



上海市发展改革研究院
研 | 究 | 丛 | 书

上海市发展改革研究院 © 著

发展改革学术年刊 2011/2012

第二届上海市发展改革经济学论坛

上海人民出版社



格致出版社



上海市发展改革研究院◎著

发展改革学术年刊

常州大学图书馆藏 2011/2012
第二届上海市发展改革经济学论坛

上海人民出版社



格致出版社

图书在版编目(CIP)数据

发展改革学术年刊. 2011~2012: 第二届上海市发展改革经济学论坛/上海市发展改革研究院著. —上海: 格致出版社: 上海人民出版社, 2012

(上海市发展改革研究院研究丛书)

ISBN 978-7-5432-2193-2

I. ①发… II. ①上… III. ①区域经济发展-上海市-2011~2012-文集 IV. ①F127.51-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 261615 号

责任编辑 王 静

封面装帧 人马艺术设计·储平

上海市发展改革研究院研究丛书

发展改革学术年刊 2011/2012

——第二届上海市发展改革经济学论坛

上海市发展改革研究院 著

出版 世纪出版集团 格致出版社
www.ewen.cc www.hibooks.cn
上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021-63914988

市场部热线 021-63914081

发行 世纪出版集团发行中心
印刷 苏州望电印刷有限公司
开本 787×1092 毫米 1/16
印张 23.5
插页 4
字数 281,000
版次 2012 年 12 月第 1 版
印次 2012 年 12 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5432-2193-2/F·598
定价 62.00 元

上海市发展改革研究院学术委员会主任、首席研究员

肖 林	上海市发展和改革委员会副主任 上海市发展改革研究院院长 金融管理学博士、研究员
-----	---

上海市发展改革研究院学术委员会委员(按姓氏笔画)

马海倩	王硕佟	齐 峰
任新建	肖 林	张忠伟
汪胜洋	沈 杰	沈露莹
陆国樑	陈丽娟	郑 韶
唐忆文		

第二届上海市发展改革经济学论坛获奖作者(按姓氏笔画)

孔 媛	万阿俊	刘 华
刘 兴	石 彬	张 丽
宋 娟	余央央	张 俊
庄诚炯	朱春临	陈 怡
陈晓英	杨 波	杨楠桢
赵宇刚	殷文杰	屠 烜
龚玲玲	黄晓芬	詹歆晔
蔡 云		

执行编辑 任新建

总序

改革开放以来,特别是浦东开发开放以来,上海走向了中国改革开放的最前沿,以开放促改革,以改革促发展,以发展促转型,上海发展取得了举世瞩目的历史成就,成为中国改革开放伟大实践的缩影,成为探究发展经济学的案例典范。透视上海,可了解中国。总结上海经验和中国模式,上升为理论思考,指导未来发展实践,是这一代经济学人的任务。

展望未来,上海发展已处于新的历史方位。率先转变经济发展方式、率先提高自主创新能力、率先推进改革开放、率先构建和谐社会,走出一条科学发展之路,是国家对上海的明确要求,也是上海自身发展转型的迫切需要。到2020年,上海将建成国际经济、金融、贸易、航运中心和现代化国际大都市。深入研究上海在实现这一宏伟目标过程中面临的一系列重大理论和实践问题,作出战略性思考,提出开创性建议,是这一代经济学人的责任。

上海市发展改革研究院是为上海市委、市政府提供决策咨询服务的专业研究机构,是上海市委、市政府的重要“智库”之一。研究院拥有一支高素质、专业化、有创造力的专家队伍,致力于承担上海经济社会城市发展重大课题和社会咨询项目。为进一步扩大研究成果的社会效用,进一步推动上海发展改革的实践历程,我们决定每年从可以公开发表的研究成果中,选出一批优秀成果,以“上海市发展改革研究院研究丛书”的形式出版发行。

