



依法行政 典型案例读本

最新修订版

YI FA XING ZHENG
DIAN XING AN LI DU BEN

主 编 曹康泰

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

依法行政 典型案例读本

最新修订版

YIFA XING ZHENG
DIAN XING AN LI DU BEN

主 编 曹康泰

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

依法行政典型案例读本/曹康泰主编. —北京:
中国法制出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4004 - 2

I. ①依… II. ①曹… III. ①行政执法 - 案例 - 中国
IV. ①D922. 115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 221014 号

责任编辑 谢玲玉

封面设计 李 宁

依法行政典型案例读本

YIFAXINGZHENG DIANXING ANLI DUBEN

主编/曹康泰

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2012 年 9 月第 2 版

印张/8.25 字数/146 千

2012 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4004 - 2

定价: 35.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66066324

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

2004年3月，国务院发布《全面推进依法行政实施纲要》（以下简称《纲要》），对全面推进依法行政、建设法治政府的目标、基本原则和要求、主要任务和措施，做了全面规划和部署。《纲要》的发布实施，是我国社会主义民主与法制建设的一个里程碑，具有重大的现实意义和深远的历史意义。为方便各级行政机关及其工作人员以及社会各界全面了解、准确把握《纲要》对依法行政提出的各项要求，时任国务院法制办公室主任曹康泰同志主持编写了《依法行政典型案例读本》。本书出版以来，深受各级行政机关及社会各界欢迎和好评。

为全面落实依法治国基本方略，加快建设法治政府，国务院于2008年5月发布《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》（国发〔2008〕17号）（以下简称《决定》）。《决定》明确了加强市县政府依法行政的重要性和紧迫性，提出了市县政府依法行政的具体工作要求。

随着我国社会主义法律体系基本形成，我国的法治建设取得了更深的发展。为在新形势下深入贯彻落实依法治

国基本方略，2010年10月国务院发布《关于加强法治政府建设的意见》（国发〔2010〕33号），要求当前和今后一个时期，要深入贯彻科学发展观，进一步加大《纲要》实施力度，以建设法治政府为奋斗目标，以事关依法行政全局的体制机制创新为突破口，以增强领导干部依法行政的意识和能力、提高制度建设质量、规范权力运行、保证法律法规严格执行为着力点，全面推进依法行政，不断提高政府公信力和执行力。

为方便各级行政机关和工作人员以及社会各界学习国务院关于依法行政、建设法治政府的文件精神，结合我国法制建设不断发展、完善的实际情况，我们组织有关人员对本书内容进行了全面修订。全书以《纲要》的有关规定为基准选取了70个典型案例，全面涵盖了依法行政的基本要求、行政法律关系主体、行政行为、行政程序、监督、行政赔偿和行政补偿等内容。本书还针对所选编的典型案例提出了具体评析，给出了相关思考题。这些均有助于各级行政机关及其工作人员以及社会各界进一步深刻理解《纲要》对依法行政的各项要求。

2012年9月

目 录

第一章 依法行政的基本要求	(1)
一、合法行政	(6)
1. 合法行政原则的含义是什么？	
案例 1	(6)
2. 合法行政原则的具体要求有哪些？	
案例 2	(10)
二、合理行政	(12)
1. 公平、公正原则的含义是什么？	
案例 3	(12)
2. 怎样理解行政法上的比例原则？	
案例 4	(16)
三、正当程序	(20)
正当程序原则包含哪些内容？	
案例 5	(20)
四、高效便民	(24)
高效便民原则有哪些具体要求？	
案例 6	(24)
五、诚实守信	(27)
如何理解诚实守信原则？	

案例 7	(27)
六、权责统一	(31)
怎样理解权责统一原则？	
案例 8	(31)
第二章 行政法律关系主体	(35)
一、行政机关	(36)
1. 如何理解行政机关职权法定？	
案例 9	(36)
2. 什么是行政机关的内设机构？	
案例 10	(39)
二、行政机关工作人员	(42)
对公务员的行政处分和刑事处罚之间是什么关系？	
案例 11	(42)
三、依授权行使行政职能的组织	(45)
什么是法律、法规授权的组织？	
案例 12	(45)
四、依委托行使行政职能的组织	(48)
什么是行政机关委托行使行政职能的组织？	
案例 13	(48)
五、行政管理相对人	(53)
1. 什么是行政管理相对人？	
案例 14	(53)
2. 如何正确确定行政管理相对人？	
案例 15	(57)
3. 什么是行政诉讼中的第三人？	

