

政法干警

招录培养考试专用教材

2013
京佳教育

申论

京佳教育集团政法干警考试命题研究中心 编

紧扣最新考情 把握命题规律
囊括内部绝密讲义 传授高分通关秘笈

本书适用于

政法干警招录培养考试公共科目（专科、本科、研究生教育）



严格依据政法干警招录培养体制改革试点考试大纲编写

政法干警

招录培养考试专用教材

2013
京佳教育

申论

京佳教育集团政法干警考试命题研究中心 编

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论/京佳教育集团政法干警考试命题研究中心编. —
北京:中国铁道出版社,2013.6

政法干警招录培养考试专用教材

ISBN 978-7-113-16345-7

I. ①申… II. ①京… III. ①警察—招聘—考试—中
国—教材 IV. ①D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 073165 号

编写人员

赵正泉 崔熙琳 邢慧娟 刘乐乐 吴佳昕 焦晓燕 郭艳利

书 名: 政法干警招录培养考试专用教材
 申 论
作 者: 京佳教育集团政法干警考试命题研究中心

责任编辑: 王洪钦 电话: 010-51873027

责任助理: 乔建华

封面设计: 王 岩

责任校对: 龚长江

责任印制: 赵星辰

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市西城区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 航远印刷有限公司

版 次: 2013年6月第1版 2013年6月第1次印刷

开 本: 850mm×1168mm 1/16 印张: 15 字数: 454千

书 号: ISBN 978-7-113-16345-7

定 价: 38.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部联系调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

前言 Preface

政法干警招录工作围绕加强政法工作和政法干部队伍建设的大局,以培养政治业务素质高、实践能力强的应用型、复合型政法人才为目标,重点从部队退役士兵和普通高校毕业生中选拔优秀人才,为基层政法机关特别是中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下基层政法机关提供人才保障和智力支持。基层政法干警招录考试从2008年试点,2009年推向全国,如今已走到了第六个年头,这项考试制度也日趋成熟。2013年政法干警招录工作预计将于下半年全面启动,希望有志报考政法干警的考生能够抓住这一大好机会,有的放矢,提前备考。

京佳教育集团作为国内专职政法干警考试研究与培训的机构,秉承“授安身立命之道,育立国兴邦之材。树人才之典范,致中国之大治”的教育理念,紧跟时代步伐,时刻追踪政法干警考试前沿信息,密切把握政法干警考试命题动向,通过对政法干警考试出题规律与解题方法的深刻剖析,结合数十年来的教学经验积累,编写了政法干警招录培养考试专用教材系列丛书,为业界政法干警解题与方法类专项突破教材。

申论是政法干警考试中最让考生头疼的科目。但是,它又是决定考生命运的科目。众所周知,在考试中,考生的行政职业能力测验分数差距并不大,拉开分数差距的就是申论。据分析,历年政法干警申论考试的平均成绩始终在60分上下徘徊,这也难倒了绝大多数的考生,因此,申论考试也成为考生取得优异成绩的拦路虎。但是通过调查发现只要被录取的考生,申论都有一个不错的成绩。可以说:得申论者,得天下。为什么绝大多数的考生会对申论感到无从下手呢?究其原因,考生没有正确地认识申论考试的本质,没有把握住申论的语言风格,没有融汇申论的写作技巧(尽管有些考生翻阅了大量申论辅导教材)……

本书从申论的考试背景、考试形式、评判标准切入,使考生迅速认识申论、理解申论。同时,又结合历年真题,将出现过的所有申论题型归类再现,为考生提供快速的答题技巧,并通过对最新、最典型真题的分析、作答,使考生深入消化所学的方法技巧,从而实现从入门到高分的突破。

另外,本书紧扣2013年最新国家政策以及最新时政热点,为考生提供了实战观摩的素材,最后也为考生整理了与政法干警招录申论考试相关的重要法律法规,以便强化考生写作语言规范。