这些成果的研究者大都是青年学者。他们有朝气、有创造力,思维活跃,视野开阔,既有扎实的理论功底,又有对问题的敏锐把握能力。出版这些成果,既是对他们在学术领域孜孜求索、不懈追求的鼓励,也是作为对他们所取得的学术成果的见证。

我们希望和广大研究学者,以及关注上海发展改革的各界人士,共同研究探索上海以及中国的发展改革问题,以见证者、实践者、研究者来推动中国经济学的发展,关注上海、关注中国、关注中国经济学的未来。

我们与我们追求的事业共同成长。

我们与这个时代的变革共同成长。

我们与上海美好的未来共同成长。

上海市发展和改革委员会副主任
上海市发展改革研究院院长



序 言

创新驱动 转型发展^{*}

《上海市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》(2011—2015 年)已经颁布实施。这份纲要是指导上海未来发展的宏伟蓝图和行动纲领,对于上海在新的起点上实现创新驱动、转型发展,加快实现“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市,都具有十分重要的意义。

一、上海进入创新驱动、转型发展的新时期

“十二五”时期,是上海加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市的关键时期,也是实现上海创新驱动、转型发展的重要时期。

(一) 创新驱动、转型发展,是后危机时代上海应对挑战、实现科学发展的必由之路

2008 年爆发蔓延的国际金融危机,使世界经济遭受了上世纪大萧条以来最为严峻的挑战。与此同时,经过改革开放 30 余年的快速发展,上海已经步入第四个“十年”,未来发展面临一系列严峻挑战:一是外需难以恢复持续高速增长态势,大规模出口拉动模式不可持续。我国已成为贸易保护主义最大受害者,发达国家“减消费增储蓄,减进口增出口”成为共识,这将对上海出口产生深远影响。二是上海资源环境瓶颈约束更加突出,外延式发展模式不可持续。三是上海产业处在

^{*} 原载 2012 年 3 月 2 日《中国改革报》,肖林署名文章代序。

国际价值分工链中低端,组装加工型发展模式不可持续。对周边和全国辐射带动作用不强,对整个产业链带动服务作用、对相关行业渗透作用不强。四是消费需求持续扩张受到制约,投资驱动型模式不可持续。上海消费率始终徘徊在45%—50%,远低于世界70%的水平,消费需求持续扩张难度较大。五是体制机制约束日益趋紧,增量改革驱动型模式不可持续。服务业受税制、管制、体制、法制等瓶颈约束发展不快,政府职能还不能适应转型发展的要求。

应对这些挑战,上海必须加快创新驱动、转型发展,率先走出一条科学发展之路。

(二) 上海创新驱动、转型发展面临“四大机遇”

国际金融危机是传统发展模式之危、科学发展之机。纵观历史,每一次重大经济危机都曾重创世界经济,都孕育着新的科技产业革命,都是对各经济体实力的重新洗牌。凡是在危机中转危为机、抢抓先机的地区,通常都实现了率先复苏和赶超。

因此,“十二五”时期,上海实现创新驱动、转型发展面临“四大机遇”。

机遇之一:国内外掀起新一轮产业技术革命,有利于上海加快发展战略性新兴产业、抢占经济发展战略制高点。面对国际金融危机,无论是发达国家还是后发国家,都不约而同地把科技创新和新兴产业作为突破口,力争重塑竞争优势。一是新能源战略和“智慧地球”将引领世界新一轮技术革命。我国将聚焦战略领域加强核心技术研发,力争掌握一批核心技术和关键技术。二是低碳产业和信息产业有望引领全球产业结构转型升级。世界绿色低碳新兴产业的蓬勃发展、我国战略性新兴产业的加快培育,为上海依托自身优势,加快战略性新兴产业技术引进开发和成果产业化,进而在国际竞争中抢占新一轮技术产业革命战略制高点,提供了重大先机。