案例 16	(60)
第三章 行政行为	(63)
一、政府立法	(64)
1. 依法行政原则对政府立法的要求有哪些？	
案例 17	(64)
2. 如何理解行政规范性文件的效力？	
案例 18	(67)
二、行政许可	(71)
1. 什么是行政许可法定原则？	
案例 19	(71)
2. 行政登记与行政许可有什么区别？	
案例 20	(74)
3. 行政许可法律适用冲突应当如何解决？	
案例 21	(78)
4. 行政许可机关应当对哪些事项举行听证？	
案例 22	(81)
三、行政规划	(85)
行政规划应当符合什么要求？	
案例 23	(85)
四、行政命令	(89)
行政命令的概念和特征是什么？	
案例 24	(89)
五、行政征收	(93)
1. 行政征收的合法性表现在哪几个方面？	
案例 25	(93)

2. 什么是行政收费？	
案例 26	(97)
3. 如何理解国有土地上的房屋征收行为的 合法性要件？	
案例 27	(100)
六、行政处罚	(105)
1. 行政处罚与执行罚的区别是什么？	
案例 28	(105)
2. 行政处罚法对行政处罚的设定权是如何规 定的？	
案例 29	(108)
3. 拥有行政处罚主体资格的组织有哪几类？	
案例 30	(112)
4. 如何理解一事不再罚原则？	
案例 31	(115)
5. 什么是行政处罚听证程序中的告知原则？	
案例 32	(117)
七、行政强制	(121)
1. 行政处罚与行政强制执行的异同点是什么？	
案例 33	(121)
2. 如何理解行政强制执行的合法性？	
案例 34	(124)
八、行政确认	(131)
行政确认有哪些特征？	
案例 35	(131)

九、行政裁决	(134)
如何理解行政裁决？	
案例 36	(134)
十、行政给付	(138)
行政给付的概念及特征是什么？	
案例 37	(138)
十一、行政奖励	(142)
如何理解行政奖励的合法性原则？	
案例 38	(142)
十二、行政指导	(145)
如何理解行政指导的非强制性？	
案例 39	(145)
十三、行政合同	(149)
行政合同应当如何进行司法救济？	
案例 40	(149)
第四章 行政程序	(154)
一、告知行政管理相对人权利,听取行政管理 相对人、利害关系人陈述、申辩	(155)
告知行政管理相对人权利,听取行政管理 相对人意见制度的含义是什么？	
案例 41	(155)
二、听 证	(159)
1. 什么是价格听证会？	
案例 42	(159)
2. 个人申请行政许可是否应当举行听证？	

案例 43	(161)
三、回 避	(164)
如何理解行政程序中的回避制度？	
案例 44	(164)
第五章 监 督	(168)
一、人大监督	(169)
1. 什么是人大监督权？	
案例 45	(169)
2. 如何理解人大对抽象行政行为的监督？	
案例 46	(173)
二、政协监督	(174)
如何理解政协的民主监督？	
案例 47	(174)
三、司法监督	(177)
1. 人民法院对不合理的行政行为如何实施监督？	
案例 48	(177)
2. 行政机关可以做行政诉讼原告吗？	
案例 49	(180)
3. 人民法院对于行政机关侵犯行政管理相对人受教育权的行为能否进行审查？	
案例 50	(182)
4. 人民法院是否会受理针对没有制作和送达正式法律文书的行政行为而起诉的案件？	
案例 51	(185)
5. 人民法院对行政指导行为可否进行审查？	

案例 52	(189)
6. 行政机关能否在行政诉讼过程中补充收集证据?	
案例 53	(191)
7. 人民法院可以直接变更具体行政行为吗?	
案例 54	(195)
8. 人民检察院在行政诉讼中如何行使监督权?	
案例 55	(197)
四、专门监督	(200)
1. 什么是行政监察监督?	
案例 56	(200)
2. 什么是审计监督?	
案例 57	(203)
五、规章和规范性文件备案审查	(207)
什么是规范性文件备案审查?	
案例 58	(207)
六、行政复议	(211)
1. 什么是行政复议申请人?	
案例 59	(211)
2. 如何理解行政复议的范围?	
案例 60	(213)
3. 什么是行政复议决定?	
案例 61	(216)
4. 如何理解行政复议对抽象行政行为的审查?	
案例 62	(219)

5. 什么是行政复议前置?

案例 63 (222)

6. 行政复议机关在行政复议程序中收集的证
据能否用来证明原具体行政行为的合法性?

案例 64 (225)

七、信 访 (228)

信访渠道和信访事项的提出应当注意什么?

案例 65 (228)

第六章 行政赔偿和行政补偿 (235)

一、行政赔偿 (236)

1. 如何理解行政赔偿的范围?

案例 66 (236)

2. 行政赔偿诉讼的程序是什么?

案例 67 (239)

3. 行政赔偿的标准是什么?

案例 68 (242)

二、行政补偿 (246)

1. 如何理解行政补偿?

案例 69 (246)

2. 行政补偿的标准是什么?

