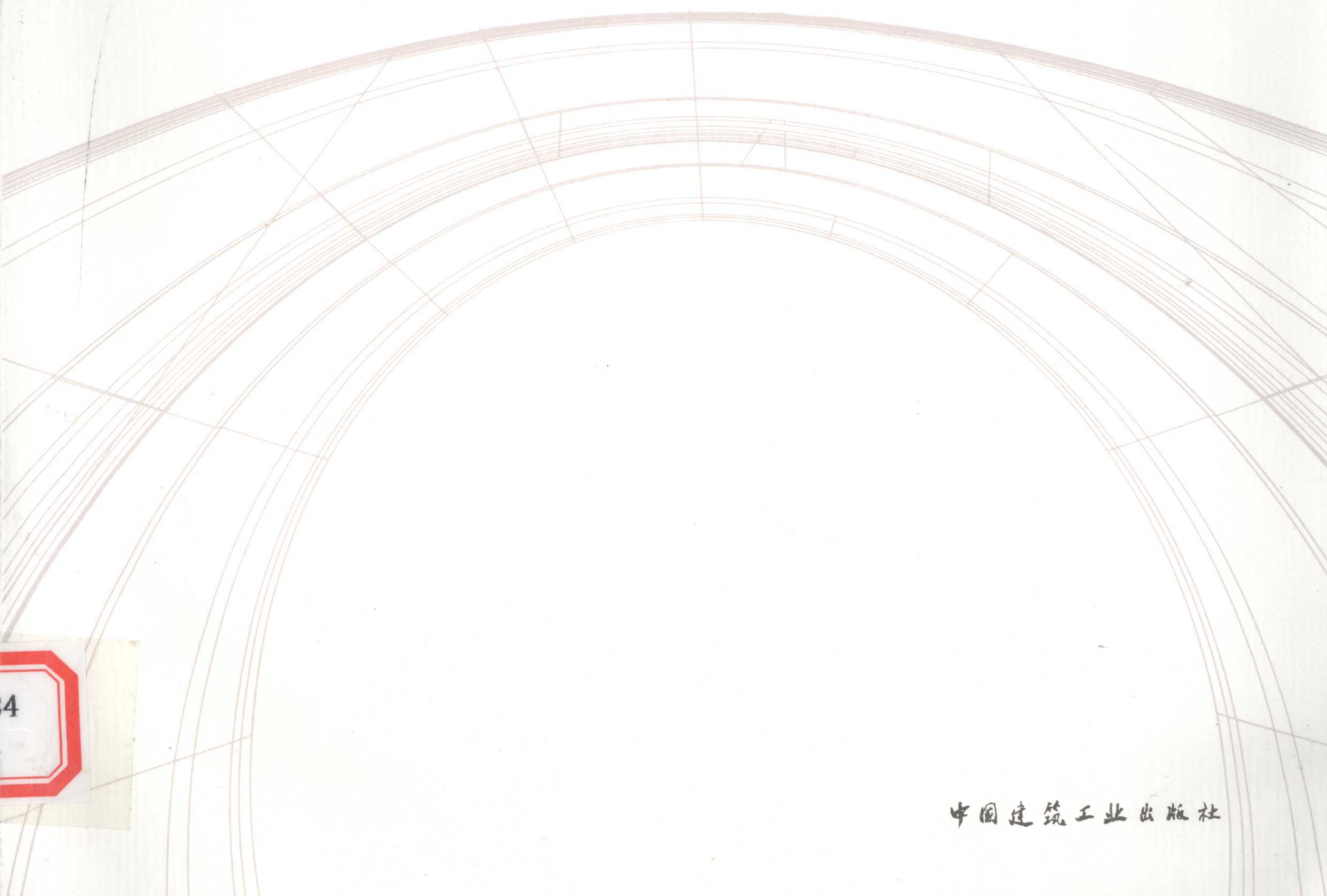


P

ractice on Solicitation for Urban-rural Planning Schemes

城乡规划设计方案征集实务

◎ 邱 跃 董春生 主编



中国建筑工业出版社

1510449

P

ractice on Solicitation for Urban-rural Planning Schemes

城乡规划设计方案征集实务



◎ 邱跃 董春生 主编



淮阴师院图书馆 1510449



中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡规划设计方案征集实务 / 邱跃, 董春生主编.

