



领导干部 学习十八大要点 解读

LINGDAO GANBU
XUE XI SHI BADA YAO DIAN JIE DU

中国浦东干部学院教学研究

编写

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



领导干部 学习十八大要点解读

LINGDAO GANBU
XUEXI SHI BADA YAO DIAN JIE DU

中国浦东干部学院教学研究部◎组编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部学习十八大要点解读/中国浦东干部学院教学研究部组编. —北京: 中国法制出版社, 2013. 5

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4563 - 4

I. ①领… II. ①中… III. ①中共十八大 (2012) - 报告 - 学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 101269 号

策划编辑 马 颖

责任编辑 马 颖

封面设计 李 宁

领导干部学习十八大要点解读

LINGDAOGANBU XUEXI SHIBADA YAODIAN JIEDU

组编/中国浦东干部学院教学研究部

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710×1000 毫米 16

版次/2013 年 5 月第 1 版

印张/16.5 字数/230 千

2013 年 5 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4563 - 4

定价: 46.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 010 - 66033296

传真: 010 - 66031119

编辑部电话: 010 - 66034242

邮购部电话: 010 - 66033288

前 言

党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，是我们党团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领。学习宣传贯彻党的十八大精神是全党和全国人民当前和今后一个时期的首要政治任务。

习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时发表重要讲话，强调要进一步把学习宣传贯彻党的十八大精神引向深入，并就学习宣传贯彻党的十八大精神提出了5点要求。一是要深刻领会中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就。二是要深刻领会中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度三位一体构成的。三是要深刻领会建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务。四是要深刻领会夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求。五是要深刻领会确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们党历来重视抓全党特别是领导干部的学习。在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党总是号召全党同志加强学习；而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。2013年3月1日，习近平总书记在中央党校建校80周年暨2013年春季学期开学典礼上强调，中国共产党依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来，号召在全党大兴学习之风。他指出，我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之

风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。把学习宣传贯彻十八大精神引向深入，关键是要按照总书记的要求，原原本本研读，领会精神实质，更好地用中央精神统一思想、武装头脑、指导实践、推动工作。为了学习好、宣传好、贯彻好十八大报告精神，中国浦东干部学院教学研究部组织一批在中国共产党党史、党建理论等诸多领域潜心研究、造诣颇深的教授学者，在原原本本阅读十八大报告的基础上，参考了相关辅导材料，结合自身学习研究的体会与认识，对十八大报告中的主要内容进行梳理，撰写了本书，以期望帮助广大领导干部、党员群众学习十八大报告，实现习近平总书记提出的对十八大报告的学习在学习理解上深化，在宣传阐释上深化，在贯彻落实上深化，确保把党的十八大确定的各项任务落到实处的要求。

中国浦东干部学院常务副院长 冯俊

目 录 CONTENTS

坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗 / 1

总论篇 / 39

1. 党的十八大报告是中国特色社会主义理论的创新,其主要亮点是什么? 39
2. 如何理解把科学发展观确立为党的指导思想的重大意义? 43
3. 科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果,其科学性的主要表现是什么? 45
4. 如何科学认识坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信? 48
5. 如何认识中国特色社会主义建设总布局中的五位一体关系? 52
6. 中国特色社会主义的总依据是什么? 55
7. 中国特色社会主义的总布局是什么? 57
8. 中国特色社会主义的总任务是什么? 62
9. 如何认识建设中国特色社会主义总依据、总布局与总任务的关系? ... 64
10. 如何认识十八大报告提出的夺取中国特色社会主义新胜利“八个必须坚持”的基本要求? 66
11. 如何科学认识中国特色社会主义发展的必然性? 69
12. 如何理解我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期? 71
13. 如何认识全面建成小康社会目标的新要求、新特点? 76

