

12



现代上海研究论丛

Xian Dai Shang Hai Yan Jiu Lun Cong

现代上海研究中心

主 编

副 编

严 爱 云

徐 建 刚

俞 克 明

(常务)



上海書店出版社
SHANGHAI BOOKSTORE PUBLISHING HOUSE

12

现代上海研究论丛

Xian Dai Shang Hai Yan Jiu Lun Cong

现代上海研究中心

主 编

严 爱 云

徐 建 刚

俞 克 明

(常务)



上海書店出版社
SHANGHAI BOOKSTORE PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

现代上海研究论丛. 第12辑 / 现代上海研究中心,
俞克明主编. —上海:上海书店出版社, 2015. 10
ISBN 978-7-5458-1070-7

I. ①现… II. ①现… ②俞… III. ①上海市—地方
史—现代—文集 IV. ①K295.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 133860 号

责任编辑 张允允

封面设计 郇书径

技术编辑 丁多

现代上海研究论丛(12)

现代上海研究中心

俞克明 主编

上海世纪出版股份有限公司

上海书店出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

上海世纪出版股份有限公司发行中心发行

上海展强印刷有限公司印刷

开本 850 × 1168mm 1/32 印张 11.75 字数 310,000

2015 年 10 月第一版 2015 年 10 月第一次印刷

ISBN 978-7-5458-1070-7/K · 183

定价: 48.00 元

目 录

从消费型城市到生产型城市方针在上海的贯彻及其影响	张 励	1
建国初期的城市工业化改造:上海电力价格的统与分 1949—1955	高 明	15
新中国领导人应对上海“二·六”大轰炸	徐锋华	33
对于基层职工临时性资金借贷关系的介入与整合 ——以本市“互助储金会”筹建工作为例兼论工会与 行政关系(1950—1958)	严宇鸣	45
1963—1965 年上海建设“两个基地”的实践及其启示	黄 坚	62
从知青的“下乡”与“回城”看“历史的转折” ——以上海知青史料为中心的分析	金大陆	75
困境与回归:调整时期的上海小三线 ——以新光金属厂档案为中心	李 云 徐有威	87
从“六五”计划到“十二五”规划看上海经济发展路径的演变	郭 继	104
1978—1992 年上海转换国营企业经营机制研究 ...	孙宝席	117
上海浦东开发前期研究初探	严亚南	131
先行先试视角下的浦东开发开放	张东保	144
上海国资国企改革发展的实践与思考	邸 强	158
产业结构调整中的杨浦工业发展	侯桂芳	170

对外经济贸易在上海经济发展中的战略地位及作用

..... 孙道同 郭秋琴 182

“文化翻身”

- 上海解放初期工人文艺运动 朱叶慧 196
- 上海解放初期党的宣传方式研究 段春义 211
- “上海之春”:20 世纪 60 年代上海文化样本研究 ... 黄 啸 225
- 改革:上海教育发展的永续动力和“红利”之源 吴 强 238
- 上海出版:如何回归中心? 李志茗 251
- 高举伟大旗帜 坚定理想信念 商孝才 265

上海工业布局调整与城市形态演变(1949—1978)

- 贾 彦 273
- 新中国工人新村建设与上海典型 林超超 286
- 上海“365 危棚简屋”改造历程及经验启示 许 璇 301
- 从旧城区改造新都市崛起中看城市建设之辉煌 蒋明宝 314

从《毛泽东年谱》看上海在建国初期的重要性、特殊性

- 和示范性 张秀莉 325
- 毛泽东与松江在历史转折处相逢 程志强 337
- 宋庆龄 1955 年视察松江的历史回眸 李成浩 347
- 1958 年陆定一在沪召开历史学座谈会事件始末 ... 张 生 355
- 罗兹·墨菲的上海史研究 高 俊 365

后记 373

从消费型城市到生产型城市方针 在上海的贯彻及其影响

张 励

内容提要:新中国成立前夕,中共七届二中全会作出把党的工作重心转移到城市的决策,并提出“把消费的城市变成生产的城市”作为城市工作的中心环节。根据这一方针,上海市委制定了建设为国内生产、为中国人民服务的新上海的方针,以提升上海的重工业生产能力为重点,对工商业内部结构和生产方向作出调整;以改善城市人口结构为目标,进行人口疏散,缩小城市消费人口规模。通过推动上海从消费型城市向生产型城市的转型,确定了计划经济时代上海作为工业城市的基本定位,强调了上海大力支援全国发展、服从“全国一盘棋”的发展方向。