本书特点具体分析如下。

第一,注重大纲。“考试大纲是考试的指挥棒”。政法干警招录申论考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,而且还规定了题型的种类。更为重要的是,每年政法干警招录申论考试试卷都是按照当年公布的考试大纲来命制的。因此,本书最大的特点就是严格按照最新考试大纲的要求编写,并以各地政法干警招录历年申论考试真题演练为切入点,引领考生洞悉当年命题规律。

第二,内容翔实。根据历年各地政法干警招录申论考试的特点和要求,对考生需要掌握的知识点和最新命题热点进行了详尽的阐述与综合,体现了最新题型和难度的变化,内容侧重实战指导和方法点拨,使考生能透彻理解申论考试的内容和答题技巧。

第三,讲练结合。根据各地政法干警招录历年申论考试的特点,结合最新考试大纲的要求,在讲解

解题方法的同时,选取各地政法干警招录最新、最具代表性的试题,从方法入手,分析考试要点,明确考试重点、难点,并对答案作了有针对性的讲解和点拨。

特别提示:考生在学习过程中,不仅要掌握解题方法和技巧,还要养成高效思维的答题习惯,这样才能满足政法干警招录申论考试快速作答的要求。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日金榜题名!

京佳教育集团政法干警考试命题研究中心

目录 Contents



第一部分 申论综述

第一章 申论必备知识	2
第一节 申论的涵义及特点	2
一、申论的涵义	2
二、申论的特点	3
第二节 申论的考纲要求	4
一、申论基本要求	4
二、专科、本硕要求的区别	4
第三节 申论试卷的结构	5
一、注意事项	5
二、给定资料	5
三、作答要求	9
第二章 申论命题基本题型与规律	10
第一节 申论命题的基本题型	10
一、归纳概括题型	10
二、分析类题型	11
三、策论类题型	12
四、对策分析题型	12
五、论证表述题型	13
第二节 申论命题最新动态	14
一、给定资料内容更加中观	14
二、“点对点”式的命题	14
三、及时借鉴“省考”“国考”命题经验明显	14



第二部分 申论能力突破

第三章 阅读理解 18

第一节 阅读理解的概述	18
一、阅读理解的实质和重要性	18
二、阅读理解常见问题	18
三、阅读理解的原则	19
第二节 阅读资料的取材特点	20
一、给定资料的主要表现形式	20
二、给定资料的主要来源	25
第三节 阅读资料的方法与技巧	26
一、通读,“点”“点”相联	26
二、复读,由“点”到“面”	29
本章练习:2012年多省(陕西、江西、福建、河南、山西等)政法干警考试申论试卷	30
试卷评析与资料分析	36

第四章 归纳概括 38

第一节 归纳概括的概述	38
一、归纳概括的基本含义	38
二、归纳概括常见问题	38
三、归纳概括的原则	39
第二节 归纳概括的基本类型	41
一、归纳概括的传统考评点	41
二、归纳概括的创新考评点	42
第三节 归纳概括的方法与技巧	42
一、关键句归纳法	42
二、关键段落归纳法	43
三、事件串联法	43
本章练习:2013年国家公务员录用考试市(地)级以下综合管理类 and 行政执法类申论试卷	44
资料分析与参考答案	49

第五章 综合分析 50

第一节 综合分析概述	50
一、综合分析的涵义	50
二、综合分析的常见问题	50
三、综合分析的原则	51

第二节 综合分析的基本类型	52
一、归纳概括型综合分析	52
二、引申倾向型综合分析	53
三、判断纠错型综合分析	54
第三节 综合分析的方法与技巧	55
一、分类归纳法	55
二、逐层剖析法	56
三、关键词分析法	56
四、关键句分析法	56
五、参与方分析法	56
本章练习:2010 年内蒙古政法干警考试申论试卷	57
资料分析与参考答案	61

第六章 提出对策

第一节 提出对策的概述	63
一、提出对策是申论应试的关键环节	63
二、提出对策的思维方法——辩证思维	63
三、提出对策的原则	64
第二节 提出对策的基本类型	65
一、身份限定型	65
二、无限定型	66
第三节 提出对策的方法与技巧	66
一、第一步:确定问题	66
二、第二步:确定原因	66
三、第三步:对症下药	67
四、第四步:表述对策	71
本章练习:2012 年国家公务员录用考试市(地)级以下综合管理类 and 行政执法类申论试卷	72
资料分析与参考答案	77

