



TUIDONGZHUANXINGFAZHAN JIANSHEMEILIXIAMEN

推动转型发展 建设美丽厦门

——厦门市“十三五”经济社会发展战略思考

厦门市发展研究中心 编著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

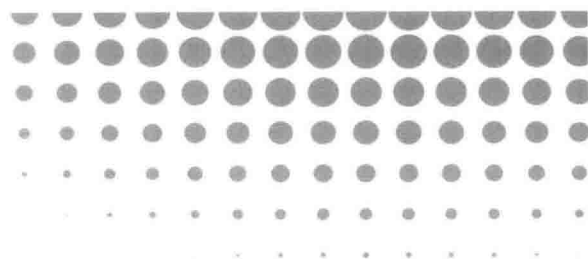
国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

推动转型发展 建设美丽厦门

——厦门市“十三五”经济社会发展战略思考

TUIDONGZHUANXINGFAZHAN JIANSHEMEILIXIAMEN

厦门市发展研究中心 编著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

推动转型发展,建设美丽厦门:厦门市“十三五”经济社会发展战略思考/厦门市发展研究中心编著. —厦门:厦门大学出版社,2014.12
ISBN 978-7-5615-5206-3

I. ①推… II. ①厦… III. ①城市建设-研究-厦门市 IV. ①F299.275.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 202866 号

官方合作网络销售商:



厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

总 编 办 电 话:0592-2182177 传 真:0592-2181253

营销中心电话:0592-2184458 传 真:0592-2181365

网址:<http://www.xmupress.com>

邮箱:xmup@xmupress.com

厦门集大印刷厂印刷

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

开本:889×1194 1/16 印张:32 插页:3

字数:818 千字

定价:120.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

编 委 会

主 任 徐祥清

副主任 戴松若 彭朝明

委 员（以姓氏笔画为序）

林 红 林汝辉 林 敏 姚厚忠

黄彩霞 彭梅芳 谢 强

主 编 徐祥清

副主编 戴松若 彭朝明

编 辑 徐祥清 戴松若 彭朝明 黄彩霞

林 敏 林永杰 何旭东

前言

“十二五”期间，国内外形势严峻复杂。世界经济缓慢艰难复苏，增长动力不足、外需下降，全球贸易增长放缓，贸易保护主义日益盛行，对外向度、开放度较高的地区经济影响较大。我国经济从高速增长阶段进入中高速增长阶段，产能过剩问题突出，资源环境约束增强，劳动力等要素成本上升。面对不利的外部环境和影响，厦门坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大精神，抓住海西建设和综改实施重大机遇，推动厦门科学发展跨越发展，推进岛内外一体化和厦漳泉同城化，“十二五”规划实施取得明显成效。经济实力显著增强，产业结构优化升级，城市功能日趋完善，改革开放再上台阶，社会和谐民生保障硕果累累，美丽厦门共同缔造拉开序幕，社会经济实现协调、健康发展。

“十二五”中后期，中国经济处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的关键时期，因此，在“稳增长、调结构、促改革、惠民生”的主基调下，厦门经济社会发展将面临更为复杂的考验。展望“十三五”，和平、发展、合作仍是国际主流，世界经济进入复苏期，经济全球化不断向纵深发展，全球经济结构正重新调整，新的经济格局正在形成，中国长期向好的基本态势仍将继续保持，有利于厦门用转型促发展、向升级要动力，进一步扩大开放、促进经济繁荣。

“十三五”期间，厦门要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八届三中全会精神和习近平总书记对厦门工作的重要指示精神，以全面深化改革为动力，深入实施美丽厦门战略规划，推动产业转型升级，加快创新驱动，促进社会和谐和城乡统筹发展，建设生态型城市，建立有利于科学发展的体制机制，当好全面深化改革的排头兵，推进对台交流合作先

行先试，实现科学发展跨越发展，力争建成美丽中国的典范城市。

本报告围绕宏观战略、产业发展、城市建设、改革创新、区域合作等方面，对“十二五”期间的发展情况进行了总结分析，并提出“十三五”期间相应的发展思路和对策建议。本报告的观点与材料主要来自厦门市发展研究中心近年来完成的一系列课题研究成果，反映了本中心对上述相关问题的思考和观点，仅用于学术交流和讨论，为市直相关部门和各区编制“十三五”专项规划提供参考，不代表厦门市政府的决策观点和政策倾向。不足之处，敬请指正。

