

# 跨世纪的 改革策划

果 敢 · 著

KUA SHIJI DE GAIGE  
CEHUA



吉林人民出版社

# 跨世纪的改革策划

果 敢 著

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

## 跨世纪的改革策划

---

|      |     |      |     |
|------|-----|------|-----|
| 著 者  | 果 敢 | 封面设计 | 张 迅 |
| 责任编辑 | 包兰英 | 版式设计 | 大 军 |
| 责任校对 | 包兰英 |      |     |

---

|       |                                      |
|-------|--------------------------------------|
| 出 版 者 | 吉林人民出版社<br>(长春市人民大街 124 号 邮编 130021) |
| 发 行 者 | 吉林人民出版社                              |
| 印 刷 者 | 长春科技印刷厂                              |

---

|     |                   |
|-----|-------------------|
| 开 本 | 850×1168 1/32     |
| 印 张 | 12                |
| 字 数 | 276 千字            |
| 版 次 | 1999 年 3 月第 1 版   |
| 印 次 | 1999 年 3 月第 1 次印刷 |
| 印 数 | 1—3 000 册         |

---

|      |                          |
|------|--------------------------|
| 标准书号 | ISBN 7-206-02916-7/F·752 |
| 定 价  | 25.00 元                  |

---

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

## 前 言

党的十一届三中全会已经召开了20年，它标志着我国的改革开放已经走过了20年的历程。20年来，在邓小平理论的指引下，我国的改革开放和社会主义现代化建设已经取得了举世瞩目的成就。党的十五大继往开来，将我国的改革开放和社会主义现代化建设又推向了一个崭新的阶段。在这跨世纪的关键时刻，人们不仅要回忆过去，同时，也在展望未来，在跨向新世纪之际，不能不对今后一段时间内的改革之路究竟怎么走备加关心。因为，改革不仅是20世纪80年代以来的时代主题，也是新世纪的时代主题。它直接关系到小平同志“三步走”的战略目标的实现，关系到中华民族能否进入世界强手之林，它更关系到社会主义能否战胜资本主义等一系列重大问题。可见，下一步的改革意义是何等的重大。

但是，从当前来看，摆在我们面前的一些改革思路并不十分清晰，一些涉及全局性的、根本性的改革，还没有从根本上破题。如果将这些问题带入新世纪，那将贻误我们的时机，影响我们的社会主义现代化建设的进程。为此，笔者认为

十分有必要对跨世纪的一些重大经济体制改革提出一些思路性的对策，以供各级党政官员、企事业单位领导及一切关心改革的同仁们参考。本书的内容基本上是当前改革中带有普通性的难点和热点问题。其中一些基本观点，力求体现小平同志的改革思想和党的十五大精神。在这个基点上，想给读者以以下启示：

第一，改革是跨世纪的系统工程。当我们进入新世纪之际，改革的任务不是轻了，而是更重了。这一方面，需要我们继往开来，又需要我们吸收和借鉴西方市场经济中对我们有用的东西；同时，在改革的实践中，还必须进一步解放思想，坚持“不争论”的原则，用“三个有利于”标准检验我们的改革，这是新世纪改革成败的关键。

第二，所有制改革至关重要，一些难点不可回避。党的十五大对所有制问题已经阐述得很清楚了。但在实践中仍存有争议。因此，笔者力图从三个方面破解难题：一方面，从“资本的社会化”入手，将所有制与社会化大生产相联系，从而避开一些支节问题；另一方面，从“共同发展”入手，阐述既可以坚持“公有制为主体”，又可以促进非公有制经济的发展；并通过“股份制”这个载体，将公有经济与非公有经济融为一体，落脚点是实现“共同发展”；第三方面，是从“三个有利于”入手去论证我国的私有经济的社会主义性质，并提出重新界定私有经济“剥削”

