

中国水旱灾害公报

2013

国家防汛抗旱总指挥部
中华人民共和国水利部



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国水旱灾害公报

2013

国家防汛抗旱总指挥部
中华人民共和国水利部



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目（C I P）数据

中国水旱灾害公报. 2013 / 国家防汛抗旱总指挥部,
中华人民共和国水利部编. -- 北京 : 中国水利水电出版
社, 2014. 8
ISBN 978-7-5170-2496-5

I. ①中… II. ①国… ②中… III. ①水灾—公报—
中国—2013②干旱—公报—中国—2013 IV. ①P426.616

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第215055号

审图号: GS (2014) 1841 号

责任编辑: 李丽艳 刘向杰

书 名	中国水旱灾害公报 2013
作 者	国家防汛抗旱总指挥部 中华人民共和国水利部
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 68367658 (发行部) 北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社
印 刷	北京嘉恒彩色印刷有限责任公司
规 格	210mm×285mm 16开本 2.75印张 60千字
版 次	2014年8月第1版 2014年8月第1次印刷
印 数	0001—1500册
定 价	35.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社发行部负责调换
版权所有·侵权必究

《中国水旱灾害公报》编委会

主 任：刘 宁

副 主 任：张志彤

委 员：田以堂 匡尚富 刘学峰

成 员 单 位：各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），新疆生产建设兵团水利局，水利部各流域管理机构，中国水利水电科学研究院

《中国水旱灾害公报》编辑部

主 编：田以堂

常务副主编：姚文广

副 主 编：杨卫忠 向立云

成 员：（以姓氏拼音为序）

褚明华 丁留谦 杜晓鹤 冯 琳 高 辉

贾 汀 李俊凯 李 岩 梁志勇 凌永玉

刘洪岫 刘金梅 马 涛 马 啸 屈艳萍

许 静 闫淑春 张葆蔚 周国良

一、 综述 /1

二、 洪涝灾害 /2

- (一) 基本情况 /2
- (二) 灾情特点 /7
- (三) 主要过程 /11

三、 干旱灾害 /18

- (一) 基本情况 /18
- (二) 灾情特点 /19
- (三) 主要过程 /23

四、 防汛抗旱行动与防灾减灾成效 /26

- (一) 防汛抗旱行动 /26
- (二) 防灾减灾成效 /30

附录一 名词解释与指标说明 /32

- (一) 洪涝灾害 /32
- (二) 干旱灾害 /33

附录二 1950 — 2013 年全国水旱灾情统计 /35

一、综述

2013年,全国降水量与常年基本持平。东北地区、华北地区大部、西北地区东部和西部、西南地区东北部、华南地区大部降水量较常年偏多,其中东北地区大部、华北地区西部和东南部较常年偏多2~5成;新疆东部、内蒙古西部、青海中部、黄淮西部、云南东南部和长江中下游等部分地区降水量较常年偏少2成以上。全国共有340余条河流发生超警戒水位洪水,其中65条河流发生超保证水位洪水,23条河流发生超历史实测记录洪水。黑龙江发生流域性大洪水,其中,黑龙江下游洪水超100年一遇,嫩江上游洪水超50年一遇,第二松花江上游洪水超20年一遇;辽河流域浑河上游发生超50年一遇特大洪水;珠江流域北江、长江流域沱江上游发生大洪水。有9个台风(含热带风暴,下同)在我国沿海登陆,致华南、江南地区部分中小河流发生超实测记录洪水。西北地区大部发生冬春连旱,西南地区发生冬春旱及夏伏旱,其中云南部分地区连续4年受旱,江南、江淮、江汉部分地区发生严重的高温伏旱,黄淮海冬麦区发生秋旱。

2013年,全国水旱灾害总体偏轻。全国31省(自治区、直辖市)均遭受不同程度的洪涝灾害,洪涝灾害受灾人口、死亡人口、倒塌房屋和直接经济损失占当年GDP的比值均小于2000—2012年平均值。嫩江、松花江和黑龙江流域洪涝灾害重、范围广、农业损失大。辽宁、四川、广东和陕西等省局部地区山洪灾害导致多起严重人员伤亡事件。强台风“尤特”“天兔”“菲特”给广东、海南、广西等省(自治区)带来较大人员伤亡和经济损失。全国有26省(自治区、直辖市)发生干旱灾害,作物因旱受灾面积、成灾面积、绝收面积、粮食损失量和饮水困难人口数等均小于2000—2012年平均值。江南、江淮、江汉、黄淮及西南地区东部汛期罕见高温与少雨叠加,发生严重伏旱,对城乡居民生活生产用水以及长江、珠江等流域河湖生态、水产养殖、水力发电、江河航运等造成不同程度影响。

