



北京 · 2012

中华人民共和国 可持续发展国家报告

THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA NATIONAL REPORT
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

联合国可持续发展大会中国筹委会



人民出版社



北京·2012

中华人民共和国 可持续发展国家报告

THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA NATIONAL REPORT
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

联合国可持续发展大会中国筹委会

责任编辑：忽晓萌

装帧设计：周方亚

图书在版编目（CIP）数据

中华人民共和国可持续发展国家报告 / 联合国可持续发展大会中国筹委会 .

— 北京：人民出版社，2012.6

ISBN 978-7-01-010977-0

I. ①中… II. ①联… III. ①可持续发展战略—研究报告—中国 IV. ①X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 127482 号

中华人民共和国可持续发展国家报告

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO KECHIXU FAZHAN GUOJIA BAOGAO

联合国可持续发展大会中国筹委会

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张：7.5

字数：120 千字

ISBN 978-7-01-010977-0 定价：28.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

前 言

2012年6月20至22日，联合国可持续发展大会将在巴西里约热内卢召开。为做好参会筹备工作，2011年4月，中国政府成立了以国家发展和改革委员会、外交部、科学技术部、财政部和环境保护部为核心单位，共29个部门组成的联合国可持续发展大会中国筹委会。2011年7月，中国筹委会组织成立了《中华人民共和国可持续发展国家报告》（以下简称《国家报告》）编写组，全面启动了《国家报告》的编写工作。

鉴于中国政府已于1997年第十九届特别联大和2002年联合国可持续发展世界首脑会议前期两次编写过类似报告，本报告重点是总结2001年以来中国实施可持续发展战略付出的努力和取得的进展，客观分析存在的差距和面临的挑战，明确提出今后的战略举措，并阐明对2012年联合国可持续发展大会的原则立场。

在内容安排上，《国家报告》共分八章。第一章对中国实施可持续发展战略的进展、面临的挑战和战略部署进行了总体概述。第二至五章对中国推进可持续发展经济、社会、环境三大支柱建设方面的努力和进展进行了详细阐述，主要内容包括经济结构调整、发展方式转变、人的发展、社会进步、资源可持续利用、生态环境保护与应对气候变化。第六和第七章介绍了中国在可持续发展能力建设、国际合作、履行国际环发公约等方面取得的进展。第八章阐述了中国政府对大会目标和主题的基本立场以及对若干重点领域的基本看法。

在《国家报告》编写过程中，共有来自40个部门及相关研究机构的数百名人员参与，数次征求部门、非政府组织和社会各界人士的意见和建议。报告具有广泛的公众基础，充分反映了近十年来中国可持续发展取得的进展。本报告已经中华人民共和国政府批准，希望本报告能对2012年联合国可持续发展大会提供有益的支持和贡献。

目 录

第一章 总 论

001

- 第一节 中国可持续发展总体进展 /002
- 第二节 中国推进可持续发展面临的形势与挑战 /005
- 第三节 中国推进可持续发展的总体思路 /007
- 第四节 中国对全球推进可持续发展的原则立场 /009

第二章 经济结构调整和发展方式转变

011

- 第一节 提高农业可持续生产能力 /011
- 第二节 坚持走新型工业化道路 /014
- 第三节 着力发展现代服务业 /017
- 第四节 促进区域协调发展与扶贫开发 /018
- 第五节 倡导绿色消费方式 /023

第三章 人的发展与社会进步

026

- 第一节 促进人口长期均衡发展 /026
- 第二节 努力提高人的综合素质 /028

- 第三节 不断提升就业水平 /032
- 第四节 建立健全社会保障体系 /034
- 第五节 逐步改善人居环境 /036

第四章 资源可持续利用

041

- 第一节 推进节能降耗与新能源开发 /041
- 第二节 合理开发利用矿产资源 /047
- 第三节 节约集约利用土地资源 /049
- 第四节 促进水资源可持续利用 /052
- 第五节 合理开发与积极保护海洋资源 /056