北京: 中国建筑工业出版社, 2013. 1

ISBN 978-7-112-14660-4

I. ①城… II. ①邱… ②董… III. ①城乡规划-
设计方案-征集 IV. ①TU984

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第215365号

城乡规划设计方案征集, 是规划编制组织工作的一项创新和探索。认真总结城乡规划设计方案征集的实践经验, 不断探索我国城乡规划设计方案征集的程序特点和操作模式, 既是从事城乡规划工作同志的责任, 也是我国城乡规划设计方案征集实践的急切呼唤。《城乡规划设计方案征集实务》一书, 就是北京市城市规划设计方案征集实践经验的总结、概括、归纳和升华。

本书第一章为全书的导论部分, 主要分析研究了规划设计方案征集与招标以及竞赛的主要区别、规划设计方案征集的适用范围等理论和实践问题, 阐明了开展规划设计方案征集的意义和客观必然性, 回顾了我国规划设计方案征集的发展历程, 总结了我国规划设计方案征集的主要经验。

第二章以征集程序为研究对象, 详细介绍了规划征集的组织程序、操作模式, 解析了规划设计方案征集每个阶段的主要工作内容, 分析了其中的难点、要点和关键环节, 所附的征集各阶段工作文件具有较强的实用参考价值。

第三章以如何编写征集文件为研究对象, 首先研究了资格审查的原则、内容、资格预审文件的主要内容等理论和现实问题; 在此基础上研究了征集文件编写应涵盖的主要内容, 以实例解析的方式详述了资格预审文件、征集文件等文件编写的内容、原则和方法。

第四章收集了具有典型性的规划设计方案征集真实案例, 具有极强的针对性和借鉴性, 从实践的角度进一步探讨了城乡规划设计方案征集的组织特点和操作模式, 并为读者提供了可供参考的实证材料。

本书编写的目的在于希望能为我国各级城市规划和建设行政主管部门、房地产开发机构以及境内外城市规划及建筑设计机构参与或开展城乡规划设计方案征集活动提供有益的参考和帮助。

责任编辑: 刘 丹

责任校对: 刘梦然 刘 钰

城乡规划设计方案征集实务

邱 跃 董春生 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉美和文化传播有限公司制版

北京画中画印刷有限公司印刷

*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 9½ 字数: 280千字

2013年2月第一版 2013年2月第一次印刷

定价: 56.00元

ISBN 978-7-112-14660-4

(22706)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前 言

实践是认识的源泉，也是理论创新的源泉。

城市规划设计方案征集，本身就是一项丰富的实践活动，同时也是我国城市化伟大实践的必然产物。随着我国改革开放的深入发展，中国的城市化进程迈入了一个全新的历史时期。北京这座古老的城市焕发出了新的生机。“人文北京、科技北京、绿色北京”和“世界城市”已经成为北京这个既具有深厚历史积淀，又充满青春活力的城市的建设目标。

建设目标的系统性和复杂性，决定了城市建设规划的系统性和复杂性，要求城市建设者必须站在推动北京科学发展的战略全局高度，用世界的眼光、缜密的思维、严谨的程序、科学的方法和务实的态度，思考、谋划北京的城市建设。为科学推进城市建设科学发展，各级政府规划管理部门进行了大胆的创新，开展了城市规划设计方案征集工作。通过实践，探索了全新的开放式城市建设规划编制方式和组织运作模式，提出了集指导性和可操作性于一体的城市规划编制原则，推动了北京市城市规划科学、高效、有序地发展。

丰富的实践，为理论创新奠定了坚实的基础。《城乡规划设计方案征集实务》一书，就是北京市城市规划设计方案征集实践经验的概括、总结、归纳和升华。本书的作者，都是长期工作在城市规划设计方案征集一线的同志，不但具有深厚的理论功底，而且具有丰富的实践经验。他们通过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的研究，通过对北京市城市规划设计方案征集典型案例的深刻剖析，对城市规划设计方案征集的程序、文件编写等众多理论和现实问题进行了系统而深入的研究，形成了诸多有益的研究成果。本书具有以下鲜明的特点：一是理论与实践的融合。本书不但研究了规划设计方案征集与招标和竞赛的区别等理论问题，而且着重研究了规划设计方案征集的程序、组织方法、文件编写等实践性问题，既有理论分析，又有对实践问题的探索，实现了理论与实践的融合。二是原则性与可操作性的融合。本书不但研究了规划设计方案征集应遵循的一般原则，而且突出研究了征集过程中各个阶段应完成的主要工作，具有很强的可操作性，实现了原则性与可操作性的融合。三是抽象与实证的融合。本书既有抽象的理论探讨、研究和分析，又对北京市的规划设计方案征集实例进行了分析，鲜活生动、有血有肉，实现了抽象与实证的融合。

