

经济法 通论

General Theory of Economic Law



张富强 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

经济法 通论

General Theory of Economic Law



张富强 著

图书在版编目(CIP)数据

经济法通论 / 张富强著. —北京:法律出版社,

2013. 1

ISBN 978 - 7 - 5118 - 4004 - 2

I. ①经… II. ①张… III. ①经济法—中国—高等学
校—教材 IV. ①D922. 29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 215714 号

经济法通论
张富强 著

编辑统筹 法律应用出版分社
策划编辑 孙 慧
责任编辑 孙 慧
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 陶 松

开本 787 毫米×1092 毫米

印张 29

字数 606 千

版本 2013 年 1 月第 1 版

印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress. com. cn

网址/www. lawpress. com. cn

销售热线/010 - 63939792/9779

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

重庆公司/023 - 65382816/2908

北京分公司/010 - 62534456

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

深圳公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 4004 - 2

定价:59.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

序

经济法学的形成和发展是20世纪法学领域所发生的最值得关注的重要事件之一。经济法学以经济法为研究对象,而经济法是指调整发生在政府与企业之间的经济规制关系的法律规范的总称,是认可和规范政府干预或协调经济运行之法。市场是创造财富之地,政府是依法执行财富分配、引领社会、市场稳健发展的掌舵人。如何理顺政府与市场的关系,发挥它们应有的职能和功能,构成了解决当今社会众多问题与矛盾的焦点之焦点。经济法正是以构筑政府与市场之间的法律秩序为宗旨,以预防、弥补市场失灵和政府失灵为使命,既授权政府依法宏观调控国民经济运行状况和微观规制市场主体的交易行为,又将政府的调控和规制行为严格地限制在法律授权的范围之内。这就意味着,在经济全球化背景下,现代政府必须依照经济法的规范,实现从权能政府向法治政府、从无限政府向有限政府、从管制政府向服务政府转变。相对于民法、行政法等,经济法对于保障现代市场经济稳健运行的重要性和不可替代性,由此可见一斑。

但是,与民法、经济法等其他法律部门相比,经济法毕竟是个新兴的法律部门,尚处于不断地发展和完善过程中,有许多理论问题需要作深入的研讨,有关经济法的概念、调整对象和调整方法、体系结构、历史使命、基本原则、本质和特征、价值取向和价值目标、经济规制法律关系、法律责任制度等基本概念和范畴,有关经济法学理论框架、经济法学与经济学的关系乃至经济法研究的视角、观点和方法等,需要进行深刻的反思和审视。正是在此背景下,结合在经济法研究领域和教学实践中经常遇到的一些悬而未决的理论问题,在博采众长、广泛吸收学术界最新研究成果的基础上,我着重就以下问题进行了一些较为深入的探索,从而形成了本书的一些特色:(1) **试图揭示经济法的历史使命。**我认为,19世纪末20世纪初经济法作为一个独立的法律部门的降临,就开始逐渐承担起民法和行政法所无法承担的克服、弥补“市场失灵”和“政府失灵”的双重历史使命。早在17~18世纪,西方国家普遍接受亚当·斯密的思想,在社会生活中只充当了“守夜人”的角色,反映到当时的经济立法,就是资本主义国家先后颁布了一些体现经济自由、契约自由、促进“完全竞争”的法律,从而保障资本主义进入了自由发展时期。19世纪后半期,资本主义从自由发展时期走向垄断时期,完全放任的经济自由造成了生产集中和垄断的出现,严重影响了资源的有效