把消费的城市变成生产的城市,是新中国成立初期中国共产党统领各项城市工作的中心环节,也是改造旧上海、建设新上海的核心内容。上海从消费型城市向生产型城市转型,同时也是从一个多功能经济中心向以工业为主的单一功能城市转型,从一个自在发展的主体向作为中央政府统筹考虑下、以支援全国发展为主要任务的单体转型的艰难过程,这一转型对计划经济时代上海的功能定位起到了决定性作用。

一、确立目标:为国内生产与为中国人民服务

在中国革命即将取得全国胜利的背景下,1949年3月召开的中共七届二中全会强调了城市工作在党的各项工作中的重要地位,宣布用乡村包围城市,然后取得城市的工作方式的时期已经结束,“从现在起,开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期。党的工作重心由乡村移到了城市”^①;同时阐明了党的城市工作的基本方针和政策,指出如何把城市工作做好、确保城市的领导作用,“中心环节是迅速恢复和发展生产,把消费的城市变成生产的城市”^②,“从我们接管城市的第一天起,我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展”,城市里的其他工作“都是围绕着生产建设这一中心工作并为这个中心工作服务的”^③。

变消费型城市为生产型城市方针的提出,是实现我国从农业国向工业国转变的国家发展战略的重要组成部分。中共七届二中全会立足于中国现代工业仅占工农业总产值10%左右的现状,以及与西方资本主义国家之间工业实力巨大差距的实际,围绕实现民族独立、国家富强的目标,提出了使中国稳步地由农业国转变为工业国的发展战略。在推动这一转变的过程中,城市无疑占有重要地位。旧中国四分之三以上的工业集中在东部沿海地区,而沿海地区的工业又大部集中在上海、天津、广州等少数大城市及其周围。据统计,1949年时全国共有纺锭500万锭,83.6%集中在沿海的上海、天津等城市中^④。因此,只有把消费的城市变为生产的城市,大力推动城市工业的发展,才能带动我国的工业化进程,从而

① 《毛泽东选集》(第四卷),人民出版社1991年版,第1427页。

② 《把消费城市变成生产城市》,《人民日报》1949年3月17日。

③ 《毛泽东选集》(第四卷),人民出版社1991年版,第1428页。

④ 《中国经济结构问题研究》,人民出版社1981年版,第231页。

确保建设工业国目标的实现。

变消费型城市为生产型城市方针的提出,也是出于巩固新生的人民政权的考虑。毛泽东曾指出,中国共产党在革命战争取得决定性胜利后,如果不能迅速地恢复和发展生产事业,使广大人民的生活,首先是工人阶级的生活有所改善,那就不能维持政权,就会站不住脚,就会要失败。同时,通过发展城市生产,可以把更多的工业品输送到农村,农村也可以为城市供给更多的粮食和工业原料,从而进一步密切城市与乡村、沿海与内地之间的联系,改变原先城乡之间彼此割裂的状态,使新中国成为一个统一的整体。

根据中央关于变消费型城市为生产型城市的要求,北京、南京等大城市都以此作为城市建设的重要方针。1950年1月31日,北京市市长聂荣臻在《纪念北京解放一周年》广播讲话中,明确提出“变消费城市为生产城市”的要求。上海虽然是新中国工业基础最好的城市之一,但从当时的在业人口构成来看,从事商业的人口占就业总人数的31.7%,居于第一位,从事工业的人口占21.77%^①,属于以商业为主的消费型城市,因此同样面临着从消费型城市向生产型城市转型的任务。

1949年8月召开的上海市第一届第一次各界人民代表会议,结合上海城市自身的具体情况和特点,对于变消费型城市为生产型城市的方针加以细化,提出“建设新上海的方针,就是要把过去帝国主义买办官僚剥削压榨中国人民的旧上海,变成为国内生产与为中国人民服务的新上海,就是要把过去畸形发展的旧上海,改造成为真正健全繁荣的新上海”^②。

在1953年中国共产党正式提出逐步实现国家的社会主义工业化,逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义

^① 上海市人民政府秘书处编:《一九四九年上海市综合统计》,第17页。

^② 饶漱石:《中共上海市委对于粉碎敌人封锁和建设新上海的方针》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社2009年版,第7页。

