主编. —太原:山西经济出版社,
2009.5

ISBN 978-7-80767-127-5

I. 如… II. 顾… III. 中国共产党-农村-党支部-工作
IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 024104 号

如何当好村支书

主 编:顾 阳

选题策划:赵建廷 张宝东

责任编辑:李慧平

助理编辑:姚 岚

出 版 者:山西出版集团·山西经济出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

电 话:0351-4922133(发行中心)

0351-4922085(综合办)

E-mail: sxjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjjcb.com

经 销 者:山西新华书店集团有限公司

承 印 者:太原红星印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:8.25

字 数:189 千字

印 数:1—3000 册

版 次:2009 年 5 月第 1 版

印 次:2009 年 5 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80767-127-5

定 价:17.80 元

前言

农业、农村和农民问题,是我国社会经济发展的最薄弱环节,全社会关注的焦点所在,党和国家工作的重中之重。这就使得如何看待和解决“三农”问题,成为一个关系全面建设小康社会和实现科学发展观的重大战略问题。

在前不久召开的全国农村基层组织建设工作座谈会上,加强农村基层组织建设,再次被提升到重要地位,成为新时期“三农”工作的关键所在。会议指出,以改革创新精神加强农村基层组织建设,是落实党管农村工作原则,落实党的十七届三中全会提出的农村改革发展任务的迫切需要。要下决心建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的村党支部书记队伍,着力构建城乡统筹的基层党建新格局,深入开展创先争优和三级联创活动,创新农村基层党组织设置方式和活动方式,增强党组织和党员队伍的生机活力,充分发挥党组织的领导核心作用和党员干部的骨干带头作用。

30年来,我国农村改革的实践表明:凡是发展得好、社会稳定、群众满意度高的地方,都是党组织力量强、领导班子强、带头人强的地方。因此,抓发展必须抓好党建,抓党建也是促进发展。党的十七届三中全会部署的工作要靠农村基层组织来落实,党委书记抓党建必须抓基层。各级党委要建立健全抓农村基层党建工作制度,每年要专题研究农村基层党建工作,提出年度工作目标和政策措施,解决突出问题。

“加强村党支部书记队伍建设,是农村基层干部队伍建设的重中之重。”中共中央政治局委员、中共中央组织部部长李源潮同志多次强调,要创新培养选拔机制,选优配强村党支部书记,把政治素质好、带富能力强、化解矛盾能力强的优秀党员,工作负责、对农民有感情、群众拥护的优秀党员,热爱农村、有知识、有见识的年轻党员,选拔到村党支部书记岗位上来,提高选用村党支部书记的公信力。要积极探索村党支部书记跨村任职、从县直部门和乡镇机关党员干部中选择拟任人选等途径,拓宽选人视野。要抓好村党支部书记后备人才培养,认真实施一村一名大学生计划。要推广“定权责立规范,工作有合理待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障”的“一定三有”经验,落实村党支部书记保障激励机制,调动村党支部书记干事创业的积极性。要拓展发展空间,加大从优秀村党支部书记中选拔乡镇公务员力度。要落实教育培训制度,提高村党支部书记的素质和能力。要强化监督管理机制,严格要求、严格管理、严格监督,确保村党支部书记想干事、会干事、干好事。

中央领导对村党支部书记寄予了厚望,同时也是对新时期基层党组织的新要求。作为最基层党组织建设的组织者、新农村建设的实践者和群众脱贫致富的领路人,如何学习、理解并全面贯彻党的各项政策,落实好各项目标,提高自身的领导能力和执行力,成为广大村党支部书记必须面对和认真思考的问题。《如何当好村支书》一书通过系统介绍了村党支部的性质、地位、作用和设置方式,就村党支部书记的角色定位、应履行的职能和应具备的素质,以及怎样处理好与村委会之间的关系等一系列热点和难点话题做了详细阐述,该书还收录了近年来党中央国务院有关“三农”方面的基本政策、基础知识,对一部分常见问题进行了回答。

社会主义新农村建设既是一项长期而艰巨的任务,也是我们

共同努力的目标。在新农村建设过程中,各地必定会涌现出更多好的经验和做法,这需要我们广大农村基层干部不断学习,在总结经验的同时不断开拓进取,谱写出建设社会主义新农村更为辉煌的篇章。由于编者的水平也有限,书中难免会出现瑕疵和疏漏,真诚地希望读者批评指正,以促进我们工作的不断提高,为早日实现社会主义新农村建设的宏伟目标而努力!

