



NANJINGSHI
JINGJI SHEHUI FAZHAN LANPISHU

南京市 经济社会发展 蓝皮书 2010-2011

主编 / 叶南客

南京出版社



南京市 经济社会发展 蓝皮书 2010-2011

主编 叶南客



南京出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京市经济社会发展蓝皮书. 2010~2011 / 叶南客
主编. — 南京 : 南京出版社
ISBN 978 - 7 - 80718 - 693 - 9

I. ①南… II. ①叶… III. ①经济发展—白皮书—南京市—2010~2011②社会发展—白皮书—南京市—2010~2011 IV. ①F127.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 258130 号

书 名 南京市经济社会发展蓝皮书(2010—2011)

作 者 叶南客 主编

出版发行 南京出版社

社址 南京市成贤街 43 号 3 号楼 邮编:210018

网址 <http://www.njcbs.com>

联系电话 025-83283871(营销) 025-83283883(编务)

电子信箱 webmaster@njcbs.com

责任编辑 张 龙

装帧设计 郭春明

印 刷 丹阳市教育印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 23.5

字 数 338 千

版 次 2011 年 1 月第 1 版

印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80718 - 693 - 9

定 价 30.00 元

南京版图书若有印装质量问题可向本社调换

编委会名单

主 编:叶南客

副 主 编:陈 如 王道德 李程骅

编委会委员:(按姓氏笔画为序)

朱未易 许益军 赵德兴 黄 南



序

2010年,南京市成功申办2014年第二届国际青年奥林匹克运动会,成功举办第四届世界历史文化名城博览会,彰显了南京市雄厚的经济社会发展实力以及深厚的历史文化底蕴。环顾国际国内,世界经济复苏企稳,新一轮科技革命、产业革命已经兴起,全球范围内的产业分工和产业结构调整正在加速推进,调结构抓创新促转型成了我国经济发展的主题。2010年也是完成“十一五”规划目标的决战之年,是全面实施“三个发展”的开局之年,南京市加快转型发展、创新发展、跨越发展,在新一轮发展中奋勇争先、抢抓先机、抢占制高点,努力开创全市经济社会发展新局面。

从2005年起,我们将组织、编撰《南京市经济社会发展蓝皮书》作为推进南京经济社会发展、构建社会科学决策咨询系统的重要服务品牌,对城市经济社会发展进行综合分析和科学预测,发挥社会科学咨政职能。本书以南京市经济社会发展过程中的重点、热点、难点为出发点,以南京经济、社会、文化各领域发展实践为分析预测对象,以科学翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,尽可能真实、全面地分析南京2010年经济社会发展的形势,及时系统地总结南京经济社会的发展特征,客观准确地预测2011年乃至“十二五”期间南京经济社会的发展走势,分析矛盾与问题,提出对策与建议,力求为党委、政府科学决策提供智力支持,为公共政策选择提供理性参照,为社会公众提供资讯参考。蓝皮书作为南京市年初“两会”代表、委员的基本阅读材料之一,以期发挥并扩大蓝皮书的社会效益和社会影响。

《南京市经济社会发展蓝皮书(2010—2011)》共分成综合篇和专题篇两部分,内容涵盖经济、政治、社会、文化等内容。综合篇就2010—2011年南京经济形势、2010—2011年南京市文化发展进行分析与预测,同时就南京城市综合竞争力与国际影响力、南京科学发展的现状进行了分析和论述。

专题篇从经济、社会、文化、区域等若干层面对2010年南京的发展现状



进行了分析，并对 2011 年的发展形势进行了预测，凸现重大战略意义。其中重点着力于以下几个方面：一是经济发展过程中的服务业结构、产业结构、服务外包产业、工业经济能源消费、外贸、利用外资、农业服务业、房地产、生态环境保护、低碳发展等问题；二是社会发展进程中的社会保障、郊县发展、人口发展、人才事业、卫生事业、收入分配、青奥会对南京城市国际化的影响及对策等议题；三是文化发展进程中的文化产业园区发展、非物质文化遗产、教育、公共文化服务体系、文化发展展望等选题；四是区域发展进程中的都市圈发展、镇江市精神文明建设等选题。