第五章 生态环境保护与应对气候变化

058

- 第一节 加强环境污染治理 /058
- 第二节 开展生态保护和修复 /062
- 第三节 积极应对全球气候变化 /067

第六章 可持续发展能力建设

071

- 第一节 增强科技创新能力 /071
- 第二节 提升防灾减灾能力 /074
- 第三节 开展可持续发展试点示范 /077
- 第四节 建立健全法律法规体系 /081
- 第五节 鼓励公众参与 /082

第七章 国际合作

084

- 第一节 加强与发展中国家的合作 /084
- 第二节 加强与发达国家的合作 /086
- 第三节 充分发挥国际合作平台的作用 /087
- 第四节 认真履行环发领域国际公约 /091

第八章 对联合国可持续发展大会的原则立场

095

第一节 关于目标和主题 /095

第二节 关于若干重点领域 /097

编写《中华人民共和国可持续发展国家报告》

组织机构及其成员 /103

专 栏 索 引

- 专栏 1—1 科学发展观的基本内涵 /002
- 专栏 2—1 七大战略性新兴产业及其发展方向 /015
- 专栏 2—2 部分循环经济试点情况 /016
- 专栏 2—3 西部大开发主要进展 /018
- 专栏 2—4 四类主体功能区 /019
- 专栏 2—5 雨露计划 /021
- 专栏 2—6 “大地之爱·母亲水窖”工程 /022
- 专栏 2—7 流通与消费中的节约案例 /024
- 专栏 3—1 重点文化惠民工程 /031
- 专栏 3—2 实施小额担保贷款政策 促进妇女创业就业 /033
- 专栏 3—3 千万农民工援助行动 /033
- 专栏 3—4 中国社会保障制度建设 /034
- 专栏 3—5 中新天津生态城建设 /039
- 专栏 4—1 十大重点节能工程 /042
- 专栏 4—2 上海外高桥第三发电有限责任公司提高能效案例 /043
- 专栏 4—3 神华矿区建设煤炭直接液化示范厂 /044
- 专栏 4—4 东海大桥风电场 /046
- 专栏 4—5 绿色矿山案例：昆阳磷矿厂矿山环境综合整治成效显著 /048
- 专栏 4—6 农村土地整治 /049
- 专栏 4—7 甘肃定西小流域综合治理 /051
- 专栏 4—8 张掖市节水型社会建设 /053

- 专栏 4—9 黄河水量统一调度与调水调沙 /055
- 专栏 5—1 中国大气污染防治工作成效显著 /059
- 专栏 5—2 太湖流域水环境综合治理 /060
- 专栏 5—3 “两型”社会综合配套改革试验区建设取得进展 /061
- 专栏 5—4 十年来国家重点生态工程进展 /063
- 专栏 5—5 黑龙江三江平原湿地保护工程 /065
- 专栏 5—6 中国生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030 年) /066
- 专栏 5—7 新能源汽车服务奥运 /068
- 专栏 5—8 2020 年中国控制温室气体排放的行动目标 /069
- 专栏 5—9 中国适应气候变化的主要措施 /070
- 专栏 6—1 可持续发展领域重大科技成果 /072
- 专栏 6—2 国家高新技术产业开发区快速发展 /073
- 专栏 6—3 国家创新体系建设的重点内容 /073
- 专栏 6—4 科学处置唐家山堰塞湖 /075
- 专栏 6—5 首钢绿色转型案例 /078
- 专栏 6—6 江苏省大丰市“风(电)光(电)互补”案例 /079
- 专栏 6—7 监督和执法能力显著增强 /081
- 专栏 6—8 全社会积极参与可持续发展进程 /083
- 专栏 7—1 中国国际扶贫中心——坦桑尼亚减贫合作中心 /085
- 专栏 7—2 “2010 国际生物多样性年”宣传活动取得积极成效 /092