《城乡规划设计方案征集实务》一书，内容丰富、体例完整、材料翔实、简明实用，可供各级城市规划部门、征集代理单位、设计咨询单位工作参考之用。

希望本书的出版能有助于我国城市规划设计方案征集实践的发展和理论的创新，有助于我国城市规划设计方案工作组织水平的整体提升。

目 录

第一章 导论	1
第一节 规划设计方案征集概述	2
一、规划设计方案征集与招标的主要区别	2
(一) 法律关系	2
(二) 必备条件	3
(三) 参加者资格	3
(四) 技术约束	4
(五) 奖酬机制	4
(六) 成果的权益	5
二、规划设计方案征集与竞赛的主要区别	5
(一) 参加者	5
(二) 合同的授予	6
(三) 成果应用	6
(四) 成果的权益	6
三、规划设计方案征集的适用范围	7
(一) 规划前期策划和功能定位研究	7
(二) 控规编制前的多方案比选和论证	8
(三) 重要功能区城市设计方案的比选和论证	8
第二节 规划设计方案征集的实践探索	9
一、发展历程	9
二、点滴经验	11
(一) 依托政府的支持	11
(二) 搭建工作平台	11
(三) 建立专家系统	13
(四) 科学评价体系	14
(五) 引入中介机构	14

第三节 规划设计方案征集的意义	15
一、推进规划编制管理体制的改革和创新	15
二、提升我国规划编制水平	16
三、促进规划理念和技术的创新	16
第二章 规划设计方案征集程序	19
第一节 征集操作程序概述	20
第二节 征集的主要阶段及工作内容	22
一、征集准备阶段	22
(一) 编制征集工作方案	22
(二) 编制征集公告、资格预审文件及征集文件	24
(三) 征集文件的翻译	25
(四) 建立征集组织机构, 搭建工作平台	25
(五) 落实征集条件	26
(六) 编制征集工作进度计划	27
二、征集公告发布和资格预审阶段	28
(一) 发布征集公告	28
(二) 接受应征报名	29
(三) 对应征申请人进行资格评审	29
(四) 资格评审结果的确认	32
(五) 应征邀请及应征确认	32
三、征集阶段	33
(一) 签订保密协议	33
(二) 发放征集文件	33
(三) 组织现场踏勘和项目情况介绍会	33
(四) 组织征集答疑	34
(五) 组织设计情况阶段性汇报 (1~2次)	34
四、递交/接收应征文件	34
五、应征设计方案的评审	35
(一) 应征规划设计方案技术初审	35
(二) 优胜规划设计方案的评选	36
六、组织规划设计合同的谈判和签订 (如需要)	38
七、应征补偿金及奖金的支付	38

八、方案综合	39
九、项目总结	39
第三节 规划设计方案征集实用工作文件及工作表格	39
一、资格预审阶段用表	39
(一) 应征报名表	39
(二) 应征报名情况统计表	40
(三) 递交资格预审申请文件登记表	40
(四) 应征申请人相关业绩及设计团队情况汇总表	41
(五) 应征申请人资格评审会会议日程	41
(六) 资格预审结果通知	42
二、征集阶段	42
(一) 应征邀请函	42
(二) 保密协议	45
(三) 规划设计方案征集酬金支付协议	46
(四) 征集阶段中的实用工作表格	48
第三章 文件的编写	53
第一节 资格预审文件的编制	54
一、资格审查的原则	54
(一) 公开、公平、公正和诚实信用的原则	54
(二) 科学、择优原则	55
二、资格审查的内容	55
(一) 主体资格	55
(二) 执业资质/资格	55
(三) 资历和技术实力	56
(四) 规划设计经验	56
(五) 社会信誉	56
(六) 获奖情况	57
三、资格预审文件的内容	57
(一) 资格预审公告	57
(二) 申请人须知	58
(三) 资格审查办法	59
(四) 资格预审申请文件的基本内容和格式	62