配置,不断导致市场失灵现象的出现。首先是美国和德国,接着是其他国家,先后制定授权政府规限垄断、不正当竞争行为的法律以及授权政府以统制经济的手段医治战争创伤的法律,经济法作为克服市场资源配置缺陷的一种不可或缺的法律制度应运而生。而约翰·梅纳德·凯恩斯提出以国家干预为核心的应付市场失灵的理论更为其提供了理论依据。“二战”以后,世界开始进入行政权无限扩张的时代。各国政府过多地运用行政手段干预市场,致使市场机制受到了极大的损害,由此带来了“凯恩斯革命”的终结,并宣告政府也存在着“失灵”的可能性和现实性。西方经济学界出现了对凯恩斯政府干预学说加以挑战和修正的各种流派,其中具有重大影响的有货币主义、供给学派、理性预期学派、公共选择学派、公共财政理论和规制实证分析学派的学说,为完善经济立法,弥补政府失灵提供了理论依据,从而使现代经济法兼具弥补市场失灵和市场失灵的双重历史任务。

(2) 试图揭示经济法学与经济学的相互依存与互补关系。经济学与经济法学是属于不同的学科,但都是以人类的经济生活为研究内容。经济学是研究经济生活的一门科学,是以有关物质资料的生产、分配、交换和消费为研究对象的知识的总称。经济法学是研究经济法的一门科学,研究的是如何依法通过理顺政府与市场主体的关系,保障人类物质资料的生产、分配、交换和消费等活动在法律的规制下而获得稳健的发展。因此,经济法的研究应当广泛吸收经济学的研究成果,将市场经济条件下政府对市场主体的经济规制活动分为宏观和微观两个领域。微观经济规制法学以政府如何依法规制个体经济单位(即单个实体的市场、消费者、家庭、厂商)的行为为研究对象,重在探索如何通过立法形成社会资源有效配置机制的问题。宏观经济规制法学以政府如何依法调控国民经济的总体运行状况为研究对象,重在探索如何通过立法运用国民收入、物价水平的杠杆,使社会总供给与社会总需求获得均衡发展。而目前多数经济法教材仍然将经济法划分为经济法总论、经济法主体、市场管理法、宏观调控法、社会保障法等领域,呈现与经济学研究成果脱节的现象,是经济法学难以走出持续低迷状态的根本原因之一,值得我们引起足够的重视。

(3) 试图揭示经济法具有独特的调整对象。本书力图较客观地反映经济法的本质和内涵,因而更为完整地提出了经济法是“认可和规制政府干预或协调国内经济运行之法”的概念,经济法在本质上调整的是“发生在政府与市场之间的经济规制关系”,这是经济法与民法、行政法等法律部门的根本区别之处,经济法的调整对象是独立的、特有的,与民法、行政法不存在交叉的问题,也不是“综合性的法律”。例如,在谈到有关劳动关系、社会保障关系、环境关系、金融关系、证券关系等社会关系,民商法学者认为其中有相当部分可划归民商法调整对象的范围,目前不少权威的经济法教材将它们全部或部分地整体纳入经济法调整对象的范围,因而招致不少的批评。我们虽然也纳入,但仅仅是有选择的、部分地纳入,而且是严格地遵循经济法的独特研究视角——涉及政府与市场间规制关系,需要政府依法规制的,才将其纳入经济法调整对象的范围加以论述。因而我们将劳动法中涉及政府与企业的劳动规制关系的部分,分为劳动力市场的法律规制和收入初次分配法中的企业最低工资标准制度两个层次,并分别纳入微观经济规制关系和宏观经济调控关系的范