在党中央、国务院的坚强领导下,国家防汛抗旱总指挥部(以下简称国家防总)和地方各级党委、政府以及防汛抗旱指挥部门超前部署、周密安排,各有关部门和单位全力以赴、团结协作,广大军民携手并肩、顽强拼搏,成功抗御了江河洪水,有效应对了台风和山洪灾害,确保了大中型水库无一垮坝、大江大河重要堤防无一决口,最大程度减少了人民群众生命财产损失,保障了旱区供水安全,取得显著的防灾减灾效益,为实现全国粮食总产“十连增”和经济社会平稳快速发展提供了重要支撑和保障。

注:(1)本公报数据未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省统计数据;(2)新疆生产建设兵团统计数据计入新疆统计数据。

二、洪涝灾害

(一) 基本情况

2013年,全国31省(自治区、直辖市)2266县(市、区)23661乡(镇)遭受洪涝灾害,受灾人口11974.27万人,因灾死亡775人、失踪374人,紧急转移1105.90万人,倒塌房屋53.36万间,243座城市进水受淹或发生严重内涝,直接经济损失3155.74亿元,占当年GDP的0.55%。全国和各省(自治区、直辖市)洪涝灾害受灾人口、死亡人口、失踪人口及直接经济损失情况见表2-1。

表2-1 洪涝灾害受灾人口、死亡人口、失踪人口及直接经济损失统计表

地区	受灾人口 (万人)	死亡人口 (人)	失踪人口 (人)	直接经济 损失(亿元)	地区	受灾人口 (万人)	死亡人口 (人)	失踪人口 (人)	直接经济 损失(亿元)
全国	11974.27	775	374	3155.74	河南	112.71	7	1	2.69
北京	23.72			7.17	湖北	470.55	16		24.17
天津	0.30			1.62	湖南	671.62	28	1	65.17
河北	240.22	2		32.37	广东	2142.74	134	12	477.45
山西	109.07	12	1	31.36	广西	544.57	41	5	54.57
内蒙古	107.58	48		50.29	海南	371.70	26	50	36.71
辽宁	178.06	77	87	114.19	重庆	231.21	7		23.06
吉林	235.57	20	1	111.23	四川	1725.69	116	187	442.29
黑龙江	541.59	7		327.47	贵州	318.33	12		12.61
上海	13.41	2		10.03	云南	229.93	59	14	31.76
江苏	116.31			9.28	西藏	9.59	3	6	4.81
浙江	1140.50	9	1	602.85	陕西	243.86	45		124.37
安徽	577.23	16		64.62	甘肃	366.18	23	7	199.67
福建	302.15	9	1	143.08	青海	22.39	33		4.95
江西	397.86	13		46.08	宁夏	30.37	6		6.48
山东	463.29			76.64	新疆	35.97	4		16.70

1. 农业受灾情况

全国农作物受灾面积11777.53千公顷,其中成灾6540.81千公顷、绝收2145.81千公顷,因灾粮食减产282.08亿公斤,经济作物损失371.28亿元,大牲畜死亡65.34万头,水产养殖损失59.70亿公斤。全国和各省(自治区、直辖市)农作物因洪涝受灾面积、成灾面积、绝收面积及粮食减产、经济作物损失见表2-2。