第七章 文章写作

第一节 文章写作的概述	79
一、文章写作的实质和重要性	79
二、文章写作常见问题	79
三、文章分析的原则	80
第二节 文章写作的基本类型	81
一、自选命题作文	81
二、命题型作文	81
三、引申型作文	82
四、评论型作文	82
第三节 文章写作的方法与技巧	82
一、第一步:审题	82

二、第二步:立意	83
三、第三步:标题	85
四、第四步:定纲	86
五、第五步:论证	87
六、第六步:检查	89
本章练习:2011年黑龙江省公安、检察、法院、司法部门公开录用工作人员申论试卷	91
资料分析与参考答案	96



第三部分 公文式写作

第八章 申论式公文写作 100

第一节 公文概述	100
第二节 公文的特点	100
一、作者的法定性	100
二、效力的权威性	101
三、内容的公开性	101
四、体式的规范性	101
五、制发的程序性	101
六、创制的时效性	101

第九章 公文常用文体 102

第一节 讲话稿	102
一、讲话稿在申论考试中的应用	102
二、讲话稿的要求与写作技巧	102
三、讲话稿经典例文	103
第二节 报告	105
一、报告在申论考试中的应用	105
二、报告的特点	105
三、报告的结构与撰写方法	106
四、报告撰写的要求	107
五、情况报告	107
六、撰写报告的通用规则	108
七、报告经典例文	108
第三节 演讲稿	109
一、演讲稿在申论考试中的应用	109
二、演讲稿写作要点	109
三、演讲稿经典例文	111
第四节 通报	112
一、通报的特点	112

二、通报的写法	112
三、通报经典例文	113
第五节 意 见	114
一、意见的含义	114
二、意见的特点	115
三、意见的写法	115
四、意见经典例文	116
第六节 总 结	119
一、总结的含义	119
二、总结的特点	119
三、总结的种类	119
四、总结的内容	119
五、总结的结构	120
六、总结的写作要求	120
七、总结经典例文	121
第七节 请 示	124
一、请示的特点	124
二、请示的种类	124
三、请示的结构与写法	124
四、撰写请示的要求	124
五、请示经典例文	125
第八节 应用文体写作	125
一、调查报告	125
二、倡议书	132
三、开幕词	133



第四部分 最新政策必读

专题一:党的十八大报告(节选)	136
专题二:2013年政府工作报告(节选)	145
专题三:2013年中央一号文件(节选)	150
专题四:“十二五”规划纲要(节选)	157



第五部分 时政热点专题

专题一:在新的历史起点上开创政法工作新局面	172
专题二:开展政法干警核心价值观教育实践活动	176
专题三:进一步加强公安法制队伍履职能力建设	179
专题四:关于依法制裁规避执行行为的若干意见	183

专题五:进一步加强人民法院基层基础建设 186

专题六:进一步加强民意沟通工作的意见 190

专题七:加强“地沟油”整治和餐厨废弃物管理的问题 193

专题八:进一步加强消防工作的意见 196



第六部分
相关法律法规

中华人民共和国人民警察法..... 200

中华人民共和国突发事件应对法..... 205

中华人民共和国人民调解法..... 212

中华人民共和国治安管理处罚法..... 215

最高人民检察院检务督察工作暂行规定..... 226

中华人民共和国法官职业道德基本准则..... 228

第一部分

申论综述

第一章 申论必备知识

第二章 申论命题基本题型与规律

第一章 申论必备知识

第一节 申论的涵义及特点

根据政法干警招录培养体制改革试点工作实施方案相关规定,政法干警笔试包括公务员公共科目考试和教育入学考试。公务员公共科目考试内容为行政职业能力测验和申论考试。教育考试科目由教育部根据国家统一高等院校入学考试模式,结合试点班特点按层次确定,报考专科的考生需参加文化综合(历史、地理、政治)的考试;报考专科及以上学历起点本科和第二学士学位的考生需参加民法学的考试;报考法律硕士专业学位研究生的考生需参加专业综合Ⅰ(刑法学、民法学)、专业综合Ⅱ(法理学、中国宪法学、中国法制史)的考试。考试范围以《考试大纲》为准。《考试大纲》由中央组织部、人力资源和社会保障部、教育部分别负责制定。

