



周口市第十届人民代表大会 第三次会议文件汇编

周口市人大常委会办公室编
一九九五年四月二十五日

周口市第十届人民代表大会 第三次会议文件汇编

周口市人大常委会办公室编
一九九五年四月二十五日

周口市第十届 人民代表大会第三次会议 材料汇编

目 录

在周口市第十届人民代表大会第三次会议上的讲话	市委书记 王树忠 (1)
在周口市第十届人民代表大会第三次会议上的讲话	市人大主任 李龙福 (11)
周口市第十届人民代表大会第三次会议关于《政府 工作报告》的决议.....	(14)
政府工作报告.....	市长 张秉来 (17)
周口市第十届人民代表大会第三次会议关于一九九四 年国民经济和社会发展计划执行情况及一九九 五年计划报告的决议.....	(48)
周口市一九九四年国民经济和社会发展计划执行情况 及一九九五年计划安排意见的报告	计委主任 李正海 (49)

周口市第十届人民代表大会第三次会议关于一九九四年财政预算执行情况和一九九五年财政预算的决议…………… (59)

关于一九九四年财政预算执行情况和一九九五年财政预算(草案)的报告……………财政局长 胡宜生 (60)

周口市第十届人民代表大会第三次会议关于市人民代表大会常务委员会工作报告的决议…………… (71)

周口市人民代表大会常务委员会工作报告
……………市人大常委会副主任 王启峰 (73)

周口市第十届人民代表大会第三次会议关于市人民法院工作报告的决议…………… (90)

周口市人民法院工作报告
……………法院副院长 钊洪秀 (91)

周口市第十届人民代表大会第三次会议关于市人民检察院工作报告的决议…………… (100)

周口市人民检察院工作报告
……………副检察长 王文灵 (101)

周口市第十届人大二次会议代表所提议案、建议、批评、意见办理情况的报告…………… 王桂英 (112)

周口市第十届人民代表大会第三次会议代表资格审查报告…………… 王桂英 (118)

周口市第十届人民代表大会第三次会议关于代表提出的议案、建议、批评意见的审查处理报告
…………… 王少勤 (119)

周口市第十届人民代表大会第三次会议计划、财政预算审查委员会关于1994年财政预算执行情况和

1995年财政预算草案的审查报告……	王国正 (122)
付山林辞职报告……	(126)
李清俭辞职报告……	(127)
关于接受付山林辞去周口市人民法院院长职务的决定 ……	(128)
关于接受李清俭辞去周口市人民检察院检察长职务的 决定……	(129)
周口市人民代表大会公告……	(130)
周口市第十届人民代表大会第三次会议主席团秘书长 名单……	(133)
周口市第十届人民代表大会第三次会议主席团常务主 席名单……	(134)
周口市第十届人民代表大会第三次会议主席团执行主 席分组名单……	(135)
周口市第十届人民代表大会第三次会议副秘书长名单 ……	(136)
周口市第十届人民代表大会第三次会议计划、财政预 算审查委员会主任委员、副主任委员、委员名 单……	(137)
周口市第十届人民代表大会第三次会议议案审查委员 会主任委员、副主任委员、委员名单……	(138)
关于市人大代表提建议、批评、意见的注意事项 ……	(139)
周口市第十届人民代表大会第三次会议关于议案审议 办理的规定……	(141)
周口市第十届人民代表大会第三次会议代表及列席代	

表组团名单.....	(144)
周口市第十届人民代表大会第三次会议列席代表名单	(149)
周口市第十届人民代表大会第三次会议选举办法	(152)
周口市第十届人民代表大会第三次会议监票、计票人 名单.....	(155)
周口市第十届人民代表大会第三次会议预备会议安排	(156)
周口市第十届人民代表大会第三次会议议程.....	(158)
周口市第十届人民代表大会第三次会议日程.....	(159)
周口市第十届人民代表大会第三次会议须知.....	(162)

王树忠同志

在周口市第十届人民代表大会 三次会议上的讲话

(1995年3月17日)

各位代表、同志们：

正值全市人民认真贯彻落实市委扩大会议精神之际，周口市第十届人民代表大会第三次会议胜利召开了，这是全市人民政治生活中的一件大事，这次大会对于加快我市改革开放步伐，推动我市经济快速发展，加强我市民主与法制建设，将发挥巨大作用。为此，我代表中共周口市委向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！向与会代表并通过你们向全市人民表示亲切的问候，并致以崇高的敬意！

会议期间，代表们以饱满的政治热情和认真负责的态度，分析了当前形势，研究决策了我市改革开放和经济建设的大政方针，充分行使了宪法和法律赋予的权力和义务，审议通过了周口市人大常委会、周口市人民政府、周口市中级人民法院和周口市人民检察院的工作报告；审查批准了周口市1994年国民经济和社会发展规划执行情况、1995年国民经济和社会发展规划、周口市一九九四年财政预算执行情况和一九九五