表2-2 农作物受灾面积、成灾面积、绝收面积及粮食减产、经济作物损失统计表

地区	农作物受灾面积 (千公顷)	农作物成灾面积 (千公顷)	农作物绝收面积 (千公顷)	因灾粮食减产 (亿公斤)	经济作物损失 (亿元)
全国	11777.53	6540.81	2145.81	282.08	371.28
北京	34.14	21.82	3.75	0.28	2.75
天津	7.54	6.80	0.99		1.15
河北	281.53	182.08	56.79	6.40	11.53
山西	145.11	88.69	18.77	5.23	3.80
内蒙古	388.10	294.48	132.45	7.08	10.05
辽宁	277.41	167.94	48.28	9.50	10.51
吉林	614.91	322.24	149.11	17.96	2.43
黑龙江	2654.04	1850.15	815.12	60.65	49.24
上海	27.29	8.49	1.75	0.05	3.71
江苏	243.79	40.20	6.90	0.56	1.13
浙江	679.36	317.27	81.47	7.96	62.75
安徽	316.36	194.79	28.96	3.16	3.21
福建	271.32	112.84	22.25	6.50	24.21
江西	344.54	172.20	15.12	3.62	5.88
山东	993.39	675.72	213.66	18.47	20.02
河南	64.46	3.95	0.20	0.07	0.16
湖北	455.69	157.59	33.33	2.17	2.59
湖南	376.72	200.04	46.38	7.54	10.27
广东	1119.99	442.73	124.08	10.86	64.91
广西	531.90	153.51	12.96	2.58	13.09
海南	160.66	92.86	43.51	22.72	18.22
重庆	98.37	46.56	8.93	19.52	0.62
四川	744.91	405.60	117.06	10.45	22.79
贵州	129.31	47.65	8.90	0.90	1.03

表2-2 (续)

地区	农作物受灾面积 (千公顷)	农作物成灾面积 (千公顷)	农作物绝收面积 (千公顷)	因灾粮食减产 (亿公斤)	经济作物损失 (亿元)
云南	157.92	91.83	21.08	3.10	5.75
西藏	8.86	3.88	0.55	1.38	0.11
陕西	237.85	153.92	60.69	12.33	8.72
甘肃	284.17	196.85	45.68	27.58	7.50
青海	40.02	25.74	12.45		0.07
宁夏	31.79	18.53	7.40	0.39	0.74
新疆	56.08	43.86	7.24	13.07	2.34

2. 工业和交通运输业受灾情况

全国因洪涝停产工矿企业74609个,铁路中断103条次,公路中断37166条次,机场、港口临时关停192个次,供电线路中断18498条次,通信中断22898条次。全国和各省(自治区、直辖市)工业和交通运输业受灾情况见表2-3。

表2-3 工业和交通运输业受灾统计表

地区	停产工矿 企业(个)	铁路中断 (条次)	公路中断 (条次)	机场、港口关停 (个次)	供电中断 (条次)	通信中断 (条次)
全国	74609	103	37166	192	18498	22898
北京	8		16		190	231
天津			3			
河北	48		57		45	28
山西	58		980		194	146
内蒙古	14	1	491	1	36	15
辽宁	348	5	802		356	396
吉林	120	2	212		31	139
黑龙江	67	2	107	75	165	282
上海	25		12			
江苏	216		3		24	2
浙江	47940	1	1721	32	2379	533

表 2-3 (续)

地区	停产工矿企业(个)	铁路中断(条次)	公路中断(条次)	机场、港口关停(个次)	供电中断(条次)	通信中断(条次)
安徽	291		718		540	292
福建	1137		824	8	1333	953
江西	280		1138		427	268
山东	126		102		57	22
河南			11		6	7
湖北	89	6	2042		361	26
湖南	812	2	2536		1538	747
广东	19956	28	5835	45	5916	13340
广西	1125	1	1244	9	596	440
海南	15	30	504	10	855	367
重庆	40	9	254	1	132	36
四川	1595	6	9852	11	1854	1311
贵州	24		462		67	20
云南	93	4	2000		425	77
西藏			342		36	8
陕西	92	2	2361		713	3105
甘肃	83	4	2378		208	106
青海			17			1
宁夏						
新疆	7		142		14	

3. 水利设施受灾情况

全国因洪涝损坏大中型水库 120 座、小型水库 1149 座、堤防 37336 处 10900.02 千米、塘坝 36817 座、护岸 53359 处、水闸 7184 座、灌溉设施 164511 处、水文测站 2093 个、机电井 32576 眼、机电泵站 7560 座、水电站 1535 座,有 6 座小型水库(甘肃兰州永登县翻山岭水库,四川遂宁安居区擦耳岩水库、常乐寺水库、红星堰水库、胜利堰水库,山东烟台招远市朱家沟水库)因超标准洪水垮坝,水利设施损失 446.56 亿元。全国和各省(自治区、直辖市)水利设施受灾情况见表 2-4。