厦门市发展研究中心主任

徐祥清

2014年9月

目录

宏观战略篇

国内外经济形势变化对厦门影响分析 /2

一、国际经济形势新变化 /2

- (一) 全球经济增长新变化 /2
- (二) 国际产业发展新变化 /3
- (三) 国际贸易发展新变化 /4
- (四) 国际金融形势新变化 /4

二、中国经济形势新变化 /8

- (一) 中国经济进入平稳增长期 /8
- (二) 结构调整进入关键期 /8
- (三) 改革开放进入新一轮周期 /8
- (四) 对台经济合作关系进入新阶段 /8

三、对厦门的影响分析 /8

- (一) 对经济增长的影响 /9
- (二) 对产业升级的影响 /11
- (三) 对需求结构的影响 /13
- (四) 对改革开放的影响 /16
- (五) 对对台合作的影响 /17

四、新形势下厦门的应对策略 /19

- (一) 保持经济平稳增长 /19
- (二) 加快产业转型升级 /19
- (三) 协调需求结构 /21
- (四) 大力实施创新驱动战略 /22
- (五) 扩大改革开放 /24
- (六) 深化对台合作 /25

参考文献: /26

厦门市“十三五”经济社会发展思路研究 /27

一、发展基础 /27

(一) 经济发展 /27

(二) 社会发展 /28

(三) 城市建设 /29

(四) 改革开放 /30

(五) 存在问题 /31

二、发展环境 /32

- (一) 国际环境 /32
- (二) 国内环境 /33
- (三) 两岸环境 /34
- (四) 区域环境 /35

三、总体思路 /35

- (一) 指导思想 /35
- (二) 基本原则 /36
- (三) 主要目标 /36

四、主要任务 /37

- (一) 产业转型 /37
- (二) 城市建设 /39
- (三) 社会发展 /40
- (四) 体制改革 /46
- (五) 对外开放 /48
- (六) 厦台融合 /49
- (七) 生态环境 /50