(五) 项目概况	63
第二节 征集文件的编写	64
一、基础资料的准备	64
二、征集文件的主要内容	64
(一) 应征须知	65
(二) 规划设计任务书	73
(三) 规划设计服务建议书征集纲要	81
(四) 征集文件论证	81
(五) 征集文件的翻译	82
第四章 案例介绍	83
案例1 北京商务中心区(CBD)规划方案征集	84
一、征集背景	84
二、征集过程	85
三、获奖方案介绍	85
四、经验和启示	86
案例2 北京奥林匹克公园规划设计方案征集	87
一、征集背景	87
二、征集过程和组织特点	88
(一) 征集过程	88
(二) 征集组织特点	88
三、获奖方案介绍	89
四、经验和启示	93
案例3 “亦庄线次渠——亦庄火车站及周边地区”国际方案征集	93
一、征集背景	94
二、征集组织情况	95
三、获奖方案介绍	96
四、经验和启示	98
案例4 北京焦化厂工业遗址保护与开发利用规划方案征集	98
一、征集背景	99
(一) 区位和规划范围	100
(二) 规划设计重点内容	100
二、征集过程和组织特点	101

(一) 征集过程	101
(二) 征集组织特点	102
三、方案介绍	103
四、经验和启示	110
案例5 北京丽泽金融商务区规划设计方案征集	110
一、征集背景	111
二、征集过程	112
三、获奖方案介绍	113
四、经验和启示	114
案例6 首钢工业区改造启动区城市规划设计方案征集	116
一、征集背景	116
二、征集过程和组织特点	118
(一) 征集过程	118
(二) 征集组织特点	120
三、获奖方案介绍	121
四、经验和启示	122
案例7 中关村科技园区丰台园东区三期项目城市设计方案征集	123
一、征集背景	123
二、征集过程	125
三、方案介绍	128
四、经验和启示	130
案例8 奥林匹克公园中心区文化综合区概念性城市设计方案征集	131
一、征集背景	131
二、征集过程	134
三、获奖方案介绍	135
四、经验和启示	137
主要参考文献	138
后记	141



第一章 · 导 论

随着改革开放的深入和国家经济实力的提升,尤其是2008年奥运会的成功举办,给北京这个古老而美丽的城市带来了前所未有的发展机遇,北京提出了“人文北京、科技北京、绿色北京”和“世界城市”的城市建设目标。要实现这些目标,城市规划是有效的保障和重要的抓手。如何组织城市规划编制,特别是在修订城市总体规划或控制性详细规划阶段,使城市规划这一重要的公共政策能够真正有效地发挥其调控城市空间资源,指导城乡发展与建设,维护社会公平,保障公共安全和公众利益的重要作用,这成为政府、城乡规划主管部门、规划工作者以及社会各界关注的问题。各级政府城乡规划主管部门为了能科学、高效、有序地推进北京城市规划,从我国国情出发,以创新的精神,坚持科学发展观,积极探索开放的规划编制方式和组织运作模式,对城市的重点区域组织规划设计方案征集,集国内外城市规划专家的思想与经验,多角度、多渠道、多层次地探索城市功能和空间形态,集思广益,博采众长,拓宽思路,汇集智慧,凝聚力量。在实践中落实“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的城市规划编制原则。

规划设计方案征集相对于规划设计招标和设计方案竞赛是规划编制组织工作上的一项创新和探索,因此,在现有的规划理论和规划编制管理体制中难以找到现成的答案。总结十多年来规划设计方案征集的实践经验,我们认为规范规划设计方案征集的组织运作模式,建立规划设计方案征集的管理体制,对于提升规划方案征集的实效是十分必要的,这也正是我们编写本书的初衷。

第一节

规划设计方案征集概述

规划设计方案征集作为一项新生事物,有着自己鲜明的特征,与规划设计方案招标有着明显的区别。

一、规划设计方案征集与招标的主要区别

规划设计方案征集一般是针对某个重点城市功能区或特定地区,以开放的方式,组织多个国内(及国外)规划设计机构共同进行研究,通过市场化运作,引入竞争机制,集思广益、博采众长的一种组织规划编制和规划研究的模式。规划设计方案征集与规划设计方案招标的区别,主要表现在以下几个方面:

(一) 法律关系

规划设计方案征集通常是在规划编制之前或编制过程中,针对规划区的某个或某些规划专题内

容,组织多个规划机构,按照百花齐放、百家争鸣的方针进行研究和探讨,以期寻求和获取多样的规划方案以及创新的规划理念、思想和科学先进的方法、技术,它是一种集思广益的规划研究和规划编制的组织模式,是多角度、多层次、多渠道的“开门规划”。参加征集的规划设计机构以各自的视角各抒己见地提出规划研究成果,主办单位对其进行整理、分析、比较、研究,去粗取精,进行综合,运用到下一步的规划方案深化中去。参加征集的规划设计机构提供的是“半成品”规划(相对最终的规划而言),征集的目的旨在为城市规划的编制或修订、调整提供一种多样性、选择性的研究思路。征集的结果与后续规划设计合同授予或规划工作承接不产生直接的因果关系。项目的规划编制单位或承担规划方案综合的单位可能是参加征集的规划设计机构,也可能是其他单位,如原控规编制单位等。

