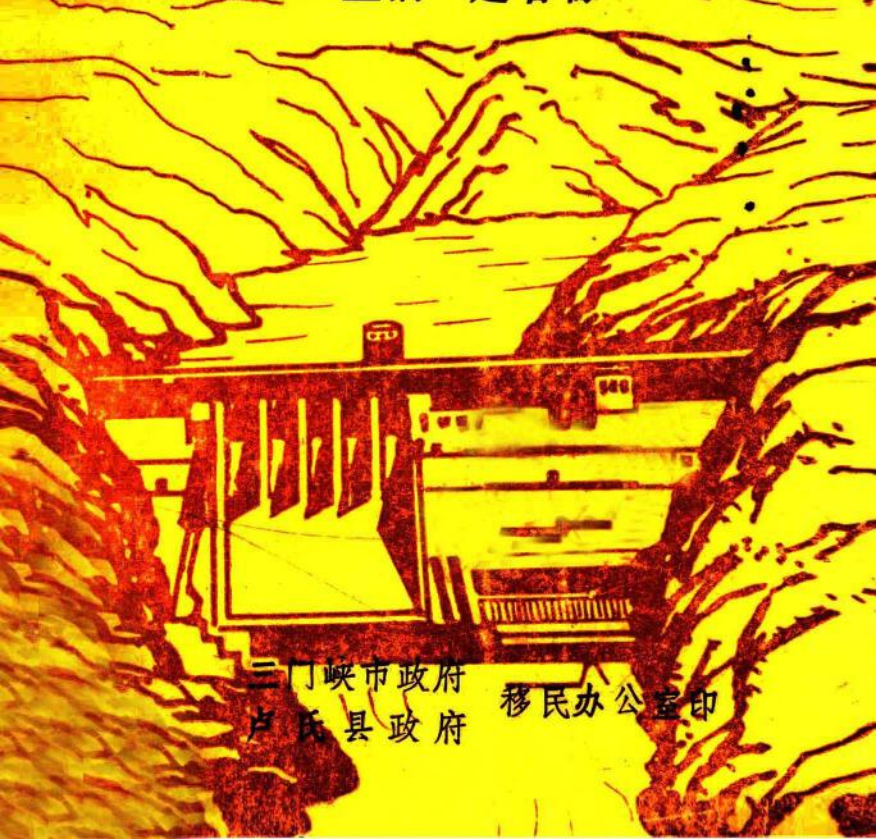


故县水库 卢氏库区移民

主编 建增瑞



三门峡市政府
卢氏县政府

移民办公室印

搞好庫區開發
振興戶口經濟

王如珍

1994.元旦

中共中央候補委員、三門峽市書記王如珍同志題詞：

移民工作是造福子孙后代
的一项伟大工程。

余文华

九四·五



河南省水利厅王习俭(左二)副厅长在三门峡市雷克义(右二)副市长的陪同下视察库区移民建房。



河南省水利厅移民办公室赵俊杰主任视察移民新建学校。



宣传车巡回在庫区播讲移民政策。



新建范里镇一角。

奖励

卢氏县移民办公室

移民迁安
先进单位

河南省水利厅

一九九二年三月

奖励

卢氏县移民办公室

移民工作
先进单位

河南省水利厅

一九九二年三月

卢氏县移民办公室

连续四年先进单位

河南省水利厅

一九九二年三月

卢氏县移民办 1989—1992 连续四年被河南省水利厅评为“移民工作先进单位”。

编委主任：张世超

编委副主任：石忠信

编委委员：张世超 石忠信 张同峰

建增瑞 周克敏 吴均超

张泽元 王灵恩

主 编：建增瑞

前 言

故县水库卢氏库区移民从一九八七年七月开始至一九九一年底基本后靠安置结束，保证了水库按时下闸蓄水，与移民同步进行的环库区公路、山河口大桥，火炎电站维护工程亦于一九九二年底通过了省级验收。一九九三年水利部对移民工作又进行了全面验收。