年财政预算。同时对我市的各项工作进行了科学准确的决策，提出了意见、建议、批评和议案。这些意见、建议、批评和议案，集中反映了全市人民的心愿和要求。“一府两院”及有关部门要本着认真负责、实事求是的态度，抓紧办理，逐步落实。对一时没有条件办到的事情，要积极创造条件，同时要实事求是地向全市人民解释清楚，明确答复。这次大会从始至终洋溢着热烈向上的气氛，充满着开拓进取的激情，呈现出求真务实的作风，表现出认真负责的精神，大会开成了实事求是的总结会、加快发展的动员会、开创新局面的誓师会。

下面，我借这次会议的机会，我跟大家讲三个问题：

一、以党的十四届四中全会为指针，进一步提高对人民代表大会性质、地位和作用的认识

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。宪法明确规定：“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”，“各级人民代表大会常务委员会是人民代表大会的常设机关”，是权力机关。这说明在党的领导下，坚持和完善我国的人民代表大会制度，充分发挥人大及其常委会的作用，是国家长治久安、人民真正当家作主的根本保证，也是贯彻党的十四届四中全会精神，加强党同人民群众联系的重要保证。

近两年来，随着我市两个文明建设的不断发展和改革开放的不断深入，市人大及其常委会在市委的领导下，按照宪法和地方组织法赋予的职权，积极履行了自己的职责，做到管

大事、议大事，自觉地把市委的各项决定、方针和政策变成全市人民的行动。同时，在对“一府两院”工作实施有效的监督检查方面，在加强社会主义民主与法制，坚持和完善人民代表大会制度，努力建设社会主义民主政治，改进和完善人事任免制度，加强政权建设和国家机关干部队伍建设等方面都取得了新的进展，在全市两个文明建设中充分发挥了权力机关的作用，为“兴周富民”做了大量工作，作出了积极贡献。但是，新的一年，我们面临着新形势、新任务、新目标、新要求，改革开放的力度越来越大，经济建设的步伐越来越快，民主法制建设的要求越来越多，人大工作的重要性越来越突出，我们必须进一步充分认识人大的性质、地位和作用，切实尊重宪法和法律赋予人民代表大会及其常委会的职权，从各方面积极支持人大开展工作。特别需要强调的是，党的十四届四中全会做出的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》中明确指出：要把党内监督同群众监督、舆论监督、民主党派监督和无党派人士的监督结合起来，把自上而下和自下而上的监督结合起来，逐步形成强有力的监督体系，以保证党的肌体健康和各项任务的顺利完成。这说明充分发挥人民代表的作用和人大的监督作用，是加强党同人民群众联系的重要途径，是对党及领导干部进行监督的重要保证。这一点希望大家要有一个更明确、更清醒的认识。

二、正确处理好三个关系，提高依法办事的自觉性

这里我想主要讲一下关于处理好三个关系和依法办事的问题。一是处理好党的领导和依法办事的关系，中国共产党

是中国人民的领导核心，人大要在党的领导下开展工作，并要把党的主张通过法律程序，变成国家和人民的意志。从这个意义上讲，坚持党的领导和依法办事是一致的。宪法和法律是人民意志、国家意志的集中表现，依法办事就是实现人民和国家的意志及其利益，而我们党的宗旨是全心全意为人民服务，党的任务就是领导人民为实现自身的意志和利益而奋斗。宪法和法律是党领导人民制定的，党的领导实质上就是领导人民依法办事。反过来说，依法办事，也就体现了党的领导。党的领导和依法办事在理论和实践上是辩证统一的关系。说到底，都是为了人民的利益，国家的利益。从这一认识出发，我们就会正确处理好坚持党的领导和依法办事的关系，把党的领导和依法办事有机地联系起来，在社会生活和工作中，不断增强法律意识和法律观念，做到“有法必依，执法必严，违法必究”。

二是要处理好党对人大工作的领导和人大依法行使职权的关系。我们的党是执政的党，是全国人民的领导核心，人大的工作在党的领导下进行，这是一条必须遵循的原则。而党对人大工作的领导，最本质的内容就是支持人大依法行使职权。因为党的宗旨就是全心全意为人民服务，这就决定了在讨论决定重大问题时必须同人民群众商量，听取人民群众的意见，坚持从群众中来，到群众中去的群众路线。人大是人民群众行使当家作主权力的机关，人大做出的决定，体现了人民群众的意愿和意志。关系到人民群众利益的大事，党内做出决定后，凡是宪法和法律规定应由人大审议决定的，一定要提交人大讨论决定。只有通过国家权力机关讨论决定，才能把党的主张变成人民群众的自觉行动。