其实,申论第一次进入公务员考试,是在2000年中央国家机关公务员录用考试中。当年公务员考试的笔试由公共基础知识、行政职业能力测验和申论三部分构成。其中的申论部分是新增加的内容,因此也更为广大考生所关注。2001年中央国家机关公务员考试中,申论再一次出现。从2002年起,国家录用公务员考试分为A、B两类,A类公共科目考试包括行政职业能力测验和申论;B类只考行政职业能力测验。至今中央国家公务员录用考试,不论报考省级(含副省级)以上还是地(市)级的职位都必须考申论。各地政法干警招录考试也把申论作为公共必考科目之一了。

增加申论部分,是公务员考试所做的一种尝试。这种考试是根据目前机关工作的需要,对考生实际分析、解决问题能力的一种考查方法。在市场经济条件下,机关工作人员更需要具备搜集、分析、概括、解决问题的能力,而通常的写作考试基本上已形成固定的模式,难以真实地表现出考生的实际能力。

申论与作文有些类似,但又与传统的作文不同,从一定程度上来说,它应比作文难度更大一些。但申论的载体还是文字,考生在反复阅读试卷上所给出的约4 000~6 000字的资料和提出的有关问题后,应对此用心分析,然后根据涉及的主要线索、主要问题进行阐述和论证。相对于传统作文来说,申论要求考生摒弃那些套话、闲话,分析、解决问题要更加透彻、全面、清晰,因此也更利于考生发挥自己的潜能。

一、申论的涵义

申论,顾名思义,申,有申明、申辩、申述之意,也带有说明陈述的意思;论,就是要提出论点,辅以论据,并进行论证。申论,就是一种具有申述、辨析、论证和论述内涵的文体。也就是对给定的事件、资料、问题、现象、事理等进行分析和说明。申论主要是对考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解

决问题的能力以及文字表达能力进行的综合测查。也就是说,申论考试的目的,就是要通过对考生运用基本理论知识分析和解决实际问题能力的考查,为国家选拔出高素质的行政管理人才。

申论与大学写作有些类似,但又与大学写作不同。从一定程度上来说,它比大学写作难度更大一些,需要考生在反复阅读试卷所给出的大量资料和提出的有关问题后,用心分析,然后根据涉及的主要线索、主要问题进行阐述和论证。它不是那种凭个人好恶、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和申述,发表中肯的见解,提出解决问题的方法和谋略,同时还需要对其进行论证。相对于大学写作来说,申论要求考生摒弃那些套话和闲话,分析和解决问题要更加透彻、全面、清晰,更注重考查考生解决实际问题的能力,也更有利于考生发挥自己的潜能。

申论考试充分体现了机关工作人员的岗位需求,具有针对公务员日常工作能力进行模拟测试的性质。国家公务员招考的针对性极强,一般是先有相关职位及要求,然后才进行公开招考。因此,它要求考生必须具备较强的综合处理所报考职位日常工作的能力。例如,国务院法制办公室法制司一个职位的要求:“起草、审核、修改法律草案、行政法规草案及其他政府法规”;建设部人事教育司一个职位的要求是:“日常机关公文写作,机构编制管理,行政管理体制及其职能设置研究”;而国家保密局的一个职位要求则是:“拟定、修订有关法规,收集信息,工作调研等”。“政法干警招录”考试也是如此,只不过相比国家公务员录用考试而言,它更倾向于解决与政法干警基层工作相关的问题。由此不难发现,“政法干警招录”考试的倾向性与申论考试的着力点是相契合的。“政法干警招录”考试实际上就是对政法基层机关某一职位日常工作流程的一种模拟和演练,所不同的只是这一模拟和演练被高度浓缩在一场考试之中。

