

# 休闲农业

主编 / 肖彬 执行主编 / 陈文胜 袁正乔



- 统筹兼顾推动休闲农业快速发展
- 发展休闲农业大有可为
- 发展休闲农业要遵循六条基本原则
- 加快休闲农业发展 促进两型社会建设
- 大陆与台湾发展休闲农业的几点不同及启示
- 国际国内休闲农业发展比较研究
- 生态农业旅游的发展与思考
- 湖南省休闲农业金融支持体系构建探讨
- 休闲农业发展现存问题及对策



湖南师范大学出版社

# 休闲农业

主 编 / 肖 彬

执行主编 / 陈文胜 袁正乔

湖南师范大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

休闲农业 / 肖彬主编. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2012. 12  
ISBN 978 - 7 - 5648 - 0985 - 0

I. ①休… II. ①肖… III. ①观光农业—文集 IV. ①F307 - 53  
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 291964 号

## 休闲农业

◇主 编: 肖 彬

◇执行主编: 陈文胜 袁正乔

◇组稿编辑: 李文邦

◇责任编辑: 廖小刚

◇责任校对: 胡成玲

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙瑞和印务有限公司

◇开本: 710 mm × 1000 mm 1/16

◇印张: 14. 75

◇字数: 260 千字

◇版次: 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0985 - 0

◇定价: 20. 00 元

**编委会主任：**

肖 彬（湖南省乡镇企业局局长）

**编委会副主任：**

陈文胜（湖南省农村发展研究院院长）

袁正乔（湖南省乡镇企业局纪检组长）

**编委会成员：**

张 剑（湖南省乡镇企业局三产业指导处处长）

王文强（湖南省社会科学院农村发展研究所所长）

刘新荣（湖南省社会科学院研究员）

刘祚祥（长沙理工大学金融研究所所长）

陆福兴（湖南省农村发展研究院副院长）

陈 明（湖南省乡镇企业局）

卿前龙（长沙理工大学副教授）

章 勇（湖南省乡镇企业局）

**主办单位：**湖南省乡镇企业局

湖南省农村发展研究院

**出版单位：**湖南师范大学出版社

**主 编：**肖 彬

**执行主编：**陈文胜 袁正乔

**副 主 编：**张 剑 王文强

**通讯方式：**湖南省长沙市开福区浏河村7号

**邮 编：**410003

**网 址：**<http://www.zgxcfx.com>

**投稿邮箱：**xncyjzx@163.com

# 目 录

---

## ■ 决策言论

- 徐明华 统筹兼顾推动休闲农业快速发展 / 1  
张天佐 发展休闲农业大有可为 / 8  
王秀忠 让乡村更美丽 让休闲旅游更顺畅 / 13  
肖 彬 发展休闲农业要遵循六条基本原则 / 17  
袁正乔 加快休闲农业发展 促进两型社会建设 / 23

## ■ 案例分析

- 张 鹏 罗 滔 一个设计师眼中的台湾创意农业 / 29  
罗 芬 内生式乡村旅游发展中的行动者解读研究 / 33  
田 成 等 南方梯田区域乡村生态旅游开发研究 / 38

## ■ 海外观察

- 张 剑 大陆与台湾发展休闲农业的几点不同及启示 / 42  
刘新荣 廖卓娴 国际国内休闲农业发展比较研究 / 45

## ■ 基层实践

- 彭维锋 文化强国战略框架下的乡村旅游实证研究 / 51  
何传新 打造休闲茶园路径浅析 / 57  
李光盛 严祖浩 加快湘西州休闲农业发展的思考 / 62  
颜广明 张长江 成都“五朵金花”经验对发展休闲农业的启示 / 68  
黄文兵 浅谈祁阳乡村旅游业的发展 / 73  
伍 彬 衡南县休闲农业发展研究 / 79  
杨光辉 对靖安县创建农宿文化的实践与思考 / 83  
王明煜 等 衡阳县西渡镇休闲农业发展研究 / 90

