

SAFE

高校 安全管理 工作手册

四川省教育厅编

62

四川教育出版社

G647.4-62
6263



高校安全管理工作 手 册

四 川 省 教 育 厅 编

主 编：喇明清

副主编：邓世方

编 者：吴 俊

郭雪花

冉茂富

罗松涛



A0217331

四川教育出版社

2002年·成都

294016

图书在版编目(CIP)数据

高校安全管理工作手册 / 四川省教育厅编. — 成都:
四川教育出版社, 2002.4

ISBN 7-5408-3683-0

I. 高... II. 四... III. 高等学校-安全管理-手册
IV. G647.4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 006344 号

责任编辑:胡宇红

版式设计:顾求实

封面设计:刘 洪 李晓非

四川教育出版社出版发行

(成都盐道街 3 号 邮政编码 610012)

成都市勤慧激光照排中心照排

成都市第十二中学育华印刷厂印刷

(成都太平南新街 68 号 邮政编码 610064)

开本 787×1092 1/32 印张 6.75 字数 150 千

2002 年 4 月第一版 2002 年 4 月第一次印刷

印数:1—1500 册

ISBN7-5408-3683-0/G·3452

定价:12.00 元

本书若出现印装质量问题,请与工厂调换。电话:(028)5221978



编 纂 委 员 会

主 任：杨泉明

副主任：唐朝纪、周国良、汪风雄、何绍勇、周旺云

委 员：戴作安、刘 莉、李万银、李卓明、李光华、
周雪峰、赵邦友、钱仁芳、林 强、李 义、
吕 刚、蒲 吉、胡晓明、夏鲁川

序

江总书记指出：“安全工作无小事”，“责任重于泰山”。学校安全工作是全社会安全工作的重要组成部分，要使广大学校师生员工的生命财产安全有保障，为师生员工创造一个良好的教学、科研和生活环境，必须切实抓好学校安全工作。我们一定要从落实江总书记“三个代表”重要思想的高度，从维护人民群众根本利益的高度，高度重视，认真做好学校安全工作。

搞好学校安全工作是维护改革稳定大局和促进改革发展的需要。在改革、发展、稳定三者关系中，稳定是前提。学校是人员密集的场所，安全工作稍有疏忽，就可能造成国家财产和师生员工生命财产的重大损失，不仅影响学校教学科研和师生生活秩序，甚至会影响社会稳定，牵动全局。因此学校安全工作是学校稳定工作的重中之重，必须全力做好。搞好学校安全工作是四川教育实现跨越式发展的需要。抓安全就是抓学校发展，抓安全就是抓学校稳定。任何时候考虑任何工作都要把稳定、安全放在首位，不遗余力抓好学校安全工作，为我省教育实现新的跨越提供有力保障。

贯彻“安全第一，预防为主”的方针，坚决消除安全隐患。江总书记指出：“隐患险于明火”，“防范胜于救灾”。迫切需要广泛深入开展学校安全教育工作，强化师生员工的安全意识。对此，省教育厅决定，每年秋季开学第一个月的第四周为“安全教育宣传周”，并组织编写了《高等学校安全工作管理手册》、《大学生安全行为规范手册》、《中初等学校安全工作管理手册》、《中学生安全教育手册》、《小学生安全教育手册》。希望各级教育行政部门和各类学校要认真组织学习，并广泛深入地开展安全知识宣传活动，充分利用简报、广播、电视、校报等多种渠道，采取图片展、知识竞赛、主题报告等多种形式进行安全教育。

学校安全工作责任重大，使命光荣，希望广大师生员工在学校党委、行政领导下，恪尽职守，切实做好学校安全工作，确保学校平安，让广大人民群众放心，为我省实现新的跨越作出应有的贡献。

杨泉明

2002年1月30日

目 录

第一部分 高校安全管理主要工作

一 学校安全管理工作概要	(1)
(一) 安全管理工作的的重要性	(1)
(二) 依法治校, 建立健全安全管理制度	(2)
(三) 学校安全管理的基础保障条件	(3)
(四) 学校安全工作的根本任务、主要内容和责任	(4)
(五) 加强领导, 狠抓落实	(5)
二 校园治安综合治理	(6)
(一) 加强治安综合治理工作的组织领导	(7)
(二) 建立健全各项安全规章制度	(7)
(三) 做好治安综合治理宣传教育工作	(7)
三 学校治安秩序管理	(8)
(一) 制定门卫规章, 严格门卫管理	(8)
(二) 加强摊点管理, 维护校园秩序	(8)

