



美国警察

管理与执法规范详解

MEIGUO JINGCHA GUANLI YU ZHIFA GUIFAN XIANGJIE

石子坚 朱华 编著



中国人民公安大学出版社

美国警察管理与执法规范详解

石子坚 朱 华 编著

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

美国警察管理与执法规范详解 / 石子坚, 朱华编著. —北京:
中国人民公安大学出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5653 - 2193 - 1

I. ①美… II. ①石… ②朱… III. ①警察—管理体制—研究—美国②警察—行政执法—研究—美国

IV. ①D771. 235②D971. 221

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 072861 号

美国警察管理与执法规范详解

MEIGUOJINGCHAGUANLIYUZHIFAGUIFANXIANGJIE

石子坚 朱 华 编著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2015 年 5 月第 1 版

印 次: 2015 年 5 月第 1 次

印 张: 9.875

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 187 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 2193 - 1

定 价: 30.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zhs@cppsup.com zhs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安业务分社电话: 010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言

随着国内司法体制改革的不断深入，推进公安管理及执法规范化的研究与实践的步伐也在不断加快。有些公安机关已经出台了比较系统的执法规范，并且正在实施中加以改进。本人也有幸受邀参与了相关起草和制定修改工作。

作为国家重要执法力量的公安机关人民警察，在内部管理以及执法方面都应当具有规范的操作规程。因此，学习和借鉴国外警方在组织管理体制和执法规范方面的先进理念、经验和做法，对提高公安机关和民警的组织管理协调能力和执法水平不无裨益。把美国警察的管理体制和执法规范介绍给国内，是笔者回国任教的最大愿望之一。笔者通过对美国刑事法律和警察局执法操作手册的深入研究，结合国内执法现状和需求，完成了此书的编写，希望能对中国公安机关及所属院校、司法机关及相关院校、研究机构、相关决策部门，提供借鉴和参考。

《美国警察管理与执法规范详解》主要研究美国警察管理和执法规范两大方面的课题。包括美国警察局的组织结构及其职能分工、日常管理规范，美国警察的权利、义务、奖惩、

福利待遇、着装和警用装备，社区警务及公共关系，以及美国联邦警察与州警察之间、各州警察之间的警务协调等内容。本书还介绍了美国警察的执法权限和执法规范，如武力控制与使用，逮捕、侦查与讯问，搜查、没收、证据，羁押犯罪嫌疑人程序，紧急情况处置，交通执法程序等内容。

由于美国联邦警察和各州警察管理体制各有特点且名称也各不相同，因此本书在编写中主要以都市警察局为例，既适当体现其各自特点，又更多地体现其共性，并且统一名称，便于国内读者学习、借鉴和参考。

通过研究和介绍美国警察管理体制与执法规范，对国内正在进行的现代警务机制的研究和改革实践，建立高效、协调、务实的新型警务机制，明确警察职权和防止警察职权的异化与滥用，依法规范警察行使职权等，无疑具有很好的学习、借鉴和参考价值。这有利于拓展视野，开阔思路，少走弯路，从而为建立适应社会主义市场经济体制的中国现代警务机制抛砖引玉，起到推动和促进作用。

在本书编写过程中，上海市公安局、上海公安高等专科学校都提出了宝贵的修改意见，在此表示衷心感谢。

石子坚

2014年12月1日

CONTENTS

目 录 · · · · ·

第一章 警察局的组织结构及职能分工	1
第一节 美国警察体系概述	1
第二节 警察局的使命与价值	2
第三节 警察局的组织结构	4
第四节 相关职能部门	11
第五节 无线电通信	35
第二章 警察局日常管理规范	44
第一节 警察局规则	44
第二节 对便衣警察的保护	53
第三节 有效证件	55
第四节 职务空缺与调动	56
第五节 禁止工作歧视与性骚扰	58
第六节 考勤	60
第七节 加班费及最低报酬	65
第八节 文职与实习警员	66

目 录

CONTENTS

第九节 滥用毒品处置	67
第十节 体检与疾病预防	69
第十一节 丧失工作能力	71
第十二节 警员业绩考核	73
第十三节 培训	75
第十四节 人事与晋升	78
第十五节 第二职业	79
第十六节 奖励	82

第三章 警服与警用设备

第一节 警服、警械及警容风纪	85
第二节 武器、枪套、防弹衣	91
第三节 警车管理	95

第四章 社区警务及公共关系

第一节 警察兴趣者项目	106
第二节 语言及翻译服务	110
第三节 乘警车观摩项目	113
第四节 警察与媒体关系	115
第五节 因公殉职	121

第五章 警务协调

第一节 发生在联邦政府机构的犯罪和事件	127
---------------------------	-----

第二节	搜爆与警犬服务	128
第三节	地区法院所属机构	128
第四节	仇恨与暴力事件	130
第五节	流动危机处理组	131
第六节	州警察	134
第七节	军人犯罪	135
第八节	琥珀(AMBER)计划	136
第九节	狱政管理局	137
第十节	出席法庭	140
第十一节	在预审时与辩护律师讨论案件	142