本书由我和陈如研究员设计框架并进行全书统稿和终审，赵德兴研究员、朱未易副研究员、黄南副研究员、许益军副研究员、周蜀秦博士等参与具体的审稿工作。

本书的编撰得到了市委、市政府的大力支持，为此，我们要特别感谢南京市政府办公厅、市发改委、市教育局、市农工办、市商务局、市投促委、南京市委党校、市卫生局等十余个市有关部门的高度重视和积极配合，给我们提供了高质量的研究报告。本书也凝结了南京市社科院全体人员和广大执笔者的巨大心血，感谢他们的智慧和奉献。

需要说明的是，《南京市经济社会发展蓝皮书(2010—2011)》坚持专家立场、学术视角，体现科学性、前瞻性、应用性及可读性，力求客观公正、实事求是、充满理性地处理感性材料，有效地避免片面性和主观性。本书的研究和编撰，实行专业研究和兼职研究相结合的方式，作者基本上是南京市社会科学院和在宁高校专家学者以及党委、政府部门的研究人员。我们提倡学术上各抒己见，兼收并蓄，因此本书各位作者的观点只属于作者个人见解，不代表其所在单位。此外，本书涉及的大量统计调查数据，由于来源不同、口径不同，可能存在前后不尽一致的情况，务请读者在引用时进行审核，并审慎参考。

2010 年，从南京市民生活到城市面貌，都在一天一天地发生变化，转变经济增长方式、调整产业结构也迈出了实质性的步伐。2011 年是“十二五”的开局之年，与时俱进、开拓创新、万众一心，为实现南京“十二五”时期经济社会发展目标任务而奋斗！

叶南客

2010 年 12 月

（作者系南京市社科联党组书记、主席，南京市社科院院长、研究员）



目 录

综合篇

2010 年南京市经济社会发展分析与 2011 年前瞻	黄澜(3)
2010—2011 年南京社会形势分析与预测	许益军 周蜀秦 等(15)
2010—2011 年南京市文化发展回顾与预测	
.....	叶南客 赵德兴 金文林 等(27)
南京城市综合竞争力与国际影响力的现状与对策	
.....	叶南客 丰志勇 等(41)
南京科学发展的现状与对策	陈如 等(56)

经济篇

南京市服务业结构现状与优化对策研究	李程骅 吴海瑾(67)
南京市现代服务业发展现状及 2011 年发展预测	李绍明(79)
南京市产业结构发展现状与对策分析	黄南 王飞 陈燕 等(92)
南京市服务外包发展现状、问题及态势分析	李利江 仇少明 等(107)
南京市工业经济能源消费现状、问题及发展对策	黄南 戴苏林(122)
2010—2011 南京市利用外资形势分析及发展对策	吴哲(133)
南京市农业服务业发展状况及对策研究	吴海瑾(141)
南京市房地产中介行业发展现状及对策分析	陈燕(150)
南京市生态环境保护与发展的现状分析及对策	王飞(165)
南京市外贸运行的特点、面临的挑战及其发展对策	庄岩 班品松(177)
南京低碳发展情况及其对策	王辉龙(191)



社会篇

- 青奥会对南京城市国际化的影响及对策 许益军 周庆刚 等(201)
南京市人力资源和社会保障事业发展情况及展望 顾文炳(214)
南京郊县发展“十一五”回顾与“十二五”展望 湛中林(228)
南京市“十一五”人口发展现状与“十二五”人口发展展望
..... 南京市人口与计划生育委员会(240)
南京人才事业发展“十一五”回顾和“十二五”展望 季文(252)
南京卫生事业发展现状分析及展望 丁森(264)
南京市企业职工收入分配的现状与对策 董淑芬 朱考金(275)
南京市惩治和预防腐败体系建设的现状与对策
..... 高信奇 吴抒 戴芳(284)
南京市关爱空巢老人志愿服务工作的现状与对策
..... 徐宁 庄践欧 吴伟 等(294)

文化篇

- 南京“十一五”文化发展的特点与“十二五”文化发展展望
..... 赵德兴 金文林 谭志云 等(303)
南京市非物质文化遗产产业化现状与对策 郑孝清 付启元(314)
南京教育发展现状分析与未来政策建议 洪伟(319)
南京文化产业园区发展现状、功能分析与提升对策
..... 谭志云 赵德兴 付启元 等(330)
南京市公共文化服务体系的调查与分析 ... 项晓霞 胡宝平 万书玉(338)