## ■ 理论探索

- 庄伟光 杨荷卿 借力“蓝海战略”推动休闲农业与乡村旅游发展 / 96

- 宋圭武 对休闲问题的若干思考 / 101
- 黄晓慧 “两型” 社会建设中的休闲农业发展研究 / 105
- 刘建荣 生态农业旅游的发展与思考 / 111
- 朱华武 湖南省休闲农业金融支持体系构建探讨 / 116
- 许韶立 论河南省乡村旅游发展定位与开发战略 / 121
- 周义龙 海南热带休闲农业发展研究 / 126
- 蒋 伟 文化引领休闲农业 / 133
- 侯清海 大力发展休闲农业促进新农村建设 / 137
- 吕爱清 保护生物与文化多样性 促进休闲农业发展 / 142
- 鲁志琴 以文化提升休闲农业的核心竞争力 / 147
- 韩燕平 湖南休闲农业与湘菜美食旅游融合发展探讨 / 151
- 石源洁 休闲农业发展论 / 155
- 罗 凯 怎样进行田园体验设计 / 160
- 陈爱巧 休闲农业为破解“三农”问题开辟新路 / 164

## ■ 调查报告

- 潘 刚 阿城区乡村游发展调研报告 / 168
- 彭维锋 威海荣成市西霞口乡村旅游发展报告 / 171
- 蒋秧生 关于永州市休闲农业发展的调查与思考 / 176
- 余培发 加快凤垭山生态农业旅游发展的调查与建议 / 182
- 陈意良 崑山景区行政执法现状调查与发展对策 / 188
- 彭炼才 桃江县“竹乡农家”发展实践调查 / 194

## ■ 对策建议

- 刘 军 湖南省创意休闲农业发展成效、存在问题及对策研究 / 198
- 陈 斌 我国休闲农业发展的问题与对策 / 204
- 黄理军 发展湖南水利休闲之我见 / 209
- 朱新峰 休闲农业发展现存问题及对策 / 213
- 罗石文 李保华 山区休闲农庄建设的对策和建议 / 218
- 陈正权 发展休闲农业必须把握的几个主要问题 / 222
- 邓立平 等 醴陵市休闲农业发展现状与对策建议 / 224

# 统筹兼顾推动休闲农业快速发展

徐明华

## 一、从统筹城乡发展的战略高度认识休闲农业的发展

休闲农业是指利用农村田园景观、自然生态环境资源、现代高效特色农业示范园区，结合农业生产经营、农村文化及农民生活习俗，经过科学规划、开发，为市民提供休闲、观光、度假、体验、娱乐、健身及教育、推广、示范等多种服务，以促进农民就业增收和新农村建设的一种新型产业。休闲农业集生产、生活、生态一体化，集吃、住、行、游、购、娱六大要素于一体，充分体现了人与自然的和谐，为城市居民提供了亲近自然、回归自然的场所，为农民提供了增加收入、扩大就业的机会，是农业产业化的重要组成部分。它一出现，就表现出强大的生命力，成为农村经济新的增长点、农业结构调整的新模式、新农村建设的新亮点。

我省是发展休闲农业起步较早的省份之一，已经有了比较好的基础，在全国处于比较领先的地位。据统计，全省休闲农业企业发展到2万多家，其中年经营收入50万元以上的休闲农业企业达到4000多家。2009年，全省休闲农业企业接待游客3500万人，实现经营收入47亿元，已经成为农村经济发展中一个不可替代的重要产业。但我们也要看到，我省休闲农业刚刚起步，还存在开发建设缺规划、基础设施不配套、经营管理不规范等诸多问题，与发达地区相比，还有很大的差距。我们要深刻领会中央一号文件和去年全国休闲农业工作座谈会精神，从战略和全局的高度，充分认识抓好这项工作的重大意义。