表2-4 水利设施受灾统计表

地区	损坏水库		损坏堤防		损坏水闸 (座)	水利设施损失 (亿元)
	大中型(座)	小型(座)	处数(处)	长度(千米)		
全国	120	1149	37336	10900.02	7184	446.56
北京			8	22.36	1	0.11
天津			3	1.00		0.20
河北		41	310	193.28	159	2.76
山西		22	360	75.01	18	3.14
内蒙古		2	262	116.57	83	3.49
辽宁	2	38	3344	2143.57	224	21.74
吉林	27	79	772	314.97	446	23.70
黑龙江	55	134	416	1482.98	190	30.73
上海			337	22.50	9	1.48
江苏			371	35.01	18	1.66
浙江			5659	1059.22	429	46.18
安徽			1678	197.67	397	14.77
福建		8	1696	210.96	641	24.29
江西		13	1551	281.00	620	10.32
山东	1	25	836	155.35	295	6.57
河南		3	28	29.37	36	0.52
湖北		9	2192	217.68	191	4.25
湖南	2	6	3116	181.09	655	14.87
广东	16	261	5939	1416.80	1529	62.85
广西	1	23	976	103.07	277	9.68
海南		2	215	33.65	85	3.47
重庆	2	16	101	16.20	6	3.15
四川	5	348	2639	843.04	448	98.10
贵州		1	488	85.46	1	1.01
云南			1759	129.23	13	5.53
西藏			157	190.18	41	0.75
陕西	3	30	720	249.02	5	15.79
甘肃		16	1100	905.57	63	28.40
青海			34	13.72	11	1.17
宁夏	6	72	45	14.40	13	1.91
新疆			224	160.09	280	3.97

(二) 灾情特点

1. 洪涝灾害总体偏轻

2013年,全国洪涝受灾人口、死亡人口、倒塌房屋、直接经济损失占当年GDP的比值分别比2000—2012年平均值偏少13.3%、46.8%、53.1%、5.2%,见图2-1~图2-4。