机遇之二:国内外经济格局深刻调整,有利于上海加快发展服务经济、抢占国际产业分工链高端。一是全球金融贸易投资格局面临重构,上海国际金融中心和国际贸易中心建设将迎来重要契机,上海服务业外资大规模流入的势头将进一步强化,功能性外资机构将加快集聚。二是国内产业结构加快调整转型升级。国家和各地推出实施了一系列产业振兴规划和战略性新兴产业规划,为上海生产性服

务业走向全国、壮大产业规模提供了广阔舞台。国内特别是长三角地区居民收入水平的逐步提高和消费结构的不断升级,为上海加快品牌、管理、人才输出,加快服务业发展提供了市场空间。长三角一体化的加快推进和世界第六大城市群的加速崛起,有助于加快各类企业总部、管理中心、运营中心、国际组织等功能性机构向上海集聚。三是上海步入服务经济发展时代。国家批准开展浦东综合配套改革试点,出台加快上海国际金融中心和国际航运中心建设的意见,为上海现代服务业体制、产品和服务创新提供了政策支持。

机遇之三:国家着力扩大内需,有利于上海拓展投资消费新领域,增强内需对经济增长的拉动力。随着我国综合实力的不断提升,扩大内需的基础也更加牢固,这有利于上海抓住机遇,培育经济发展新动力。一是投资扩张升级面临新机遇。高端服务业和新兴服务业投资将不断增加。郊区投资成为上海下一步投资重点,将打造若干个产值上千亿、人口上百万、配套基础设施齐全、功能相对独立的郊区新城。二是消费转型升级面临新机遇。随着东部沿海城市特别是上海经济快速发展,服务消费、绿色消费和信贷消费快速扩张,将为上海加快发展高端消费、吸引外地消费,推动消费结构升级提供重要机遇。

机遇之四:我国进入改革开放深水区,有利于上海争取更多政策先行试点,突破经济发展体制机制障碍。“十二五”时期,上海通过深化改革、扩大开放,增强经济内生动力、发展活力正面临新的重大历史机遇。一是改革将取得突破性进展。中央赋予上海更多的先行改革试点责任,上海将在为国家层面改革积累经验的同时,获得经济社会改革发展的历史先机。二是开放将不断深化拓展。上海将大力推动加工贸易升级和一般贸易发展;跨国公司研发设计、服务外包、功能机构和集合投资基金将加速向上海集聚;国际金融危机为中国企业加快“走出去”,避开贸易壁垒创造了机遇,上海在这方面有较好基础,完全可以凭借优势加快有条件的企业加强海外并购,拓展经济发展空间。

二、上海实现创新驱动、转型发展必须推进“六大转变”

上海“十二五”规划纲要明确提出,要紧紧围绕建设“四个中心”和社会主义现

代化国际大都市的总体目标,坚持科学发展、推进“四个率先”,以深化改革扩大开放为强大动力,以保障和改善民生为根本目的,充分发挥浦东先行先试的带动作用 and 上海世博会的后续效应,创新驱动、转型发展,努力争当推动科学发展、促进社会和谐排头兵。

同时,规划纲要也明确了上海未来的发展目标:到 2020 年,上海要基本建成与我国经济实力和国际地位相适应、具有全球资源配置能力的国际经济、金融、贸易、航运中心,基本建成经济繁荣、社会和谐、环境优美的社会主义现代化国际大都市,为建设具有较强国际竞争力的长三角世界级城市群作出贡献。

围绕上述指导思想和总体目标,“十二五”时期上海要实现创新驱动、转型发展,必须全力推进“六大转变”。

(一) 推动发展理念向以人为本转变

这是上海推动创新驱动、转型发展的根本出发点和最终落脚点。总体思路是着力完善保障和改善民生的制度安排,不断改善人民生活,提高人民幸福指数,让改革发展成果更好惠及人民。总体目标是居民家庭人均可支配收入不低于人均生产总值增长率;每年新增就业岗位不低于 50 万个,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