五、保障措施 /52

- (一) 组织保障 /52
- (二) 资金保障 /52
- (三) 政策保障 /52
- (四) 项目保障 /52

参考文献: /52

影响厦门经济增长的因素分析 /54

一、影响厦门经济增长的因素分析 /54

(一) 全要素生产率增长率和经济增长的关系 /54

(二) 厦门市全要素生产率增长率的估算 /55

(三) 影响厦门全要素生产率增长率的因素 /57

二、不同时期支撑厦门经济增长的因素分析 /59

三、“十三五”期间厦门经济增长前景和因素分析 /61

(一) “十三五”期间厦门经济增长前景 /61

(二) “十三五”期间支撑厦门经济增长的因素 /61

四、对策建议 /62

(一) 进一步深化制度变革 /62

(二) 进一步强化科技创新 /63

(三) 进一步推进产业结构调整 /63

参考文献: /64

附件: /65

厦门市“十三五”主要发展指标预测 /68

一、厦门“十三五”时期发展趋势判断 /68

(一) 宏观环境: 国际经贸格局重构和国内增长阶段转换 /68

(二) 发展阶段: 步入后工业化阶段 /71

(三) 经济运行: 进入中速增长期 /74

二、主要指标实证建模及测算 /77

(一) 经济系统结构模型法 /77

(二) 灰色马尔科夫链模型法 /80

三、对厦门市“十三五”主要发展指标的预测结论 /86

(一) 对前文分析和预测的小结 /86

(二) 对“十三五”主要指标的预测结论 /87

参考文献: /88

附件 1: 经济系统结构模型参数估计结果 /88

附件 2: 灰色马尔科夫链模型方法及参数估计结果 /89

产业发展篇

厦门产业发展沿革与结构调整研究 /94

一、“六五”至“七五”时期产业发展与结构调整分析 /94

(一) 外向型工业体系基本形成 /95

(二) 金融业超常规发展拉动服务业增长 /95

二、“八五”至“九五”时期产业发展与结构调整分析 /97

(一) 三大支柱在工业中的主导地位确立 /98

(二) 服务业增长明显放缓 /98

三、“十五”时期产业发展与结构调整分析 /100

(一) 工业布局调整促进岛外工业发展提速 /100

(二) 服务业的辐射力逐步增强 /101

四、“十一五”时期产业发展与结构调整分析 /102

(一) 台资光电企业成为工业发展的动力源 /103

(二) 服务业对经济增长的贡献度显著提高 /104

五、“十二五”以来产业发展和结构调整分析 /106

(一) 电子行业对工业发展的支撑作用明显 /106

(二) 服务业集聚发展效应进一步凸显 /108

六、先进城市促进产业结构调整的经验及启示 /109

(一) 新加坡经验 /109

(二) 深圳经验 /111

(三) 对厦门的启示 /113

七、“十三五”加快厦门产业结构调整的总体设想 /114

(一) 大力发展现代服务业 /114

(二) 加快发展先进制造业 /115

(三) 优化提升传统产业 /116

(四) 着力培育战略性新兴产业 /116

(五) 做精做优现代都市农业 /116

参考文献: /117

厦门市“十三五”加快制造业转型升级研究 /118

一、厦门制造业转型升级取得的成效评价 /118

(一) 支柱产业能级跃上新水平 /118

(二) 新兴产业培育取得新进展 /118

(三) 传统产业提升迈入新阶段 /120

(四) 信息化引领转型升级已具雏形 /120

(五) 各区制造业发展特色鲜明 /121

二、厦门与同类型城市制造业转型升级发展水平比较 /122

(一) 制造业转型升级评价体系 /122

(二) 制造业转型升级能力比较 /123

三、厦门制造业转型升级面临的突出问题 /124

(一) 促进转升的着力点有待调整 /124

(二) 两化融合程度有待进一步提升 /124

(三) 技术创新驱动功能有待增强 /125	
(四) 电子产业“虚高度化”难题未破解 /125	
(五) 机械产业转升受制于低效的组织结构 /125	
(六) 新兴产业支撑转升能力较弱 /126	
四、“十三五”时期厦门制造业转型升级面临环境分析 /126	
(一) 国际环境 /126	
(二) 国内环境 /127	
(三) 省内环境 /127	
(四) 本市条件 /127	
五、“十三五”时期厦门制造业转型升级的目标 /128	
(一) 指导思想 /128	
(二) 基本原则 /128	
(三) 主要目标 /129	
六、转型升级重点领域发展 /129	
(一) 平板显示 /130	
(二) 装备制造 /130	
(三) 生物医药 /131	
(四) 新材料 /131	
(五) 都市工业 /132	
七、加快厦门制造业转型升级的主要任务 /132	
(一) 加快工业化信息化深度融合 /132	
(二) 增强自主创新能力 /133	
(三) 推进国资改革增强制造业竞争力 /134	
(四) 力促二三产融合发展 /135	
(五) 实施质量和品牌战略 /135	
(六) 优化工业空间布局 /136	
八、保障措施 /136	
(一) 组织保障 /136	
(二) 人才保障 /136	
(三) 资金保障 /137	
(四) 项目支撑 /137	
参考文献: /137	
附件 1: 厦门与同类型城市制造业转型升级系数指标原始数据表 /138	
附件 2: “十三五”时期厦门制造业转型升级重点领域的定量与定性分析 /138	

厦门市战略性新兴产业培育思路研究 /144

一、战略性新兴产业培育条件 /144	
二、厦门战略性新兴产业培育概况 /145	
(一) 现状 /145	
(二) 问题 /146	
三、厦门战略性新兴产业培育思路与产业选择 /149	
(一) 培育原则 /149	
(二) 培育方向 /149	
(三) 培育策略 /149	
(四) 产业选择 /150	
四、厦门重点培育的战略性新兴产业分析 /155	
(一) 生物与新医药产业 /155	
(二) 文化创意产业 /156	
(三) 新材料产业 /157	
(四) 物联网产业 /158	
(五) 机器人产业 /160	
(六) 通用航空产业 /161	
(七) 新能源汽车产业 /162	
五、加快厦门战略性新兴产业培育的对策建议 /163	
(一) 完善新兴产业项目引进机制 /163	
(二) 从传统优势产业中催生新兴产业 /163	
(三) 推动制造业商业模式创新 /164	
(四) 加速政产学研用一体化进程 /164	
(五) 加大财税、金融扶持力度 /164	
(六) 广纳国内外战略性新兴产业人才 /165	
参考文献: /165	
附件: 厦门市战略性新兴产业定量分析指标体系 /166	