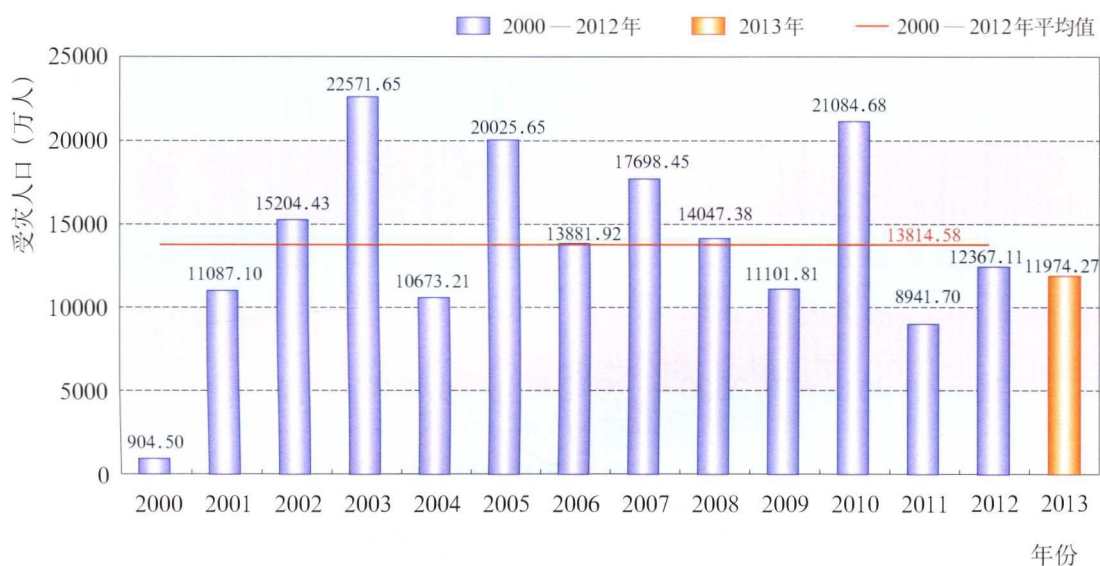


图2-1 2013年与2000—2012年全国洪涝灾害受灾人口对比

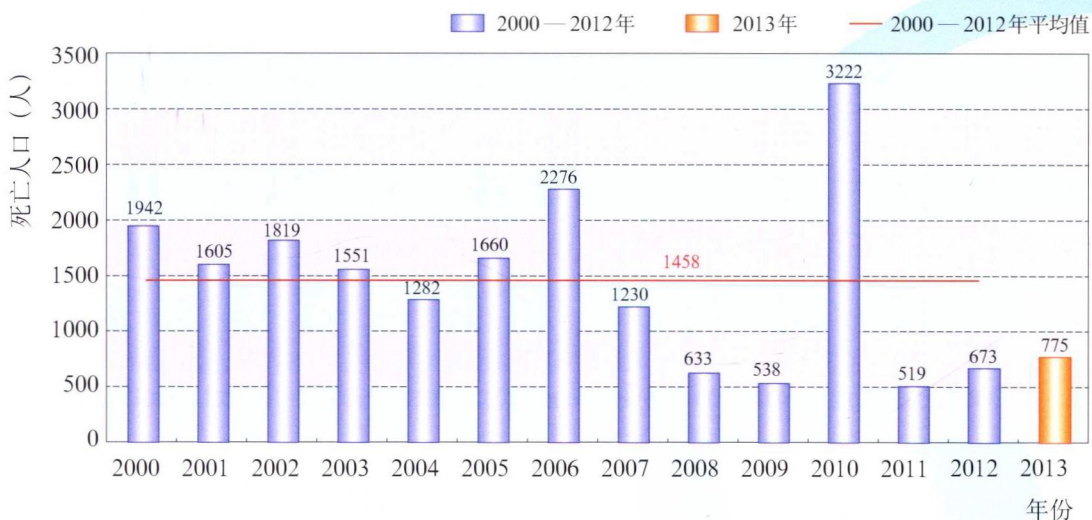


图2-2 2013年与2000—2012年全国洪涝灾害死亡人口对比

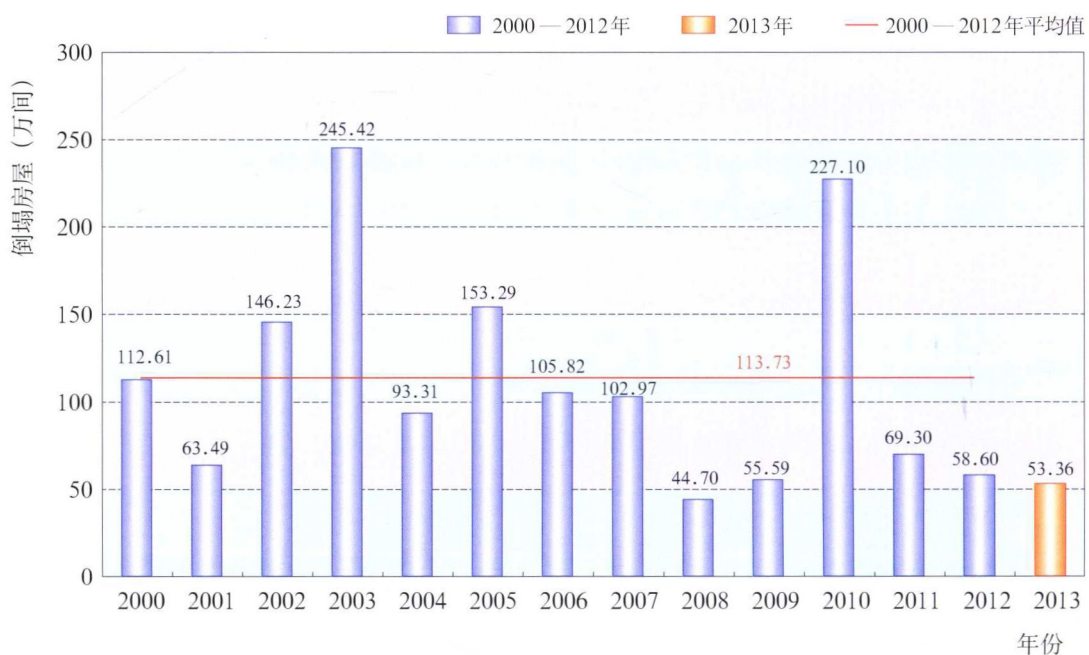


图2-3 2013年与2000—2012年全国洪涝灾害倒塌房屋对比

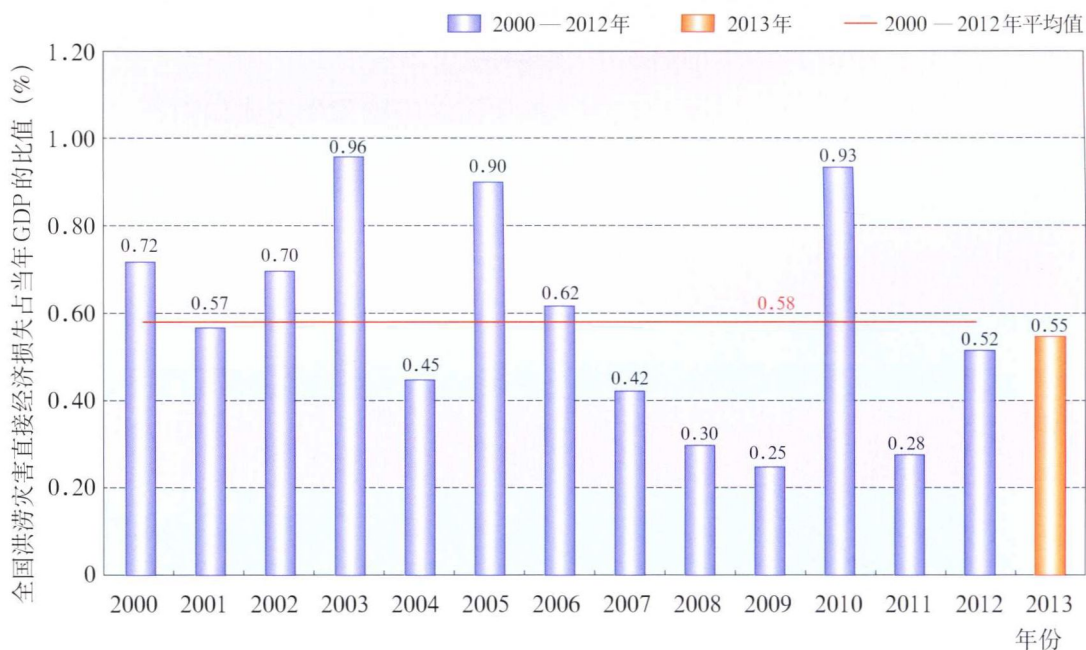


图2-4 2013年与2000—2012年全国洪涝灾害直接经济损失占当年GDP的比值对比

(注：2013年GDP数据引用国家统计局2014年1月统计数据)

2. 东北地区灾情重

2013年,东北地区大部雨季早、降雨多、历时长,洪水量级大,洪涝灾害重。黑龙江发生流域性大洪水,辽河流域浑河上游发生特大洪水。黑龙江、吉林、辽宁3省和内蒙古自治区东部1030.35万人受灾,因灾死亡116人、失踪88人,倒塌房屋10.63万间,农作物受灾面积3926.68千公顷,直接经济损失590.58亿元,为全国洪涝灾害最严重地区,其中松花江、辽河流域洪灾损失为1998年以来最重。

3. 台风灾害多发、损失重