(1) 把就业作为民生之本努力创造更多就业岗位。一是实施更加积极的就业政策。多渠道开发就业岗位,建立公共投资项目促进就业机制。二是发挥职业培训促进和稳定就业的积极作用。鼓励和引导更多来沪从业人员参加上岗前定向培训和在职技能提升培训。三是加强公共就业服务体系建设。重点做好高校毕业生、来沪从业人员的就业工作,帮助就业困难人员特别是零就业家庭成员实现就业。

(2) 把收入作为民生之源加快调整收入分配格局。一是促进居民收入普遍较快增长。不断提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。二是持续提高最低工作标准。提高幅度不低于职工平均工资增长幅度。三是深化收入分配制度改革。建立完善职工工资决定、正常增长和支付保障机制,探索建立国有企业、垄断企业分红机制,以及继续提高最低工资标准和个

人所得税起征点。

(3) 把保障作为民生之基不断完善社会保障体系。一是加快构建多层次、多渠道的住房保障体系。着力完善廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房 and 动迁安置房“四位一体”的住房保障体系。二是不断完善基本社会保障制度。扩大基本社会保障覆盖面,推进城保、镇保、综保制度相衔接。促进社保基金可持续发展,推动社保基金来源渠道多样化。

(4) 把人的全面发展作为民生之纲大力发展社会事业。一是全面提升教育水平。提高全市财政教育支出占财政一般预算支出比例,加大教育转移支付力度,率先实现基本公共教育服务均等化。二是深入推进医疗卫生体制改革。把基本医疗卫生制度作为公共产品向全体市民提供,开展家庭医生服务模式试点,鼓励和引导社会资本参与医疗卫生事业发展。三是加强和创新社会管理。加强社区事务受理服务中心标准化建设,推进社会组织登记管理改革,着力培育以服务民生为重点的社会组织。

(二) 推动发展动力向创新驱动转变

这是上海塑造竞争优势、率先转型升级的中心环节。要通过技术创新、品牌培育等手段,推动“上海制造”跃升为“上海智造”。总体目标是城市创新活力要大幅提升,全社会研究开发经费支出占全市生产总值比例将达到 3.3% 左右,主要劳动年龄人口受过高等教育比率达到 35%。

(1) 着眼占领技术高端突破性提高自主创新能力。一是打造创新创业人才队伍。大力引进与培育一批世界一流的科学家、管理领军人才和高水平创新创业团队。研究出台给予高端紧缺人才住房、保障、子女就学、户籍等方面的优惠便利政策,建立与创新成果和效益挂钩的分配激励机制和评价制度,优化人才发展环境。二是攻关突破战略高技术。密切跟踪前沿技术和自身技术优势,争取更多国家科研机构落户,深入实施科技重大专项,力争突破和掌握一批具有产业化潜力、能够占领产业链高端的战略高技术。三是完善企业为主体的产学研联盟。建立以创新为导向的国有企业绩效考核体系,加强战略高技术中外合作研发,强化企业创新主体地位。鼓励高等院校、科研院所和企业联合建立研发机构、中试基地,

或通过联营、投资、参股等多种方式实现与企业联合。建立完善知识产权评估、交易、创业、融资、信息、法律等创新专业服务体系,促进高新技术加快产业化。

(2) 着眼形成规模产能抓紧培育战略性新兴产业。抓紧制定全市战略性新兴产业重点行业发展规划和重大项目建设计划,吸引外资、民间资本加大对战略性新兴产业的投资。一是完善产业化投融资机制。坚持多层次、多渠道完善投融资链条,构建主板、创业板、场外交易、产权交易、OTC 等资本市场体系,为创新企业设计提供持续解决方案,加大政府投入对社会资本带动作用;完善财税支持政策,从单一税收减免扩展至投资减免、再投资退税、加速折旧。二是拓展产业化市场需求空间。实施科技含量价格扣除、科技含量评标加分等两项政策(即对创新产品实行评标价格 5%—10% 的扣除,或给予价格评价总分值 4%—8% 的加分),加大政府对创新产品采购力度。对自主创新产品给予消费者购置补贴或退税,给予创新企业在展览展示、贸易出口、专业服务等领域补贴,实现产能快速释放。加快完善创新产品配套设施,如结合现有加油站和电网设施建立充电站或充电桩,促进新能源汽车使用便利化。