规划设计招标投标是采用市场竞争的交易方式,平等、规范地选择交易主体(采购人和规划设计机构),订立交易合同(规划设计服务合同)的法律程序。规划设计招标的结果与规划设计合同授予或规划工作承接有直接的因果关系。招标的目的是通过有序的市场竞争获得“物美价廉”的服务。

根据《合同法》的规定,招标本身就是缔结要约与承诺这种合同关系的一种法律程序。招标人发出的招标公告或投标邀请书均可视为要约邀请,而资格预审文件或招标文件则是招标人要约邀请的进一步细化或明确。与此相对应,投标人递交的投标函则是投标人的要约,与其配套的其他投标文件,如报价书、投标规划设计方案等则是其投标函的进一步细化或明确。招标人发出的中标通知书,在法律意义上视为承诺。这样,依据合同法,要约与承诺就构成了合同关系。最后招标人与中标人依据招标文件和中标人的投标文件签订书面合同。

(二) 必备条件

规划设计方案征集作为规划编制前或编制过程中针对某些专题开展研究论证的组织模式,通常用于规划编制前对区域宏观发展战略、产业方向、功能定位、功能分区、价值目标和理论实现机制的研究和探讨,控制性详细规划编制前或修订时的规划专题论证或多方案研究,重要城市功能空间的设计方案比选。因此,开展规划设计方案征集的必备基本条件没有一定之规。

而招标则必须具备一定的基本条件。国家为了维护招标投标的市场秩序,保护招标投标当事人的合法权益,提高招标投标的成效,在招标投标的法律法规中对组织实施招标项目必须具备的必要基本条件作了明确的规定,这些条件包括了对招标人资格的要求,对招标项目的立项审批、核准、备案要求,进行招标的相应资金落实要求等。对于招标项目的立项审批等要求规定,招标项目按照国家有关规定需要履行项目审批手续的,应当先行履行审批手续,取得批准。针对规划和设计项目的招标,除上述条件外,还须具有政府城乡规划主管部门核发的规划设计条件或规划意见书。

(三) 参加者资格

规划设计方案征集是一种集思广益的规划研究和规划编制组织方式,重在广泛地寻求和获取项目

规划的先进理念、思想、方法和技术,并对这些成果、理念、思想、方法和技术进行分析、整理,取其精华运用到后续的规划调整、优化、综合中去。因此,对参加征集的应征人的资格条件可以放宽。根据项目的规模和功能,应征人可以是境内具有相应的城市规划编制资质或建筑行业建筑工程设计资质的规划或设计机构,也可以是在其所在国具有从事规划、建筑工程设计的相应资格的境外规划或设计机构,还可以是由上述机构组成的规划设计联合体。对于区域发展战略、功能定位、项目前期策划研究等征集项目还鼓励城市发展研究、产业经济研究、地产开发或策划机构与规划设计机构组成联合体参加征集。

而规划设计招标则不同。根据国家有关招标投标的法律、法规和管理规定,如果国家有关规定对投标人资格条件有规定的,投标人应当具备规定的资格条件。《中华人民共和国城乡规划法》和《城市规划编制办法》规定,只有具备相应城乡规划编制资质的单位才能承担城乡规划的具体编制工作。因此,规划设计招标的投标人必须具备相应城乡规划编制资质,境外的规划设计机构不能作为独立投标人参加投标。

(四) 技术约束

规划方案征集是一个开放的研究过程,因此规划方案征集的技术约束条件,即规划设计条件通常具有一定的弹性。比如控制性详细规划修订或调整前的规划方案征集,其研究内容和任务主要是提出控制性和建议性的规划技术指标要求,机动车、非机动车和步行系统的组织,建筑立面和城市天际线的要求及建议,开发单元的划分和对其开发强度、建筑高度的论证等等。因此规划征集的技术约束条件(尤其是规划技术指标)的设定通常要有一定的弹性空间。

