



“十二五”国家重点图书出版规划项目

国情报告

CHINA STUDY

第七卷·2004年(上)

中国科学院—清华大学国情研究中心

胡鞍钢 主编

党建读物出版社



社会科学文献出版社

1511033



“十二五”国家重点图书出版规划项目

国情报告

CHINA STUDY

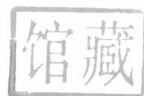
第七卷·2004年(上)

中国科学院—清华大学国情研究中心

胡鞍钢 主编



淮阴师院图书馆 1511033



党建读物出版社



社会科学文献出版社

出版说明

为了方便党员领导干部和广大读者加深对我国国情的了解，我们与中国科学院—清华大学国情研究中心（以下简称国情研究中心）合作策划了《国情报告（1998—2011）》丛书项目。该项目是国家出版基金重点资助项目，被列入新闻出版总署“十二五”国家重点图书出版规划，同时是清华大学“985”（建设世界一流大学）工程支持项目，其中部分报告曾获中国科学院科技进步一等奖、北京市科技进步二等奖等奖项，该项目属于大型优秀公益性出版项目，具有较强的社会影响力、较高的学术研究价值和参考价值。

《国情报告（1998—2011）》丛书将国情研究中心历年的重点研究报告按年度汇编成卷，除1998年卷外，其余每卷各分为上下册。书内文章的作者均为国情研究中心或者国内相关领域知名专家学者和研究机构；使用的数据和资料均来自公开出版物或作者的调研成果，不涉及任何国家秘密。我们出版该丛书的目的是为更多欲关心国情、了解世情、研究党情的读者和机构提供相关参考资料。作为一部学术读物，文中观点仅代表作者观点，不代表出版方的任何倾向及观点。由于本书规模较大、内容涵盖范围较广，编辑的过程中难免存在错误与不足，欢迎广大读者在阅读使用中将发现的问题及时告知，以便我们今后修订完善。

总 序^{*}

胡鞍钢

《国情报告》是国情研究和国策研究的“知识产品”，也是中国改革开放的历史记录，还是中国科学院—清华大学国情研究中心的知名品牌。《国情报告》于1998年2月创刊，内容主要涵盖关于中国国情、国家战略、发展规划和重大公共政策的调查与研究、分析与建议，并逐步形成了以正刊为主体，专刊、增刊和海外中国研究为补充的内容体系，送阅对象为中央领导及省部级主要负责人。十几年来，《国情报告》受到党和国家领导人的高度关注，多次批示，也为有关部门制定国家规划和重要政策提供参考，形成了独具特色的思想库和智库。《国情报告》中已有一半在社会科学刊物或重要报刊上公开发表，不仅产生了重要的决策影响力，还产生了显著的学术影响力和良好的社会影响力。

我把国情研究的宗旨和使命定位为“知识为民、知识报国”，就是把创新决策知识作为国情研究的基本内容，把提供决策知识作为国情研究的基本目的。知识是典型的公共产品，特别是国情知识、公共决策知识还是全国性公共产品，既直接为国家提供政策咨询，又直接为中国的改革开放提供知识服务。《国情报告》既是国情研究的“平台”，也是与决策者沟通的信息渠道，又是我们国情研究的“名片”。我们是靠高质量的国情知识、创意性的战略构想、切实可行的公共政策建议，来服务高层决策者、全国社会科学界和社会公众，并赢得良好声誉和信赖。我们始终执着地探索中国发展道路，以卓越的专业精神精心设计中国发