区域篇

- 南京都市圈发展现状与对策 官卫华(347)
镇江市精神文明建设“十一五”回顾和“十二五”思考
..... 赵珏 潘文瑜 等(358)





2010年南京市经济社会 发展分析与2011年前瞻

2010年,南京市认真落实中央的各项决策部署,面对后金融危机时期的机遇与挑战,深入贯彻落实科学发展观,统筹做好稳增长、调结构等各项工作,创新、惠民工作取得新进展,经济呈现稳定较快增长态势,运行状况总体良好。在去年经济逐步走出低谷、对比基数逐渐攀升的基础上,今年以来的GDP增幅仍保持了平稳增长的态势,其幅度始终高于去年同期。从两大指数运行区间看,今年三季度,全市企业生产经营景气指数和企业家信心指数分别为132.8和132.7,继续双双运行于“较景气区间”。根据企业经营者推断,四季度南京企业家信心指数和企业景气指数预计为133.6和142.2,分别比三季度提升0.9点和9.4点。虽然受外部制约因素和对比基数逐渐抬高等多重因素的影响,全市经济增势将有所放缓,但经济发展态势向好的基本格局不会改变,全年GDP增幅将高于去年水平。

一、2010年南京市的经济社会发展分析

今年以来,全市坚持贯彻落实“转型发展、创新发展、跨越发展”重要战略部署,围绕转型升级的发展主线,经济增长较快,质量效益提高,经济结构优化,社会民生改善,经济平稳较快发展的势头进一步巩固,主要指标完成了十四届人大三次会议审议通过的年度计划任务。预计2010年,全市实现地区生产总值5000亿元以上,可比价增长13%以上。地方财政一般预算收入500亿元以上,同比增长15%以上。全社会固定资产投资3300亿元左右,同比增长23.7%左右。社会消费品零售总额2260亿元,同比增长18%左右。外贸出口总额230亿美元左右,同比增长25%左右。实际利用外资28亿美元左右,同比增长18%左右。城市居民人均可支配收入达到28310元,同比增长11%;农民人均现金收入为11050元,同比增长12%。居民消费价格总水平涨幅为4%左右。城镇登记失业率控制在2.6%左右。



2010 年全市经济社会发展主要指标完成情况表

指标名称	全年计划		全年预计	
	绝对值	增长(%)	绝对值	增长(%)
地区生产总值(亿元)	4 800	12	5 000	13
地方财政一般预算收入(亿元)	487	12	500	15
全社会固定资产投资(亿元)	3 255	22	3 300	23.7
社会消费品零售总额(亿元)	2 240	17	2 260	18
外贸出口总额(亿美元)	203	10	230	25
实际利用外资(亿美元)	28	18	28	18
城市居民人均可支配收入(元)	28 310	11	28 310	11
农民人均纯收入(元)	10 835	10	10 950	11
居民消费价格涨幅(%)	3 左右	—	4 左右	—
城镇登记失业率(%)	4 左右	—	2.6 左右	—

1. 产业发展保持稳定

农业生产形势良好。高效设施农业稳步推进,全市新增高效农业面积20万亩,设施农业面积5万亩。工业生产总体平稳。1—10月份,工业总产值累计完成6 922亿元,同比增长28.3%。支柱产业支撑明显,1—10月份,石化、钢铁、汽车、电子四大支柱产业完成工业总产值4 349.1亿元,同比增长30.8%,占全市规模以上工业比重的62.8%,比去年同期提高0.8个百分点。工业经济效益继续提高,1—10月份,全市工业累计实现税收431.9亿元,同比增长18%。服务业稳步发展。加快推进金融中心建设,菲律宾首都银行、北京银行、杭州银行相继开业。预计全年全市新增人民币贷款余额1 500亿元左右。服务外包快速增长,预计全年累计实现服务外包执行额22亿美元,同比增长70%。旅游会展业加快发展,预计全年旅游总收入900亿元。