畴;将金融法中涉及金融规制关系的部分,分为金融市场的法律规制和货币政策法两个层次,也分别纳入微观经济规制法和宏观经济调控法的范围;将公司法中涉及政府依法对公司规制的部分,列为“市场主体规制法”的内容,并纳入微观经济规制法的范畴,将社会保障法中涉及需要政府介入的社会保障事业,列为“收入再分配法”的内容,并列入宏观经济调控法调整对象的范围,从而显示经济法所调整的社会关系具有独特的、不与其他法律部门交叉、重合的特质。**(4) 试图重构经济法独特的体系结构。**本书认为,经济法的体系是指一国现行全部经济法的法律规范所组成的有机联系的整体,因而凡涉及政府与市场关系,需要政府依法规制的经济活动,都纳入作为经济法的体系之中,其中微观经济规制法,可以分为微观经济法一般法和微观经济法特别法两个分支体系。前者包括市场主体规制法和市场运行一般规制法。后者包括消费品市场(如粮食市场、烟草市场、食盐市场、食品市场、药品市场和消费信贷市场)的法律规制,生产资料市场(如能源市场、工业生产资料市场和农业生产资料市场)的法律规制,服务市场(如法律服务市场、电信服务市场、互联网服务市场、电子商务服务市场、房地产中介服务市场等)的法律规制和要素市场(如房地产市场、金融市场、劳动力市场、无形财产权市场、产权市场以及包括货物、技术、服务以及知识产权进出口市场在内的对外贸易市场等)的法律规制。宏观经济法分为宏观经济法一般法和宏观经济法特别法两个分支体系。后者主要规范国家在利用各种宏观经济政策手段进行宏观调控时的权利义务及法律责任等,主要包括财政法、税法、货币政策法、收入分配法、产业政策法、区域经济协调法以及计划指导法等。**(5) 试图构建经济法责任制度。**传统的法律责任分类适用最广的是民事、行政和刑事等三种责任形式。本书认为,这种分类过于绝对、武断,没有应循经济法的产生和发展而进行适时的变革。事实上,随着经济法作为一个独立部门的形成和发展,相应的责任制度已在逐步形成过程中,并将最终日臻成熟。所谓经济法责任,又称经济法的法律后果,是指经济法所规定的,人们在违反经济法所设定的法律规范而应当承担的法律后果。经济法的法律后果是与经济法的规范方式紧密联系在一起。经济法规范的设置,旨在引导人们在经济活动中按一定的行为规则行事,无论是遵循、不遵循或违反行为规则,都将引起一定的法律后果。由于经济法调整对象的广泛性,经济法责任体系至少应当包括固有责任和援引责任等两种责任形式。固有责任为经济法作为一个独立的法律部门以自身性质而决定的,具有独立性,主要包括财产责任、经济行为责任、经济信誉责任、经济管理责任等形式。援引责任则是外在的,主要包括民事责任、行政责任和刑事责任等。

客观而言,十七年的经济法研究生涯为我提供了许多思绪的火花和灵感,使我在经济法研究中能够勤于耕耘,通过广泛的研读、分析、探索,收获良多,而这些探索与收获,终于使我能够对经济法诸多理论问题提出一些独立的思考,并逐渐形成一个独立的学术理论体系,以专著的形式结集出版。显然,本书的成稿,不仅得益于经济法学界前辈、同人的丰富的研究成果,也深受较长时期本科生与研究生经济法教学实践的启迪,它们共同构成了我进行经济法理论探索与创新的源泉和动力。自2005年我

首次出版《经济法学》教材以来,已先后有4部经济法教材面世,学界同仁的客观评价和鼓励,同学们在课堂上的勤于探索与研讨,有力地拓展着我对于经济法基本理论及其实务问题思考的深度和广度,并最终促成本书的顺利脱稿。从某种意义上说,本书的出版,既是对我经济法研究生涯的一个阶段性总结,也标志着我在此后继续深化经济法研究的一个新开端。在此种意义上,我更愿意把本部学术著作,继续作为高等院校法律本科的教科书,因为只有从经济法教学第一线,特别从思绪活跃的大学生身上,才使我的理论探索能够永不间断地碰触到更富有激情的火花与灵感。毫无疑问,囿于我的理论素养和学术视野,本书难免存在着一些错漏或不尽如人意的地方,希望能够得到前辈、同行以及读者的批评指正,以便我在今后的研究中进行更深入的探索,并加以及时的纠正。值得一提的是,在本书的过程中,法律出版社孙慧编辑,李瞻美编、陶松印制的认真、细致、辛勤的工作,为本书早日顺利的出版提供了充分的保障,在此表现我深切的谢意。