经济篇 / 82

14. 为什么说“科学发展”是坚持发展是硬道理的本质要求? 82
15. 什么是“新的发展方式”? 84
16. 为什么加快形成新的发展方式需要依靠“五个更多”? 86
17. 什么是中国特色的“新四化”发展道路? 88
18. 如何促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展? 90
19. 为什么说加快转变发展方式的关键是“深化改革”? 92
20. 如何理解“经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系”? ... 94
21. 为什么科技创新“必须摆在国家发展全局的核心位置”? 96
22. 怎样理解“以全球视野谋划和推动创新”、“更加注重协同创新”这句话的精神? 98
23. 如何更快构建“以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”? 100
24. 为什么说推进经济结构战略性调整“是加快转变发展方式的主攻方向”? 103
25. 为什么经济结构调整要以“推进城镇化”为重点? 105
26. 为什么说“城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”? ... 107
27. 怎样才能“形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系”? 109
28. 为什么必须实行更加积极主动的开放战略,全面提高开放型经济水平? 111
29. 怎样理解必须“完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”? 113
30. 如何才能实现“加快转变对外发展方式”? 115
31. 如何认识新型城镇化及其功能? 117
32. 有序推进农业转移人口市民化指的是什么? 120
33. 加强保障性住房建设和管理的内涵和意义是什么? 121

政治篇 / 123

34. 党的十八大提出的政治体制改革的总体目标是什么? 123
35. 政治体制改革的主要内容是什么? 124
36. 为什么推进政治体制改革必须坚持正确的政治方向? 125
37. 如何理解政治发展过程中要坚持党的领导、人民当家作主、
依法治国的有机统一? 126
38. 如何发挥好人民代表大会和人大代表的作用? 127
39. 如何完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛、
多层、制度化发展? 128
40. 深入推进行政体制改革,建设服务型政府的标准是什么? 129
41. 如何推进行政体制改革? 130
42. 如何健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制? 131
43. 如何理解从各层次各领域扩大公民有序政治参与? 132
44. 如何确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调? 133
45. 如何加强对权力的监督? 134
46. 如何坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度? ... 135
47. 如何坚持和完善民族区域自治制度? 136

依法治国篇 / 137

48. 如何理解“全面推进依法治国”的深刻内涵? 137
49. 为什么说“加快建设社会主义法治国家”是实现全面建成
小康社会宏伟目标的必然要求? 138
50. 如何理解“法治是治国理政的基本方式”的新命题? 139
51. 为什么要提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、
推动发展、化解矛盾、维护稳定能力? 141
52. 为什么说推进社会主义法治文化建设是全面推进依法治国的
必然要求? 142

文化篇 / 144

- 53. 什么是中国特色社会主义文化发展道路? 144
- 54. 为什么要加强社会主义核心价值体系建设? 145
- 55. 如何培育和践行社会主义核心价值观? 147
- 56. 如何理解扎实推进社会主义文化强国建设? 148
- 57. 如何增强全民族文化创造活力? 149
- 58. 如何让人民享有健康丰富的精神文化生活? 152
- 59. 怎样理解全面提高公民道德素质? 153
- 60. 怎样增强文化整体实力和竞争力? 154
- 61. 为什么要深化文化体制改革? 155
- 62. 如何深化文化体制改革, 构建有利于文化繁荣发展的体制机制? ... 157

社会建设篇 / 159

- 63. 十八大关于社会建设战略的新部署是什么? 159
- 64. 当前我国社会建设的主要内容是什么? 162
- 65. 为什么说保障和改善民生是社会建设的重点? 165
- 66. 社会管理的概念及内涵是什么? 170
- 67. 如何发挥文化在社会管理创新中的积极作用? 172
- 68. 加强社会建设需要处理好哪几种关系? 175
- 69. 如何提高社会管理信息化水平? 179
- 70. 如何转变社会管理方式? 180
- 71. 如何在社会管理中充分发挥法治的保障作用? 181
- 72. 如何提高社会管理科学化水平? 184
- 73. 如何发挥社会组织参与公共服务的积极作用? 188
- 74. 如何对重大项目建设社会稳定风险进行评估? 194