案例 70 (248)

第一章 依法行政的基本要求

概而言之，依法行政是指行政机关根据法律的规定取得、行使行政权力，并对行政行为的后果承担相应责任。在现代社会，依法行政之“法”不仅包括法律规范，还包括法律的一般原则、法律精神和法律目的。《全面推进依法行政实施纲要》（以下简称《纲要》）提出依法行政的基本要求包括以下几项：

——合法行政。行政机关实施行政管理，应当依照法律、法规、规章的规定进行；没有法律、法规、规章的规定，行政机关不得作出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。

——合理行政。行政机关实施行政管理，应当遵循公平、公正的原则。要平等对待行政管理相对人，不偏私、不歧视。行使自由裁量权应当符合法律目的，排除不相关因素的干扰；所采取的措施和手段应当必要、适当；行政机关实施行政管理可以采用多种方式实现行政目的的，应当尽量避免采用损害当事人权益的方式。

——程序正当。行政机关实施行政管理，除涉及国家

秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的外，应当公开，注意听取公民、法人和其他组织的意见；要严格遵循法定程序，依法保障行政管理相对人、利害关系人的知情权、参与权和救济权。行政机关工作人员履行职责，与行政管理相对人存在利害关系时，应当回避。

——高效便民。行政机关实施行政管理，应当遵守法定时限，积极履行法定职责，提高办事效率，提供优质服务，方便公民、法人和其他组织。

——诚实守信。行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。非因法定事由并经法定程序，行政机关不得撤销、变更已经生效的行政决定；因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的，应当依照法定权限和程序进行，并对行政管理相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。

——权责统一。行政机关依法履行经济、社会和文化事务管理职责，要由法律、法规赋予其相应的执法手段。行政机关违法或者不当行使职权，应当依法承担法律责任，实现权力和责任的统一。依法做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。

为全面落实依法治国基本方略，加快建设法治政府，2008年5月国务院发布《关于加强市县政府依法行政的决定》（以下简称《决定》）就加强市县两级政府依法行政作出重要决定。《决定》提出要充分认识加强市县政府依法行政的重要性和紧迫性，加强市县政府依法行政是建设

法治政府的重要基础，提高市县依法行政的能力和水平是全面推进依法行政的紧迫任务。《决定》从以下几个方面就加强市县依法行政进行了部署：

——大力提高市县行政机关工作人员依法行政的意识和能力。要健全领导干部学法制度，加强对领导干部任职前的法律知识考查和测试，加大公务员录用考试法律知识测查力度，强化对行政执法人员的培训。

——完善市县行政决策机制。要完善重大行政决策听取意见制度，推行重大行政决策听证制度，建立重大行政决策的合法性审查制度，坚持重大行政决策集体决定制度，建立重大行政决策实施情况后评价制度，建立行政决策责任追究制度。

——建立健全规范性文件监督管理制度。要严格规范性文件制定权限和发布程序，完善规范性文件备案制度，建立规范性文件定期清理制度。

——严格行政执法。要改革行政执法体制，完善行政执法经费保障机制，规范行政执法行为，加强行政执法队伍建设，强化行政执法责任追究。

——强化对行政行为的监督。要充分发挥社会监督的作用，加强行政复议和行政应诉工作，积极推进政府信息公开。

——增强社会自治功能。要建立政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动的机制，充分发挥社会组织的作用，营造依法行政的良好社会氛围。

——加强领导，明确责任，扎扎实实地推进市县依法行政。省级政府要切实担负起加强市县依法行政的领导责任，市县要狠抓落实，要加强市县法制机构和队伍建设，完善推进市县依法行政报告制度。

2010年10月发布的《国务院关于加强法治政府建设的意见》（以下简称《意见》）为在新形势下深入贯彻落实依法治国基本方略，全面推进依法行政，进一步加强法治政府建设进行了部署。《意见》指出，当前和今后一个时期，要深入贯彻科学发展观，认真落实依法治国基本方略，进一步加大《纲要》实施力度，以建设法治政府为奋斗目标，以事关依法行政全局的体制机制创新为突破口，以增强领导干部依法行政的意识和能力、提高制度建设质量、规范行政权力运行、保证法律法规严格执行为着力点，全面推进依法行政，不断提高政府公信力和执行力，为保障经济又好又快发展和社会和谐稳定发挥更大的作用。《意见》提出的关于法治政府建设的意见包括以下几个方面：

——提高行政机关工作人员特别是领导干部依法行政的意识和能力。行政机关应当高度重视行政机关工作人员依法行政意识与能力的培养，推行依法行政情况考察和法律知识测试制度，建立法律知识学习培训长效机制。

——加强和改进制度建设。行政机关应当突出政府立法重点，提高制度建设质量，加强对行政法规、规章和规范性文件的清理，健全规范性文件制定程序，强化规章和