水库移民是水利建设的重要组成部分。移民工作不仅关系到移民群众的切身利益，还直接影响着工程建设、水库的正常运用和库区的社会经济发展。水库的移民工作又是一项具有整体性、社会性、群众性的系统工程，它不但政策性强、时间紧，而且涉及到社会的方方面面，层次多、项目繁、事情杂。做好移民工作是协调好党和政府同移民群众的关系，维护社会安定的需要。也是开发水利产业、把经济建设搞上去的需要。因此，搞好移民工作有着深远的经济和政治意义。卢氏库区的移民工作在市、县、乡政府的高度重视下，在移民群众的积极配合下，严格执行国家移民政策，开拓性地创造了一些适合本地区移民的工作方法，取得了明显的社会效益。

本书着重编纂了自移民工作开始以来，三门峡市、卢氏县各级政府为搞好移民工作颁布的有关政策规定和移民搬迁安置、财务物资管理、库区经济开发等方面的经验文章二十余篇，这些文章大部分在市以上纸刊杂志上发表过。这些经验都是各级领导做好移民工作感受最深的总结。它对其它水

库建设中的移民工作有着可贵的借鉴作用。

由于我们的水平有限，编纂工作中必然存在着不少的缺点，恳请广大读者，特别是那些富有实践经验的移民干部和群众多提宝贵意见。

本书在编纂过程中，得到许多领导和同仁的热情支持，在此深表谢意。

《故县水库卢氏库区移民》编辑委员会

一九九三年十一月

故县水库简介

故县水库工程位于黄河支流——洛河中游，河南省洛宁县境内。距洛阳市165公里，是一座以防洪为主，兼有灌溉、发电、工业供水等综合效益的大型水利枢纽工程，为黄河中下游防洪体系重要配套项目之一。

坝址以上流域面积5370平方公里，占洛河流域面积的45%。是黄河三门峡至花园口区间洪水主要来源之一。工程设计防洪能力，对花园口百年一遇和千年一遇洪水，可分别削减洪峰流量1470和2250立方米/秒，有利减轻黄河下游洪水威胁，同时洛河下游防洪现状也将得以改善。可发展农田灌溉102万亩；年发电量1.45—1.62亿千瓦时；提供工业用水5立方米/秒，对发展豫西工农业生产将起到促进作用。

拦河坝为混凝土实体重力坝，共分21个坝段。最大坝高125米，坝顶长315米，坝顶高程553米，总库容11.75亿立方米。大坝系一级建筑物，按千年一遇洪水设计，相应库水位548.55米高程，万年一遇洪水校核，相应水位为551.02米高程。电站装机3台，总容量6万千瓦。设计主要工程量：土方工程182.28万立方米，石方开挖95.8万立方米，主体工程混凝土162万立方米，帷幕灌浆29520米，固结灌浆56000米，接缝灌浆92665平方米，金属结构安装7326吨，水库回水长约35公里，水积面积30平方公里，最大库面宽度3公里。淹

没区涉及河南省的洛宁、卢氏两县4个乡21个行政村，41个自然村，133个村民组。规划迁安3150户，15642人，实际动迁4323户，17455人。搬迁故县、范里两个镇。拆迁房屋窑洞29.5万平方米，淹没耕地21000亩，林木园地2814亩，改建公路59.2公里，高低压输电线路220.5杆公里，广播线路70杆公里，通讯线路81杆公里，桥梁一座等。其中：淹没影响三门峡市的卢氏县范里、城郊两个乡，12个行政村、90个村民组。规划迁安1991户，10096人，实际迁安2822户，11252人；搬迁范里镇一处；拆迁房、窑157299平方米，淹没耕地9054亩，林木园地2662亩，改建公路43.9公里，高低压输电线路12415杆公里，广播线路45杆公里，通讯线路72杆公里。

原概算总投资62176万元，其中工程投资54824万元，移民补偿投资7352万元。后又追加工程费15000万元，移民补偿费3054万元。大坝由黄委会设计院计，水电部十一工程局施工，工程于1978年复工，1992年底竣工，1993年10月进行全面验收。

目 录

故县水库简介.....	1
全县人民积极行动起来努力完成我县	
移民安置工作.....	1
故县水库卢氏县淹没区移民安置实施办法.....	7
移民工作纪律.....	14
上靠领导下靠群众，团结奋战搞好移民.....	15
上下齐心协力，搞好移民搬迁.....	22
谈水库移民安置问题.....	30
移民工作要坚持六条原则.....	34
重视移民工作的七品官.....	42
安置开发并举发展库区经济.....	44
运用“以奖代补”调动移民积极性.....	48
移民后靠安置的研究.....	50
范里古镇展新姿.....	55
浅谈搞好移民前工作的重要性.....	58
“双向承包”为移民搬迁注入活力.....	61
小干问题不小，大干问题不大.....	63
政策兑现管好资金一心一意服务移民.....	67
减少环节一步到位.....	72
专而不死活而不乱.....	75
故县水库卢氏库区发展生产十年规划.....	79
故县水库卢氏库区新庄村奔小康《试点》规划.....	88
在水一方.....	94