(3) 着眼提升附加值推进工业产业链向两端延伸。一是大力发展生产性服务业。提高企业在分工链上的附加值和控制力,鼓励企业实行主辅分离,鼓励电子信息企业将研发设计、营销中心等总部功能机构跨区转移,推动上海机构从加工贸易向一般贸易、从生产车间向配置中心转变。二是强力推动企业技术改造。同步提高清洁集约和市场占有水平。鼓励企业以股权融资、发行股票和企业债券等方式筹集技改资金,对企业引进国外先进设备免征关税和进出口环节增值税;企业如以融资租赁方式租入固定资产的,可以实行加速折旧等政策。

(三) 推动产业结构向服务经济转变

这是上海提升服务功能、夯实发展基础、率先转型升级的主攻方向。总体思路是围绕建设“四个中心”战略定位,加快形成服务经济为主的产业结构方针,加快构建以现代服务业为主、战略性新兴产业引领、先进制造业支撑的新型产业体系。总体目标是到 2015 年第三产业增加值占生产总值比重达到 65% 左右。

(1) 聚焦全球资本要素配置加快建设国际金融中心。一是建立与人民币国

际化相适应的人民币产品市场中心。建立人民币清算中心、人民币产品创新中心和人民币产品定价中心,大力拓展人民币产品市场的广度和深度。二是建立与人民币国际化相适应的人民币投融资中心。集聚股权投资基金、企业年金、私人银行、大企业财务管理公司、PE、VC等新型投融资机构,建立健全投融资机制。三是建立与人民币国际化相适应的人民币财富(资产)管理中心。集聚企业(特别是跨国公司)资金中心,设立机构运作中心和海外人民币资产管理中心。四是建立与人民币国际化相适应的金融服务体系。拓展离岸金融服务,加快集聚金融机构,发展金融核心产业、延伸产业和配套产业,完善金融服务产业链,优化金融服务环境。

(2) 聚焦全球航运资源配置加快建设国际航运中心。一是建立具有全球航运资源配置能力的现代国际自由港的服务功能。实行真正的“境内关外”制度和运输自由政策。二是建立符合国际惯例的现代国际航运中心的制度环境。形成快速、高效、便捷、安全的通关制度,具有国际竞争力的税收制度,相对宽松便利的资金结算制度,国际航运船舶特殊登记制度以及灵活简便的政府管理制度等。三是建立具有国际竞争力的功能完备的现代航运服务体系,建设航运交易市场和服务平台,营造良好的航运服务环境。四是建立快捷高效的现代航运集疏运体系。完善区域保税网络系统,推进长三角航运资源整合。

(3) 聚焦全球贸易要素配置加快建设国际贸易中心。一是建立基于全球的信息化物联网系统功能性集成贸易平台。集聚新兴贸易业态,建设国际贸易中心标志性功能承载区。二是建立具有全球贸易资源配置和控制功能的国际离岸贸易中心。形成适应离岸贸易发展的制度框架,优先推动与离岸贸易相关的离岸金融业务的发展。三是建立适应国际贸易发展趋势和我国贸易发展转型的国际服务贸易中心。营造接轨国际的服务贸易发展环境,在国际市场树立“上海服务”品牌。四是打造具有国际竞争力和影响力的国际购物天堂。打造免税商品购物区,在地标式商圈、街区设立免税商品购物店,积极引领国际时尚潮流,全面优化购物环境。