2. 投资消费协同拉动

有效投入继续扩大。1—10月份,全市工业完成固定资产投资1 293.7亿元,同比增长23.9%。预计全年完成工业投入1 600亿元,同比增长23%。重点产业项目加快推进。扬巴二期改造、上海大众新型轿车、南汽年产16万辆整车及25万台发动机生产线、浦镇公司轨道交通车辆新区二期



建设工程、南高齿风能发电机组传动装置生产线、中兴通讯三期等一批项目已基本竣工,中电熊猫六代液晶面板项目土建基本完成,正在进行设备安装调试;中邮航分检中心主体加快建设;国际广场一期整体工程处于收尾阶段;麒麟科技城规划已经完成;国睿科技园中南京低碳产业园已完成外墙及内装改造设计方案;绿地洲际酒店已正式开业。消费需求保持平稳增长。1—10月份,全市实现社会消费品零售总额1872亿元,增长18.1%。预计全年实现社会消费品零售总额2260亿元,增长18%。

3. 转型升级加快推进

新兴产业实现快速发展。1—10月份,八大新兴产业完成产值1512亿元,同比增长26.6%,占全市工业比重的21.8%。其中,智能电网与电力自动化产业累计实现产值同比增长38.4%;轨道交通产业累计实现产值同比增长46%;风电光伏装备产业累计实现产值同比增长62.8%。高新技术产业发展势头良好。全市认定高新技术企业总数达到427家,1—9月份高新技术企业实现总产值约为3185亿元。创新型企业培育加快。全年新认定国家级创新型(试点)企业1家,累计国家创新型(试点)企业达5家;新增省级创新型企业66家。自主创新力度进一步加大。1—9月,全市专利申请总量达到10197件,专利授权总量6584件,同比增长49.7%,其中发明专利授权量1782件,同比增长22.5%,授权发明专利量位居全国同类城市第三、省内第一,全市科技成果本地转化率达到42.3%。软件名城建设步伐加快。1—10月份,软件业务收入实现743.8亿元,同比增长57.9%。预计全年软件业务收入超过1000亿元,同比增长58%以上。节能降耗有序推进。实施100个重点节能和循环经济项目,加快推进南京化工园和金陵石化地区循环经济示范园建设。预计全年全市万元地区生产总值综合能耗下降3.5%左右,“十一五”期间万元地区生产总值综合能耗下降20%以上,顺利完成“十一五”规划目标任务。

4. 改革开放继续深入

南京的城市开放度和影响力进一步增加,成功获得2013年“亚青会”和2014年“青奥会”主办权。国家科技体制综合改革试点工作已启动实施,建邺、栖霞、浦口等区县科技体制综合改革试点方案已初步拟定。科技金融试点展开,工商银行、南京银行等四家支行正式挂牌,“国家服务业综合改革试点城市各项工作积极推进。医药卫生体制改革工作稳步推进,出台了



深化医药卫生体制改革的实施意见和多个配套文件,率先在秦淮、建邺、雨花台区和高淳县实施国家基本药物制度。加大招商引资力度,“重洽会”签约项目 133 个、总投资近 900 亿元,“金洽会”签约项目 180 个、总投资 1 059 亿元,“江苏台湾周”签约中台合资重大项目 16 个、总投资 17.2 亿美元。成功举办海峡两岸企业家紫金山峰会、国际服务外包合作大会、第六届南京国际软件产品博览会、在北京成功举行“南京市科技创新与新兴产业发展推介会”。外贸出口实现恢复性增长。1—10 月份,全市实现外贸出口 201 亿美元,同比增长 33%。工业出口交货值同比增长 24.9%,占工业销售产值的比重达 11.9%。

5. 区域协调发展步伐加快

加大城乡统筹发展力度,郊县经济总量继续扩大,1—9 月份,郊县完成地区生产总值 1 829.03 亿元,占全市的比重 49.2%,可比价增长 14.7%,增幅高出全市 1.4 个百分点。加快推进区域一体化进程,继续开展“长三角”及“泛长三角”合作,围绕国家长三角区域规划对南京的功能定位,结合南京市“十二五”规划编制,加快落实推进相关工作。继续加强“南京都市圈”建设,举办了第四届南京都市圈市长峰会,签署《第四届南京都市圈市长峰会备忘录》,启动了“南京都市圈农副产品信息交换平台”,达成《南京都市圈农副产品产销合作的框架协议》。继续推动宁淮挂钩,宁淮第 13 次挂钩合作共签订产业合作项目 22 个,总投资 41 亿元。做好宁淮共建开发区招商引资工作,江宁开发区淮阴工业园、南京经济技术开发区涟水工业园、雨花开发区盱眙工业园各项工作进展顺利,鼓楼高校盱眙科技创新园已开始全面运作,总体发展势头良好。