2013年,西北太平洋及南海海域共生成台风31个,为1994年以来最多,其中有9个台风登陆我国,较常年偏多2.1个,“尤特”“天兔”“菲特”均以强台风级别登陆我国。台风带来大范围、高强度的降水过程致广东、海南、广西、福建、浙江、江西、湖南、安徽、上海、江苏等10省(自治区、直辖市)961县(市、区)受灾,受灾人口4760.72万人,因灾死亡169人、失踪63人,紧急转移672.69万人,农作物受灾面积2870.66千公顷,倒塌房屋7.80万间,直接经济损失1259.91亿元,为2006年以来最重。其中,201311号强台风“尤特”、201319号强台风“天兔”、201323号强台风“菲特”等造成的直接经济损失高达1082.32亿元,约占全年洪涝灾害直接经济损失的1/3。2013年台风登陆我国的地点及致灾情况见图2-5。

4. 山洪灾害死亡人数所占比例高

2013年,强降雨引发局地山洪灾害致560人死亡,占洪涝灾害死亡总人数的72.4%。四川省因山洪灾害死亡、失踪人数占该省洪涝灾害死亡、失踪总人数的90%,仅都江堰市7月9日山洪引发山体滑坡就造成45人死亡、116人失踪。辽宁省抚顺等地8月中旬暴雨和山洪造成77人死亡、87人失踪。2013年与2000—2012年山洪灾害死亡人数及其占洪涝灾害总死亡人数的比例见图2-6。