三是要处理好坚持党管干部的原则和人大依法任免干部的关系。党管干部是由我党处于执政党地位所决定的。中发〔1990〕2号文件指出：“地方党委向地方国家机关推荐领导干部，是党实现对国家事务的领导，维护和巩固执政党地位的重要组织保证，也是党管干部原则的重要体现。这说明坚持党管干部原则是我们干部管理工作中必须坚持的一条基本原则。同时，我们又必须看到，在党管干部的原则下，人大依照宪法和有关法律的规定，选举和任免国家行政机关、审判机关、检察机关的领导干部，是人民群众行使管理国家事务权力的一个重要方面，是人民群众对国家机关工作人员实行监督的重要措施，是党在干部工作中走群众路线，依靠群众识别、推荐、选拔干部的具体体现，是保证人民群众真正当家作主，保证领导干部全心全意为人民服务的重要措施。这样做有利于正确地坚持干部“四化”方针和德才兼备的标准，有利于坚持民主、择优的原则选拔领导干部，有利于增强干部的群众观点和依法办事观念。因此，我们在坚持党管干部原则的前提下，把党管干部与人大依法任免干部一致起来，在今后的工作中把这方面的工作做得更好。

三、把握大局，履行职责，使人大工作在开创我市改革开放和经济建设新局面中发挥更大作用

1995年，全党、全国的工作总体要求是：抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定。就我市而言，是振奋精神、开拓进取，完成各项目标任务，实现“5322”工

程“二年大突破”的战略目标，全面开创我市改革开放和经济建设新局面。几天来，各位代表围绕全党、全国的工作大局和我市的战略目标认真讨论、深入研究、畅所欲言，发表了很多很好的意见，总结归纳大家的意见，我认为当前和今后一个时期，市人大及其常委会要着力做好以下几项工作：

（一）行使神圣职权，加强法律监督和工作监督。《宪法》和《地方组织法》赋予地方人大及其常委会三项权力，就是决定权、监督权和任免权。决定权是决定地方的大政方针，监督权是监督“一府两院”的工作，任免权是任免地方的行政长官。这里我想着重谈谈监督权。人大的监督是高层次的监督。宪法和法律赋予人大及其常委会这项权力，目的是防止权力异化，保证国家长治久安，实现人民当家做主的权力。没有监督的权力是腐败的权力。不少同志都熟悉，早在延安时期，毛泽东同志和著名民主人士黄炎培先生，进行了一场即使在今天也令人振耳发聩的谈话。黄炎培谈到中国的历史发展，讲到历朝历代，都是由兴盛到衰败，没有一个朝代能跳出这个历史的周期率，他希望中国共产党能找出一条新路，来跳出这周期率的支配。毛泽东说：“我们已经找到了新路，我们能够跳出这一周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只要人民起来负责，才不会人亡政息。”毛泽东同志的这一伟大论断，集中体现在人大及其常委会行使的监督权中。这项权力是人民的，人大及其常委会是代表人民行使这项权力，所以说人大的监督是高层次的监督，是最根本的监督。人大的监督有二个内容：法律监督和工作监督。所谓法律监督，就是监督“一府两院”依法行政，依法审判，依法检查，以保证国家

的各项法律、法规在我市的全面贯彻实施。这里我想强调一下执法监督问题。在市委扩大会议上我曾经讲过，在加强党风和廉政建设中，要加强民主监督和社会监督，要坚决查处党政领导机关、司法机关、行政执法部门和经济管理部门领导干部和工作人员违法违纪案件，重点查处贪污受贿、钱权交易、贪赃枉法、循私舞弊、执法犯法、执纪违纪等案件，尤其要痛下决心，硬起手肘，从严处理一批利用行业特权，吃拿卡要，坑害群众利益，侵吞国家财产，破坏党和政府威信，损害周口人形象的“害群之马”。关于这一点，我建议市人大做出专门研究，要挺直腰杆，不辱使命，在敢于和善于监督上下功夫。要以邓小平同志提出的“人民喜欢不喜欢，满意不满意，答应不答应”为标准，深入开展民主评议、依法治理和依法监督活动，切实行使好法律监督的神圣职权。人大监督的第二个内容是工作监督。工作监督要抓大事，重点围绕我市改革开放和经济建设的大局，围绕“5322”工程战略目标的实施，围绕“开放窗口”的建设与开发，进行工作监督。重点监督“一府两院”及所属部门决策是否正确、工作是否实干、办事是否高效、作风是否务实、为政是否清廉、政绩是否突出。要通过有效的工作监督，保证“一府两院”及所属部门切实做到勤政爱民、真抓实干、政绩卓著、造福一方。