而招标的过程是招标投标各方通过公平竞争、公正评价的规范程序完成合同主体、客体的选择和合同权利、义务、责任约定的过程。在招标过程中,投标人递交的规划设计成果是合同要约的组成部分,是招标人作出承诺(发出的中标通知书)的依据,对于缔结合同起着至关重要的作用。因此,招标的技术约束条件,即规划设计条件(如项目功能定位、项目建设需求、项目开发容量等规划技术指标控制要求、项目投资规模和控制要求),以及规划设计成果的编制内容、编制深度和编制要求等应具体和明确,否则会影响投标人编制规划设计成果,影响评标专家对投标规划设计成果进行比较、评价和选择,无法建立公平比较的平台。因此,规划设计招标比较适用于详细设计类规划(如修建性详细规划设计)的项目。

(五) 奖酬机制

规划征集是一种开放的,集思广益、博采众长的组织规划编制和规划研究的模式。通常情况下,主办单位通过资格预审或考核、比选的方式,从有意向参加征集的规划设计机构中选出一定数量的规划设计机构或由规划设计机构组成的联合体(在方案征集中通常称为“应征人”),然后委托他们对某个重点城市功能区或特定地区共同进行研究和规划设计,提交各自的规划设计成果。因此,主办

单位要根据规划设计范围和内容、规划成果的编制深度和成果的表现形式,向参加征集研究和设计的规划设计机构支付合理数量的设计补偿金(或酬金),以取得对规划设计成果(图册、展板、模型、电子文件)及相关的知识产权的使用权。同时,为了通过公开、公平、公正的竞争机制和奖励机制来激发规划设计机构研究创作的积极性和主动性,主办单位还会设置一定数量的奖项并支付一定数额的奖金。

而在设计招标投标的过程中,投标是投标人竞争获得合同的过程。根据招标规划设计要求和提交设计成果,招标人有时也会向一定数量的投标人支付一定数额的未中标补偿费,但通常情况下不会设置奖项和奖金,因为授予规划设计合同就是对中标人的最大奖励。

(六) 成果的权益

规划设计方案征集是为了获取开拓创新的规划设计理念和科学合理的规划设计技术,寻求富有创意的规划设计方案和规划思路,探讨科学、合理、可持续的规划建设方向和模式,集思广益、博采众长地进行规划研究和设计。主办单位在向参加征集研究和规划设计的机构支付一定数量的设计补偿金后,可以取得与规划设计成果相关的知识产权的使用权。主办单位可以在征集项目的规划编制中全部或部分地使用所有应征规划设计机构提交的规划设计成果(无论其是否被选为优胜方案)。主办单位通过对各应征规划成果进行分析、比较、综合和优化,去粗取精,完成规划的编制。应征规划设计机构享有应征规划设计方案的署名权,同时经主办单位书面同意后也可通过传播媒介、专业报刊、图书或其他形式评价、展示其应征作品。主办单位也可将应征方案印刷、出版和展览,通过传播媒介、专业报刊、图书或其他形式评价、展示、宣传应征规划设计方案。

对于规划设计招标,通常情况下,招标人在项目的规划设计中可以使用中标人的规划设计方案,而未中标人的设计方案及与此相关的知识产权属于投标人。

二、规划设计方案征集与竞赛的主要区别

城市规划、城市设计、建筑设计方案竞赛(以下简称“设计竞赛”)是国际上优选设计方案和竞争性选择设计人的一种积极、有效的方式。为此联合国教科文组织(UNESCO)还专门制定了《建筑与城市规划国际竞赛标准规则》(Standard Regulations for International Competitions in Architecture and Town Planning)以下简称(“竞赛标准规则”),国际建筑师协会(UIA)针对上述标准规则编制了标准注释及建议细则(以下简称“建议细则”)。设计方案竞赛也可分为公开竞赛和邀请竞赛。业主通过设计竞赛确定项目的设计方案和设计人,并授予其设计合同。

(一) 参加者

规划研究和编制是一个综合性很强的工作,涉及专业较多,内容十分复杂。因此,目前我国各

地举行的各类规划方案征集活动，其参加者（应征人）通常是依法成立的法人实体，或由法人实体组成的联合体，主办方通常不接受规划师或建筑师以个人的身份参加征集。

而设计方案竞赛，尤其是UNESCO和UIA的竞赛标准规则和建议细则中定义的国际竞赛参加者通常是专业的规划设计人员，如建筑师、规划师或对某一领域富有技能或经验的专业人员。针对某些竞赛还可允许建筑与城市规划专业学生作为参赛人参加。例如，2000年在上海举行的世博会概念性城市设计国际竞赛，邀请来自不同国家的40位大学生对世博会与上海城市发展的关系进行探讨，针对主题选择、功能策划、社会效益分析展开研究，为后续政府决策提供思路。2002年的大埃及博物馆设计竞赛规定参赛者资格为全世界各国的注册建筑师。