### 1. 发展休闲农业是推进农业结构调整、加快现代农业发展的必然选择

发展现代农业，关键在于不断调整农业产业结构，优化配置各种生产要素，扩大农业内部增效空间，转变农业经济发展方式。而发展休闲农业，能够依托农村山水资源和一、二产业发展基础，把农业与旅游业有机结合起来，把农业

与餐饮、教育、文化、交通等多种服务业结合起来，延伸农业经济发展链条，提高农业经济效益，是调整农业结构的重要方式，完全符合建设现代农业的客观要求。

### 2. 发展休闲农业是促进农民就业、拓展农民增收渠道的有效途径

“三农”问题的核心是农民增收问题。通过发展休闲农业，不仅可以提高农产品的商品化率，增加农民的生产性收入，而且可以为农民提供更多的就业岗位，增加收入。据测算，休闲农业对相关产业拉动的比例为1:4，可以促进农业、农副产品加工业、手工艺品生产、旅游用品及商贸、运输等产业的发展。休闲农业在促进农民就业增收，推动现代农业发展和新农村建设等方面发挥着越来越重要的作用。据统计，休闲农业每直接安排1个劳动力就业，就能带动交通、商贸、旅游、餐饮等相关5个行业增加就业机会。一个年接待10万人次的休闲农庄，可实现营业收入1000万元，直接和间接安置300名农民就业，可拉动500个以上农民家庭增收。

### 3. 发展休闲农业是统筹城乡发展、建设社会主义新农村的重要力量

建设社会主义新农村，需要突出农民的主体作用，但同时要建立以城带乡、以工辅农的发展机制。休闲农业的兴起和发展，从客观上促进了以城带乡、以工辅农。通过发展休闲农业，可以吸引城市资金、工业资本来支持农村产业发展，改善农村基础设施，可以将城市文明融入广大农村，提高乡风文明程度，最终实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设目标。

### 4. 发展休闲农业是贯彻“一化三基”战略、推动富民强省的具体实践

实施“一化三基”发展战略，是省委、省政府立足湖南实际、着眼长远发展提出的科学决策。通过发展休闲农业，实现农业、农产品加工业和服务业的有效结合，不仅可以加快农村工业化，而且可以提高农业这一基础产业的整体效益，是推进新型工业化、夯实基础产业的具体实践。今年的省委农业农村工作会议对全省休闲农业发展工作进一步作了部署。同时，省政府成立了全省休闲农业工作领导小组。我们要从战略和全局的高度，充分认识发展休闲农业的重要性，切实增强抓好这项工作的责任感。

## 二、明确我省休闲农业发展的思路和目标

休闲农业的基础是农业，主体是农民，发展在农村，要紧紧围绕有利于解



决“三农”问题来确定发展目标和发展思路。在发展目标上，要以增加农民收入、扩大农村劳动力就业为目标，努力建设休闲农业强省，使之成为农民收入的一个新增长点、扩大农村劳动力就业的一个新热点、推进新农村建设的一个新亮点。具体来说，要朝三个目标努力：一是要做大做强产业，经过五年的努力，在全省打造30个休闲农业园区，建设200个精品休闲农庄，休闲农业产值每年递增25%以上，到“十二五”末形成年产值过200亿元的农业新型产业。二是推动农业结构调整，在确保大宗农产品有效供给的同时，不断拓展农业的休闲、教育、示范、环保功能，达到建设一个休闲农庄，就能致富一方农民、建设一个新农村示范点、保持一方青山绿水的要求。三是促进城乡统筹发展，加快资源要素向农村配置，实现以工促农、以城带乡的目标。

在指导思想要坚持“以农为本、突出特色、因地制宜、持续发展”的原则，按照增加农民收入、扩大农村劳动力就业的总体要求，与新农村建设、城市建设、旅游业发展、农业产业化经营结合起来，逐步形成政府主导、农民为主体、部门配合、全社会积极参与的发展格局。去年11月，农业部把全国第一次休闲农业座谈会放在我省召开，并考察了长沙市周边的部分休闲农庄，说明农业部对湖南的休闲农业以及休闲农业工作都是充分肯定的。特别是全国休闲农业座谈会后，各省市进一步加大了发展休闲农业的力度，湖南的休闲农业今后要继续保持在全国的领先地位，就必须创新发展思路，加强产业引导，推进提质增效，努力把湖南休闲农业提升到一个新的发展水平。