的政策界限。

第三，国有企业的改革究竟怎么搞？笔者力求从四个方面回答这个问题：一是加快建立现代企业制度的步伐；二是进行公司制改组；三是通过资本运营推动国有产权的市场化进程；四是国企要通过结构调整和产业升级去拉动国有经济的增长。

第四，农村的新一轮改革提到日程。对农村的新一轮改革，笔者以县域经济突破为主线，以农业产业化为主导，将产业化中的五个环节，即农户、乡镇企业、社会化服务体系、小城镇建设和市场体系为基点，构成“五环一线”模式，作为农村改革的整体推进战略。在此基础上，要重点深化乡镇企业、小城镇和产业化的改革。

第五，市场体系建设时机基本成熟。我们企盼已久的完善市场体系，健全市场功能，随着买方市场的出现，目前时机已经基本成熟。在此基础上，通过建立和完善市场体系，去推动新一轮经济的增长。为了使市场体系健康发展，还必须去完善市场中介，从而使市场运行走向规范。

第六，政府要做改革的促进派。繁重的改革任务，给政府增加了压力。在跨世纪的改革中，政府究竟做什么？笔者为政府提出了四项主要任务：一是创造条件早日实现政企分开；二是做好下岗分流和再就业的规范和稳定工作；三是在效率与公平面前政府应坚持“效率优先，兼顾公平”的原则；四是要灵活把握松紧适度的宏观调

控政策。

总之，本书的宗旨是告诉读者，在跨世纪的关键时期，改革究竟怎么搞？从六个大方面进行了阐述。在阐述中，突出三个基本特点：一是先提出问题，最后给予破题；二是既侧重改革理论的研究，但又使理论深入浅出，便于掌握和理解；三是对如何解决改革中的问题，充分体现了操作性，让读者感到有所借鉴。

当本书写完之时，正好是党的十一届三中全会召开20周年纪念日。为纪念这个伟大的日子，谨以此书作为献礼。

最后，用小平同志“南巡谈话”中的一段话作为前言的结语：“谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒。”

果 敢

1999年1月15日于北京

# 目 录

## 第一篇 导 论

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| 第一章 改革：跨世纪的伟大工程 .....                 | ( 3 )  |
| 一、认清当前改革的新形势 .....                    | ( 4 )  |
| 二、明确跨世纪的改革思路 .....                    | ( 8 )  |
| 三、坚持跨世纪改革的基本原则 .....                  | ( 16 ) |
| 第二章 借鉴现代西方经济学理论：我国改革走向<br>成熟 .....    | ( 24 ) |
| 一、西方经济学的发展轨迹 .....                    | ( 25 ) |
| 二、现代西方经济学的基本理论观点和<br>政策主张 .....       | ( 28 ) |
| 三、对西方经济学理论的学习和借鉴 .....                | ( 42 ) |
| 第三章 “不争论”：时代的主旋律 .....                | ( 46 ) |
| 一、世界已经进入相互融合的“不争论”时代 ..               | ( 46 ) |
| 二、“不争论”是为了争取时间，加快发展.....              | ( 48 ) |
| 三、“不争论”改革才能有广阔空间.....                 | ( 50 ) |
| 四、“不争论”就要务实，实事求是地解决<br>改革中出现的问题 ..... | ( 52 ) |

## 第二篇 所有制

### 第四章 资本的社会化：所有制调整的全球

#### 走势 ..... ( 6 5 )

- 一、资本的社会化是对传统的公有制经济和私有制经济的异化和否定，是一种公私兼容的“中间模式” ..... ( 6 5 )
- 二、资本的社会化已成为全球的发展趋势 ..... ( 6 7 )
- 三、资本的社会化完全符合社会主义初级阶段基本经济制度的要求 ..... ( 7 0 )
- 四、当前推行资本社会化对拉动经济更有重要的现实意义 ..... ( 7 1 )
- 五、资本社会化构成的混合所有制经济，也是一种新型的公有制经济 ..... ( 7 2 )
- 六、从实际出发，灵活多样地发展股份经济，加大资本社会化的力度 ..... ( 7 2 )