(4) 聚焦体制机制改革加快培育服务业新增长点。一是着力突破服务业“四制”障碍,争取更多的服务业政策先行先试。降低市场准入门槛,鼓励民营企业、

外资企业进入服务行业。建立符合服务业发展特点的税收征管制度,探索将服务业营业税改为增值税。推进竞争性领域国有服务企业股份制改造。加快建立符合国际惯例的服务业规范政策、法律法规体系,加强知识产权保护。二是大力发展新兴服务业。抓紧制定全市服务业重点行业发展规划和重大项目建设计划。积极发展社会性服务业。加强国际文化贸易平台和文化产权交易所建设,培育发展文化创意产业。发展高等教育和职业培训产业。加快建立民资、外资独资或合资医院,推动中外医疗保障体系互相衔接,促进高端医疗保健产业发展。

(四) 推动生产生活向绿色低碳转变

这是上海突破资源环境约束、率先转型升级的战略突破口。总体思路是围绕建设“绿色低碳、生态宜居”城市目标,推动形成资源节约、环境友好、适应气候变化的生产生活方式和消费模式。总体目标是单位生产总值综合能耗、二氧化碳排放强度和主要污染物排放进一步下降,供水水质达到国家新的饮用水标准,生活垃圾资源化利用水平稳步提高。

(1) 围绕提高能源效率推进节能降耗。一是增加低碳清洁能源供应。提升可再生与清洁能源在一次能源结构中的比重。促进传统化石能源的低碳化利用。探索发展智能电网、超导电网,减少能源系统损耗。二是加快调整淘汰落后产能。重点抓好“四个一批”:关停一批,就是纳入计划的落后企业、产品和工艺;准备一批,就是对未纳入计划但能耗较重的行业企业,通过实施差别能源价格政策促进其淘汰;转移一批,就是按照市场规律鼓励产业转移和功能转型;管制一批,就是对新增产业项目要严格实施“批项目、核能耗”制度。三是聚焦重点领域降低能耗。在工业领域,实施余热余压利用节能、燃煤工业锅炉窑炉节煤等工程。在建筑领域,强制颁布实行建筑节能标准和节能标识,对传统建筑改造和修建节能建筑给予税收减免、财政补贴或贷款优惠。在交通领域,探索建立汽车厂商领跑者制度,推广使用 VICS 和 ETC 等智能交通系统,免除新能源汽车购置税和贷款道路通行费,大力发展城市地铁、铁路和公共汽车等低碳快捷公交系统。

(2) 围绕加强事前保护推进污染减排。重点是把握好“四个突出”:一是突出源头预防。对排放超过控制的工业区,禁止引进新项目;对不符合环境规划要求

的项目,不予批准环境影响评价文件。二是突出制度管理。扩大市级生态保障基金,加大开发地区对保护地区的生态补偿。建立完善用水、排污等差别价格和收费政策。加强全覆盖全时段环境监管和对重点污染部门的整治和惩处。三是突出以点带面。突出对重点地区、重点领域和重点单位的污染专项整治,带动中小企业相应改进生产方式、减少污染排放。四是突出法律法规监管。既要运用行政、技术和社会舆论等手段,更要建立完善法律法规,依法加强污染整治和监管,提高污染排放的违法成本。

(3) 围绕培育新增长点发展节能环保产业。一是发展低碳金融交易产业。探索建立环境权益、环保技术公开集中交易机制,推进环境权益市场和权益产品创新。鼓励金融机构实施环境污染责任保险、中小企业上市绿色融资、排污权抵押贷款等试点。二是发展低碳技术装备产业。引进设立国家新能源研究机构,为全国发展低碳经济提供技术服务和成套设备。三是发展低碳专业服务产业。积极发展低碳工程服务、合同能源管理服务和低碳投资咨询、财务管理、信息咨询、法律服务等中介行业。

(五) 推动发展布局向城乡一体转变

这是上海突破城区限制、拓展发展空间、率先转型升级的战略任务。总的方向是推动城市建设重心从城区向郊区转变、城市发展重心从建设向管理转变,实施高起点规划、高水平建设,基本形成与“四个中心”功能相适应的城乡基础设施体系和常态高效的城市管理格局。