全县人民积极行动起来

努力完成我县移民安置工作

卢氏县人民政府

故县水库是我国“七五”计划中的水利重点工程。它的淹没处理工作是水库枢纽工程建设中的一个重要组成部分。它关系到库区、移民的生产、生活和我县国民经济的发展。卢氏库区淹没对象牵扯到党、政、工、商、学等各个部门和农、林、水、牧、副、渔及交通、输电、通讯等工程及三十多个企、事业单位，近两千户一万余居民住房等重新安排。每项工程都有淹没补偿，迁移改建，清库绿化等工作。所以它是一门多科性学科。是一项政策性强，涉及面广，情况复杂，影响深远的政治任务，必须高度重视。要牢固树立搞平我县的移民工作，为下游千百万人民造福，为“四化”作贡献的责任感。同心协力，务必在三年内切实把移民安置工作，分三期圆满完成。以巩固发展我县安定团结的大好形势，为加快“四化”建设而努力。

一、故县水库的地理位置及重要性

洛河是黄河水系的一大支流。发源于陕西秦岭东支的熊嵕山。流经陕西省的雒南和我省的卢氏、洛宁、宜阳、偃师及洛阳六个县、市。流域面积一万一千八百九十平方公里。是三门峡以下黄河洪水的主要来源之一。

故县水库位于黄河支流洛河中游峡谷区，地处河南省洛宁县境内，距下游的洛阳市165KM。水库由故县盆地、关帝河峡谷地段和范里盆地三部分组成。水库淹没面积二十三平方公里，我县库区约十三平方公里。库尾距我县县城九公里。

故县水库工程于一九七八年重新“上马”。计划一九九三年竣工。它的主要效益是：

（一）防洪。故县水库是黄河防洪总体计划中的一项重要工程，可控制洛河流域面积的45%。多年平均径流量为十二点八亿立方米。水库总库容十一点七五亿立方米。设计可控制洛河二十年一遇洪峰流量一千秒立方米。对黄河花园口百年一遇和千年一遇洪水可分别削减洪峰流量 $1470\text{m}^3/\text{s}$ 和 $2250\text{m}^3/\text{s}$ ，黄河下游的防洪标准，可从现在的50年一遇提高到60年一遇对东平湖和北金堤滞洪区的分洪机率均有减少；同时削减本流域下游的洪峰流量，减少滩区淹没，并将提高洛阳以下堤防的防洪标准等。

（二）灌溉。原设计近期改善及扩大灌溉面积五十二万亩，后期灌溉面积达到一百零二万亩，并可供洛阳工业用水 $5\text{m}^3/\text{s}$ 。

（三）发电。电站装机三台，总容量六万千瓦。近期年发电量一点八二亿度，后期一点一五亿度。

（四）利用水面，发展水产事业。我县库区降低水位后，正常蓄水位五百三十四点八米、淹没面积十三平方公里计算，合一万九千五百亩水面。它处于水库的上游末端，均属浅水区，适宜水产鱼类生长，是天然渔场。我们要即早动手，充分利用这一优势。

另外，水库蓄水后，可以调节我县气候，改变近年来人们常说的“卢氏人‘心不平’。圆圈下雨当中晴”十年九旱的现象。并且沿库周还可发展水上航运事业，使古代遗留给范里镇的“水旱码头”得到恢复繁荣。同时，还可发展旅游、疗养和水上运动事业。气候湿润，有利于库周绿化，各种林木的发展，适宜引来各种鸟类、生物的群居。在生态平衡发展和不太远的将来，库区就会变成鸟语花香，山清水秀吸引旅游人的胜地。