张富强

2012年10月18日记于广州珠江公园畔寓所

目 录

第一编 经济法总论

第一章 经济法的产生和发展	/ 3
第一节 经济法的产生	/ 3
第二节 经济法在西方的发展	/ 5
第三节 我国经济法的产生和发展	/ 10
第二章 经济法的概念及其涵义	/ 14
第一节 经济法的概念	/ 14
第二节 经济法的基本涵义	/ 19
第三章 经济法的调整对象及其特征和范围	/ 23
第一节 经济法的调整对象	/ 23
第二节 经济法调整对象的特征	/ 25
第三节 经济法调整对象的范围	/ 26
第四章 经济法的本质和特征	/ 28
第一节 经济法的本质	/ 28
第二节 经济法的特征	/ 31
第五章 经济法的体系和渊源	/ 35
第一节 经济法的体系	/ 35
第二节 经济法的渊源	/ 38
第六章 经济法的基本原则	/ 42
第一节 平衡协调原则	/ 42
第二节 经济实质公平原则	/ 43
第三节 责权利效相统一原则	/ 44
第四节 政府适度干预原则	/ 45
第五节 可持续发展原则	/ 45

第七章 经济法的地位	47
第一节 经济法是个独立的法律部门	47
第二节 经济法是个重要的法律部门	48
第三节 经济法与其他法律部门的关系	49
第八章 经济法的制定和实施	55
第一节 经济法的制定	55
第二节 经济法的实施	58
第九章 经济法责任	61
第一节 经济法责任概述	61
第二节 经济法责任与民事责任的区别	71
第三节 经济法责任与行政责任的区别	77

第二编 微观经济法

第十章 市场主体规制法	87
第一节 市场规制主体	87
第二节 市场被规制主体	92
第三节 泛市场规制主体	99
第十一章 公平竞争法	103
第一节 公平竞争法概述	103
第二节 不正当竞争的法律规制	107
第三节 垄断的法律规制	118
第四节 倾销、补贴和产业损害的法律规制	123
第十二章 市场信息规制法	130
第一节 消费者权益保护的法律规制	130
第二节 产品质量信息的法律规制	135
第三节 市场信息传播的法律规制	140
第四节 市场价格信息的法律规制	144
第五节 市场计量信息的法律规制	149
第六节 市场信息标准化的法律规制	152
第七节 市场财务信息的法律规制	156
第十三章 消费品市场规制法	164
第一节 粮食市场的法律规制	164
第二节 食品市场的法律规制	168
第三节 药品市场的法律规制	170
第四节 盐业市场的法律规制	174
第五节 烟草市场的法律规制	176

第十四章 生产资料市场规制法	/ 180
第一节 能源市场的法律规制	/ 180
第二节 农业生产资料市场的法律规制	/ 184
第三节 矿产资源市场的法律规制	/ 190
第十五章 服务市场规制法	/ 194
第一节 法律服务市场的法律规制	/ 195
第二节 房地产中介服务市场的法律规制	/ 200
第三节 电信服务市场的法律规制	/ 202
第四节 互联网信息服务市场的法律规制	/ 207
第五节 电子商务市场的法律规制	/ 211
第十六章 要素市场规制法	/ 215
第一节 金融市场的法律规制	/ 215
第二节 劳动力市场的法律规制	/ 234
第三节 房地产市场的法律规制	/ 241
第四节 无形财产权市场的法律规制	/ 248
第五节 产权市场的法律规制	/ 258
第六节 外贸市场的法律规制	/ 265

第三编 宏观经济法

第十七章 财政法	/ 277
第一节 预算法	/ 277
第二节 国债法	/ 287
第三节 政府采购法	/ 290
第四节 财政转移支付法	/ 295
第十八章 税法	/ 299
第一节 税收实体法	/ 300
第二节 税收程序法	/ 311
第三节 税收责任法	/ 317
第四节 纳税人权利法	/ 321
第十九章 金融调控法	/ 327
第一节 中央银行法	/ 327
第二节 政策性银行法	/ 336
第三节 消费信贷调控法	/ 341
第二十章 收入分配法	/ 344
第一节 收入分配法概述	/ 344
第二节 初次分配法律制度	/ 358