第六章 武力控制与使用

第一节	武力使用	144
第二节	电击枪的使用	148
第三节	豆袋弹发射枪的使用	150
第四节	对动物使用致命武力	151
第五节	化学战剂	152
第六节	班前点名	155
第七节	其他规定	156

第七章 逮捕

第一节	未成年人逮捕程序	158
第二节	成年人逮捕程序	160

目 录 · · · · ·

第三节	确定某人涉嫌犯罪的陈述	162
第四节	在学校对学生实施逮捕、讯问、搜查	164
第五节	逮捕后操作程序	166
第六节	州内其他郡县的警务管辖权	169
第七节	涉及酒精或毒品的交通违法案件	170
第八节	现场吹气试验	176
第九节	酒后驾车检查点	177
第十节	外国人或非英语语言者	178
第十一节	逮捕被通缉犯程序	179
第十二节	引渡规则	180
第十三节	家庭暴力	181
第八章	侦查与讯问	186
第一节	侦查职责	186
第二节	州检察官联系制度	190
第三节	火灾、爆炸现场侦查	191
第四节	累犯	194
第五节	强奸及性侵犯案件的侦查	195
第六节	失踪人口	197
第七节	机动车盗窃	199
第八节	虐待、遗弃儿童	201
第九节	指认犯罪嫌疑人	204
第十节	事实陈述与有罪陈述	205

第十一节	秘密耳目	207
第十二节	现场询问	209
第十三节	侦查照相	210
第十四节	测谎	211
第十五节	武器管制	214
第十六节	对虐待老人案件的侦查	217
第十七节	私人居住区或商业区警报系统	218

第九章 搜查、没收、证据

第一节	嫌疑人自愿接受搜查	221
第二节	突击搜捕行动	222
第三节	没收毒品	225
第四节	证据与赃物	227
第五节	没收现钞与保管	231
第六节	尸体解剖	233
第七节	刑侦技术部门	234
第八节	录像证据	235
第九节	移送证据到其他犯罪实验室	236
第十节	警察局犯罪实验室	236
第十一节	警犬队	239
第十二节	指挥中心录音	241

目 录 · · · · ·

第十章 羁押程序	243
第一节 拘留所	243
第二节 处理、搜查和押解罪犯程序	250
第三节 罪犯就医监控	258
第十一章 紧急情况处置	261
第一节 灾难和紧急情况处理	261
第二节 现场指挥车	271
第三节 动员及召回程序	272
第四节 炸弹恐吓、疑似爆炸物及爆炸案件	275
第五节 名人保护及外交区域紧急事件处置	278
第六节 人质、自闭及其他危及生命的危险情况	280
第七节 紧急状况避难照顾	284
第十二章 交通执法程序	286
第一节 交通管理系统	286
第二节 雷达及激光测速	290
第三节 机动车交通事故	291
第四节 交通指挥与控制	295
第五节 交通和交通设施安全	297
第六节 对机动车驾驶员的帮助	298
第七节 商业营运安全项目	300
第八节 拖车	301

第一章 警察局的组织结构 及职能分工

第一节 美国警察体系概述

美国政体采取联邦与地方分权制，因此产生了以联邦宪法为基础的联邦刑事法律体系及其司法系统，如联邦警察机关、检察官机构、法院以及联邦监狱。与此并行的是以州宪法为基础的地方刑事法律体系及其司法系统，如地方警察机关、地方检察官机构、地方法院以及地方监狱。警察局没有上下级隶属关系，只对同级政府负责。

联邦警察基于联邦宪法建立，负责侦查违反联邦刑法的犯罪案件，包括联邦调查局、联邦缉毒局、白宫特勤队以及联邦监狱管理局等。联邦执法部门与地方执法部门的管辖主要基于地域及案件，如发生在联邦领地的案件，以及虽然发生在地方，但属于违反联邦刑法的案件，均由联邦执法部门管辖。

地方警察基于州宪法建立，负责侦查违反州刑法的犯罪

案件。州警察负责高速公路及其沿线两侧发生的交通违章、交通事故以及刑事案件的管理与侦查工作。每个州有一个州警察局，直接对州政府负责，对郡、市、镇警察没有领导关系。每个州警察系统中最具规模的犯罪实验室一般设在州警察局。

郡（县）、市、镇警察同样基于州宪法所设立，负责侦查违反州刑法的各类犯罪案件及本辖区的交通管理。各警察局对同级行政长官负责，没有上下级隶属关系。郡（县）、市两级警察承担了80%以上的警务，是美国警察系统的中坚力量。