二、水库淹没处理标准及其有关主要原则规定

黄委会设计院为故县水库设计的水位，是我们处理库区移民淹没问题的基础。过去国家兴建的陆浑及三门峡等水库，由于把几代人偶然才能碰到一次的百年、五百年、千年一遇特大洪水都考虑进去，所以把征地、移民水位抬的过高，结果造成：一是增加国家建设投资；二是影响库区土地资源的合理使用；三是促使已外迁移民倒流库区和后靠者抢庄稼，争地种，人为地增加了社会不利因素。为此，水利设计专家们根据以往经验教训，为故县水库采用二十年一遇洪水作为移民标准，现执行544.2米高程；土地征用线采取五年一遇洪水标准，现按534.8米高程线下土地依法征用。544.2米高程以下所有村庄、房窑及附属物拆迁到库外。征地线以上留下的宅基地退宅还耕。为了移民子孙后代的长远幸福，不留后患，不搞二次搬迁，安置新村、镇，务必建到551米高程线以上的非塌岸、滑坡地带。一九八七年六月二十五日上级才下达了一九八七年的移民任务有关赔偿的具体规定，按卢政字（1987）57号文件执行。

现就大家最关心的几个主要规定作一下简要说明：

(一)集体、个人的房屋按建筑面积丈量；窑洞按窑以内的实际使用面积计算，除原屋旧料归己外，每平方米补偿标准为：砖木结构六十元；砖、土木混合结构即砖圈窗、砖表山（尖）、砖剑边、砖墙头、砖柱、砖根脚五十二元；纯土木结构四十八元；草房二十五元；非住宅的简易房二元；住宅窑二十二元；简易窑十一元（住宅内的过道按简易窑标准）。安置区没打窑条件，对原被淹没的住宅窑（不杂简窑）每平方米另补助建房费五元（由县掌握使用）。住在库内的现需搬迁的农业无房户，每户给予建房照顾费百元。搬迁运输费：本村后靠者，每人三十元；出村不出者，每人四十元；远迁，自找去向者，每人不超过七十元。移民误工补助及损失补贴费每人二十元。坟墓迁移，村委会的挖迁证明，经乡政府核实无误后付给迁移费单棺十元；双棺四十元。

移民征用土地，依据省水利厅予水移字（1986）048号文规定执行。此款计算到村、组，由乡协助各个移民安家，制订恢复发展农、林、牧、副、渔多种经营及改变生产条件的实施规划。报县移民工程指挥部核准后，分期分批拨付使用，但必须在验收合格后，才可全部付清。一定要专款、专物、专用，严禁弄虚作假，偷工减料，减少工程规模，降低质量标准，虚报冒领。任何单位和个人，不得贪污、私分或变相转借。否则，要以党纪、政纪、国法论处。

三、充分利用有利条件，努力克服不利因素。

为了增强完成移民任务的信心，必须看到如下有利条件：

(一)党中央、国务院对库区人民十分关怀，在国家建

富裕的情况下，给我们分配了不少的补偿资金，使我们有强大的经济后盾。

（二）库区绝大部分群众“人心思迁”，要求即早动手房，是大势所趋，人心所向。

（三）全国大好改革形势给安置移民带来了新的生机，特别是在农村实行生产责任制，发展商品生产。这样，不仅为我县山区群众开拓了富裕之路，也给库区移民安置和展库区经济创造了极好的条件，只要我县各级党政干部充分利用以上条件，把工作想的周密细致一些，就一定会圆满完成移民任务。但是，我们不能盲目乐观，应看到这是一件工作，我们尚缺乏这方面的经验，特别是国家正处在“百待兴”时期，经济还比较困难，给我们库区所分配来的有限包干经费，和实际需要，差距很远。我县库区受害多于受益，安置难度较大，等等不利因素，有待于全党动手，全民动员，共同努力去克服。

四、加强思想政治工作，提高认识，树立雄心，按期完成迁安任务。

俗语：“故土难舍”这是移民工作中不可逾越的思想障碍。特别是我县移民安置，接受外地远迁安置弊多利少的教训，采取以本村后靠为主，远迁为辅的办法。动迁户原居库内，世代大多经营的可自流灌溉，省工、省钱、产值高的水地被淹而迁到库外费工、费钱、产粮少的丘岭原坡上居住，故安置难度较大。要作好大量的思想政治工作，说服动员群众，响应党的“四化”建设需要，自觉地按时搬迁。库区的广大人民群众，从整体出发，为下游千百万人民群众的生命财产安全，让出了世代耕种的土地，离开了自己祖辈居住过