* 本文作者系中国科学院—清华大学国情研究中心主任，教授、博士生导师。

展规划，以国家思想库的角色积极引导社会潮流，以中国学者的思想主动与世界对话，不断地实践和实现我们的奋斗目标，即建成国内一流、具有国际影响力的大学决策思想库。

我把国情研究的基本方法论归纳为认识“真世界”，研究“真问题”和找到“真方法”。《国情报告》的选题或主题都是来自于中国社会及各个方面的“真世界”，都是现实正在发生的“真问题”，都是基于“真世界”中具体的“真问题”务实地提出“真办法”。诚如毛泽东所言：“哲学的研究不是为着满足好奇心，而是为改造世界。认识世界的规律性，找到正确的理论，为着有效的指导实践，改造世界。”《国情报告》的写作，是把“认识中国”和“设计中国”紧密结合在一起，把国情研究与国策研究紧密联系起来，把学术研究与公共政策研究紧密贯穿起来。国情研究是国策研究的学术基础，而国策研究又是国情研究的重要产出，两者相互依托、相互促进。《国情报告》充分反映了我们围绕着党和国家的重大发展需求和发展战略，自主地进行前瞻性、战略性、长远性的研究，始终是持续性、跟踪性、系统性的研究，更加专业化、知识化、职业化的国情研究和国策研究。《国情报告》不是靠“说出来”的，而是靠“写出来”的，不仅留下“白纸黑字”，还可以接受实践检验、社会检验和历史检验。

此次结集出版的《国情报告（1998—2011）》遵循优中选优、精中取精的基本原则，选取了选题重大、内容丰富、影响显著的篇目。据统计，在全部的《国情报告》中，只有一半的报告通过各种形式和途径公开发表过，另一半的报告尚未公开发表。此次出版的《国情报告（1998—2011）》可谓“集大成”，按年份编辑出版，成为一部国情研究系列丛书。今后仍按年份陆续出版各卷本。

《国情报告（1998—2011）》是一个集体成果，我们特意注明了每篇报告的作者。此外，国情研究中心我的同事、学生和工作人员参与了编辑《国情报告》工作及此次系列丛书编辑整理工作。十几年来我们的国情研究也得到了清华大学、中国科学院等机构的支持和资助。《国情报告（1998—2011）》的出版得到了党建读物出版社和社会科学文献出版社的大力支持，并列入新闻出版总署“十二五”国家重点出版规划，获得了国家出版基金的专项资助。我在此一并真诚致谢。

2012年9月21日于清华园

目录

MULU

1. SARS 危机与新发展观 胡鞍钢 / 001
2. 促进公平经济增长, 分享发展改革成果 胡鞍钢 / 006
3. 积极建言, 影响决策 胡鞍钢 / 020
4. 中国: 一个迅速崛起的传媒大国
——传媒实力实证分析与国际比较 胡鞍钢 张晓群 / 029
5. 中国传媒普及水平的追赶: 兼论“从传媒大国迈向传媒强国”
的战略选择 胡鞍钢 张晓群 / 046
6. 应对国家失败的补救措施: 兼论中美安全合作的战略性 门洪华 / 064
7. 树立新的廉政观, 建立国家廉政体系 胡鞍钢 / 088
8. 如何看待贫富差距的问题 胡鞍钢 / 100
9. 中国和平崛起的国际战略框架 门洪华 / 104
10. 中美安全合作的战略性 门洪华 / 128
11. 和平崛起与国家良治 王绍光 / 134
12. 中国和平崛起与软力量建设 黄仁伟 / 142
13. 中国建设性地崛起 庄礼伟 / 150
14. 加快农村电信普遍服务, 缩小城乡信息差距 胡鞍钢 / 157
15. 促进增长和吸引投资的催化剂: 国际金融组织对华
贷款的宏观经济评估 (1981—2001 年) 胡鞍钢 王清容 / 167
16. 完善市场经济体制, 应对经济发展挑战 胡鞍钢 / 178
17. 政府在构建终身学习社会中的角色与作用 (上) 胡鞍钢 / 190
18. 政府在构建终身学习社会中的角色与作用 (中) 胡鞍钢 / 207