生态篇 / 198

- 75. 如何理解“把生态文明建设放在突出地位”的重大意义? 198

76. 如何理解生态文明建设的内涵? 200
77. 如何理解生态文明建设的任务? 202
78. 如何理解“着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展”? 204
79. 如何优化国土空间开发格局? 205
80. 如何全面促进资源节约? 207
81. 为什么要加大自然生态系统保护力度? 209
82. 什么是生态产品? 210
83. 如何建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际
补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度? 212
84. 如何形成合理消费的社会风尚? 213

外交篇 / 215

85. 如何认识十八大报告对国际形势的分析? 215
86. 如何认识十八大报告对于重要战略机遇期的判断? 216
87. 如何认识十八大报告对于“一国两制”方针的科学阐述? 217
88. 如何认识十八大报告“和平发展道路”重要思想? 219
89. 如何认识十八大报告“和谐世界”重要理念? 220

党建篇 / 222

90. 怎样认识科学发展观的历史地位? 222
91. 如何理解中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色
和时代特色? 223
92. 如何理解夺取中国特色社会主义新胜利必须把握的基本要求? ... 226
93. 怎样认识中国特色社会主义的总依据、总布局和总任务? 228
94. 怎样认识党的建设的主线? 231
95. 怎样认识党的建设的总体布局? 233
96. 怎样认识党的建设的总体目标? 235

97. 怎样认识党要增强“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”能力? 236
98. 怎样坚定共产党人的理想信念? 238
99. 怎样认识执政条件下必须始终保持党同人民群众的血肉联系? ... 239
100. 怎样提高做好新形势下群众工作的能力? 240
101. 如何积极发展党内民主, 增强党的创造活力? 242
102. 如何深化干部人事制度改革, 建设高素质执政干部队伍? 243
103. 如何创新党的基层党建工作, 夯实党执政的组织基础? 245
104. 如何认识加强党的纯洁性建设, 坚定不移地反腐败? 247
105. 怎样认识严明党的纪律, 维护党的集中统一? 248

参考文献 / 250

后 记 / 254

坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗

——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告

(2012年11月8日)

胡锦涛

同志们：

现在，我代表第十七届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十八次全国代表大会，是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

此时此刻，我们有一个共同的感觉：经过九十多年艰苦奋斗，我们党团结带领全国各族人民，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟大复兴展现出光明前景。我们对党和人民创造的历史伟业倍加自豪，对党和人民确立的理想信念倍加坚定，对党肩负的历史责任倍加清醒。

当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。全党一定要牢记人民信任和重托，更加奋发有为、兢兢业业地工作，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

一、过去五年的工作和十年的基本总结

十七大以来的五年，是我们在中国特色社会主义道路上奋勇前进的五年，是我们经受住各种困难和风险考验、夺取全面建设小康社会新胜利的五年。

十七大对推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会宏伟目标作出全面部署。为贯彻十七大精神，中央先后召开七次全会，分别就深化行政管理体制改革、推进农村改革发展、加强和改进新形势下党的建设、制定“十二五”规划、推进文化改革发展等关系全局的重大问题作出决定和部署。五年来，我们胜利完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划，各方面工作都取得新的重大成就。

经济平稳较快发展。综合国力大幅提升，二〇一一年国内生产总值达到四十七点三万亿元。财政收入大幅增加。农业综合生产能力提高，粮食连年增产。产业结构调整取得新进展，基础设施全面加强。城镇化水平明显提高，城乡区域发展协调性增强。创新型国家建设成效显著，载人航天、探月工程、载人深潜、超级计算机、高速铁路等实现重大突破。生态文明建设扎实展开，资源节约和环境保护全面推进。

改革开放取得重大进展。农村综合改革、集体林权制度改革、国有企业改革不断深化，非公有制经济健康发展。现代市场体系和宏观调控体系不断健全，财税、金融、价格、科技、教育、社会保障、医药卫生、事业单位等改革稳步推进。开放型经济达到新水平，进出口总额跃居世界第二位。