（二）要进一步加强人大代表与人民群众的联系。人大代表是代表人民行使国家权力的光荣使者，同时也肩负着“为民请命”的光荣职责。人民代表作用的发挥与否，直接关系到我市人大及其常委会工作的成效，关系到我市民主与法制建设，关系到党和政府与人民群众的血肉联系。因此，

一方面，人民代表要在一年一度的人大例会上充分行使主人的权力，认真审议“一府两院”的工作报告，研究确定各项重大决策，批准通过各项决议，对全市工作认真负责地提出自己的建议、批评、意见或议案；另一方面，人民代表要深入基层，进一步加强同广大群众的血肉联系。一是要围绕我市社会生活中的热点难点问题，广泛深入地开展视察、调查和监督活动，倾听群众的呼声，了解群众的心愿，维护群众的利益，代表群众大胆说话，要善于“体察民情”敢于“为民请命”，发挥好政府和民众联系的桥梁和纽带作用。二是要以身作则，率先垂范，为群众办实事，办好事，为人民排忧解难。我们的人大代表都是兼职的，直接工作、生活在群众之中，能及时了解群众疾苦，及时为群众排忧解难。荷花市场的马效英同志，多年来文明经商、轻财重义、扶弱帮贫、助人为乐，大家都亲切地叫她马代表。但是也有一种认识，认为当人民代表仅仅是一种荣誉，挂代表之名，行代表之权，却不负代表之责。这种认识是肤浅的，是不负责的，要使代表有威信，必须自身有作为。

（三）从整体上提高人大的工作质量，促进人大工作再上新台阶。首先要加强和完善市委对人大工作的领导，市委要把人大工作列入市委工作的重要议事日程，定期讨论研究。要根据不同时期的工作中心，给人大出课题、交任务、提要求、定目标，并且实行工作目标管理责任制。同时要积极帮助人大解决工作、生活和机关建设中的实际问题，特别是老干部工作上、生活上的困难，使人大有一个较好的工作环境。其次，人大工作要适应社会主义市场经济的新形势，以改革精神进行大胆探索。只要不突破现行法律规定的原

则，不违背全市人民的根本利益，工作中就可以大胆地试，大胆地闯。要促进人大工作在加强我市的民主与法制建设方面，推进人事制度改革方面，在为实施“5322”工程和外向带动战略创造宽松环境方面，开拓进取，锐意创新，争取有新的突破。其三，要进一步提高素质，加强人大自身建设。随着我市改革开放和经济建设的发展，人大担负的工作日益繁重，对人大常委会的人员构成、机构设置、专业素质、工作质量等方面的要求也日益提高。这就要求我们进一步加强学习，提高素质。要认真学习“中特”理论和《邓小平文选》，全面掌握法律、法规和各种业务知识，不断提高人大干部的思想政治水平，增强他们的民主和法制观念；要转变作风，深入实际，研究新情况，解决新问题，不断提高人大的监督议事质量和整体工作效果；要有计划的组织人大干部外出参观考察，开阔视野，更新观念，吸取外地人大的先进经验，探索我市人大工作的新路子；要聘请专家学者和上级人大部门领导到我市办班讲学、传经送宝，以推动我市人大建设不断完善、不断进步。

同志们！1995年是实现“八五”计划的最后一年，也是我们实施“5322”工程的关键一年。随着市委扩大会议、人大十届三次会议和政协八届三次会议的胜利召开，指导思想已经明确，工作思路已经理清，目标任务已经确定，真抓实干的局面已经形成，一个扩大开放、加快发展的新高潮正在兴起。“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝”。让我们高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，带领全市人民振奋精神，同心同德，开拓进取，乘势而上，为全面开创我市改革

开放和经济建设的新局面而努力奋斗!

谢谢大家!

在周口市第十届 人民代表大会第三次会议上 的讲话

(1995年 3月17日)

市人大主任 李龙福

各位代表、同志们：

周口市第十届人民代表大会第三次会议，在中共周口市委的领导下，在大会主席团的精心组织下，历时三天，经过全体代表和大会工作人员、新闻工作者、后勤服务人员的共同努力，圆满完成了大会预定的各项议程，今天就要闭幕了。

这次会议认真听取了市委书记王树忠同志代表中共周口市委对大会发表的重要讲话；审议通过了张秉来市长所作的市政府工作报告和市人大副主任王启峰同志所作的市人大常委会工作报告，审议通过了市法院和市人民检察院的工作报告；审查批准了周口市一九九四年国民经济和社会发展规划执行情况一九九五年国民经济和社会发展规划，周口市一九九四年财政预算执行情况一九九五年财政预算，并作出了相应的决议；会议增选了市十届人大常委会副主任和常委