第三节 再分配法律制度..... / 363

第二十一章 产业政策法..... / 367

第一节 国家投资政策法..... / 367

第二节 自然资源政策法..... / 372

第三节 环境政策法..... / 379

第二十二章 区域经济协调法..... / 390

第一节 区域经济协调法概述..... / 390

第二节 我国区域经济协调政策的法律分析..... / 394

第三节 贫困地区扶助法..... / 403

第二十三章 计划指导法..... / 407

第一节 计划与市场的关系..... / 407

第二节 计划法..... / 410

第三节 统计法..... / 413

附 录

附件一:经济法体系..... / 421

附件二:经济法学体系..... / 422

附件三:经济法常用词中英文对照..... / 423

附件四:经济法研究常用网站..... / 428

附件五:2012 年国家司法考试大纲——经济法..... / 431

主要参考书目..... / 448

Contents

PART ONE GENERAL THEORY OF ECONOMIC LAW

Chapter 1	Emergence and Development of Economic Law	/ 3
Section 1	Emergence of economic law	/ 3
Section 2	Development of economic law in the western countries	/ 5
Section 3	Emergence and development of economic law in China	/ 10
Chapter 2	Definition and Connotation of Economic Law	/ 14
Section 1	Definition of economic law	/ 14
Section 2	Connotation of economic law	/ 19
Chapter 3	Adjustment Object of Economic Law and Its Characteristics, Scope	/ 23
Section 1	Adjustment object of economic law	/ 23
Section 2	Characteristics of Adjustment object of economic law	/ 25
Section 3	Scopes of Adjustment object of economic law	/ 26
Chapter 4	Essence and Characteristics of Economic Law	/ 28
Section 1	Essence of economic law	/ 28
Section 2	Characteristics of economic law	/ 31
Chapter 5	System and Sources of Economic Law	/ 35
Section 1	System of economic law	/ 35
Section 2	Sources of economic law	/ 38
Chapter 6	Basic Principles of Economic Law	/ 42
Section 1	Principle of balance and harmony	/ 42
Section 2	Principle of fairness of the economic substance	/ 43
Section 3	Principle of the unity of responsibilities, powers, interests and efficiency	/ 44
Section 4	Principle of government appropriate Intervention	/ 45

Section 5	Principles of sustainable development	/ 45
Chapter 7	Status of Economic Law	/ 47
Section 1	Economic law as an independent branch of law	/ 47
Section 2	Economic law as an important branch of law	/ 48
Section 3	Relationship between economic law and other branches of law	/ 49
Chapter 8	Enactment and Enforcement of Economic Law	/ 55
Section 1	Enactment of economic law	/ 55
Section 2	Enforcement of economic law	/ 58
Chapter 9	Responsibility of economic Law	/ 61
Section 1	Overview of the responsibility of the economic law	/ 61
Section 2	Difference between economic and civil law responsibility	/ 71
Section 3	Difference between economic and administrative law responsibility	/ 77