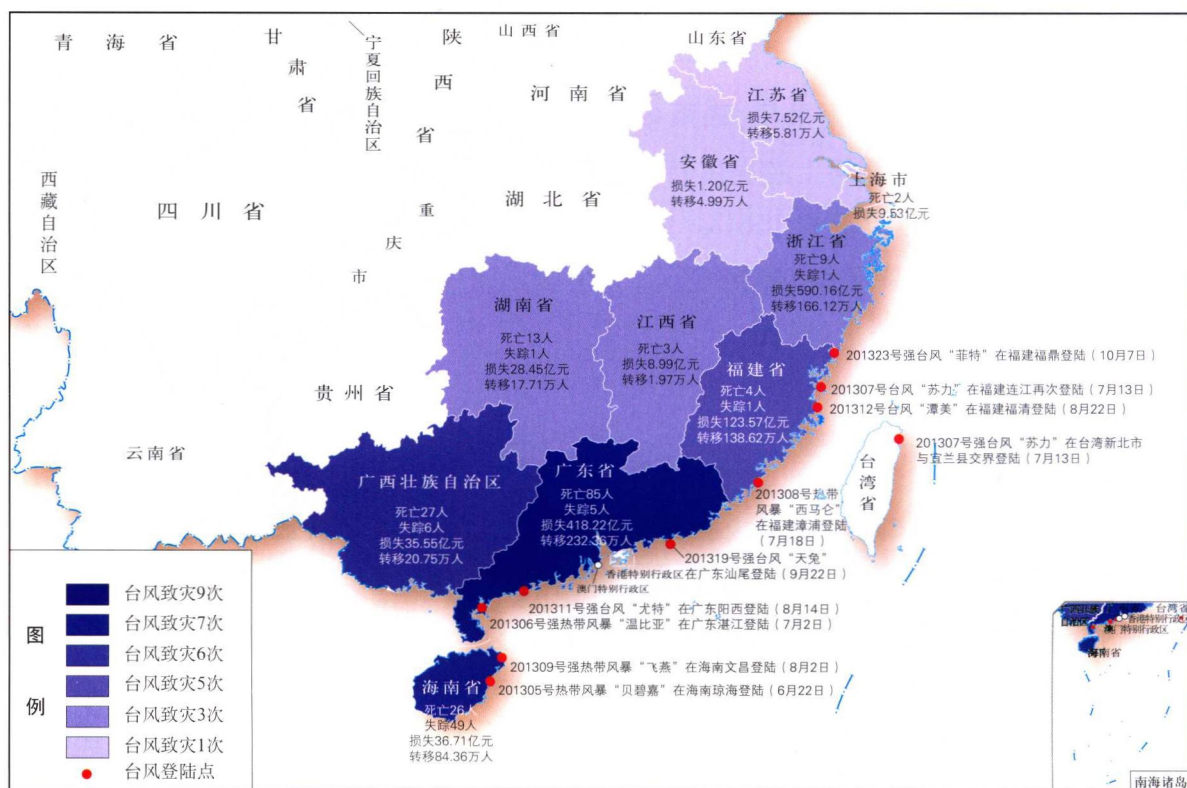


图2-5 2013年台风登陆我国的地点及致灾情况

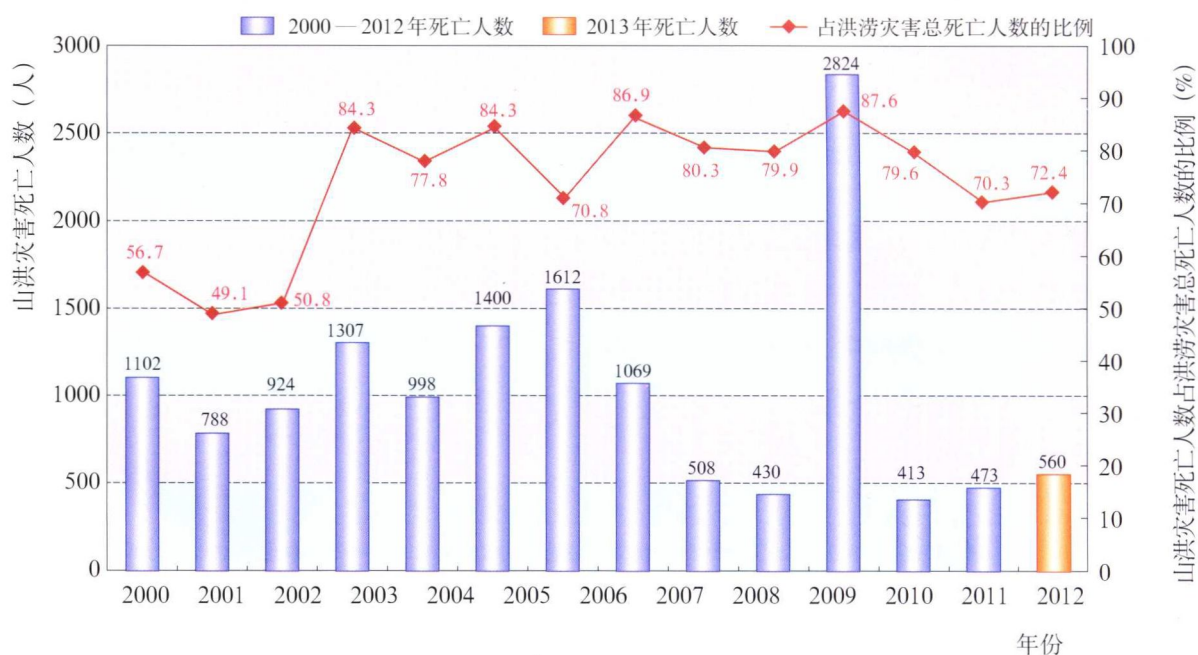


图2-6 2013年与2000—2012年山洪灾害死亡人数及其占洪涝灾害总死亡人数的比例

（三）主要过程

1. 5月中旬广东清远等地中小河流洪水及山洪灾害

5月15—17日,广东省发生大范围强降雨过程,清远、韶关、广州、河源等地出现超100年一遇特大暴雨,累计降雨量超过100毫米的笼罩面积3.34万平方公里,超过200毫米的笼罩面积0.66万平方公里,累计过程最大点雨量英德市新建电站417毫米、佛冈县桂田村站408.5毫米。北江中游支流潞江发生100年一遇特大洪水,滙江发生超20年一遇大洪水。广州、韶关、清远、揭阳、云浮等9市35县(市、区)286乡(镇)受灾,受灾人口125.57万人,因灾死亡39人、失踪7人,农作物受灾面积79.86千公顷,倒塌房屋0.95万间,直接经济损失33.58亿元。



广东清远佛冈县城石角镇街道被淹 (5月16日)

2. 7月上中旬四川都江堰等地洪涝灾害