第一，要坚持以农为本，引导休闲农业向农业产业方向发展。湖南素有“鱼米之乡”的美誉，水稻、生猪等主要农产品产量位居全国前列，草山、林地、江河湖泊资源丰富。丰富的农业资源是发展休闲农业的重要基础。要引导企业充分利用我省的农业资源，促进种植和养殖等产业向二、三产业延伸，从而形成三次产业的良性互动。目前，有些地方在兴办休闲农庄时有个误区，就是把大量资金投向建筑物和休闲设施项目的开发，往往造成大量设施闲置，利用率很低，其结果是投资越大，亏损越多。当然，我们这里所倡导的农业，不是一般意义上的传统农业，而是优质农业、生态农业、绿色农业和现代农业。农业一旦与休闲相融合，更会身价倍增而转变为高效农业，这时候的农产品就不是普通农产品了，而是通过简单加工、品牌打造演变为旅游休闲商品。这种以现代农业为基础，把一、二、三产业融为一体的休闲农庄，不仅生命力强，

而且经济效益好。我们要克服轻农观念，把农业这篇文章做好做活。

第二，要坚持规模经营，引导休闲农业向园区方向发展。建设休闲农业园区的好处很多，可以集中解决园区内水、电、路、交通、医疗、治安、消防等基础设施建设问题，减少投资成本，方便市民消费。更重要的是把休闲农业发展与新农村建设紧密联系在一起，对搞活农村经济，增加农民收入具有十分重要的作用，这应该成为今后休闲农业发展的方向。成都的“五朵金花”、浙江正在兴起的休闲农业度假村、我省望城县的光明村、怀化的“七仙女”休闲农业园都属于这种类型。我认为要因势利导，积极引导推广。建设休闲农业园区，要以一个村或一个有特色的农业产业带、产业群为基础，通过统筹规划而建设起来的休闲农业园区，园区内的农户通过改造变成若干大大小小的农家乐，同时通过招商引资，引进战略投资者，在园区内兴办几个不同特色的休闲农庄或农产品加工企业，部分农民通过土地入股的形式成为农庄的股东和员工。这种园区实际上就成为集种养、加工、休闲为一体，具有生态环境优美，生产集约化程度高和休闲设施配套、方便、舒适、时尚的多功能休闲农业城。在兴建休闲农业园区时，要选准一两个主导产业，突出园区特色，避免园区间同质化发展。

第三，要坚持因地制宜，引导休闲农业向主题休闲农庄方向发展。这里讲的主题农庄是指农庄只有一个主导产业，专业化程度很高，而且本地区其他农庄基本上没有。主导产业的专一性和本地区农庄的唯一性是这类农庄的基本特征。这类农庄最大的优势就是“专一”和“唯一”，专一的主导产业有利于把本产业做活、做深、做精；本地区农庄中的唯一性或稀有性可以减少竞争对手，满足市民中不同层次、不同品位、不同兴趣爱好者的消费需求，因此这类农庄的客源一般很旺，经济效益可观。如长沙滴翠山庄，主导产业就是葡萄；邵阳高洲温泉度假村，围绕温泉这个品牌，在保健、养生、防病、营养等方面做文章；再如正在兴建的望城县清逸运动休闲山庄，各种体育场馆、健身设施齐备，爱好体育休闲的人来这里就是最好的选择。这类个体特色非常突出的农庄往往容易打造品牌，做成精品。湖南的休闲农业如果以上四类农庄多一点，将会彻底改变现有格局，呈现一个百花齐放、特色突出、品位很高的新的发展局面。