（二）合同的授予

前面我们说过，规划设计方案征集的结果与后续规划设计合同授予或规划工作承接不产生直接的因果关系，但国际设计竞赛则有所不同。设计竞赛作为优选设计方案和竞争性选择设计人的一种方式，其目的是为建设项目寻找最佳的解决方案，通常获优秀奖或一等奖的规划设计机构、作者将被委托作为项目实施的设计单位或建筑师，被授予全部或部分规划设计合同。如在大埃及博物馆国际设计竞赛中获一等奖的爱尔兰华裔建筑师彭士佛以及他成立的Heneghan Peng建筑事务所赢得了大埃及博物馆项目的设计合同。奥运会“鸟巢”、“水立方”项目的设计单位，也是国际设计竞赛的优秀奖得主。当然，有些类型的设计竞赛，如概念竞赛，其竞赛的目的是为了阐释建筑与规划方案某些问题而作的一项尝试，获奖的规划设计机构不一定被确定为实施单位，其作者也不一定被委托为项目规划设计的规划师或建筑师。

（三）成果应用

规划设计方案征集，尤其是针对规划前期策划或功能定位研究、控规编制前或控规修规前的多方案比选和论证的方案征集，所获得的成果属于“半成品”，不能直接应用，要进行综合、优化和调整后才能形成最终的规划。比如北京奥林匹克公园的规划和上海世博会的规划就是在方案征集、深化、综合、调整、优化的基础上最终完成的。规划方案综合的过程是一个“再创作”的过程。规划实施方案既体现了优秀方案或获奖方案的基本特征，又融入了其他方案的优点，同时还包含了方案综合单位的创作。

而设计竞赛则不同，竞赛的成果往往会直接应用或在其基础上进行深化而形成最终的实施方案。如悉尼歌剧院、“鸟巢”、“水立方”，以及南非比勒陀利亚自由公园博物馆、纪念公园、纪念馆等综合体，就是如此。

（四）成果的权益

对于规划设计方案征集，通常情况下主办单位在向参加征集研究和规划设计的机构支付一定数量

的设计补偿金后，可以取得与规划设计成果相关的知识产权的使用权。应征的规划设计机构享有应征规划设计方案的署名权。

而设计方案竞赛，尤其是UNESCO和UIA的竞赛标准规则和建议细则中定义的国际竞赛，参赛者保留其作品的出版权；未经作者同意，不得修改其作品。主办单位只能委托获得头奖的参赛者作为工程项目的设计人，主办单位不能全部或部分使用其他设计作品，无论其获奖与否，除非与参赛者达成协议。主办单位可以对所有的参赛方案进行展览和展示。

规划设计方案征集与规则设计招标、规划设计方案竞赛的主要区别如下表所示。

规划设计方案征集与规划设计招标、规划设计方案竞赛的主要区别

项目	规划设计方案征集	规划设计招标	规划设计方案国际竞赛
合同授予	不一定	授予合同	授予合同
必须具备的基本条件	根据征集研究的内容而定	招标之前须履行完项目审批或核准或备案手续，取得项目的规划条件	竞赛之前须取得项目的规划条件
参加者	参加者（应征人）通常是依法成立的法人实体，不接受个人应征；可以允许境外的规划设计机构独立参加征集	参加者（投标人）须具备建设行政主管部门核发的相应等级的城乡规划编制资质，境外的规划设计机构不能作为独立投标人参加投标	参加者（参赛人）的范围很广，通常情况下可以是机构也可以是人，如各国的建筑师、规划师或对某一领域富有技能或经验的专业人员。针对某些竞赛还可允许建筑与城市规划专业学生作为参赛人参加竞赛
奖项和奖金	设置优胜奖（不分级）或分级的奖项（如一等奖、二等奖、三等奖）	通常不设置奖项，授予合同	设置分级的奖项（如一等奖、二等奖、三等奖）
规划设计方案的知识产权归属	规划设计方案的署名权归各个规划设计机构。主办单位可以在项目的规划设计中使用所有应征规划设计方案	招标人可以在项目的规划中使用中标人的设计方案。未中标人的设计方案的知识产权通常归属于未中标的投标人	主办单位不能全部或部分使用参赛者的设计作品，无论其获奖与否，除非与参赛者达成协议
成果应用	应征规划设计方案（即便是获奖的方案）也只是“半成品”，不能直接应用，要通过方案综合、优化和调整后才能形成最终的规划	中标的设计方案往往会直接应用或在其基础上进行深化而形成最终的实施方案	获头奖的设计方案往往会直接应用或在其基础上进行深化而形成最终的实施方案