厦门市“十三五”现代服务业发展思路研究 /168

一、厦门现代服务业发展基础与前景 /168	
(一) 发展基础 /168	
(二) 存在问题 /170	
(三) 发展前景 /174	
二、厦门现代服务业发展基本思路 /174	
(一) 总体思路 /174	
(二) 发展原则 /175	
(三) 发展目标 /175	
三、厦门现代服务业发展方向和重点 /176	
(一) 信息消费服务业 /176	

- (二) 新型金融业 /178
- (三) 现代物流业 /180
- (四) 特色旅游业 /181
- (五) 高端商务服务业 /182
- (六) 文化创意产业 /183
- (七) 科技服务业 /183
- (八) 特色生活服务业 /185

四、加快厦门现代服务业发展的措施建议 /186

- (一) 理顺服务业管理服务体制机制 /186
- (二) 全力推进载体平台和园区建设 /186
- (三) 加快重大项目建设和龙头企业培育 /187
- (四) 深化服务业领域改革创新和开放 /187
- (五) 促进区域服务业互动发展 /188
- (六) 加大政策扶持力度 /188

参考文献: /189

城市建设篇

厦门市主体功能区规划指标体系研究 /192

一、厦门市主体功能区规划指标体系构建 /192

- (一) 指导思想 /192
- (二) 构建原则 /192
- (三) 选取思路 /193
- (四) 工作步骤 /193
- (五) 具体内容 /194

二、厦门市主体功能区实证研究 /204

- (一) 数据选取 /204
- (二) 基于层次分析法的实证研究 /205
- (三) 层次分析法结果分析及简单评价 /207
- (四) 基于聚类分析的实证研究 /210

三、基于指标体系的厦门市主体功能区初步划分建议 /211

参考文献: /214

附件 1: 研究背景和研究意义 /215

附件 2: 主体功能区规划概述 /217

附件 3: 国家、福建省及国内主要省市主体功能区规划指标体系 /223

附件 4: 层次分析方法 /229

厦门市“十三五”扩大投资总体思路研究 /231

一、固定资产投资运行情况 /231

- (一) 主要特点 /231
- (二) 主要领域完成情况 /234
- (三) 存在问题 /236

二、“十三五”固定资产投资面临的环境分析 /238

- (一) 有利因素 /238
- (二) 不利因素 /239

三、“十三五”扩大投资的基本思路 /240

- (一) 总体思路 /240
- (二) 基本原则 /240
- (三) 发展目标 /241

四、“十三五”扩大投资的主要任务 /242

- (一) 加大产业转型升级投入 /242
- (二) 加大完善基础设施体系投入 /243
- (三) 加快岛外新城区建设 /245
- (四) 加大基本公共服务投入 /246
- (五) 加大自主创新投入 /247
- (六) 加大生态建设投入 /247

五、“十三五”促进投资增长的保障措施 /248

- (一) 深化投融资体制改革 /248
- (二) 拓宽社会资本投资领域 /248
- (三) 继续实施重大项目带动战略 /249
- (四) 切实强化用地保障 /249
- (五) 不断提高投资管理水平 /249

参考文献: /250

厦门市智慧城市建设研究 /251

一、厦门智慧城市建设的发展基础和面临的形势 /251

- (一) 发展基础 /251
- (二) 面临形势 /254

二、厦门智慧城市建设的基本思路 /255

- (一) 总体思路 /255
- (二) 基本原则 /256
- (三) 发展目标 /256
- (四) 发展重点 /257

三、主要任务 /261

- (一) 科学谋划智慧城市建设顶层设计 /261
- (二) 充分发挥政府对智慧城市建设的引领作用 /262
- (三) 努力开展智慧城市创新应用 /263
- (四) 构建智慧城市评价指标体系 /264
- (五) 加快厦漳泉信息一体化进程 /265

四、保障措施 /265

- (一) 强化组织领导 /265
- (二) 强化政策扶持 /266
- (三) 强化人才支撑 /266
- (四) 强化氛围营造 /266

参考文献: /266

厦门市优化人口空间布局研究 /268

一、厦门人口分布基本情况分析 /268

- (一) 近 10 年人口增长情况 /268
- (二) 当前人口分布情况 /272
- (三) 近 10 年人口增长的区域分布和流向分析 /275

二、厦门人口分布存在的问题及成因 /276

- (一) 人口区域分布不均衡 /276
- (二) 人口区域分布不均衡的原因分析 /276

三、2020 年厦门人口空间布局的设想 /279

- (一) 人口总规模预测 /279
- (二) 人口在各区的空间布局 /282

四、优化厦门人口空间布局的对策建议 /284

- (一) 优化厦门本岛开发, 控制岛内人口规模 /284
- (二) 打造多中心城市发展格局, 缓解岛内中心城区压力 /284
- (三) 合理配置资源, 促进岛内外公共服务均等化 /285
- (四) 推进厦漳泉同城化, 加快带动打造岛外中心城区 /285
- (五) 实施户籍、人才、产业政策配套改革, 推动人口有序、可控、提升发展 /286