目录

第一章 如何认识新时期的村党支部	1
第一节 村党支部是党在农村的最基层组织	2
第二节 村党支部是农村基层工作的领导核心	5
第三节 村党支部是党联系农民群众的桥梁和纽带	8
第二章 如何设置村党支部	13
第一节 村党支部设置的原则和条件	13
第二节 村党支部书记任职的条件和职责	16
附 录：村党组织领导选拔换届工作问答	26
第三节 村党支部应处理好与村民委员会的关系	37
第四节 村党支部书记应协调处理好的几个关系	48
第三章 村党支部书记如何做好经济建设工作	53
第一节 如何发展农村生产力	54
第二节 如何增加农民收入	86
第三节 争当发展农村先进生产力的带头人	95
第四章 村党支部书记如何做好党建工作	112
第一节 如何抓好思想建设	112

第二节	如何抓好组织建设	122
第三节	如何抓好民主集中制建设	133
第四节	如何抓好作风建设	143
第五章	村党支部书记推进村民自治工作的职能	163
第一节	如何在民主选举中发挥领导核心作用	164
附 录:	中共 XX 乡委员会 XX 乡人民政府关于 XX 乡 第七届村民委员会选举工作实施方案	173
第二节	如何发挥好在民主决策中的作用	180
附 录:	村级“两委”联席会议制度	186
第三节	如何发挥在民主管理中的作用	191
第四节	如何发挥在民主监督上的作用	197
附 录:	《中华人民共和国村民委员会组织法》	203
第六章	村党支部书记如何抓好精神文明建设	210
第一节	农村精神文明建设是社会主义新农村 建设的重要内容	211
第二节	加强农村精神文明建设是推进新农村 建设的迫切需要	214
第三节	新形势下加强和改进农村精神文明建 设的主要任务	218
第四节	进一步抓好农村精神文明建设的主要 途径	221
附录一:	《中国共产党农村基层组织工作条例》	227
附录二:	村党支部书记应该掌握的农村政策法律	234
附录三:	新农村建设相关知识	244

第一章 如何认识 新时期的村党支部

我国是一个拥有 9 亿农民的发展中国家,农业、农村和农民问题一直是关系我们党和中国特色社会主义现代化建设全局的根本问题。

党的十六届五中全会明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,党的十七大报告在提出 2020 年建成全面小康社会战略目标的同时,以科学发展观为指导,对如何解决“三农”问题作出了新的全面部署。

村党支部是党在农村最基层的组织,是党在农村开展全部工作的基础,是农村各种组织和各项工作的领导核心,是全面贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观的组织者、推动者和实践者。

当前,我国农村改革发展正站在新的历史起点上,随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展,村党支部建设面临着许多新情况、新问题,但农村改革仍然是我国改革的关键环节,农业、农村发展仍然是我国发展的战略基础。作为党在农村的基层战斗堡垒,村党支部必须主动适应新形势下统筹城乡经济社会发展、建设现代农业、发展农村经济和增加农民收入的总体要求,深入开展“五个好”村党支部创建活动,以村党员干部队伍作风建设和能力建设为重点,不断加强和改进村党支部建设。

第一节 村党支部是党在农村的最基层组织

一、党在农村的基层组织

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

中国共产党的组织是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的。党的基层组织包括党委、总支部和支部。党支部处在最基层，是党的组织基础。