(1) 把郊区新城建设作为一体发展主攻方向。优化提升嘉定、松江新城功能,大力发展南汇新城,建设综合性现代化滨海新城。加快建设青浦、南桥新城,着力加强功能性开发和提高综合配套水平。与产业结构调整相结合推动金山新城发展,鼓励崇明新城走特色发展道路。一是突出功能。将新城建设成为相对独立、功能综合、产城融合的网络节点城市,努力形成多中心发展的城市空间布局。二是梯度推进。重点选择嘉定、松江、青浦等郊区新城,打造若干个人口规模100—200万,生产总值超过2000亿、服务业比重超过50%的功能性城市,形成具有合理梯度的城镇体系框架。三是“以人为本、三个先行”。产业先行,推动一批

战略性新兴产业和生产性服务业项目落户新城。交通先行,加快建设连通中心城区和各个新城的快捷交通网络。配套先行,安排中心城区部分品牌中小学校、三甲医院等向新城整体转移或设立分部;在新城实施社会事业综合配套改革试点,引进社会资本投资社会事业,鼓励高端人才落户新城。

(2) 把消除二元差别作为一体发展的突破口。一是逐步消除城乡二元差别。加快农村道路危桥改造、水利设施、垃圾收集处置设施和公共交通线路建设。积极推进农村卫生室、文化站点等公共服务设施建设。加强农民职业技能培训,开发农民非农就业岗位。实施新型农村社会养老保险制度;二是逐步消除户籍待遇差别。放宽外来专业人才落户条件和部分农民高技能人才落户条件,在住房租购、子女就学、社会保障、劳动就业等方面给予同等待遇。

(六) 推动开放格局向内外并重转变

这是上海顺应经济全球化不断提升城市国际化水平、发挥辐射带动作用更好地服务全国的战略方向。总的思路是坚持区域协调、内外联动、面向全球、互利共赢,努力提升统筹利用国际国内两种市场、两种资源的能力,在更大范围、更广领域、更高层次上参与全球竞争合作,不断提升城市开放型经济水平和国际化程度。

(1) 加强长三角区域合作推动长三角世界级城市群崛起。充分发挥上海作为长三角核心城市的龙头带动作用,推动长三角科学发展、和谐发展、率先发展、一体化发展。一是深入贯彻《长江三角洲地区区域规划》,加强为长三角区域发展提供投融资、信息咨询、技术研发、规则制定、市场开拓等服务。二是全面深化交通、能源、信息、科技、环保、信用、社保、金融、涉外服务、工商管理以及旅游、气象等重点领域合作。三是完善长三角区域合作机制。探索建立长三角高层合作执行机构,协调各地招商引资政策,有效避免重复建设、无序竞争。

(2) 加大对内开放提升服务全国能力。充分发挥上海比较优势,大力推动区域合作,促进区域协调发展。一是按照中央要求,促进受援地区经济社会发展。二是深入推进长江黄金水道建设和长江流域城市合作,积极参与西部大开发、中部地区崛起和东北地区等老工业基地振兴,开展与环渤海、珠三角地区合作,加强与东部沿海城市之间合作。三是全面做好来沪企业服务,完善政策体系和服务网

络,支持各地企业来沪发展。

(3) 提升对外开放水平打造全球城市。一是加快转变外贸发展方式。扩大自主品牌、自主知识产权、高附加值产品出口,提高一般贸易、服务贸易出口比重,积极开拓新兴市场,稳定传统市场。二是优化利用外资结构。引导外资投向现代服务业和战略性新兴产业,参与资本市场、股权投资、风险投资和并购重组,不断提高利用外资能级。三是加快“走出去”步伐。鼓励有条件的本土企业在海外设立工厂、营销中心。支持本土银行、保险、担保等机构到国外开设分支机构,打造上海服务品牌。四是加快上海与国际制度、规则、惯例接轨,着力营造国际化的商务和生活环境。