改造的过渡时期总路线,开始实施以“一五”计划为中心的大规模经济建设之后,上海在制定城市发展战略时仍继续把推动从消费型城市向生产型城市的转型作为一项基本方针。在编制国民经济发展第一个五年计划报告时,上海明确提出在全国供产销平衡的基础上,继续发挥原有工业基地的作用,并有步骤地调整上海工商业,有计划地稳步地减少城市中过剩的消费性行业,有重点地结合社会主义改造对主要行业进行生产组织、技术设备和经营管理等方面的改革,为把上海改造成为适合国家建设需要的生产城市建立初步基础。

推动上海从消费型城市向生产型城市转型,核心内容是从根本上改变上海经济具有的依赖性和畸形发展的特点,“把为国内生产、为中国人民服务作为今后上海一切企业生产的方针与发展方向”^①。

由于旧上海的经济是在西方资本主义国家控制下畸形发展起来的,其产业结构、消费结构等表现出明显的对外依赖性。外国资本长期控制国民经济命脉,上海的燃料、生产原料基本上依靠外国输入,销售市场也主要面向海外。作为上海工业基础的动力生产,不仅为外商经营,其原料 80% 用进口油料,500 万人生命所托的粮食,依赖于洋米洋面者 50%—60%;棉纺业所需原棉有 60% 靠进口,毛纺业全部靠进口毛条维持生产^②。这种对外依赖性也造成上海产业结构的不合理,轻纺工业过度集中而重工业薄弱,高档消费品过剩而普通消费品不足。因此在新中国成立后,在遭受外部经济封锁的困难条件下,必须尽力改变上海的生产方针和发展方向,为国内各城市、各工矿企业大量生产所需要的机器,为农村生

① 饶漱石:《中共上海市委对于粉碎敌人封锁和建设新上海的方针》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社 2009 年版,第 10 页。

② 孙锡鸿:《上海人民反封锁、反轰炸斗争》,《历史巨变》(1),上海书店出版社 2001 年版,第 25 页。

产所需要的农具、肥料、布匹等。只有国内各城市经济发展、广大农民生活改善及农业生产力提高,才能扩大工业品所必需的市场,并供给城市更多的粮食和工业原料,上海工业生产基础才更有保证,才可以自力更生,摆脱对帝国主义的依赖。

实现上海从消费型城市向生产型城市转型,“这不是一件轻而易举的事;这是一件极端复杂而艰巨的工作,而且必须经过一个暂时的表面的‘后退’与‘紧缩’过程”^①。

对上海而言,从原先主要以海外为原料供应地和出口市场开展生产到面向国内需求组织生产,从原先主要“为帝国主义者、买办、官僚、地主、军阀之流的享乐而生产的工商业”^②向为国内广大普通群众的需求服务的转型,必然要经历一个部分与广大人民生活有直接关联的新的工商业企业不断涌现并发展壮大,但同时又有部分工商业企业、特别是一些高级消费性行业和原料缺乏、销售市场萎缩的行业关门歇业,部分人员被迫失业的痛苦过程,这必然对上海的经济发展和社会稳定、对部分普通市民的就业和生活产生极大的影响。但是,从全国经济建设的大局来看、从上海未来的发展趋势来看,这种转型是不可避免的,上海市委指出,“只有改造自己,符合人民利益才有前途”,“如决心改造,反而是新生与光明的前奏。”^③

二、全面推进:调整工商业与人口结构

为推动从消费型城市向生产型城市转型,上海按照一届一次

① 饶漱石:《中共上海市委对于粉碎敌人封锁和建设新上海的方针》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社2009年版,第7—8页。

② 饶漱石:《中共上海市委对于粉碎敌人封锁和建设新上海的方针》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社2009年版,第7页。

③ 陈毅:《上海市工作任务报告》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社2009年版,第73页。

各界人民代表会议制定的“为国内生产、为中国人民服务”方针，逐步实施经济改组，以提升上海的重工业发展水平为重点，调整工业的内部结构和生产方向；以满足普通民众的日常需求为目标，对商业行业开展改造，维持必需，紧缩过剩；以改善城市人口构成为目标，进行人口疏散，缩小城市人口、主要是消费人口规模。

（一）调整工业结构，优先发展重工业。

推动上海从消费型城市向生产型城市转型，发展工业是关键。这既要求充分发挥上海工业基础好、潜力大的优势，进一步提升生产能力；又要求对上海的工业结构进行全面调整，以更好地适应国家开展大规模经济建设和改善人民群众生活的需求。