19. 政府在构建终身学习社会中的角色与作用(下) 胡鞍钢 / 219
20. 中国崛起与国际秩序(上) 门洪华 / 226
21. 中国崛起与国际秩序(下) 门洪华 / 240
22. 未来五年的国际形势与中国国际战略 中国大战略研究课题组 / 251
23. 尽快建立电信普遍服务基金,为八亿农民“雪中送炭” 胡鞍钢 / 260
24. 对当前经济形势的看法 胡鞍钢 / 267
25. 中国国情与经济发展(上) 胡鞍钢 / 277
26. 中国国情与经济发展(中) 胡鞍钢 / 283
27. 中国国情与经济发展(下) 胡鞍钢 / 295
28. 中国现代经济发展的初始条件(上) 胡鞍钢 / 304
29. 中国现代经济发展的初始条件(中) 胡鞍钢 / 315
30. 中国现代经济发展的初始条件(下) 胡鞍钢 / 324
31. 确保中国能源安全的战略意义 门洪华 高宇宁 / 336
32. 如何进行大战略研究
——兼论中国大战略研究的意义 门洪华 / 357
33. 从中华人民共和国成立初期到向社会主义转变
(1949—1956年)(一) 胡鞍钢 / 377
34. 从中华人民共和国成立初期到向社会主义转变
(1949—1956年)(二) 胡鞍钢 / 398
35. 从中华人民共和国成立初期到向社会主义转变
(1949—1956年)(三) 胡鞍钢 / 418
36. 从中华人民共和国成立初期到向社会主义转变
(1949—1956年)(四) 胡鞍钢 / 436
37. 大力开发人力资源,积极应对老龄社会 胡鞍钢 胡琳琳 熊义志 / 456
38. 农户合作医疗:需求透视与政策启示 樊 桦 / 467
39. 中国农村贫困地区妇女生殖健康影响因素研究 高梦滔 / 475

图表目录

TUBIAOMULU

图

图 7-2-1	贫困人口比例, 收入差距和经济增长情况 (1981—2000 年)	011
图 7-2-2	对中国收入差距的预测 (基尼系数)	015
图 7-2-3	收入差距的分解 (1990—1999 年)	015
图 7-2-4	区域收入差异 (1978—2002 年)	016
图 7-2-5	各省城镇工资水平的离散状况 (1978—2002 年)	016
图 7-4-1	中美日俄印五国综合国力与传媒实力的相关性	039
图 7-5-1	千人日报拥有量的国际比较	047
图 7-5-2	千人收音机拥有量的国家比较	048
图 7-5-3	千人电视机拥有量的国际比较	049
图 7-5-4	千人互联网用户的国际比较	049
图 7-5-5	传媒普及四阶段模式	051
图 7-5-6	四种传媒普及率变化模式	052
图 7-14-1	已通固定电话行政村比例	165
图 7-18-1	普通高校在校学生数	218
图 7-19-1	三级教育地区差距变动	220
图 7-28-1	扩大中的缺口	312
图 7-29-1	主要国家人均 GDP 比较 (1870—1998 年)	320
图 7-31-1	中国常规能源资源探明储量构成	341
图 7-31-2	中国能源生产与消费缺口 (1993—2002 年)	342



图 7-31-3	中国石油生产与消费缺口示意（1993—2002 年）	345
图 7-31-4	中国原油进口与来源（1993—2002 年）	346
图 7-32-1	中国大战略图示	362
图 7-35-1	重工业部计划管理内容	424
图 7-35-2	传统体制的形成逻辑和组成部分	427
图 7-36-1	国有经济占全国工业总产值（实线）和财政收入 （虚线）比重变动曲线	445
图 7-36-2	中国和印度占世界 GDP 比重	450
图 7-37-1	65 岁及以上人口比重和增长率	458
图 7-37-2	劳动年龄人口比重和增长率	459
图 7-37-3	人口供养比及其增长率	459
图 7-37-4	老龄化和经济发展水平，中国、 日本和美国（1950—2000 年）	460
图 7-37-5	离休、退休、退職费占 GDP 比例以及在职职工 与离退休职工人数之比	460
图 7-37-6	养老基金的收入和支出	461
图 7-37-7	教育的回报率（1988—1999 年）	462
图 7-37-8	分教育程度的年龄收入曲线	462
图 7-37-9	人口平均受教育年限的比较	463
图 7-37-10	2000 年城乡分年龄人口人均受教育年限分布情况	463
图 7-39-1	4 类农村的妇幼保健服务利用情况对比	477