(三) 加强文体场所管理, 保障公共场所安全·····	(9)
(四) 加强交通管理, 保障交通安全·····	(9)
(五) 加强外来人员管理, 维护校园治安秩序·····	(9)
(六) 加强面上治安巡逻, 及时发现处置事故·····	(9)
(七) 加强对枪支、管制刀具的管理·····	(10)
(八) 其他有关管理规定·····	(11)
四 学校消防安全管理 ·····	(11)
(一) 贯彻消防方针, 坚持消防原则·····	(11)
(二) 签订消防责任书, 落实消防责任制·····	(12)
(三) 搞好消防宣传, 提高防火意识·····	(12)
(四) 严格重点事项管理, 杜绝安全事故发生·····	(12)
(五) 加强消防监督, 搞好消防检查·····	(13)
(六) 不断总结经验教训, 认真查处火灾事故·····	(13)
五 学校交通安全管理 ·····	(13)
(一) 校园的交通安全管理·····	(13)
(二) 校外集体活动交通安全·····	(14)
(三) 交通安全常识宣传教育·····	(15)
六 食品卫生防疫管理 ·····	(15)
(一) 饮食卫生安全管理·····	(16)
(二) 流行性传染疾病的防治·····	(19)
(三) 学校卫生安全管理工作方法·····	(20)
七 校园公共场所及群体活动安全管理 ·····	(21)
(一) 文化体育场所的范围·····	(21)
(二) 校园公共场所应具备的安全条件·····	(21)
(三) 群体活动主办单位的职责·····	(22)
(四) 主办单位举办文体活动应遵守的规定·····	(22)

(五) 文体活动的安全管理·····	(22)
八 学校的建筑安全管理 ·····	(23)
(一) 危房形成的主要原因·····	(23)
(二) 对危房的鉴定·····	(24)
(三) 对危房的改造或处理·····	(25)
(四) 在建扩建改建和装饰工程的安全管理·····	(25)
九 学校设备运行安全管理 ·····	(25)
(一) 电梯运行安全管理·····	(26)
(二) 锅炉、压力容器安全管理·····	(26)
(三) 电气运行安全管理·····	(27)
(四) 机械设备运行安全管理·····	(28)
十 学校危险物品管理 ·····	(29)
(一) 危险物品的采购和运输·····	(29)
(二) 危险物品的储存和保管·····	(29)
(三) 危险物品的领取和使用·····	(30)
(四) 危险物品的销毁和检查·····	(30)
十一 计算机信息安全管理 ·····	(31)
(一) 建立领导机构, 加强组织管理·····	(31)
(二) 严格申报程序, 把好开办机房关·····	(31)
(三) 严格禁止网络商业运作, 搞好要害信息安全监控·····	(31)
(四) 落实管理责任制, 搞好机房安全管理·····	(32)
(五) 教育师生正确利用互联网, 慎重对待网上虚拟交往·····	(32)
十二 心理卫生安全管理 ·····	(33)
(一) 学校师生中容易产生心理障碍·····	(33)

(二) 常见的心理疾病及其治疗·····	(33)
(三) 学校心理卫生管理·····	(34)
(四) 开展心理咨询和心理疾病防治工作·····	(35)
十三 安全管理中的技术防范手段 ·····	(35)
(一) 技术防范设施种类介绍·····	(36)
(二) 技术防范设施建设中应主要考虑的问题·····	(40)
十四 高校的国家安全与保密工作 ·····	(41)
(一) 高校国家安全工作的任务·····	(41)
(二) 高校国家安全工作的日常工作内容·····	(42)
(三) 高校国家安全工作的管理方式·····	(42)
(四) 高校保密工作管理·····	(43)
十五 学校安全宣传教育及安全演练工作 ·····	(44)
(一) 当前学校安全宣传和安全教育的任务·····	(45)
(二) 学校安全宣传和教育的形式和途径·····	(45)
(三) 学校安全演练工作及任务·····	(46)
(四) 学校安全宣传教育和演练的组织领导·····	(46)

第二部分 有关政策法规

中华人民共和国刑法(摘录) ·····	(48)
中华人民共和国治安管理处罚条例(摘录) ·····	(51)
中华人民共和国消防法(摘录) ·····	(55)
中华人民共和国国家安全法(摘录) ·····	(66)
中华人民共和国集会游行示威法(摘录) ·····	(69)
中华人民共和国劳动法(摘录) ·····	(74)
中华人民共和国食品卫生法(摘录) ·····	(75)