上海是我国近代工业的发源地之一，其生产能力和产品产量在全国处于领先地位，据 1947 年的一份报告显示，当年上海的工厂总数为 7738 家，工人总数 367433 人，分别占全国总数的 54.9% 和 53.8%^①；工业行业也较为齐全，1948 年时上海有工业行业 88 个，其中纺织、面粉、卷烟等行业在全国占有举足轻重的地位，卷烟设备占全国的 70%，毛纺锭占全国的 80%，电力织布机占全国的 60%，纺织纱锭占全国的 50%。

但另一方面，上海工业的不足之处也显而易见，主要表现为产业结构发展不合理，纺织工业、轻工业与重工业之间比例失衡，轻纺工业居于绝对优势地位。1949 年时的统计显示，纺织工业产值占全市工业总产值的 62.4%，轻工业占 24%，重工业仅占 13.6%^②，重工业部门中仅造船、机器、电力三个部门具备一定的规模；工业生产体系不够完备，“上海的工业，是进口半制品的改装工业，基本工业与原料工业是非常薄弱的，原料与工具大都靠外洋

^① 《近代上海城市研究》，上海文艺出版社 2008 年版，第 262 页。

^② 《胜利十年——上海市经济和文化建设成就的统计资料》，上海人民出版社 1960 年版，第 13 页。

输入”^①。

因此,上海市委提出,把设法摆脱对西方资本主义国家的经济依赖,自力更生,克服困难,为国内生产、为中国人民服务作为上海工业发展的基本方针与经营方向,积极推动上海工业结构的调整转型。

适应我国经济建设需要,把发展重工业放在优先地位。为改变上海工业结构的不合理状况,在财政困难、投资有限的情况下,上海把投资重点放在重工业上,在三年经济恢复时期,上海共投入5970万元改造部分国营冶金、机械、化学工业企业,而这一时期上海工业企业基本建设总投资仅为7249万元^②。1953年以后,上海市委、市政府根据“一五”计划要求,积极贯彻“维持、利用、积极改造”的工业方针,改建和扩建上海机床厂、上海电机厂、上海锅炉厂、上海工具厂、江南造船厂等,新建上海汽轮机厂、沪东造船厂、上海第三钢铁厂转炉车间等。上海对重工业投资占工业建设总投资的74.5%,对轻纺工业的投资仅占25.5%^③。通过优先发展重工业,上海重工业所占比重从1949年的13.6%上升到1957年的36.5%,轻纺工业则从86.4%降至63.5%^④;重工业的生产能力和技术水平有了较大提高。冶金工业在解放初期只能生产2种普通碳素钢、40种钢材,到“一五”后期已能生产80种钢和1600多种钢材。原先以修配为主的机械制造工业,也已能独立地生产汽轮发电机、精密机床、矿山机械、工业锅炉等成套设备和部分精密关键设备。

按照经济合理化原则,对轻纺工业进行适度收缩。为改变部

① 胡厥文:《工商业联合会筹备会维持生产报告》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社2009年版,第108—109页。

② 《当代中国的上海》(上),当代中国出版社1993年版,第403页。

③ 《当代中国的上海》(上),当代中国出版社1993年版,第402页。

④ 《胜利十年——上海市经济和文化建设成就的统计资料》,上海人民出版社1960年版,第13页。

分轻纺工业过于集中、规模较小、技术落后、产品重复的状况,削弱、淘汰部分不利于国计民生或过去盲目发展的行业,对规模较小的企业实行撤并合营,或是根据自愿原则,有步骤地引导一些轻纺业工厂就原料、就市场,迁往内地或其他沿海城市。其中最具代表性的就是烟草行业。上海是中国近代民族卷烟工业主要发源地和卷烟工业的中心,新中国成立前夕,60%以上的民族资本烟厂集中在上海。针对上海烟草行业畸形发展、过于密集的情况,上海根据国民经济发展需要进行裁并改组,组织部分烟厂迁往天津、郑州等地。截至1955年底,上海的卷烟企业已由1949年高峰时的113家减为14家。

围绕为人民生活服务目标,逐步调整产品结构。中纺公司各厂通过改装设备,停止生产用外棉作原料的细支纱,增加用国内棉花生产的中支纱、龙头细布等。毛纺业从主要生产高档细货转为增加制服呢、大衣呢等大众化产品的生产。原来以生产电扇、电炉和小电珠等外销商品为主的电器行业,也陆续转为生产电压表、工矿器材、交通用具、农具等国内急需产品。