7月8—12日,川西、川西北部分地区降暴雨到大暴雨,其中成都、德阳、绵阳等地部分地区降特大暴雨,累计降雨量超过400毫米的有13县、超过600毫米的有6县、超过800毫米的有3县,最大过程降雨量都江堰市幸福站达1129毫米,为该站有气象记录以来最大。沱江

支流石亭江发生超实测记录洪水,沱江上游干流发生超30年一遇大洪水。成都、德阳、绵阳等16市(州)95县(市)1174乡(镇)受灾,受灾人口349.05万人,因灾死亡71人、失踪177人,农作物受灾面积162.84千公顷,倒塌房屋1.4万间,直接经济损失203.09亿元。其中,都江堰市中兴镇三溪村发生特大型高位山体滑坡,因灾死亡45人、失踪116人。



四川成都金堂县城赵镇钟楼街被淹 (7月9日)

3. 7月上中旬陕西延安等地洪涝灾害

7月7—13日,陕北中部、关中西北部和东南部、陕南西部和商洛中东部出现强降雨过程,累计降雨量超过100毫米的有39县(区),累计过程最大点雨量延川站463毫米、宝塔站374毫米、安塞站331毫米,过程降雨量相当于常年总降雨量的60%以上。延川站最大3日降雨量195.8毫米,接近100年一遇。受暴雨影响,延安、渭南、榆林等7市34县(区)受灾,受灾人口63.00万人,因灾死亡29人,其中延安房窑倒塌死亡26人、商洛落水死亡3人,农作物受灾面积27.10千公顷,倒塌房窑1.20万间,直接经济损失9.46亿元。