中华人民共和国传染病防治法（摘录）	(84)
中华人民共和国教育法（摘录）	(88)
全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的决定	(89)
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(92)
国务院办公厅转发教育部、公安部《关于进一步加强学校安全 全保卫工作意见的紧急通知》	(98)
教育部、公安部《关于进一步加强学校安全保卫工作的意 见》	(99)
化学危险物品安全管理条例（摘录）	(103)
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例（摘录）	(107)
中华人民共和国枪支管理办法（摘录）	(110)
娱乐场所管理条例（摘录）	(111)
中华人民共和国传染病防治法实施办法（收目）	(117)
中华人民共和国计算机信息网络国际联网安全保护管理办法 （收目）	(117)
四川省消防条例	(117)
四川省《中华人民共和国食品卫生法》实施办法（收目）	(123)
高等学校内部保卫工作规定（试行）	(123)
普通高等学校学生安全教育及管理暂行规定	(128)
教育部关于加强教育系统安全教育和安全教育宣传工作的通 知（摘录）	(133)
中央社会治安综合治理委员会、中纪委、中组部、人事部、 监察部关于实行社会治安综合治理领导责任制的若干规 定	(136)

中央社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综合治理一票否决权制的规定（试行）（摘录）	(138)
中央社会治安综合治理委员会关于社会治安综合治理工作实行“属地管理”原则的规定（试行）	(141)
易燃易爆化学物品消防安全监督管理办法（摘录）	(143)
高等学校校园秩序管理若干规定	(148)
互联网电子公告服务管理规定	(152)
关于颁发《重大事故隐患管理规定》的通知	(156)
重大事故隐患管理规定	(157)
公共娱乐场所消防安全管理规定	(160)
关于加强安全生产宣传教育工作的通知	(164)
暂住证申领办法	(167)
中华人民共和国公安部令租赁房屋治安管理规定	(170)
公安部、教育部关于进一步加强高校治安保卫工作的通知	(173)
教育部、公安部关于加强学校安全工作的紧急通知	(176)
公安部对部分刀具实行管制的暂行规定（收目）	(178)
公安部《关于加强高层居民住宅电气防火安全工作的通知》（收目）	(178)
公安部《关于做好预防和处置毒气事件、化学品爆炸等特种灾害事故工作的通知》（收目）	(178)
国家经贸委、公安部、财政部、劳人部《企事业单位专职消防队伍组织条例》（收目）	(178)
公安部《关于打击盗窃、抢劫汽车犯罪活动的通知》（收目）	(178)

.....	(178)
教育网络和网校暂行管理办法 (收目)	(178)
化学危险物品安全管理条例实施细则 (收目)	(178)
四川省人民政府办公厅关于学习宣传贯彻《国务院关于特大 安全事故行政责任追究的规定》的通知	(179)
四川省人民政府办公厅转发省教育厅、公安厅关于进一步加 强学校安全保卫工作实施意见的通知	(181)
四川省教育厅、四川省公安厅关于进一步加强学校安全保卫 工作的实施意见	(181)
四川省人民政府关于印发《四川省安全生产领导职责的通 知》 (收目)	(187)
四川省监察厅、四川省安全生产委员会关于特大事故责任 行政处分暂行规定	(187)
四川省教育厅关于转发教育部《关于加强教育系统安全教 育和安全教育宣传工作的通知》的通知 (摘录)	(190)
.....	(190)
四川省教育厅关于加强学校安全工作的紧急通知	(192)
四川省公安厅、人事厅、劳动厅、纪委关于印发《四川省消 防安全培训暂行办法》的通知 (收目)	(195)
四川省高层公共建筑消防安全管理规定 (收目)	(195)
编 后 记	(196)

第一部分 高校安全管理主要工作

一 学校安全管理工作概要

(一) 安全管理工作的重要性

学校安全管理是学校管理工作的一项重要任务和内容。搞好安全工作是保障学校良好的教学、科研环境,保障师生员工正常的生活秩序和生命财产安全,保证学校稳定的重要方面,是保护学校财产和教学科研成果的需要,是实践“三个代表”重要思想的具体体现。近年来,学校中因各类安全事故造成的人员伤亡事故时有发生,造成的经济损失十分惊人。安全工作抓得不好,也会影响到学校乃至社会的稳定。无论是学校各级党政部门及其领导干部,还是广大师生员工都应当对新形势下抓好学校安全工作的重要性有充分的认识。必须严肃认真地对待安全管理工作;必须牢固树立安全工作“责任重于泰山”、“为官一任,保一方平安”和“安全工作,人人有责”的思想,从讲政治的高度,以对人民群众负责的态度,把做好学校安全工作摆到重要位置,切实抓