表

表 7-1-1	SARS 病例数	001
表 7-1-2	亚洲开发银行对 SARS 的经济损失估计（2003 年）	002
表 7-1-3	我们的估计	003
表 7-1-4	中国主要经济指标的增长率	003
表 7-2-1	促进公平的经济增长的各项政策	018
表 7-4-1	传媒实力指标体系	036



表 7-4-2	世界一些主要国家的传媒实力	038
表 7-4-3	中美日俄印五国综合国力（硬实力）与传媒实力的对比 ...	038
表 7-4-4	中美日俄印五国传媒实力指标动态变化	040
表 7-5-1	中美日俄印五国传媒相关系数矩阵	050
表 7-5-2	中美日俄印传媒普及率发展对比	054
表 7-5-3	五国传媒的增长弹性对比	055
表 7-5-4	国家发展目标与传媒发展目标的关系	062
表 7-14-1	我国东中西部电话未通行政村数及未通行政村比例	159
表 7-14-2	普遍服务基金比例及流量	164
表 7-15-1	各时期外资、对外借款分项数额表	169
表 7-15-2	三个国家组发展指标、资本流入与金融资源与中国对比	170
表 7-16-1	中国：从计划经济体制到社会主义市场经济体制	182
表 7-17-1	教育公共支出的国际比较（2002 年）	193
表 7-17-2	中国各类教育在校生人数（1990—2002 年）	193
表 7-17-3	中国教育经费投入及占 GDP 比重	194
表 7-17-4	不同教育服务的经济属性	198
表 7-17-5	属于公共服务性质的教育与培训人口及占总人口比重	200
表 7-17-6	属于非公共服务或私人服务性质的教育与培训 人口及占总人口比重	202
表 7-17-7	不同体制类型的政府干预教育领域的比较	203
表 7-18-1	农村转移劳动力的文化教育程度分布	210
表 7-18-2	全国及三大产业就业人员受教育程度人数和构成	211
表 7-18-3	全国成人教育培训人数及占就业人数比重	211
表 7-18-4	25—64 岁人口接受继续教育	212
表 7-18-5	中国各类教育回报率估算（1993 年）	216
表 7-18-6	私立学校在校生占全国在校生总数比例国际比较	216
表 7-18-7	美国高校教育经费来源构成（1995—1996 年）	217
表 7-19-1	各地区义务教育平均每个学生教育经费支出（2001 年）	220
表 7-19-2	教育基尼系数的国际比较	221
表 7-19-3	终身教育体系中的政府与市场作用	225



表 7-20-1	16—20 世纪主要支配国及其权力资源	232
表 7-23-1	2003—2008 年普遍服务基金预测	264
表 7-23-2	电信业务的各类服务的经济学性质分类	266
表 7-28-1	不同增长率的累积影响	313
表 7-29-1	主要工业化国家现代经济增长初期状况	316
表 7-29-2	各国的经济起飞期(到 1967 年)	317
表 7-29-3	人均 GDP 的国际比较(1500—1998 年)	319
表 7-29-4	主要工业化国家各部门与劳动力及产值比例	320
表 7-29-5	中国国民生产总值结构(1890—1952 年)	321
表 7-29-6	中国、印度和日本通车的铁路里程(1870—1995 年)	323
表 7-30-1	中国、日本和西欧城市化率的比较(1000—1950 年)	326
表 7-30-2	1949 年全国的在校学生	327
表 7-30-3	1949 年全国的毕业学生	328
表 7-30-4	15—64 岁人口人均受教育年数的国际比较 (1950—1992 年)	328
表 7-30-5	人口预期寿命的国际比较(1820—1999 年)	329
表 7-30-6	中国与世界主要土地利用和人口情况比较(1993 年)	330
表 7-31-1	中国能源消费构成(1993—2002 年)	341
表 7-31-2	中国石油消费量(1993—2002 年)	345
表 7-31-3	中国天然气管道项目一览表	348
表 7-31-4	增进能源安全措施一览表	349
表 7-31-5	中国与国外的输油管道合作项目	351
表 7-33-1	国家领导人变化	387
表 7-34-1	“一五”计划重点工程项目的部门分布	410
表 7-34-2	“一五”期间主要工农业产品产量	411
表 7-34-3	“一五”时期 GDP 和各产业增加值率平均增长率	412
表 7-34-4	对中国工农业产值的各种估计(1952—1957 年)	413
表 7-34-5	国营工业的全要素生产率指标(1952—1957 年)	413
表 7-34-6	各类人口增长情况(1949—1957 年)	416