### 第五章 “共同发展”：所有制改革的健康

#### 取向 ..... ( 7 8 )

- 一、单一发展不符合中国国情 ..... ( 7 9 )
- 二、共同发展，走公私兼容之路，是中国国情所必须 ..... ( 8 6 )
- 三、“共同发展”，要求国有经济“占领大路，让开两厢” ..... ( 9 0 )
- 四、克服所有制改革中的难点，实现“共同发展” ..... ( 9 6 )

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| <b>第六章 “三个有利于”：私有制经济发展的</b> |              |
| <b>生命线 .....</b>            | <b>(104)</b> |
| 一、20年的改革开放，使传统的所有制理论        |              |
| 有了新突破 .....                 | (105)        |
| 二、理论上的突破，带来了所有制结构的          |              |
| 变化 .....                    | (107)        |
| 三、如何看待社会主义初级阶段的私有制          |              |
| 经济 .....                    | (107)        |

## **第三篇 企 业**

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| <b>第七章 现代企业制度：国企改革的强烈</b>       |              |
| <b>呼唤 .....</b>                 | <b>(127)</b> |
| 一、现代企业制度的核心问题是产权 .....          | (128)        |
| 二、国有企业呼唤建立现代企业制度 .....          | (135)        |
| 三、政府要积极创造条件，加快建立现代              |              |
| 企业制度的步伐 .....                   | (137)        |
| <b>第八章 公司制：国企改革攻坚的新里程 .....</b> | <b>(141)</b> |
| 一、公司制是现代企业制度的重要组织形式 .....       | (142)        |
| 二、国有企业为什么要改建为公司制 .....          | (147)        |
| 三、国有企业怎么样改造成公司制 .....           | (152)        |
| 四、能否建立规范的法人治理结构，是公司制            |              |
| 企业改制成败的关键 .....                 | (154)        |

## 第九章 资产经营与资本运作：企业产权进

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 市场 .....          | (158) |
| 一、什么是资本运作 .....   | (159) |
| 二、为什么要搞资本运作 ..... | (160) |
| 三、资本运作条件 .....    | (163) |
| 四、资本运作的实现形式 ..... | (165) |
| 五、资本运作手段 .....    | (166) |

## 第十章 结构调整与产业升级：经济

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 增长的新起点 .....                       | (181) |
| 一、认清当前经济结构调整的新形势，增强<br>紧迫感 .....   | (181) |
| 二、结构调整要实行联动 .....                  | (183) |
| 三、产业结构的调整要立足于新的市场定位 .....          | (186) |
| 四、结构调整要面向国际、国内两个市场 .....           | (191) |
| 五、从中国国情出发，产业升级要体现<br>层次性和梯度性 ..... | (193) |

# 第四篇 农 村

## 第十一章 县域经济突破：县域综合改革的

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 主题 .....           | (199) |
| 一、县域经济的基本概念 .....  | (199) |
| 二、县域经济的内涵和定位 ..... | (200) |
| 三、县域经济的基本框架 .....  | (202) |
| 四、县域经济突破 .....     | (204) |

---

|                                            |              |
|--------------------------------------------|--------------|
| 五、县域综合改革 .....                             | (205)        |
| <br>                                       |              |
| <b>第十二章 “五环一线”模式：农村改革的</b>                 |              |
| <b>整体推进战略 .....</b>                        | <b>(211)</b> |
| 一、关于“五环一线”模式的构建 .....                      | (211)        |
| 二、在“五环”和“一线”的关系中，“五环”是<br>基础，“一线”是主导 ..... | (214)        |
| 三、在“五环”建设中，要实施缺啥补啥的<br>战略 .....            | (215)        |
| 四、在“一线”建设中要突出“特色” .....                    | (217)        |
| 五、产业化是一个经济区域范畴或产业范畴，<br>而不是行政区域范畴 .....    | (217)        |
| <br>                                       |              |
| <b>第十三章 产业升级和制度创新：乡企</b>                   |              |
| <b>面临新突破 .....</b>                         | <b>(219)</b> |
| 一、乡镇企业面临的新形势 .....                         | (220)        |
| 二、当前乡镇企业存在的体制和机制<br>问题 .....               | (224)        |
| 三、产业升级和制度创新是乡镇企业改革面临<br>的新任务 .....         | (227)        |
| <br>                                       |              |
| <b>第十四章 发展小城镇：农村改革的</b>                    |              |
| <b>第三个里程碑 .....</b>                        | <b>(232)</b> |
| 一、发展小城镇的重大意义 .....                         | (232)        |
| 二、发展小城镇的基本对策 .....                         | (239)        |
| 三、发展小城镇应坚持的基本原则 .....                      | (249)        |