三、规划设计方案征集的适用范围

如前所述，规划设计方案的征集是规划编制过程中的一个开放研究环节，有一定的适用范围。

（一）规划前期策划和功能定位研究

规划设计方案征集适用于规划编制前针对规划区域的功能定位、产业发展策略、业态选择及配比、开发建设策略、项目前期策划等方面的研究。其主要目的是集思广益，寻找区域规划、产业发展的思路和多种可能性，其作用是确定规划地域的宏观发展战略，论证其合理功能定位、功能类型及构

成比例、功能分区和空间架构,明确价值目标和规划实现机制等,为规划编制提供基础和依据。在这方面有很多成功的案例,如北京焦化厂工业遗址保护与开发利用规划方案征集(2008年)(以下简称“焦化厂项目”)、首钢工业区改造启动区城市规划方案征集(2009年)、北京门头沟新城南部地区规划设计方案征集(2010年)、丰台永定河生态文化新区规划设计方案征集(2011年)等。在焦化厂项目征集中,参加征集的国内外规划单位借鉴国内外老工业基地的改造利用和开发建设的经验,针对焦化厂的停产搬迁和功能转换,在用地功能结构和空间布局、工业遗产保护和更新利用(建设工业遗址公园)、具有历史价值的工业建(构)筑物的保留、更新和再利用的方式、污染治理和生态修复的措施、项目开发建设策略和实施步骤等方面提出了非常好的思路和建议。这些好的建议和意见在后续的规划编制和项目实施中都得到了体现。

(二) 控规编制前的多方案比选和论证

规划设计方案征集同样适用于控制性详细规划编制或修订前的多方案比选、研究和论证,规划范围一般在 $1\sim 3\text{km}^2$,范围大的达到 $9\sim 10\text{km}^2$, 15km^2 以上者较为少见。这类征集的主要目的是通过对规划区的功能构成及比例、布局形态及开发建设规模、控制性和建议性的技术指标、开发单元的划分及其开发强度和建筑高度的界定、交通组织和系统建设、公共空间与绿化系统、建筑界面和城市天际线、开发时序和规划实施等问题的研究,提出框架性的规划构思和规划措施,为编制该地区的控制性详细规划提供研究依据。在这方面有很多成功的案例,如北京商务中心区(CBD)规划方案征集(2001年)(以下简称“CBD项目”)、北京丽泽金融商务区规划设计方案国际公开征集(2008年)、北京大望京商务区规划设计方案国际邀请征集(2009年)、中关村科技园区丰台园东区三期项目城市设计方案国际公开征集(2009年)等等。其中在CBD项目的征集中,受邀的规划设计机构对CBD区域的功能构成、布局形态、交通组织及城市设计进行研究,提出了框架性的规划构思和理念,如建立“模糊功能区”,采用生态规划模式,重视信息时代建筑与城市规划的观念转变,塑造以人为本的人性化城市空间,倡导公共交通优先,增加轨道站线,建立人性化的步行交通系统;重视分期开发与布局变化的问题,细化开发单元,采用功能区边缘模糊化的弹性设计和灵活性的规划对策等等。同时,各规划设计机构提交的城市设计方案展现了北京CBD新经济时代的都市风貌。这些研究成果为后续CBD控制性详细规划的编制提供了基础,而且对北京的规划建设也起到了借鉴的作用。

(三) 重要功能区城市设计方案的比选和论证

规划设计方案征集也适用于对规划设计边界条件尚不十分明确的重要城市功能空间进行的多方案研究论证,规划的范围一般在几十公顷, 1km^2 以上的较为少见。针对这样的项目,可通过公开或邀请的方式聘请数个国内外的规划设计机构,借鉴他们各自的经验,发挥各自的特长,对整体空间结构(如分区、轴线、视廊、界面、天际线、节点、地标等)、公共空间系统(如街道、绿地、广场、开敞性建筑空间组成的公共空间、地下空间、道路系统、环境景观、公共设施等)、建筑界面进行研究