第四，要坚持开拓创新，引导休闲农业向创意休闲农业方向发展。创意休闲农业是现有休闲农业发展模式的转型升级，其核心理念就是以科技为手段，

将文化等创意元素巧妙运用到休闲农业中，使休闲农业更好地符合当今社会发展的潮流，提升休闲农业产品的附加值，更好地满足消费者的休闲娱乐需求，从而推进休闲农业的产业升级和健康发展。创意休闲农业在我国还处于初级阶段，仅在北京、上海等大都市发展迅速，如北京的创意农业主题园、创意节庆活动、创意农食文化等，为北京的休闲农业注入了新的活力，创造了巨大的经济效益。作为休闲农业起步较早的湖南，一定要以超前的思维，抢先进入创意领域，从而把湖南的休闲农业推向一个新的发展高度。一是要在经营理念上创新。市民休闲、享受生活，不应该由于我们经营项目的贫乏、雷同而集中在垂钓、吃农家菜和打牌上。二是要在项目开发上创新。要根据各个休闲农庄的自然环境、乡村景观、文化风俗、特色建筑等资源，让休闲者参与农业生产过程，并在品尝型参与、娱乐型参与、健身型参与中，体验到与城市生活截然不同的乡村生活，领略乡村自然之美与田园之美，享受农业生产劳作技艺的乐趣。三是要在产品设计上创新。要根据不同消费群体、消费时段、消费档次来开发休闲农业系列产品，以新、奇、异、特的休闲项目来吸引休闲观光人员。

### 三、强化促进休闲农业发展的工作措施

发展休闲农业，是一个全新的课题，需要全社会共同参与、合力推进。当前和今后一段时期，加快我省休闲农业发展，要突出抓好以下六个方面的工作：

第一，要加强组织领导。总体来看，我省休闲农业发展还处在起步阶段，必须加强组织领导，增强政府推进力。各级政府要把发展休闲农业列入发展农业农村经济的重要议事日程，主要领导亲自决策部署，分管领导抓好组织协调，相关部门积极配合实施。去年，省政府成立了省休闲农业工作领导小组，办公室设省乡镇企业局。各地也要建立相应的领导机构，形成“一个领导小组宏观决策、一个职能部门归口管理、各部门各司其职、全社会共同参与”的工作格局。要进一步细化目标、强化责任，把各项工作任务落到实处。各级政府要定期听取休闲农业发展情况汇报，经常深入企业和基层调查研究，及时帮助解决各种困难和问题，加快推进休闲农业发展。

第二，要切实搞好规划。我省休闲农业是以民营企业、农民自主开发为主，存在一定的随意性、无序性、盲目性。各级各部门要把加强规划引导作为基础性工作来抓，以规划促规范，以规范促发展。各市州要按照统筹城乡经济

社会发展的要求，把休闲农业发展规划纳入当地经济社会发展总体规划中去，并与土地利用总体规划、农业发展规划、城镇发展规划、城市旅游规划等相衔接，确保我省休闲农业的有序发展。

第三，要实行分类指导。各地资源条件不同，发展休闲农业的模式、途径也不可能一致。各地要立足自身优势，充分利用各地的自然环境、农业特色、文化资源、交通条件等因素，精心开发既符合时代要求又具有本地特色的休闲农业产品。要进一步规范企业的服务，制定服务标准、严格细节管理，提高服务质量，树立良好形象。

第四，要创新发展机制。要大胆探索，勇于创新，积极推进基础设施建设、土地流转、投资融资、农民参与四个方面机制创新，逐步形成保障、促进休闲农业科学发展的工作机制体系。一是要创新统筹建设机制，引导交通、电力、通讯、卫生、水利、农业综合开发等相关部门支持休闲农业基础设施建设。二是要创新土地流转机制，按照依法、自愿、有偿的原则，采用转包、互换、转让、出租、入股等形式，促进分散的土地向休闲农业企业集中，推进企业扩大生产规模。三是要创新投融资机制，按照“谁投资、谁受益”原则，通过股权转让、出让冠名权、经营权拍卖等形式，广泛向社会各界筹集资金。要以优惠的政策开展招商引资，精心策划包装项目，加大宣传推介力度，吸引省外资本投资开发休闲农业项目。四是要创新农民参与机制，充分发挥休闲农业企业的龙头作用、农民的主体作用，推行“公司+协会+农户”、“股份合作制”等模式，吸引农民加入到休闲农业发展中来。积极培育休闲农业开发“先进户”、“示范户”，通过示范引导、典型带动，调动农民投资开发休闲农业的积极性。