参考文献: /286

改革创新篇

厦门市推进社会治理体系和治理能力现代化研究 /288

一、社会治理体系和治理能力现代化的内涵 /288

- (一) 社会治理体系和治理能力 /288
- (二) 社会治理体系和治理能力现代化 /288
- (三) 推进社会治理体系和治理能力现代化的要求和任务 /288

二、厦门加强社会治理的主要做法 /289

- (一) 注重统筹谋划, 创新社会管理 /289
- (二) 推动简政放权, 激发市场活力 /289
- (三) 加强民生保障, 强化公共服务 /290
- (四) 促进多元共治, 推动社会参与 /290

三、推进厦门社会治理体系和治理能力现代化的基本思路 /290

- (一) 发展思路 /290
- (二) 基本原则 /291
- (三) 发展目标 /291

四、推进厦门社会治理体系和治理能力现代化的主要任务 /291

- (一) 强化民主法治保障 /291
- (二) 提升公共服务供给能力和水平 /292
- (三) 深化行政审批制度改革 /293
- (四) 推进社会协同治理 /294
- (五) 创新有效预防化解社会矛盾机制 /296
- (六) 健全公共安全体系 /296

五、推进厦门社会治理体系和治理能力现代化的保障措施 /297

- (一) 加强组织领导 /297
- (二) 加强项目建设 /297
- (三) 加强宣传发动 /297
- (四) 加强考核督查 /298

参考文献: /298

厦门市“十三五”推进投资环境国际化思路研究 /299

一、前言 /299

二、厦门投资环境国际化现状 /300

- (一) 投资环境国际化基础较好 /300
- (二) 投资环境国际化差距分析 /301

三、推进厦门投资环境国际化面临的环境 /303

- (一) 国际环境 /303
- (二) 国内环境 /304

四、推进厦门投资环境国际化的基本思路 /305

(一) 总体思路 /305

(二) 基本原则 /306

(三) 发展目标 /306

五、推进厦门投资环境国际化的主要任务 /307

(一) 扩大投资领域开放 /307

(二) 促进投资贸易便利化 /308

(三) 加快商务服务专业化 /309

(四) 提升基础设施国际化水平 /309

(五) 建设国际化人居环境 /310

(六) 建设法治型、服务型政府 /311

六、推进厦门投资环境国际化的保障措施 /313

(一) 加强组织协调 /313

(二) 引进与培养国际化人才 /313

(三) 加大国际化形象宣传力度 /313

(四) 积极向上争取政策 /314

参考文献: /314

厦门市“十三五”增强城市创新能力思路研究 /319

一、厦门城市创新能力评价 /320

(一) 厦门城市创新能力建设成效分析 /320

(二) 同类型城市创新能力比较 /321

(三) 存在的主要问题 /323

二、“十三五”时期影响厦门城市创新能力的 环境分析 /324

(一) 国际环境 /324

(二) 国内环境 /324

(三) 互联网环境 /325

(四) 本市条件 /325

三、“十三五”时期增强厦门城市创新能力的基本思路 /326

(一) 指导思想 /326

(二) 基本原则 /326

(三) 主要目标 /326

四、“十三五”时期增强厦门城市创新能力的主要任务 /327

(一) 增强知识创新引领能力 /327

(二) 提高技术创新核心能力 /328

(三) 提升产业创新发展能力 /329

(四) 完善创新基础支撑能力 /331

五、保障措施 /334

(一) 组织机制保障 /334

(二) 政策法规保障 /334

(三) 考核激励保障 /334

(四) 舆论宣传保障 /334

参考文献: /334

附件: 厦门与同类型城市创新能力指标原始数据表 /335

厦门市“十三五”促进民营经济发展思路研究 /336

一、厦门民营经济发展情况 /336

(一) 发展现状 /336

(二) 存在问题 /340

二、“十三五”时期民营经济发展环境 /342

(一) 发展机遇 /342

(二) 主要挑战 /343

三、“十三五”时期促进厦门民营经济发展的总体思路 /345

(一) 发展思路 /345

(二) 发展原则 /345

(三) 发展目标 /345

四、“十三五”时期厦门促进民营经济发展的主要任务 /346