(二) 调整商业结构, 强调为普通民众服务。

上海作为我国最大的商业城市和商品流通中心,商业在上海经济中占据重要地位,全市商业从业人员约50万人,占全市总人口的8%以上^①;在商业企业中也积累和形成了不少传统经营特色和高超服务技艺,拥有一批名闻遐迩的“老字号”。然而,由于上海的商业是在号称“冒险家乐园”的环境中发展起来的,商业结构也呈现出一定的畸形状态,奢侈品行业和投机性商业占有相当大比重。

新中国成立后,上海的商业发展环境发生根本改变,通过接管国民党政府的商业、贸易管理机构和官僚资本主义商业、贸易公司

^① 《关于编制紧缩方案的基本问题》,上海市档案馆藏,B98-4-37。

所建立起来的国营商业机构,不断加强对货源和市场的掌握;国家统一财经之后,通货膨胀得到遏制,社会上多年来为防范物价暴涨引起的虚假购买力消失;同时崇尚节俭、朴素的社会新风气的形成,使得消费对象发生变化导致购买力逐步减弱。在这一系列因素的综合影响下,上海的商业行业中除少数尚可维持正常经营外,酒菜、理发、沐浴、西服、时装等 15 个行业经营面临困难。据统计,在全市商业行业中经营困难、难以维持的,约有 1 万户、从业人员 2.5 万余人,占总从业人数 22.8%,陷于停业或半停业状态的有 3500 余户,从业人员 1 万余人^①。其中尤以酒菜业最为严重,全业共有困难户 378 家、职工 4465 人,占全业从业人员的二分之一^②,部分商户如厚德福、南华燕云楼、大三元等因营业清淡,拖欠职工工资数月甚至一年左右,职工靠典卖衣物度日。

为此,上海市委积极贯彻中央关于变消费型城市为生产型城市的建设方针,按照各商业行业现实状况和发展前景,以安排与改造相结合的原则作出调整,“紧缩过剩,维持必需,大力组织有计划的对外地输送过剩人员,逐步进行改造”^③。

对于一些服务对象已经消失、不符合上海经济社会发展需要的行业,如带有迷信、黄色、奢侈色彩的生活用品行业采取取缔、淘汰的形式,对投机经营商如掮客等予以重点打击。

对于一些目前虽然经营困难,但尚能发挥作用或估计将来还有发展可能的行业,对其中具有代表性的“老字号”企业在资金、货源以及业务上给予安排,协助其扩大营业,增加收入,以维持经营。如从 1954 年 12 月起,市商业二局组织中食、中百、市联社、铁

① 《上海私营饮食业、服务业第一个五年计划期紧缩方案(草案)》,上海市档案馆藏,B98-4-37。

② 《上海市第二商业局 29 个行业情况调查及改造安排方案意见》,上海市档案馆藏,B98-1-57。

③ 《上海私营饮食业、服务业第一个五年计划期紧缩方案(草案)》,上海市档案馆藏,B98-4-37。

路局旅行服务站等单位,对杏花楼、福致饭店等部分经营困难的商户实行糕饼点心的加工收购,使其能够保持部分固定营业额,企业困难情况有了一定程度的缓和^①。或是引导其改变经营方针,由为少数富人服务转变为大多数普通民众服务。如引导永安、先施、新新等百货公司由经营高档商品改为经营市民需要的日用百货,引导银楼、珠宝行业转为经营日用百货或大众需要的行业等。

对于一些行业集中过剩的商户,积极与北京、兰州、哈尔滨等外省市联系,组织向外输送。其中,理发、照相、洗染、西服时装、饮食等行业,分行业按需要进行合理搭配(包括技术人员、营业人员、业务管理人员、勤杂人员),连同企业设备成套输送。对于一些高级服装店、洗染店、照相馆和烫发的理发人员等,还积极组织输送部分技术人员转地经营。

(三)调整人口结构,变消费人员为生产人员。

推动上海从消费型城市向生产型城市转型,反映在人口政策方面,就是以降低消费人员在上海城市总人口中的比重为重点,通过疏散人口,减少上海的人口规模。据统计,解放初期“在上海六百万人口中,实际上直接和间接参加生产的人口不过三百万人,不生产的人口达到三百万人之多”^②。为此,上海市委提出,必须“把如此众多的消费人员变为生产人员,或把他们疏散回乡生产”^③。通过举办失业工人生产自救工厂,对失业工人进行文化、政治、技术业务的教育培训,为其解决就业问题,把消费人员转变为生产人员。上海还通过有计划有步骤地疏散人员,动员大批难民和失业群众回乡生产、到皖北黄泛区与苏北盐垦区垦荒生产,劝导逃亡地主、被迫来沪的农民和青年各返原乡参加生产,组织共产党员、干