因此,考生在考试时首先应该具有鲜明的角色认定:在考场中的考生不是大学生,也不是其他身份的人,而是一名“政法干警工作人员”,考生必须:①体现未来公务员行为;②切实解决问题。体现未来公务员行为是考生必须遵循的一个基本宗旨。所谓“未来公务员行为”就是指“政法干警工作人员”要协调各级政府各部门共同做好工作,使百姓生活安定,社会各项工作稳定发展。而体现未来公务员行为的关键在于切实解决实际问题。所谓解决实际问题,就是考生面对给定的资料,必须真正找到问题的关键所在,制定出切实可行的方针、对策,使问题得到妥善的解决。能否真正解决问题,即是考生是否具备未来公务员素质的真正体现。

二、申论的特点

综合分析近几年来中央、国家机关公务员申论考试以及各地“政法干警招录”考试申论试卷,我们发现申论考试具有三大特点:①申论背景资料的广泛性;②考试目的的针对性;③考试形式的灵活多样性。

(一)申论背景资料的广泛性

申论考试十分注重考查考生是否关注社会生活中的热点、焦点问题,是否具有关心国家大事的大局意识以及是否具备日常工作中处理实际问题的行政潜能。因而,申论所给定的背景资料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容,涉及范围极其广泛且表述比较准确,一般不会出现偏差。另一方面,申论的背景资料所反映的问题大部分都已有定论,要求考生把握主流观点,但也不排除有一些问题尚无定论或存在争议,这就需要考生自己去理解、分析和判断,并得出结论,而后者更能考查出考生的分析和判断能力。

(二)考试目的的针对性

申论考试给出的资料虽然涉及面广,头绪较多,但一般重点都比较突出,考查的目的也比较明确。尽管每一年的考题在要求上都存在或大或小的差别,但一般还是可以归结为概括、分析、对策、论证四种基本内容;考查的方面也不外乎阅读理解、归纳概括、综合分析、提出问题与解决问题、文字表达等几个方面,目的非常明确。从考生方面讲,其答卷要具有很强的针对性。因此,在应试时,考生要仔细阅读资料,理清其间的内在逻辑关系;对于复杂的事件,要抓住问题的主要矛盾和矛盾的主要方面;对尚存争议

的事件,要分清各方意见,在此基础上,结合给出的条件、环境进行综合考虑,作出正确的判断,提出切实可行的解决方案,切忌提一些超越现实的、缺乏可操作性的方案。

(三)考试形式的灵活多样性

申论考试除了所给出的资料部分外,其作答要求一般由四部分组成:一是概括部分,二是分析部分、三是方案部分,四是论证部分。就文体而言,概括部分多是以记叙文的形式来表现;分析部分多是以说明和议论的形式呈现;方案部分和论证部分则多是以议论文的形式呈现;从这个意义上来说,申论考试既考查了普通文体写作能力,也考查了公文写作能力,考试形式非常灵活、实用。

第二节 申论的考纲要求

对比近两年政法干警招录申论考试大纲,不难发现,在基本要求、测查目的、给定资料等方面表述基本一致。为了使考生快速、准确、透彻地掌握今年政法干警招录申论考试的最新动态,现结合最新考试大纲具体分析如下。

一、申论基本要求

政法干警申论试卷的内容分为注意事项、给定资料和作答要求三部分。给定资料通常涉及某一个或几个特定的社会问题或社会现象,要求考生在对给定资料阅读、理解、分析的基础上,按作答要求完成相应的题目。

(一)试卷内容

注意事项是对考生在阅读给定资料、按作答要求进行作答时进行提示与指导,如建议阅读资料和作答各需要的时间以及应遵循的考场纪律等,考生应仔细阅读;给定资料是作答试题的依据,通常有多个小片段资料组成,约为6 000字左右,占申论试卷绝大部分篇幅;作答要求是根据给定资料命制的试题,一般为3道或4道。