人民生活水平显著提高。改善民生力度不断加大，城乡就业持续扩大，居民收入较快增长，家庭财产稳定增加，衣食住行用条件明显改善，城乡最低生活保障标准和农村扶贫标准大幅提升，企业退休人员基本养老金持续提高。

民主法制建设迈出新步伐。政治体制改革继续推进。实行城乡按相同人口比例选举人大代表。基层民主不断发展。中国特色社会主义法律

体系形成，社会主义法治国家建设成绩显著。爱国统一战线巩固壮大。行政体制改革深化，司法体制和工作机制改革取得新进展。

文化建设迈上新台阶。社会主义核心价值观体系建设深入开展，文化体制改革全面推进，公共文化服务体系建设取得重大进展，文化产业快速发展，文化创作生产更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富多彩。全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设取得新进步。基本公共服务水平和均等化程度明显提高。教育事业迅速发展，城乡免费义务教育全面实现。社会保障体系建设成效显著，城乡基本养老保险制度全面建立，新型社会救助体系基本形成。全民医保基本实现，城乡基本医疗卫生制度初步建立。保障性住房建设加快推进。加强和创新社会管理，社会保持和谐稳定。

国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就，军队革命化现代化正规化建设协调推进、全面加强，军事斗争准备不断深化，履行新世纪新阶段历史使命能力显著增强，出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折，实现两岸全面直接双向“三通”，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面。

外交工作取得新成就。坚定维护国家利益和我国公民、法人在海外合法权益，加强同世界各国交流合作，推动全球治理机制变革，积极促进世界和平与发展，在国际事务中的代表性和话语权进一步增强，为改革发展争取了有利国际环境。

党的建设全面加强。党的执政能力建设和先进性建设继续推进，思想理论建设成效明显，学习实践科学发展观活动取得重要成果，党的建设改革创新迈出重要步伐。党内民主进一步扩大。干部队伍建设取得重要进展，人才工作开创新局面。创先争优活动和学习型党组织建设深入进行，基层党组织不断加强。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

同时，必须清醒看到，我们工作中还存在许多不足，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难；一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。对这些困难和问题，我们必须高度重视，进一步认真加以解决。

过去五年的工作，是十六大以来全面建设小康社会十年实践的重要组成部分。

这十年，我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。进入新世纪新阶段，国际局势风云变幻，综合国力竞争空前激烈，我们深化改革开放，加快发展步伐，以加入世界贸易组织为契机，变压力为动力，化挑战为机遇，坚定不移推进全面建设小康社会进程。前进过程中，我们战胜突如其来的非典疫情，认真总结我国发展实践，准确把握我国发展的阶段性特征，及时提出和全面贯彻科学发展观等重大战略思想，开拓了经济社会发展的广阔空间。二〇〇八年以后，国际金融危机使我国发展遭遇严重困难，我们科学判断、果断决策，采取一系列重大举措，在全球率先实现经济企稳回升，积累了有效应对外部经济风险冲击、保持经济平稳较快发展的重要经验。我们成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会，夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利，妥善处置一系列重大突发事件。在十分复杂的国内外形势下，

党和人民经受住严峻考验，巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局，提高了我国国际地位，彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族自豪感和凝聚力。

十年来，我们取得一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国经济总量从世界第六位跃升到第二位，社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，国家面貌发生新的历史性变化。人们公认，这是我国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期，是着力保障和改善民生、人民得到实惠更多的时期。我们能取得这样的历史性成就，靠的是党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的正确指引，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来奠定的深厚基础，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。

在这里，我代表中共中央，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！

总结十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、

“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。

面向未来，深入贯彻落实科学发展观，对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义，必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。全党必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制，不断解放和发展社会生产力，不断实现科学发展、和谐发展、和平发展，为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。必须更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民首创精神，保障人民各项权益，不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。必须更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法，坚持一切从实际出发，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹各方面利益关系，充分调动各方面积极性，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，是科学发展观最鲜明的精神实质。实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。全党一定要勇于实践、勇于变革、勇于创新，把握时代发展要求，