^① 《本市酒菜及西菜咖啡两业部分困难户为国营企业加工糕点所需原料函请核配》,上海市档案馆藏,B98-1-17。

^{②③} 饶漱石:《中共上海市委对于粉碎敌人封锁和建设新上海的方针》,《上海市党代会、人代会文件选编》(下册),中共党史出版社2009年版,第7页。

部和工人、学生到乡村区开展农村工作,使市区人口逐步减少,至1949年12月全市人口降为503万,1950年12月进一步减为493万^①,其中减少的主要为非生产人员。

1954年秋至1955年春,台海危机爆发。鉴于当时的国际形势,1955年2月,上海市委按照中共中央的指示,提出了紧缩人口与加强战备的方针,其中一项重要内容就是采取“严格限制迁入、积极鼓励迁出”的方针,积极地有计划地紧缩人口,逐步改变人口臃肿的状况。1951年以后,上海人口总量重现上升趋势,特别是1954年夏长江、淮河遭受洪灾,造成农业歉收,部分灾民进入上海,截至1955年4月底,全市人口约699万余人,其中基本人口,即在工业、建筑业和有全国意义的高等学校、铁路、海运、空运、港口等工作人员约为118万余人,仅占总人口的16.99%;服务人口,即在商业、市政企业、文教卫生部门等的工作人员约为119万余人,占总人口的17.14%,农业生产人口为20万余人,占2.94%;而非在业人员约为440余万人,占总人口的62.93%^②。针对在业人员与非在业人员之间比例严重不协调的情况,上海根据紧缩方针,按照国家“一五”计划重点建设和内地新兴城市发展的需要,调配部分失业、无业劳动力到全国各地参加各项建设工作;重点整顿外地来沪人员较为集中的流动摊贩业等行业,动员流入本市的外来农民回乡生产,组织本市原来从事农业生产或可转业的劳动力至外省进行垦荒等方式,减少本市非在业人员约36万多人。

① 《上海市人民政府办公厅关于上海市人口情况和市民经济生活的资料》,上海市档案馆藏,B25-1-7。

② 《中共上海市委关于加强上海市户口管理与逐步紧缩人口的指示(草案)》,上海市档案馆藏,B25-1-1。

三、深远影响:从多功能经济中心向工业城市转型

变消费型城市为生产型城市方针在上海的贯彻实施,推动城市发展战略从工业、商业等多功能并重到以工业为主、商业为辅的转向,强调支援全国各地建设与实现上海自身发展的紧密结合,对上海城市发展产生了深远的影响。

一方面,确立了工业在上海城市发展定位中的重要地位。

1949 年之前的上海,是集航运、商贸、金融、工业于一体的多功能经济中心,工业主要是生产消费资料的轻纺工业,属于加工类型工业。但在新中国成立后,根据中共七届二中全会制定的将中国由一个落后的农业国变为一个先进的工业国的历史任务,上海积极贯彻变消费型城市为生产型城市的建设方针,把发展工业生产、特别是重工业生产作为城市发展定位的核心和基础。优先发展重工业的方针贯穿于计划经济时代中国经济发展的全过程,也同样贯穿于计划经济时代上海发展的全过程。1956 年 5 月,陈云在上海工商界上层人士座谈会上传达了毛泽东“上海有前途,要发展”的指示,认为上海从工业技术、文化来看是一个有基础的地方,要充分加以利用。根据这一指示,1956 年 7 月召开的中共上海市第一届代表大会第一次会议确定了“充分地利用上海工业潜力,合理地发展上海工业生产”^①的工业建设方针,其中心环节就是要充分利用上海近百年形成的工业基础,利用原有的设备和技术力量,更好地满足国家和人民的需要,为加速国家的社会主义建设服务。20 世纪 60 年代,上海在坚持“充分利用、合理发展”方针的基础上,进一步完善工业城市的定位,把提升工业生产水平与发挥上海

^① 柯庆施:《调动一切力量,积极发挥上海工业的作用,为加速国家的社会主义建设而斗争!》,《上海市党代会、人代会文件选编》(上册),中共党史出版社 2009 年版,第 54 页。