第五，要强化政策扶持。休闲农业要发展，离不开政策支持。各级政府和相关部门在落实好湘政办发〔2006〕57号文件的同时，还要重点研究制定四个方面的政策措施。一是要加大财政扶持力度，设立专项资金，扶持和引导休闲农业发展。二是要支持和引导好农户承包土地的流转。休闲农业企业从事种、养基地，没有改变农业用途，各地要给予支持。对于不动产地，只要符合用地规划，也应积极支持。三是要制定创业优惠政策。制定支持农民及海外资本、工商资本、民营资本参与休闲农业建设的优惠政策，支持鼓励国有水库、农村场所、村集体经济大力兴办休闲农业企业。要认真解决休闲农业企业的电费收取问题，实行休闲农业企业用电按农业、商业、生活用电各占一定比例的电价

收费。税务部门要针对休闲农业企业的特点，解决好农庄自产自销农产品实行负税等税收优惠问题。四是要统筹安排项目。公路、电力、通信、水利等部门在制定和实施有关基础设施建设项目时，要优先将休闲农业的基础设施项目纳入计划。

第六，要优化发展环境。各相关部门要强化服务意识，拓展服务领域，简化审批手续，提高服务质量，努力为休闲农业营造良好发展环境。要落实乡镇企业治乱减负有关政策，从严查处“三乱”行为，依法保护休闲农业企业的合法权益。国家公用设施建设涉及休闲农业企业搬迁的，各种补偿费要依法补足。银信部门要把支持休闲农业发展作为信贷重点，完善有关政策，适当放宽信贷条件，增加信贷额度。要积极培育和发展休闲农业协会、专业合作组织及中介服务组织，加强指导和服务。

发展休闲农业，是统筹城乡发展、加快富民强省的客观要求，是转变农业发展方式、加快新农村建设的重要举措。各级各部门要全面落实科学发展观，勤奋务实，开拓进取，为推进我省休闲农业快速发展作出应有的贡献！

（作者系湖南省人民政府副省长）

## 发展休闲农业大有可为

——农业部乡镇企业局局长张天佐访谈

张天佐

7月5日，农业部和国家旅游局在北京就加快推进休闲农业与乡村旅游发展，签署了合作框架协议，双方将进一步发挥优势，齐心协力推进休闲农业与乡村旅游持续健康发展。记者就有关休闲农业发展问题，采访了农业部乡镇企业局局长张天佐。

**记者：为什么要加快发展休闲农业？**

张天佐：党中央、国务院高度重视休闲农业的发展，2007年和2010年中央一号文件以及《国务院关于加快发展旅游业的意见》（国发〔2009〕41号）都对发展休闲农业提出了具体要求，指明了方向。

休闲农业是以促进农民就业增收和新农村建设为主要目标，横跨一、二、三产业，融合生产、生活和生态，把农业、农产品加工业和农村服务业紧密联结的一种新型农业产业形态。它源于农业，建在农村，惠及农民，融通城乡，服务社会，发展休闲农业是一举多效、利国利民的一项事业。据研究测算，休闲农业每增加1个就业机会，就能带动整个产业链增加5个就业机会。一个年接待10万人次的休闲农庄，可实现营业收入1000万元，直接和间接安置300名农民就业，可带动1000户农民家庭增收。发展休闲农业对推进我国农业发展方式转变、优化调整农业和农村产业结构、促进农民就业增收、建设社会主义新农村、扩大内需以及统筹城乡发展具有重要的作用。加快发展休闲农业既是我国经济社会现实发展的客观需要，也是新时期加快解决“三农”问题的必然选择。