村党支部是中国共产党在农村最基层的一级组织，是由村里的全体党员组成的。《中国共产党章程》(以下简称《党章》)第二十九条规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”《中国共产党农村基层组织工作条例》(以下简称《条例》)第二条也明确规定：“乡镇党的委员会(以下简称乡镇党委)和村党支部(含总支、党委，下同)是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心。”

按照党章规定，每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或者其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。因此，村党支部也是我党在农村进行自身建设和农村党员管理的一个基本单位。

近年来，我国农村的政治、经济、社会结构等发生了深刻变革。“村改居”进程加快、农村出现阶层分化、新兴经济组织大量涌现、农民思想更趋开放、人口流动打破社会固有结构、乡村治理面临突

破与转型等等,均对党建提出了新的挑战和要求,也使得传统的农村党建出现了诸多“不适应征”。

党中央历来高度重视农村基层党组织建设工作。1990年,全国普遍开展了以党支部为核心的村级组织配套建设。1994年,党的十四届四中全会作出关于加强党的建设几个重大问题的决定,决定用3年时间,分期分批对农村软弱涣散和瘫痪状态的党支部进行整顿。党的十四届四中全会后,中央又决定开展以好班子、好队伍、好路子、好体制、好制度为目标的农村基层组织建设。1998年,党的十五届三中全会确定了农业和农村跨世纪发展的宏伟目标,明确提出了加强农村基层党组织建设和干部队伍建设的指导思想、任务和要求。

此外,为加强对农村基层党组织建设的指导,中央和有关部门还先后颁布了《条例》、《中共中央组织部关于加强农村基层干部队伍建设的意见》、《关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知》等重要文件。

2003年,中央专门下发文件,要求以“领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好”为目标,开展“五个好”村党组织、乡镇党委和农村基层组织建设先进县(市)“三级联创”活动,有力地推动了社会主义新农村建设。

据统计显示,截至2006年底,全国党员总数为7239.1万人,其中农村党员约有2900万人,农村基层党组织总数约为135万多个。正是这135万多个农村基层党支部,积极贯彻执行党在农村的各项方针政策,协助乡镇完成行政事务,领导和推进村民自治,在推进农村改革、发展和社会进步中的作用日益突出。

二、党在农村基层的战斗堡垒

党的基层组织的地位和作用决定了它是党在社会基层组织中

的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。实现党的领导,首先要靠制定正确的路线、方针、政策,而正确的路线、方针、政策的贯彻执行,则要靠各级党组织充分发挥作用来保证,最终要通过党的基层组织的大量工作,使之变为广大党员和群众的实际行动。

党的基层组织分布在工厂、农村、商店、人民解放军连队和其他社会基层单位。尽管这些基层单位的工作性质,领导体制有所不同,党的基层组织的具体职能、工作方法也不完全一样,但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒,都要担负起宣传和执行党的路线、方针、政策的重要职责,都要团结和组织党内的干部和群众,努力完成本单位的工作任务。党的基层组织的这种作用,是党的领导在社会基层组织中的具体体现,是其他任何社会组织都无法替代的。

《条例》规定了村党支部的6项主要职责:

1. 贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织及本村党员大会的决议。

2. 讨论决定本村经济建设和社会发展中的重要问题。需由村民委员会、村民会议或集体经济组织决定的事情,由村民委员会、村民会议或集体经济组织依照法律和有关规定作出决定。

3. 领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,支持和保障村民依法开展自治活动。领导村民委员会、村集体经济组织和共青团、妇代会、民兵等群众组织,支持和保证这些组织依照国家法律法规及各自章程充分行使职权。

4. 搞好支部委员会的自身建设,对党员进行教育、管理和监督。负责对要求入党的积极分子进行教育和培养,做好发展党员工作。

5. 负责村、组干部和村办企业管理人员的教育管理和监督。

6. 搞好本村的社会主义精神文明建设和社会治安、计划生育工作。

农村党的基层组织的根本任务是：认真贯彻执行党的基本路线和党在农村的方针政策，发动和组织农民群众深化农村改革，全面发展农村经济，建设精神文明，带领农民群众奔小康，实现共同富裕，建设富裕文明的社会主义新农村。