图 表 索 引

- 图 2—1 中国近 10 年来粮食产量 /012
- 图 2—2 “七区二十三带”农业战略格局 /012
- 图 2—3 1990—2010 年有效使用绿色食品标志产品个数 /013
- 图 3—1 中国近 10 年来人口自然增长率 /027
- 图 3—2 中国分区域小学教育净入学率 /029
- 图 3—3 社区卫生服务中心为居民提供医疗服务 /030
- 图 3—4 中国城市空气质量对比图 /038
- 图 3—5 中国城市环境噪声污染情况对比图 /038
- 图 3—6 陕西省自来水入户工程使农户笑开怀 /039
- 图 4—1 中国能源消费结构 /042
- 图 4—2 太阳能光热应用建筑面积 /044
- 图 4—3 浅层地能应用面积 /044
- 图 4—4 上海世博会主题馆 /044
- 图 4—5 深圳北站光伏组件节点图 /044
- 图 4—6 中国风电装机容量 /045
- 图 4—7 单位新增固定资产投资消耗的新增建设用地 /050
- 图 4—8 全国用水效率（2000 年可比价）/054
- 图 4—9 农田水利建设情况展示 /054
- 图 5—1 “两屏三带”生态安全战略格局 /063
- 图 5—2 江苏大丰麋鹿自然保护区 /066
- 图 6—1 全社会研发投入 /072

- 图 6—2 西南大旱期间应急供水 /075
- 图 6—3 大型工程车在舟曲县城疏通街道 /075
- 图 6—4 联合国人居署“可持续城市”项目落户黑龙江省海林市 /080
- 图 7—1 2010 年农业综合开发与减贫研修班在中国南宁市召开 /089
- 图 7—2 2010 年农业综合开发与减贫研修班与会代表参加实地考察 /090

第一章

总 论

自 1992 年联合国环发大会以来，全球可持续发展态势发生了深刻变化。可持续发展逐步成为国际共识，国际合作和区域合作深入推进。世界各国在推进可持续发展、实现千年发展目标方面取得积极进展。同时，全球可持续发展也面临着人口过快增长、贫困问题加剧、南北发展不平衡、环境污染严重、生物多样性减少、荒漠化及全球气候变化等严峻挑战。2012 年联合国可持续发展大会把“可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济”“促进可持续发展的机制框架”作为两大主题，将“评估可持续发展取得的进展、存在的差距”“积极应对新问题、新挑战”“做出新的政治承诺”作为三大目标，有助于各方凝聚共识，进一步推进全球、区域和国家的可持续发展。

20 年来，中国从工业化、城镇化加快发展的国情出发，不断丰富可持续发展内涵，积极应对国内外环境的复杂变化和一系列重大挑战，实现了经济平稳较快发展、人民生活显著改善，在控制人口总量、提高人口素质、节约资源和保护环境等方面取得了积极进展。同时，作为一个发展中国家，中国人口众多、生态脆弱、人均资源占有不足，人均国内生产总值尚排在全球百位左右，仍有 1.22 亿贫困人口，资源环境对经济发展的约束增强，区域发展不平衡问题突出，科技创新能力不强，改善民生的任务十分艰巨。中国将进一步转变发展思路，创新发展模式，在发展中加快解决不平衡、不协调、不可持续问题，不断提升可持续发展能力和生态文明水平，为全球可持续发展作出更大贡献。

第一节 中国可持续发展总体进展

一、中国不断丰富和发展可持续发展的内涵

人与自然和谐的理念是中华文明传统价值观的重要组成部分。中国政府参加了可持续发展理念形成和发展中具有里程碑意义的斯德哥尔摩人类环境会议、里约环境与发展大会、南非约翰内斯堡可持续发展首脑峰会等三次大会，是最早提出并实施可持续发展战略的国家之一。1992年联合国环发大会后，中国政府于1994年3月发布《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》，1996年将可持续发展上升为国家战略并全面推进实施。

进入新世纪，中国进一步深化对可持续发展内涵的认识，于2003年提出了以人为本、全面协调可持续的科学发展观。科学发展观是中国立足基本国情，总结发展实践，借鉴国外经验，适应新的国内外发展形势需要提出的重大理论，是中国人民的智慧结晶，是中国经济社会发展的指导思想。此后，又先后提出了资源节约型和环境友好型社会、创新型国家、生态文明、绿色发展等先进理念，并不断加以实践。

专栏 1—1 科学发展观的基本内涵

科学发展观第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。科学发展观的举措是统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展以及国内发展和对外开放；重要目标是把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，促进人的全面发展和社会进步。