(二)对给定资料的把握

给定资料既然是围绕一个或几个特定的社会问题或社会现象展开的,这就需要考生在对其有技巧性地阅读、深入地理解与分析后进行作答,获取资料中的有用信息。首先,阅读完第一遍给定资料后应明白给定资料阐述的主题是什么;其次,明白每一个片段着重讲述的内容是什么;最后,还应知道作答每一道试题时主要参考哪些片段资料。弄清这三个问题,才可以算是对给定资料有了一个基本的把握。

二、专科、本硕要求的区别

政法干警申论(专科类)重点测查考生阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。包括:理解给定资料的主要内容;把握给定资料各个部分之间的有机联系;对给定资料涉及的概念、术语、名词等含义理解正确,区分清楚;文字表达通畅,层次分明。

政法干警申论(本硕类)重点测查考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力。包括:准确理解给定资料的内容主旨(含表层含义及深层含义);全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握内容主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅、条理清晰地用文字形式表达出来。

从以上的规定可以看出,专科类申论考试主要考查三方面能力,分别是阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。而本硕类考试多了对提出和解决问题能力的考查。从历年政法干警招录申论考试试题也可以看出,本硕类试卷不仅测查的考点多,并且在相同的阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力方面的考查程度都比专科类考试要深。具体分析如下。

阅读理解能力——专科类考试要求理解给定资料的主要内容主旨即可,主要停留在对资料的表面理解。本硕类考试要求在准确理解给定资料的内容主旨基础上,不仅对表层含义进行理解,更要理解其深层含义。

综合分析能力——专科类考试要求把握给定资料各部分间的有机联系,对资料给定的概念、已有观点等准确理解与区分即可。本硕类考试需要对给定资料所涉及问题的各个方面进行全面分析,并且在掌握内容主旨和精神的基础上形成自己的观点,提出解决相关问题的思路与方案。

文字表达能力——专科类考试要求文字的表达通顺、有层次即可。本硕类考试要求在通顺的基础上更要准确、有条理,文字要凝练、有逻辑,准确反映出给定资料的主旨及精神,真实描述出社会现象及问题。

第三节 申论试卷的结构

为了让考生从直观上感知政法干警招录申论考试的结构构成,现结合 2012 年某省政法干警考试《申论》试卷解读如下。

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限 150 分钟。满分 100 分。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按申论要求依次作答。答案要写在指定位置。不在指定位置作答的,不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开时,方可离开。



名师分析

本部分是申论试卷的第一部分。第一条重点指出本次申论考查的主要要素构成。第二条是作答申论的指导性时间分配。第三条为提示性的作答说明。第四条为纪律性的考试要求。

一些考生在拿到试卷后不注意这一部分内容,以为只是一些原则上的要求,是可有可无的东西,没有多大的实际意义,结果往往是下笔前离题万里,答卷根本不符合申论考试最基本的要求。

注意事项是在考生答卷时提出的重要指导性建议,这些提示是考生作答试卷之前所必须掌握的,考生拿到试卷后首先要阅读这些提示,以便于答题过程中掌握时间等限制性因素,并按照要求依次回答问题。考生应对注意事项认真对待,做到了然于胸。

二、给定资料

资料 1

社区警务作为一种全新的警务思想和警务战略,始于 20 世纪 60 年代,先后在英国、美国、加拿大、澳大利亚、日本等国推行。早在 20 世纪 80 年代中后期,我国公安机关就开始引入“社区警务”的概念,90 年代初开始社区警务的实践。人们欣喜地看到,一些社区警务工作开展得比较好的地方,社区内可防性案件明显减少,治安秩序明显好转。

1997 年,公安部在苏州召开的全国公安派出所工作会议上,提出要把派出所工作的重点由打击破案为主转移到以治安防范和管理为主上来,要求加强责任区民警的工作。

于无声处听惊雷。一场整合警务资源,创新警务机制,把机关做“精”、把基层做“实”、把实战单位做

“强”，积极构建适应形势需要的现代警务机制的警务改革就这样悄然启幕。2006年9月，公安部下发了《关于实施社区和农村警务战略的决定》，全国推进社区和农村警务建设工作热潮涌动。据公安部的不完全统计，截至2007年底，全国已建成警务室17.4万多个，农村已建立警务室11.6万个。