现阶段，村党支部的战斗堡垒作用主要体现在，各级村级组织和村各项工作中起到领导核心作用，同时支持和保证村民自治组织、经济组织充分行使职责。具体地讲，体现在以下几个方面：

一是发挥政治核心作用，保证党的路线、方针和政策在基层贯彻落实。要坚持以经济建设为中心，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，加快农村经济发展步伐，团结带领广大农民群众向全面建设小康社会迈进。

二是全面贯彻落实科学发展观，坚持全面、协调和可持续发展，坚持以人为本，加强基层民主建设，妥善处理好人口、资源和环境三者关系，努力建设社会主义和谐社会。

三是密切联系农民群众，充分发挥党员的先锋模范作用。积极向农民群众宣传党的方针政策，收集和反映农民群众的意见和建议，挖掘广大群众的积极性和创造性。

四是支持村民委员会等其他村级组织履行有关职责。

第二节 村党支部是农村基层工作的领导核心

一、村党支部是村里各项工作的领导核心

农村要进步，关键在支部。中国共产党党章规定，村党支部领导本地区的工作。党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》明确指出：“村党支部要认真贯彻

执行党在农村的政策,在深化农村改革,全面发展农村经济,建设精神文明,带领农民群众奔小康、实现共同富裕和共同进步中发挥领导核心作用。此外,党的十六大、十七大都对村党支部在农村工作中的领导核心作用作出了具体阐述,强调指出要“健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制”。

村党支部是党在农村的最基层组织,被赋予了研究、决策本村经济建设和社会发展中重大事宜的权力,但需由村民委员会、村民会议或集体经济组织决定的事情,由村民委员会、村民会议或集体经济组织依照法律和有关规定作出决定。这里面有两层含义:一方面是不能笼统地以村民代表会议或村民大会的决定代替村党支部的决定,村级其他组织都要尊重和认真执行党支部的正确决定;另一方面也对村党支部提出了要求,那就是村党支部要善于联系群众、听取群众意见和建议并依法办事,要通过村民自治机制等将村党支部的决定变为广大村民的意志和行动。

目前,我国农村的经济社会结构已经发生了很大变化,传统意义上对农村基层党组织的认识也已发生了变化,这需要我们克服一些片面和模糊的思想认识,真正做到与时俱进。比如在农村有一部分人受传统思维影响,认为党组织在农村可以包揽一切工作,忽视了村民自治制度的存在与实施,使一些党的基层领导干部权利片面强化,成为压制基层民主实施的借口。与此同时,也有很多村民认为,现在实行村民自治了,村党支部在农村里就是“摆样子”的,只要管好几个党员就行了,有的地方甚至借用村民自治的名义,干涉、排斥村党支部对本村各项工作的领导。这些现象的出现并非偶然,需要我们基层党组织高度重视,并采取积极措施,在纠正这些片面认识的同时,进一步巩固村党支部在本村各项工作的领导核心地位。

二、村党支部是村里各类组织的领导核心

村党支部作为村里各类组织领导核心的地位，是由我们党的性质和执政党的地位所决定的，是由我们党在建设中国特色社会主义事业中的地位和作用所决定的。一个行政村所辖的地域面积虽然不大，但除了设置村党组织外，还设置有村民委员会、村经济组织、村民兵小组以及以团支部、妇代会等为代表的群众团体等，近年来还涌现出各类专业协会等，它们涉及基层民主建设、经济建设、文化建设等各个领域，正是在大家的共同努力下，我们的农村面貌才发生了如此翻天覆地的变化。