二、中国在重点领域取得积极进展

1. 经济结构调整和发展方式转变取得积极进展

中国始终高度重视粮食安全，把发展农业、造福农村、富裕农民作为头等大事，实施了一系列重大行动。自2004年以来，粮食连续增产，2007年起产量稳定在5亿吨以上。积极探索新型工业化道路，把调整产业结构、发展循环经济、推进战略性新兴产业发展、改造升级传统产业作为重要途径，努力转变经济发展方式。以信息化促进工业化，以工业化带动信息化，推动制造业提升核心竞争力。不断加快发展现代服务业，积极倡导绿色消费，逐步提高发展质量。着力实施西部大开发等区域发展总体战略，初步扭转了区域经济发展差距扩大的趋势；积极推进主体功能区战略，国土空间开发朝协调、有序的方向迈进；稳步推进城镇化，城乡区域发展的协调性进一步增强。不断加大扶贫力度，努力改变贫困地区经济、社会发展落后的状况、逐步提高扶贫对象自我发展能力，成为最早实现千年发展目标中“贫困人口比例减半”目标的国家，加快了全球减贫进程。

2. 和谐社会建设进程加快

中国坚持实施计划生育国策，人口增长速度稳定在较低水平，为减缓全球人口增长速度、减轻人口对资源环境的压力作出了重大贡献。全面实现免费义务教育，不断提高医疗卫生保障能力和服务水平，加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系，进一步保障妇女和儿童权益，人的综合素质得到明显提高，支撑可持续发展的高层次人才队伍初具规模。把促进就业放在优先位置，加快建设公共就业服务体系。把统筹城乡发展作为构建和谐社会的重要内容，通过取消农业税、推进户籍制度改革、建立“以工促农、以城带乡”长效机制等措施，努力缩小城乡差距扩大趋势。高度重视城乡环境质量的改善，经过坚持不懈的努力，城镇和乡村的居住条件、绿化水平、环境质量、饮水条件等都有极大的改善，提前6年实现了千年发展目标中“无法持续获得安全饮用水人口减半”的目标。

3. 资源节约与环境保护取得阶段性成果

中国通过淘汰落后产能、加强重点领域节能、积极发展新能源和可再生能源等措施，努力提高能源保障水平。十年来，能源自给率始终保持在90%以

上，目前已成为世界上水电、风电装机和太阳能热水器集热面积最大的国家。立足国内开发利用矿产资源，努力提高综合开发利用水平。实行最严格的耕地、水资源保护制度，保证了耕地面积基本稳定和国民经济与社会发展的用水需求，万元 GDP 用水量已由 2000 年的 554 立方米下降到 2010 年的 225 立方米。在合理开发利用海洋资源的同时，高度重视保护海洋环境，初步形成了海洋保护区体系。采取“面上整体推进、点上重点突破”的方式大规模开展生态修复工程，森林覆盖率由 2000 年的 16.55% 上升到 2010 年的 20.36%，全国生态环境恶化趋势得到初步控制，部分区域生态环境质量显著改善。制定了节能减排的约束性指标，大力加强重点流域水污染防治、大气污染防治和工业废弃物综合治理，2010 年，二氧化硫和化学需氧量排放总量分别较 2005 年下降 14.29% 和 12.45%，城市空气质量、地表水水质均较十年前有了明显提高。高度重视气候变化应对工作，为推动建立公平合理的应对气候变化国际制度作出了重要贡献，并依据自身国情做出了重大的自主减排承诺。中国正在努力探索一条在快速工业化和城镇化阶段高效利用自然资源、保护生态环境、促进经济社会发展与资源环境相协调的道路。

三、中国推进可持续发展战略实施的主要做法

1. 坚持政府引导，注重市场调节作用

中国政府从规划计划、组织机构、制度安排、政策措施、项目实施等方面加大统筹力度。成立了自上而下的节能减排、生态环境监管机构，建立了节能减排管理体系，通过实行节能减排工作责任制、环境保护一票否决制等措施强化政策的执行。通过不断完善市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，激发产业界发展循环经济、开展清洁生产的动力。通过项目带动，形成重点突破、全面推进的生动局面。