PART TWO MICRO – CONOMIC LAW

Chapter 10	Outline of Law of Regulation on Market Subjects	/ 87
Section 1	Market Regulation Subject	/ 87
Section 2	Market Regulated Subject	/ 92
Section 3	Broad – senses of Market Regulation Subject	/ 99
Chapter 11	Law of Regulation on Fair Competition	/ 103
Section 1	Outline of law of regulation on fair competition	/ 103
Section 2	Law of regulation on unfair competition	/ 107
Section 3	Law of regulation on monopoly	/ 118
Section 4	Law of regulation on foreign trade order	/ 123
Chapter 12	Law of Regulation on Information of Market	/ 130
Section 1	Law of regulation on consumer protection	/ 130
Section 2	Law of regulation on information of product quality	/ 135
Section 3	Law of regulation on transmission of information of market	/ 140
Section 4	Law of regulation on information of prices in market	/ 144
Section 5	Law of regulation on information of measurement of market	/ 149
Section 6	Law of regulation on standardized information of market	/ 152
Section 7	Law of regulation on information of financial affairs of market	/ 156
Chapter 13	Law of Regulation on Market of Consumer Goods	/ 164
Section 1	Law of regulation on market of grain	/ 164
Section 2	Law of regulation on market of foodstuff	/ 168
Section 3	Law of regulation on market of pharmaceuticals	/ 170

Section 4	Law of regulation on market of salt trade	/ 174
Section 5	Law of regulation on market of tobacco	/ 176
Chapter 14	Law of Regulation on Market of Means of Production	/ 180
Section 1	Law of regulation on market of energy resources	/ 180
Section 2	Law of regulation on market of agricultural means of production	/ 184
Section 3	Law of regulation on market of mineral resources	/ 190
Chapter 15	Law of Regulation on Market of Service Trades	/ 194
Section 1	Law of regulation on market of legal service	/ 195
Section 2	Law of regulation on market of intermediary service of real estate	/ 200
Section 3	Law of regulation on market of telecommunication service	/ 202
Section 4	Law of regulation on market of information service by internet	/ 207
Section 5	Law of regulation on market of e - commerce	/ 211
Chapter 16	Law of Regulation on Market of Essence	/ 215
Section 1	Law of regulation on market of finance	/ 215
Section 2	Law of regulation on market of labor force	/ 234
Section 3	Law of regulation on market of real estate	/ 241
Section 4	Law of regulation on market of trades of intangible property right	/ 248
Section 5	Law of regulation on market of property right	/ 258
Section 6	Law of regulation on market of foreign trade	/ 265

PART THREE MACRO - ECONOMIC LAW

Chapter 17	Financial Law	/ 277
Section 1	Budget law	/ 277
Section 2	State bond law	/ 287
Section 3	Government purchase law	/ 290
Section 4	Financial transfer payment law	/ 295
Chapter 18	Tax Law	/ 299
Section 1	Substantive taxation law	/ 300
Section 2	Procedural taxation law	/ 311
Section 3	Taxation responsibility law	/ 317
Section 4	Taxpayer rights law	/ 321
Chapter 19	Financial Regulation Law	/ 327
Section 1	Central bank law	/ 327

Section 2 Policy of the banking law / 336

Section 3 Consumer credit regulation law / 341

Chapter 20 Income Distribution Law / 344

Section 1 Outline of income distribution law / 344

Section 2 Law on initial income distribution / 358

Section 3 Law on income re – distribution / 363

Chapter 21 Industrial Policy Law / 367

Section 1 Outline of industrial policy law / 367

Section 2 Investment Policy Law / 372

Section 3 Natural resource protection policy law / 379

Chapter 22 Regional Economic Coordination Law / 390

Section 1 Outline of Regional Economic Coordination Law / 390

Section 2 The imbalance of the national income distribution in China / 394

Section 3 The main idea of the reform program of the national income
distribution / 403

Chapter 23 Planning Guidance Law / 407

Section 1 The relationship between the plan and the market / 407

Section 2 Panning law / 410

Section 3 Statistics law / 413

Appendix

Appendix 1 / 421

Appendix 2 / 422

Appendix 3 / 423

Appendix 4 / 428

Appendix 5 / 431

Bibliography / 448

第一编

经济法总论

第一章	经济法的产生和发展	3
第二章	经济法的概念及其涵义	14
第三章	经济法的调整对象及其特征和范围	23
第四章	经济法的本质和特征	28
第五章	经济法的体系和渊源	35
第六章	经济法的基本原则	42
第七章	经济法的地位	47
第八章	经济法的制定和实施	55
第九章	经济法责任	61