表 7-35-1	中国、印度、日本、苏联工业化初期 主要发展指标比较	432
表 7-36-1	农业合作社进展情况	440
表 7-36-2	国家财政分经济类型收入比重（以收入合计为 100）	442
表 7-36-3	从农业部门财政收入与财政支出比较	451
表 7-39-1	90 年代中国的城市与农村孕产妇死亡率和 婴儿死亡率的对比	477
表 7-39-2	生殖健康测度方程的估计结果	478
表 7-39-3	生殖健康决定因素联立方程估计结果	479
表 7-39-4	四种地形的妇女怀孕、流产及死产次数对比	480
表 7-39-5	分娩地点的机会比	482

附 表

附表 7-4-1	世界主要国家传播基础实力	043
附表 7-4-2	世界主要国家国内传播实力	044
附表 7-4-3	世界主要国家国际传播实力	044
附表 7-4-4	世界主要国家传媒经济对比	045

1. SARS 危机与新发展观

胡鞍钢*

2003 年, 中国遇到一场突如其来的重大灾害 SARS, 很快由一场国内公共卫生危机转为亚洲和全球性公共卫生危机, 它扩散到全球五大洲的 30 多个国家, 而中国 (包括大陆、香港、台湾在内) 是受 SARS 袭击最严重的地区, 到 6 月 23 日, 其累计病例数占全世界的 92% (见表 7-1-1)。SARS 危机不仅对中国经济造成严重影响, 而且也对亚洲地区造成严重影响。根据亚洲开发银行刚刚发表的研究报告计算, 亚洲地区 GDP 损失大约在 180 亿美元, 使 GDP 增长率减少了

表 7-1-1 SARS 病例数

	中国大陆	中国香港	中国台湾	总计(占世界的比例)	世界
3 月 17 日	—	95	—	—	167
3 月 31 日	806	530	10	1346(83%)	1622
4 月 14 日	1418	1190	23	2631(83%)	3169
4 月 28 日	2914	1557	66	4537(90%)	5050
5 月 12 日	5013	1683	184	6880(92%)	7447
5 月 26 日	5316	1726	585	7627(93%)	8202
6 月 9 日	5328	1753	680	7761(92%)	8421
6 月 23 日	5326	1755	692	7773(92%)	8459

注: 括号内系为中国大陆和香港占世界的比重。

资料来源: 世界卫生组织。

* 胡鞍钢, 中国科学院—清华大学国情研究中心主任、清华大学公共管理学院教授、博士生导师。



30%，其中中国减少了0.5%，中国香港减少了2.9%，新加坡减少了3.0%；若按最终总支出（Total Final Expenditure, TFE）计算，既包括国内总支出损失，也包括出口总损失，亚洲损失约590亿美元，占GDP总量2.0%；其中中国损失179亿美元，占GDP总量1.3%；中国香港损失120亿美元，占GDP总量7.6%；两者合计299亿美元，占亚洲地区损失总量的50.7%；新加坡损失占GDP总量为9.0%；泰国损失占GDP总量为3.2%（见表7-1-2）。