## 第十五章 农业产业化：农村改革的

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 新浪潮 .....                       | (252) |
| 一、农业产业化的作用 .....                | (253) |
| 二、农业产业化的关键环节 .....              | (255) |
| 三、在推进农业产业化中要注意把握的<br>几个问题 ..... | (260) |
| 四、通过深化改革，推进农业产业化的<br>发展进程 ..... | (264) |

## 第五篇 市 场

## 第十六章 新一轮的经济拉动：市场要唱

|              |       |
|--------------|-------|
| “重头戏” .....  | (273) |
| 一、抓住机遇 ..... | (273) |
| 二、明确思路 ..... | (275) |
| 三、突出重点 ..... | (275) |
| 四、整顿秩序 ..... | (279) |

## 第十七章 市场体系：完善之中应突破 .....

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 一、市场体系的涵义 .....                    | (281) |
| 二、市场体系的作用 .....                    | (283) |
| 三、完善市场体系的主要措施 .....                | (285) |
| 四、根据改革与发展的需要，一些要素市场<br>要有新突破 ..... | (289) |

## 第十八章 公开、公正、公平：市场中介

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 待规范 .....                           | (296) |
| 一、市场中介的涵义、职能和作用 .....               | (297) |
| 二、从市场的本质看，中介机构也必须<br>公开、公正、公平 ..... | (301) |
| 三、当前市场中介存在的问题亟待解决 .....             | (303) |
| 四、规范市场中介的重点 .....                   | (305) |

## 第六篇 政 府

## 第十九章 政企分开：痛定思痛的明智

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 选择 .....                                | (319) |
| 一、政企不分既阻碍了企业的市场化进程，<br>又给政府带来诸多困扰 ..... | (319) |
| 二、政企不分的症结 .....                         | (321) |
| 三、如何解决政企不分 .....                        | (323) |

## 第二十章 规范、稳定：再就业的良性轨道 ... (331)

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 一、我们要用积极的态度去看待失业问题 .....        | (331) |
| 二、失业问题不可避免，关键在于规范运作 .....       | (334) |
| 三、解决下岗分流与再就业，要由盲目走向<br>自觉 ..... | (336) |

## 第二十一章 效率与公平：孰重孰轻？政府

|             |       |
|-------------|-------|
| 你要把握好 ..... | (340) |
|-------------|-------|

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| 一、要弄清什么是效率和公平 .....                   | (341)     |
| 二、要处理好效率与公平的关系 .....                  | (343)     |
| 三、如何实现“效率优先”原则 .....                  | (345)     |
| 四、当前在居民收入分配中存在的突出问题<br>及成因 .....      | (349)     |
| 五、加强宏观调控，缓解社会分配不公 .....               | (350)     |
| <br><b>第二十二章 松紧适度：宏观调控需灵活</b> .....   | <br>(353) |
| 一、财政、货币政策对经济运行的调节作用 .....             | (354)     |
| 二、财政政策与货币政策的综合运用 .....                | (362)     |
| 三、近一个时期，我们应实行积极适度的<br>财政政策和货币政策 ..... | (363)     |
| <br><b>后 记</b> .....                  | <br>(369) |

# 第一篇 导 论