**记者：目前，我国休闲农业发展的态势如何？**

张天佐：我国休闲农业起步于20世纪80年代初期，大体上经历了萌芽起

步、初步发展、较快发展和规范提高四个阶段。

从这四个发展阶段看，休闲农业发展正在经历五个重大转变。一是从发展模式上看，从农民自发发展，向各级政府规划引导转变；二是从休闲功能上看，从简单的“吃农家饭、住农家院、摘农家果”，向回归自然、认识农业、怡情生活等方向转变；三是从空间布局上看，从最初的景区周边和个别城市郊区，向更多的适宜发展区域转变；四是从经营规模上看，由一家一户一园分散状态，向园区和集群发展转变；五是从经营主体上看，从以农户经营为主，向农民合作组织经营、社会资本共同投资经营发展转变。

可以说，目前我国休闲农业进入了快速发展、规范提升的新阶段。休闲农业越来越受到社会公众的关注，尤其是中央实施社会主义新农村建设以来，大量的财政资金伴随着各种优惠政策向农村地区倾斜，农村基础设施条件得到了极大改善，加上休闲农业潜在的巨大市场前景，吸引了更多的社会资本进入。据我们对全国19个省市区的不完全统计，去年，休闲农业年营业收入超过1175亿元，带动就业近280万人，其中吸纳农民就业达267万人。休闲农业已经成为一些地区县域经济的支柱产业和富民产业。

**记者：**农业部以及各级农业行政管理部门在推进休闲农业发展方面开展了哪些工作？

**张天佐：**2008年政府机构改革中，农业部把休闲农业行政管理和行业指导的职能调整到乡镇企业局，要求我局将其作为促进农民就业增收和引领农村二、三产业发展的重要抓手，加快推进，务求实效。根据部党组的要求，我们着重抓了以下工作：一是加强调查研究。通过调查研究和座谈讨论，进一步摸清了情况、梳理了思路，确立了工作目标和重点。二是建立体系。这包括行政管理体系和社会服务体系。目前，行政管理体系基本建立，省一级行政管理工作已经做到有部门负责、有人专管，海南省成立了休闲农业发展局，江西省成立了休闲农业办公室。从行业协会等服务体系上看，我部与国家旅游局联合成立了中国旅游协会休闲农业和乡村旅游分会，不少省（区、市）也成立了类似的行业协会，在加强行业自律、规范行业管理、服务产业发展等方面发挥了积极作用。三是加强教育培训。去年以来，我们把提高休闲农业从业人员素质作为推进工作的一个重点，已举办了七期休闲农业管理人员培训班，近千名休闲农业行政管理部门同志和企业经营者得到培训。同时，我部也把休闲农业从业人员

的培训纳入到阳光工程培训计划，各地在这方面做了大量工作。四是开展标准制定。组织制定了农业观光休闲农庄建设标准、休闲农业企业内部管理规范等标准。

各地休闲农业行政主管部门在产业规划、政策引导扶持、规范管理和服务、开展对外交流合作、培育优势品牌等方面开展了卓有成效的工作，培育了一批先进典型，积累了丰富的工作经验。这些都为我们进一步拓展提升工作奠定了坚实的基础。

**记者：当前，我国休闲农业面临哪些机遇和挑战？**

张天佐：推进休闲农业快速发展，我们确实面临很多困难和问题。从产业内部看，主要存在布局不合理、管理水平不高、人员素质较低、基础设施较差、投资结构不合理等问题。从外部环境看，主要存在思想认识不统一、行业管理和规划引导不到位、政策扶持滞后、业主融资贷款难、社会负担重等问题。这些困难和问题已经成为制约休闲农业发展的瓶颈。