表7-1-2 亚洲开发银行对SARS的经济损失估计（2003年）

	消费支出		GDP		TFE	
	10 亿美元	占 GDP 总量(%)	10 亿美元	占 GDP 总量(%)	10 亿美元	占 GDP 总量(%)
中 国	4.2	0.3	6.1	0.5	17.9	1.3
中国香港	3.4	2.2	4.6	2.0	12.0	7.6
韩 国	0.1	0.0	0.3	0.1	6.1	1.2
中国台湾	1.8	0.6	1.3	0.5	4.6	1.6
印度尼西亚	—	—	0.3	0.1	1.9	0.9
马来西亚	—	—	0.4	0.4	3.0	2.9
菲 律 宾	—	—	0.0	0.0	0.6	0.7
新 加 坡	0.6	0.7	2.7	1.4	8.0	9.0
泰 国	1.0	0.7	1.9	1.1	4.5	3.2
越 南	—	—	0.4	0.6	0.4	1.1
合 计	—	—	18.0	—	59.0	2.0

注：最终总支出包括国内支出损失和出口损失。

资料来源：亚洲开发银行（2003）。

根据国家统计局邱晓华副局长2003年10月20日估计，SARS给中国经济的发展造成了不利影响，但并没有伤害到中国经济的基本面，更没有改变中国经济快速增长的大趋势。初步估计“非典”对中国经济全年的损失大概在0.8个百分点。

根据我们的计算，农民人均纯收入第二季度下降了3.3%，若没有SARS影响实际收入增长应为7%，实际收入增长下降了10.3%，相当于每人减少收入76元，全国农民合计损失收入600亿元（见表7-1-3）。农民是最大的受影响者。GDP第二季度增长率为6.7%（见表7-1-4），若没有SARS影响实际增长应为9.5%，对2003年全年GDP增长率的影响约为0.7%。SARS使第二季度服务业增长率损失了6.8%，对2003年全年服务业增长率的影响为1.7%。服务业占



GDP 的比重为 33.7%，因此服务业增长率损失对全年 GDP 增长率的影响为 0.58%。另外，以 2002 年社会商品零售总额（40910.5 亿元）为基数，按预期年增长率 9% 计算，零售业的损失额约为 350 亿元，其中增加值损失额为 65 亿元。按照同样的方法，估计客运业的增加值损失在 113 亿元左右。根据国家旅游局估计全年旅游收入损失 2000 亿元（见表 7-1-3）。

表 7-1-3 我们的估计

		收入额损失(亿元)	增加值损失(亿元)	来源
服务业损失	旅游业	2000	—	国家旅游局
	客运业	—	113	作者估计
	零售业	350	65	作者估计
政府投入		200	—	卫生部
出口损失		无	无	作者估计
农民收入损失		600	—	作者估计

表 7-1-4 中国主要经济指标的增长率

单位：%

指 标	第一季度	第二季度	第三季度	1—9 月
GDP	9.9	6.7	9.1	8.5(10)
工业	17.2	—	—	16.5
服务业	7.7	0.8	7.6	—
投资	27.8	31.1	—	30.5
出口	25.0	—	—	32.3
进口	40.0	—	—	40.5
农民人均现金收入	7.5	-3.3	6.5	3.8

资料来源：国家统计局《中国经济景气月报》，2003 年第 10 期。

以上无论哪一种估计 SARS 危机不仅对中国经济产生影响，而且还对亚洲各国或地区经济产生不同程度的影响。我把它称之为一国危机（无论是经济危机或金融危机，还是公共卫生危机）的负外部性。实际上，对中国的负面影响不仅仅是经济影响，还包括那些无法计算的舆论影响、形象影响等等。

我们到底从 SARS 危机中获得哪些深刻的教训？如何从重大的经济损失中买来最大的教训？尽管 SARS 危机发生之快出人意料之外，能够得到有效控制也出乎意料之外，但我们必须痛定思痛，认真总结经验教训，树立新的发展观，构建



新的发展战略。

重视城乡协调发展、地区协调发展、经济与社会协调发展是本届政府的重要发展思路和施政特点。2003年3月18日新任国务院总理温家宝在“两会”结束时与中外记者见面,提出了本届政府的“二十四字”施政方针:城乡协调、东西互动、内外交流、上下结合、远近兼顾、松紧适度。^①