6. 城市功能继续提升

启动城市建设“三个提升”工程。重大基础设施建设全面推进,沪宁城际建成通车,铁路沿线环境综合整治全面完成,京沪高铁南京段、宁杭城际南京段拆迁工作进入尾声。地铁二号线一期工程、二号线东延工程、一号线南延工程正式运营;纬七路过江隧道开始试运营;纬三路过江隧道开工建设;南京南站建设加快推进;京沪高铁大胜关大桥正在按计划进行桥面系及附属工程施工;长江四桥建设进展顺利;绕越东南段建成通车。城市环境综合整治加快推进。35 条干道、600 条道路街巷全面改造;雨污分流工程和街巷整治加快推进,建成 12 条干道、102 个片区、148 条街巷雨污分流改造工



程。加快市容环境综合整治,完成玄武湖环境综合整治一期工程示范段建设并对外开放,钟山风景区完成景区绿化升级,幕燕滨江风光带郊野公园及公路二环绿化带工程建设有序推进。推进文化名城建设,内秦淮河西五华里一期已竣工,二期及门西湖家花园全面完成搬迁;门东明城墙风光带新民坊段完成95%的搬迁;蒋百万故居文物修复正在进行招投标。

7. 民生改善力度加大

社会事业重点项目积极推进。鼓楼医院南扩工程正在加紧施工和调试设备等,市妇幼保健院妇幼保健中心大楼年底竣工试运行。金陵大报恩寺琉璃塔暨遗址公园一期工程完成规划方案调整,南京河西新城文化艺术中心建设方案准备招标。积极做好就业和社会保障工作。全年新增就业岗位21.98万个,援助困难人员再就业人数1.1万人,实现农村劳动力转移就业5.73万人次。培育创业典型300人,培育创业典型300人,扶持自主创业者1.01万人。城镇职工医保和城镇居民医保参保人员制度规范内医药费用报销比例分别达到80%和60%。完成首轮15万企业退休人员免费健康体检。为民办实事有序开展。加快保障性住房建设,1—10月份,全市新开工经济适用房600.4万平方米,竣工173.8万平方米,共计18 867套。完成危旧房改造78万平方米,1 225幢房屋整治已竣工验收。完善养老服务体系,预计全年,全市新增老年福利机构床位成2 300张,新增农村敬老院床位322张。新建城市社区居家养老服务站247个,郊区县居家养老服务中心71个。提升公共交通服务水平,1—10月份,全市新购更新公交车已累计完成240辆;公交南湾营站已经建成交付使用。加快生活信息化步伐,预计全年,全市发放市民卡数超过300万张。

二、南京“十一五”以来的经济社会发展回眸

预计到2010年,南京市的GDP将突破5 000亿元,年均增长13%以上。地方财政一般预算收入达到500亿元,在“十五”基础上实现翻番。全市人均GDP比重达到10 000美元。五年累计完成社会固定资产投资11 000亿元,年均增长15%。

——产业结构进一步优化。到2010年底,全市三次产业增加值比例为2.8:45.8:51.4。全社会研发经费支出占GDP比重达到3%,比“十五”



末提高 0.6 个百分点。高新技术产业销售收入占工业比重达到 40%，软件业务收入达到 1 000 亿元以上。郊县经济的活力进一步增强，完成工业投入占全市的 90% 左右。

——城市综合服务功能进一步增强。南京都市圈、宁镇扬一体化加速推进，区域中心城市功能进一步增强。河西中央商务区功能逐步完善，仙林、东山、江北副城建设有序推进。京沪高铁南京南站、宁安城际、宁杭城际、禄口国际机场二期等重点项目加快推进。绕越高速东南段、纬七路过江隧道、沪汉蓉通道、沪宁城际、“两横两纵”井字形快速内环、“经六纬九”干道骨架网络、地铁一号线南延、二号线及二号线东延线相续建成。供电、供气、供水等公用设施明显改善，保障能力进一步提高。