村党支部一般是由本村里一批思想素质好、能力强、作风正的党员组成，他们中的很多人要么是拥有一技之长的农村致富能手或带头人，要么是在本村里拥有一定威信、能够代表和维护广大农民群众利益的村干部，从农村实际情况来看，只有村党支部才能协调各方利益、总揽全局，对本村里的各类村级组织实行统一领导。《党章》第三十二条明确规定：“街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。”《条例》第二条规定：“乡镇党委和村党支部是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心。”《村民委员会组织法》也规定：“中国共产党在农村的基层组织，按照中国共产党章程进行工作，发挥领导核心作用。”这就是说，村党支部与其他村级组织之间是领导和被领导关系，而所谓领导核心，就是要增强村党组织的创造力、战斗力和凝聚力，真正把村党组织建设成全面贯彻落实科学发展观的组织者、推动者和实践者。

在新形势下，村党支部在村级组织中的领导核心作用主要体现在以下两个方面：一是领导作用。村党支部按照党的方针政策和上级党委的部署，根据本村的发展实际和广大村民群众的意愿，研究

制订本村的经济社会发展总体规划;按照先党内后党外的原则,讨论决定本村经济建设和社会发展中的重要问题。村级其他组织围绕这些总体规划和决定积极开展活动,通过各自的工作把党的方针政策和村党支部的意志贯彻到群众中去,村党支部对贯彻执行情况进行全面监督。二是支持作用。村党支部要依法支持、保障村级其他组织开展的工作与活动,对他们遇到的各种困难与矛盾要给予帮助和协调,要善于为他们排忧解难,确保他们能够行使好自己的职责。需要注意的是,在教育、引导其他村级组织接受领导的同时,村党支部要善于改进作风,提高工作技巧与方法,村党支部不能替代或者包办其他村级组织的自身工作。

第三节 村党支部 是党联系农民群众的桥梁和纽带

“给钱给物,不如帮助建个好支部。”在农村广泛流传的这句口头语,形象通俗地说明了农村党支部在广大农民群众心目中的地位,体现了广大农民对村党支部的信赖,同时也说明了村党支部在带领农民脱贫致富奔小康中的重要作用。因此,农村党支部一定不能辜负群众的信赖和期望,在新形势下更好地发挥起桥梁和纽带作用。

一、党密切联系农民群众的桥梁纽带

党同农民群众的密切联系,主要是通过农村基层党组织和广大党员的作用来实现。正如刘少奇同志所说:“党的支部,是党在人民群众中的工作单位,是党的领导机关与人民群众联系的桥梁,支部必须使人民群众与党的领导机关密切结合起来。”在党的各级组织中,村党支部与农民群众的关系最直接,与广大农民群众有着天然

的联系，这就在客观上使村党支部成为党与农民群众保持联系的桥梁。每个农村党支部特别是党支部书记要充分认识自己在密切党同农民群众联系中的重要性，充分发挥桥梁纽带作用，使党的主张变为农民群众的自觉行动。

村党支部是党在农村的最基层组织，担负着联系群众、团结群众、组织群众，把党的方针政策传达到基层的重要职责。村党支部建立在农村，天然地与广大农民群众有着千丝万缕的联系：能够倾听来自广大农民群众的真实呼声，能够掌握到农民群众的思想脉搏，能够体会到农民群众的情绪民意。一方面，村党支部要及时、准确地把党的方针政策传达到广大农民群众中去，使农民群众能紧密地团结在党的周围，把党在农村的各项工作落实到位；另一方面，村党支部要在第一时间把广大农民群众的要求、意见、情绪和愿望反映到党的领导机关中来，使党的领导机关能够及时地了解农民群众的动向，为我们党在经济社会发展中的各项科学决策提供第一手素材和依据，使党的各项方针政策能真正代表广大农民群众的利益。

二、“三个代表”重要思想和科学发展观的组织者、推动者和实践者

村党支部能否成为“三个代表”重要思想和科学发展观的组织者、推动者和实践者，是我党对于农村基层党组织提出的新要求，也是衡量农村基层党组织领导水平和执政能力的重要依据。党的十六大报告指出，党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。党的十七大报告指出，在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。作为新时期我党领导经济建设和社会发展的一条重要经验，