紧抓好。

（二）依法治校，建立健全安全管理制度

1. 安全管理体制

根据我国安全生产现行管理体制，我省高校的安全工作管理体制应当是按照属地管理，分级负责的原则，高校党、政一把手是本校安全工作的第一责任人，一级抓一级，一级管一级，严格执行责任追究制，实行安全工作“一票否决”制，由国家有关部门及群众监督，要求广大师生员工遵纪守纪的体制。

学校负责就是指学校作为独立法人单位要对所有管理工作中的安全问题依法承担法律责任，建立起安全管理自我约束机制，包括全面贯彻国家有关安全工作的法律、法规和方针政策的约束，岗位责任制的约束，规章规程的约束，职业道德的约束等，以保障学校安全，防止事故的发生。

2. 建立健全安全管理制度

学校领导在抓安全管理制度方面，主要抓安全工作管理目标责任制、安全管理规章制度（检查制度、奖惩制度等）、安全操作规程、安全岗位责任制等管理制度的建立和落实。

（1）安全工作分级目标责任制。就是各单位、各部门按照“谁主管、谁负责”的原则，对本单位、本部门的治安、消防等所有安全工作负责任，各级党政一把手负总的领导责任，分管领导谁分管哪项工作，谁就要对分管范围内的安全工作负责，学校师生员工在各自的职责范围内，对安全工作负应当负的责任，通过一级抓一级，一级管一级的管理体制层层负责，使各项安全工作得以落实。安全工作责任制是岗

位责任制的一个组成部分，是安全管理制度的核心。

①学校及其下属各部门的职责。学校及其下属各部门在实施总体管理工作时，必须负责管理安全工作。在计划、布置、检查、总结、评比总体工作时，同时计划、布置、检查、总结、评比安全工作。安全工作必须由第一把手全面负责，按有关文件规定，高等学校党委书记、校（院）长是本校安全工作的第一责任人，分管领导具体负责。学校及其下属学院（系）、各职能部门、科室、班组的各级一把手负本单位、本部门的第一责任，各级的副职按各自分工范围负相应的责任。

②广大师生员工的主要安全职责就是遵守安全纪律，执行安全规章制度和安全操作规程，学习与本岗位相关的安全知识，及时反映、处理不安全问题。

（2）安全检查制度。安全检查是安全管理工作的一项重要内容，是消除事故隐患，落实整改措施，防止事故发生的重要手段。安全检查的主要内容是：查思想，查管理，查制度，查现场，查隐患，查事故处理。检查的形式有定期检查、突击检查、特殊检查等。检查要有任务、有目的地进行，事后要有整改，有总结。

（三）学校安全管理的基础保障条件

学校要对自身的安全工作负责，作为学校的决策层，必须为安全管理工作提供必须的基础保障。

1. 要建立和完善各项安全工作的组织体系。落实与工作相适应的管理机构和各类非常设安全工作组织，并从政策、人员、职能、经费、装备上保证其能够有效地履行职

责。

2. 不断改善安全条件。通过保证必要的投入以及及时整改安全隐患，不断改善师生员工的学习、生活和工作条件等方式来满足确保学校安全的基本条件。

3. 保障安全工作坚持预防为主、教育为主这一主线。学校领导要重视对师生员工进行安全教育、培训工作。特别是坚持特殊工种的上岗前培训和安全重点部位人员的安全教育，实行“入校教育，下级各部门的教育和岗位教育”这三级教育。提高全员的安全意识和自防自救能力，促进“预防为主，防消结合”安全工作方针的落实。

4. 建立学校内部安全监督激励机制。定期对安全工作实施考核、评比和奖惩。对发生重大责任事故的，按国家有关规定实行责任追究。

（四）学校安全工作的根本任务、主要内容和责任

1. 安全管理的根本任务是采取各种组织的和技术的措施，努力改善安全条件，达到预防和消除安全事故，实现安全目标。

2. 主要内容。学校安全工作涉及面广，影响大，各项内容各自相对独立又相互联系，既涉及到法律、行政和经济手段的管理层面内容，也涉及到工程、信息、技术等层面的内容，是一项综合性的工作。本手册对此分为以下主要内容：①治安管理，②消防安全管理，③交通安全管理，④食品卫生和防疫管理，⑤公共场所及群体活动安全管理，⑥建筑安全管理，⑦设备运行安全管理，⑧危险物品管理，⑨计算机信息安全管理，⑩心理安全管理；⑪国家安全与保密工