2003年6月17日,我参加了由温家宝总理主持的专家座谈会,讨论有关公共卫生建设等方面的问题。在会上,有7位专家就如何协调经济发展与社会发展,促进公共卫生建设,建立农村公共卫生体系发表了意见。我就新的发展观、经济发展与社会发展、健康与发展、城镇与乡村公共卫生服务四个方面作了发言^②。

会上,温家宝总理谈到“一个民族在危难中可比平时学到更多的知识、学到更多的道理、学到更多的科学。一个民族在灾难中失去的,必将在民族的进步中获得补偿”。我认为,危机是全民族最好的学习机会。我们要比平时更加密集地学习,更加有效地学习,更快、更多、更好地学习。

我第一次听到温家宝总理提出新的发展观就是在这次会议上。当时温家宝总理提出了四个协调发展的观点,即城乡协调发展;地区协调发展;经济与社会协调发展;人与自然协调发展(温家宝,2003年6月17日)。9月15日他又明确提出“树立以人为本的政府管理思想”(温家宝,2003年9月15日)。这是温家宝总理首次提出树立“以人为本”的政府管理理念,强调了为人民服务是人民政府的宗旨。中共十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》)提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。明确了“五个统筹”的新发展方针,即

① 城乡协调,就是要把农业和农村工作作为重中之重,促进城乡协调发展;东西互动,就是东部地区要抓住机遇,加快发展,有条件的地方率先实现现代化。要把老工业基地的改组、改造和振兴摆在更加突出的位置。继续实施西部大开发战略;内外交流,就是要坚持以扩大内需为主,同时抓住加入世贸组织的大好机遇,继续推进对外开放;上下结合,就是要充分发挥中央和地方两个积极性;远近兼顾,就是要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略,使我们国家经济和社会实现可持续发展;松紧适度,就是要使发展的速度、改革的力度与社会可承受的程度相适应,正确处理改革、发展和稳定的关系。见新华社北京2003年3月18日电。

② 见胡鞍钢《“以人为本”,投资健康》,摘自胡鞍钢主编:《透视SARS:健康与发展》,清华大学出版社2003年版,第3—22页。



统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放^①。正如温家宝总理所言，这是总结改革开放 20 年来的经验，适应新形势、新任务提出来的，是针对我国经济社会发展中存在的突出问题提出来的，是我们改革目标的出发点和归宿。

我认为，十六届三中全会提出的“以人为本”的发展观是新的科学发展观。改革的根本目的是投资人民，促进所有人的全面发展，提倡的是“共同富裕”，五大协调发展战略是符合中国国情的发展战略，我称之为中国第二代发展战略。

所谓第一代发展战略是从 1978 年党的十一届三中全会之后由邓小平同志首先提出来的，主题是加快发展、不平衡发展，倡导“先富论”，如让一部分地区、一部分人先富裕起来（邓小平，1978）；改革的目的是解放生产力，发展生产力；实施加快沿海地区发展战略（李鹏，1988）。

第二代发展战略则是协调发展、全面发展、可持续发展；倡导共同发展，共同分享，“共同富裕论”；改革的根本目的是投资于人力资本，发展人的能力；实施五大协调发展战略。实际上这一战略调整始于 1995 年党的十四届五中全会江泽民同志提出正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系即“十二大关系”，提出了“坚持地区协调发展，逐步缩小地区差距”方针；1999 年 6 月江泽民同志提出并于 2001 年正式实施的“西部大开发”战略，已经体现了地区协调发展的思路；党的十六大报告正式提出全面建设惠及十几亿人口的小康社会的发展目标（江泽民，2002）。我把这一目标称为“富民强国”的中国大战略^②。党的十六大报告开始构建第二代发展战略。正是由于 SARS 危机的出现和深刻教训，加速了从第一代发展战略向第二代发展战略的转变。

^① 引自新华社北京 2003 年 10 月 14 日电。

^② 见胡鞍钢主编：《中国大战略》，浙江人民出版社 2003 年版。