但同时，休闲农业也面临难得的发展机遇。一是各级党委政府越来越重视休闲农业的发展。不少地方党委政府不仅把发展休闲农业作为促进农民就业增收、解决“三农”问题的有效途径，而且把它作为为城乡居民创造文明健康的休闲环境、构建和谐社会的重要举措，当成一项公共性、公益性的事业，出台政策，加大扶持，引导其快速发展。二是国家大规模开展农村基础设施建设，为休闲农业发展创造了条件。近年来，中央和地方财政新增投资中，主要用于加强农村基础设施建设，农村的道路、水、电、通讯等基础设施得到了明显改善。特别是通过发展现代农业和建设新农村，农村的生产、生活条件正在发生根本改变，为休闲农业发展提供了有力的支撑。三是我国经济的快速发展为休闲农业发展提供了强劲动力。从世界经济社会发展情况来看，人均国内生产总值（GDP）超过1000美元后，居民的需求结构开始转变。2008年，我国人均GDP就已经突破3000美元，这意味着我国居民的消费结构将发生重要改变，休闲消费无疑会成为其中的一大亮点，市场潜力巨大。四是休假增多也为休闲农业发展提供了难得的机遇。目前，我国除“带薪休假”外，工薪阶层每年享有的法定假日114天，这为城乡居民增加休闲消费创造了重要条件。去年国庆、中秋“黄金周”期间，北京市乡村旅游人数达到275万人次，同比增长26%，收入2.2亿元，同比增长35%。



**记者：发展休闲农业应坚持哪些原则？**

张天佐：我想今后休闲农业发展主要要坚持以下原则：

一是科学规划，稳步推进。发展休闲农业要与当地经济社会发展相适应，要把休闲农业作为一个产业纳入新农村建设整体规划、纳入到农业产业发展规划来谋划，有重点、有步骤地推进，引导适宜发展的地区有序发展，避免各地一哄而上，低水平盲目发展。鼓励利用荒山、荒坡、荒滩、垃圾场、废弃矿山、边远海岛和可以开发利用的石漠化土地等发展休闲农业，避免滥占耕地。在发展中，要通过科学规划，合理引导，做到开发与保护相结合，生产、生活、生态相统一，实现可持续发展。

二是以农为本，惠及城乡。发展休闲农业不能脱离农业、农村、农民，要坚持以促进农民就地就业和增收为目标，紧紧围绕农业生产过程、农民劳动生活和农村风情风貌开发休闲产品，突出自然生态，体现乡土气息，大力培育特色休闲农业产业，在带动农业农村经济发展的同时，为城乡消费者创造良好的休闲环境。

三是规范管理，提升水平。发展休闲农业要高度重视饮食卫生、公共安全、服务标准、环境保护等公共利益，要通过制定标准、加强管理、培育品牌、引导行业自律等多种方式，规范休闲农业的发展。

**记者：今后一个时期，农业部将重点开展哪些工作？**

张天佐：农业部和国家旅游局就推进休闲农业与乡村旅游发展签署了合作框架协议，这是一件大事，也是一个新的起点。我们将按照协议的要求，坚持“农旅结合、以农促旅、以旅强农”，加强两部门合作，发挥优势，形成合力，加快推进休闲农业与乡村旅游发展。近期将重点做好以下工作：

一是编制“十二五”休闲农业发展规划。我们要开展更广泛、更深入的调研，全面总结各地的好做法、好经验，在此基础上，通过编制“十二五”休闲农业发展规划，进一步探讨发展规律和发展机制，研究提出休闲农业发展的政策、措施，谋划好今后一个时期休闲农业发展的思路、目标和工作重点。

二是启动休闲农业与乡村旅游示范创建活动。我们将联合国家旅游局在全国全面启动休闲农业示范县和示范点的创建活动。通过创新机制，完善标准，优化环境，规范引导，加快培育一批优势产业突出、发展潜力大、带动能力强的全国休闲农业与乡村旅游示范县和一批经营特色化、发展产业化、管理规范