基于州宪法及刑法，州政府授权私人警察机构享有警察执法权，如大学警察，机场警察。虽然私人警察局隶属于私人企业，但警员都必须毕业于州政府授权的正式警察学校。

第二节 警察局的使命与价值

一、宗旨

警察局决心向生活、工作和访问本地的人提供高质量的警务服务。为提高公民的生活质量，本地警察将一如既往，继续努力加强公共安全服务，同时保持对人权和人类尊严的尊重。

二、使命

警察局的使命是保护居民的生命和财产安全，维持社会稳定，阻止犯罪发生，侦破案件，加强法律宣传，保护公民的权利，和社区居民一起预防并解决危害公共安全的问题。

三、价值

现代社会中，人们越来越认识到个体价值的重要性。因此，政府应用体现社会价值的方式履行使命。警察局的价值来源于警察局与社区的相互合作。这些价值决定了警察局一定会完成使命；这些价值明确了警察局日常操作方法。警务工作以价值观为基本准则。警察局在采取措施、制定决策，或者接待公民之前，认真考虑警察局的价值十分重要。在行动与价值观不符时，警察局鼓励警员相互提醒，审查所作出的决定和所采取的行动是否符合警察局的价值，及时改变不符合价值观的决议和行动。警察局的价值观包括以下五项内容：

1. 荣誉：决心用警员的行动为警员个人以及警察局增光。

2. 尊重：尊重人权和人的尊严，以及社区所有居民的价值观。

3. 正直：以最高的专业和道德标准要求自己，提高在公众中的信任度。

4. 贡献：向社区居民提供高质量的法律服务，提高居民

的生活质量。

5. 卓越：超越已往，以达优秀。始于荣誉，终于卓越。

第三节 警察局的组织结构

警察局职务等级如下：

局长，副局长，巡区指挥官，上尉，中尉，上士，下士，三级警官，二级警官，一级警官。高级警官要依等级和服务年限评定。如果等级和服务年限相同，则由警校成绩更好或执法更加出色的警员担任。

警察局由局长办公室和地区服务局、调查服务局和管理服务局组成。局长办公室包含执行局长命令的机构。警察局的主要职能由地区服务局和调查服务局履行，管理服务局主要负责内部支持。每个局都由一位副局长领导，三个局都接受局长管理。根据不同职能，每个局又设立处、科和组。

一、局长办公室

局长在警察局是最高的级别。局长根据相应法律和规则管理全局，保证任务顺利完成。局长办公室包括以下部门：

（一）公共事务处

为警员及其家属提供指导和辩护律师，在精神和特殊事务方面向警员和公众提供信息，在纪念活动和赞助活动场所

提供公共服务。

（二）内部事务处

通过客观、全面调查警员渎职行为确保警察局的正直形象。还要保证局长办公室一切行动和程序的顺利实施。

（三）法律劳工处

代表警察局举行听证和民事诉讼，宣传有关警务法律知识。解决劳务关系中不平等现象，代表警察局出席调解、仲裁会议和劳资谈判。

（四）媒体服务处

负责向媒体提供信息。新闻发言人由局长任命。

（五）政策计划处

负责领导政策发展科、职业审计科和计划研究科。协助局内法律实施备案委员会的工作。

（六）社区服务处

负责社区犯罪预防，管理警察局志愿警察项目，为受害人、证人提供帮助。

（七）压力管理处

向警员及家庭成员提供伤害事件的咨询和不同项目的服务，在内部做好预防压力的管理工作。

二、地区服务局

（一）巡警

负责全局各巡区每天 24 小时，每周 7 天，全年无休的巡

逻勤务，承担了大约 80% 的警察勤务，所以被称为警察局的脊梁。

（二）便衣

在巡区指挥官指导下负责便衣巡逻行动。主要针对特定辖区减少犯罪活动。便衣改变传统巡逻习惯，在目标区域步行或驾驶普通车辆进行监视、执法、逮捕滋事者，识别犯罪分子，重点针对黄、赌、毒等犯罪。

（三）交警

重点实施交通执法管理，宣传交通法规，全面调查、及时处理交通事故，疏导、恢复交通秩序。包括酒（毒）后驾车，违章自动拍摄以及事故现场重建。

（四）特警

负责致命以及高危案件的抓捕工作，绑架案件，设置路障以及高危重罪人犯的搜捕，同时也为大规模行动提供车辆与特需工具。

（五）警犬

为警务人员提供专门驯化的警犬，用以进行高危建筑物、区域、失踪人员、毒品和爆炸物的搜索等。

（六）联络

负责联系法院，确定审判日期、出庭人员等工作。

三、调查服务局

通过调查提供警务和行政支持。包括调查侦破毒品、风