资料2

“小区围墙存在安全隐患，我们和开发公司交涉了，问题已得到解决……”“要进一步发动引导单位和居民落实人防、物防、技防等防范措施，如隐形防盗网的维护等……”2012年4月18日，来到资阳城区爱国社区帝景名苑小区时，社区民警张贤兴正忙着与雁江分局治安大队、滨河派出所和警务工站相关人员商量有关事宜。以前，社区民警通常是接警后才出警办案。但自2011年10月，雁江分局创新推出“1+X+5”社区防控机制以来，张贤兴和民警晋晖的身影便频繁出现在辖区内的22个小区、1所学校、20多个单位。“像我这样作为新机制主力军的社区民警，资阳城区还有18个。”张贤兴如是说，“1+X+5”社区防控机制，“1”即以社区警务室为主体，“X”即警务室下设多个警务工作站，“5”即落实社会治安防控“五项制度”，形成了“分局—派出所—社区警务室—警务工作站”的警务工作新格局。

资料3

当前，全国农村地区治安形势总体平稳。但是，治安稳定的基础还不牢固。随着我国城市化进程的加快和农村经济社会的发展，城市和农村的治安问题相互影响，在一些城乡结合部和经济比较发达的农村地区，刑事犯罪和治安问题还比较突出。

据分析，当前农村治安问题呈现出以下特点：农民参与的群体性事件居高不下；犯罪案件日趋突出，特别是杀人、伤害等暴力犯罪案件高于城市；盗窃、抢劫等侵财犯罪多发；部分地区社会丑恶现象蔓延；制贩危险物品等治安问题严重；宗族势力、非法宗教活动突出。

结合农村治安特点，要重点打击农村地痞、村霸、市霸、水霸、菜霸等流氓恶势力，集中整治农村矿山、集贸市场、风景旅游区、养殖场等最易发生问题的地区和部位，切实维护农村治安秩序。

资料4

在安徽省宁国市城北社区警务室协警陈岗岗眼里，师傅叶九子跟居民们特别亲。他入户走访时，多脏都能坐下去，跟居民无障碍沟通；走访时他若遇到特殊群体，就像是自己亲戚一样，事后还会上门帮忙，“社区里有个脑干癌患者跟老母亲相依为命，师傅不仅帮他找居委会干部解决了低保和医保，看到他不能自己吃饭，师傅有时候还自己掏钱买面包过去，一口一口喂他吃……”

社区民警的工作是琐碎的，而叶九子的座右铭就是“不以善小而不为，不以恶小而为之”。因为深受辖区居民的拥护，叶九子也赢得了很多荣誉，2009年，他被评为“安徽省优秀人民警察”，2010年5月，他被省公安厅命名为“全省社情通标兵民警”，2011年12月，宣城市公安局决定将西津派出所“城北社区警务室”命名为“叶九子社区警务室”……

用自己的名字命名警务室，既是一种荣誉，也意味着承担更大的责任。叶九子说，他不会辜负居民和组织的信任，因为社区就是他的根。

资料5

各地各级公安机关对加强社区和农村警务建设是相当重视的。但是也不可否认，当前在个别地方，由于少数公安机关的领导和民警还没有认识到积极实施社区警务战略的重大意义，对不断加强社区警务工作还存在着一些误区。主要表现为：一是把建好警务室视为警务工作的终点。一些人简单地认为只要建立了社区和农村警务室，就是实现了警务前移、警力下沉，没有从根本上认识到社区警务工作的内在要求。二是把警务室等同于办公室。在工作中，将警务室简单理解为办公室，而社区民警也只是从派出所的“大”办公室走进警务室的“小”办公室，没有充分发挥好警务室在构建打防控一体化社会治安