——人民生活进一步改善。提前三年实现省定全面达小康考核目标。2010 年城市居民人均可支配收达到 28 310 元，农民人均纯收入将提高到 10 950 元，年均分别增长 13%、11% 以上。五年累计新增就业岗位 102 万个，城镇登记失业率连续五年控制在 4% 之内。高等教育毛入学率达到 61%，率先进入高等教育普及化阶段。卫生服务体系健全率、新型农村合作医疗覆盖率均达到 100%。市儿童医院病房楼、金陵图书馆等重大民生工程相继竣工。取得 2014 年青奥会举办权，全民健身工程实现全覆盖。

——城市品质和可持续发展能力进一步增强。先后荣获国家卫生城市、国家环保模范城市、全国绿化模范城市、联合国最佳人居特别荣誉奖、全国文明城市、全国社会治安综合治理优秀市等称号。“2234”治水计划积极推进，城市雨污分流、外秦淮河环境综合整治二期工程等水环境治理项目进展顺利，城乡主要河湖水体质量和水环境面貌得到改善。全市森林覆盖率、绿化覆盖率分别达到 25% 和 45%。城市主要干道、支路景观化改造全面启动，城市品质进一步提升。

——体制改革进一步深化。成功申报并启动国家创新型城市试点、“三网融合”试点和“工业化和信息化融合”实验区试点，为城市发展提供新动力。稳步推进大部门制改革，行政效率进一步提高。全面完成部分国有企业、国有非工业企业改制工作，企业活力进一步增强。投融资体制改革扎实推进，国资、城建、交通、文化等投融资平台资源整合取得积极进展。

从“十一五”规划完成情况看，南京市继续保持了“十五”期间的发展态势，主要经济社会发展指标仍然高于预期。但我们也清醒地看到，发展中面



临的深层次矛盾和问题仍然十分突出,制约经济社会发展的重大疑难问题仍然未能得到很好的解决。主要表现在:一是经济总量、城市功能与南京的城市地位不相称;二是产业竞争力不强,新兴产业发展不够快;三是园区产业集聚度有待提高,园区的布局亟待优化;四是科教文化资源转化的平台搭建不够,成果转化率有待提高;五是郊县经济总体实力较为薄弱,城乡统筹任务艰巨;六是居民生活水平需要提高,社会发展还存在许多薄弱环节。这些突出的矛盾和问题,“十二五”期间必须引起高度重视并提出新的解决方案。

三、2011年南京经济社会发展面临的形势和着力点

“十二五”时期,南京正处于工业化后期并向发达经济过渡的重要阶段,各类结构性、深层次矛盾和问题进一步凸显。特别是在全球经济减速与国内周期性调整的背景下,将主要面临五大挑战:第一,巩固提升城市地位面临新挑战,实现经济转型和实现跨越发展的压力仍然较大。第二,保持产业传统优势面临新挑战,科技进步对经济增长的贡献程度仍需提升;第三,推进城乡和区域协调发展面临新挑战,提高城市国际化水平的任务仍然十分繁重;第四,缓解资源环境压力面临新挑战,节能减排和环境治理将面临更多的考验;第五,维护社会公平面临新挑战,城市安全、食品药品安全、安全生产、社会治安等面临更多压力。

2011年是南京“三个发展”战略深化之年,是“十二五”规划开局之年,是国家战略转型落实到地方实践的起始之年,也是南京开启基本现代化进程的起步之年。根据新的发展阶段的要求和面临的形势,按照加快转型发展、创新发展、跨越发展的总体要求,2011年南京经济社会发展工作的总体思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持以转变经济发展方式为主线,突出创新能力提升,突出经济结构调整,突出保障和改善民生,进一步完善城市功能,进一步统筹区域发展,进一步深化改革开放,进一步强化环境保护,推动南京综合经济实力和整体竞争力再上新台阶,努力实现“十二五”良好开局,为率先实现基本现代化打下坚实基础。