2. 坚持完善政策法规，强化能力建设

中国政府按照可持续发展战略要求，相继颁布实施和修订了一系列相关的法律、法规。在环境立法中，强调预防为主原则，初步形成了源头减量、过程控制和末端治理的全过程管理思路。坚持依靠科技支撑可持续发展，不断加大相关领域的科技投入和科技人才的培养。通过媒体宣传、教育培训等各种途

径，在全社会广泛普及可持续发展理念，引导社会团体和公众积极参与。健全新闻媒体监督机制，保障可持续发展取得预期成效。

3. 坚持试点示范，积极探索可持续发展模式

中国政府通过广泛开展《中国 21 世纪议程》地方试点、国家可持续发展实验区建设、循环经济试点、资源节约型和环境友好型社会建设试点、生态示范区建设等工作，探索形成了一系列创新性的、符合区域特点的可持续发展模式。

4. 坚持务实合作，共享可持续发展经验

通过加强与国外政府机构、国际组织、企业、研究咨询机构等的深层次、宽领域、多方式的交流与合作，共享各方的经验与教训，提高可持续发展的国际合作水平。

第二节

中国推进可持续发展面临的形势与挑战

一、全球可持续发展面临诸多长期性压力

20 年来，世界人口增长 15 亿多，经济总量增长近两倍。与此同时，全球尚有超过十亿人口没有摆脱贫困，近三分之二的国家没有完成工业化、现代化进程，生存与发展的刚性需求对资源环境的压力继续加大，因此而引发的粮食安全、能源资源安全、环境风险、气候变化、公共卫生安全、重大自然灾害等全球性问题日益突出。发展中国家尤其最不发达国家的能力缺乏、发达国家兑现自身承诺意愿的下降、可持续发展领域的全球性执行力不足等因素进一步加剧了这些长期性压力。

二、公平性问题依然是全球可持续发展的巨大挑战

全球性经济快速发展所积累的巨大财富，并未有效解决人类的公平性问题。发达国家与最贫穷国家的差距继续扩大，广大发展中国家面临资金严重不

足、技术手段缺乏、能力建设薄弱等挑战，实现可持续发展目标依然困难重重。与此同时，各国内部均不同程度地面临着贫富差距拉大所带来的社会问题。总体上看，过去 20 年，人均收入差距扩大的趋势没有改变，资源占用不均衡的状况没有改变，贸易规则不公平的格局没有改变。公平性问题已然是地区冲突、生态环境破坏、社会动荡等问题的根源，依然是实现人类共同发展目标的巨大挑战。

三、中国仍然面临巨大的发展压力

除东部沿海地区外，中国大部分区域还处在工业化、城镇化中期乃至初期阶段。贫困人口规模大，按照 2011 年中国制定的新的农村贫困标准（农村居民年人均纯收入 2300 元），扶贫对象尚有 1.22 亿，且大多生活在自然条件恶劣的区域，消除贫困任务极为艰巨。庞大的人口基数和增长的惯性作用，使中国人口总量在相当长一段时间内仍将保持增长态势。同时，中国的劳动力供需结构性矛盾依然突出，转岗就业、青年就业、农村转移就业等压力较大。老龄人口比重迅速上升，是世界上唯一老年人口超过 1 亿的国家。覆盖全社会的社会保障体系刚刚建立，与其他主要发展中大国相比，保障水平还较低。

四、自然生态环境的脆弱性对中国可持续发展构成巨大压力

中国的地理地质环境复杂多样，不适合人类居住的国土比重偏高，自然生态条件相对恶劣。占 52% 的国土面积是干旱、半干旱地区，90% 的可利用天然草原存在不同程度的退化，沙化、盐碱化等中度以上明显退化的草原面积约占半数。极度脆弱的自然环境给中国生态环境建设与保护带来巨大的挑战。与此同时，中国是世界上自然灾害最严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高，对人民生命财产安全和经济社会发展构成重大威胁。

五、资源条件的刚性约束已然成为中国可持续发展的巨大挑战

中国人均淡水、耕地、森林资源占有量分别为世界平均水平的 28%、40% 和 25%，石油、铁矿石、铜等重要矿产资源的人均可采储量，分别为世界人均水平的 7.7%、17%、17%。而且，大部分自然资源、能源主要分布在地理、