(一) 扩大民间资本投资领域 /346

(二) 促进民营企业转型升级 /346

(三) 建立多层次的民营企业融资体系 /347

(四) 提升民营企业自身经营管理能力 /348

(五) 构建民营企业引才育才留才机制 /349

五、保障措施 /349

(一) 培育创新创业环境 /349

(二) 保障专项扶持资金 /350

(三) 保障民企发展用地 /350

(四) 完善协会商会作用 /350

(五) 提升政务服务水平 /350

参考文献: /351

厦门市资本市场发展的战略选择 /352

一、厦门加快发展资本市场的动力基础和发展空间 /352

(一) 金融市场发展现状 /352

(二) 实体经济融资需求及满足程度分析 /354

(三) 资本市场发展空间分析 /357

二、厦门发展资本市场的战略选择 /359

- (一) 指导思想 /359
- (二) 基本原则 /359
- (三) 战略目标 /359
- (四) 发展重点 /359

三、厦门发展资本市场的实现路径 /360

- (一) 建设具有对台特色的股权交易市场 /360
- (二) 争取成为全国重要的债券创新试点城市 /362

四、保障措施 /363

- (一) 强化政府组织、引导与规范作用 /363
- (二) 加强资本市场相关机构培育 /364
- (三) 建立资本市场人才集聚机制 /364

参考文献: /365

社会发展篇

厦门市提升基本公共服务保障水平研究 /368

一、厦门市基本公共服务发展现状 /368

- (一) 发展成效 /368
- (二) 存在问题 /369

二、“十三五”期间厦门基本公共服务发展面临的形势 /372

- (一) 发展机遇 /372
- (二) 面临挑战 /373

三、厦门“十三五”提升基本公共服务保障水平基本思路 /373

- (一) 总体思路 /373
- (二) 基本原则 /373
- (三) 发展目标 /374

四、厦门“十三五”提升基本公共服务保障水平的主要任务 /375

- (一) 推进基本公共教育优质均衡发展 /375
- (二) 提升医疗卫生服务水平 /376
- (三) 提高公共文体服务质量 /376
- (四) 促进充分就业 /377
- (五) 提升社会保险水平 /378
- (六) 完善社会福利救助体系 /379

(七) 建立健全基本住房保障制度 /380

五、提升基本公共服务保障水平的保障措施 /381

- (一) 加大投入力度, 增强公共财政保障能力 /381
- (二) 创新供给模式, 建立多元供给机制 /381
- (三) 科学合理规划, 促进基本公共服务均等化发展 /381
- (四) 推进智慧民生, 提升基本公共服务管理服务水平 /382
- (五) 加强制度建设, 强化基本公共服务法治保障 /382

参考文献: /382

厦门市“十三五”人才发展思路研究 /383

一、厦门人才发展与建设情况 /383

- (一) 主要成效 /383
- (二) 存在问题及成因分析 /385

二、厦门“十三五”人才发展面临的形势分析 /387

- (一) 机遇 /387
- (二) 挑战 /388

三、厦门“十三五”人才发展的基本思路 /388

- (一) 发展思路 /388
- (二) 发展原则 /389
- (三) 发展目标 /389

四、厦门“十三五”人才发展的主要任务 /389

- (一) 创新人才培养教育模式 /389
- (二) 加强人才载体平台建设 /391
- (三) 完善人才市场体系建设 /391
- (四) 优化提升人才结构 /392
- (五) 加大人才创新创业资助 /392
- (六) 提升人才服务水平 /393
- (七) 创建对台人才交流合作示范区 /393

五、厦门“十三五”人才发展的保障措施 /394

- (一) 加大人才工作机制创新 /394
- (二) 建立人才引进、使用评估机制 /395
- (三) 强化人才激励保障措施 /395
- (四) 营造优良的人才环境氛围 /395

参考文献: /396

厦门市“十三五”提升医疗服务水平思路研究 /397

一、厦门市医疗服务水平发展现状 /397

- (一) 医疗资源持续增长 /397
- (二) 医疗服务利用进一步提高 /397

- (三) 居民健康状况不断改善 /398
- (四) 医疗服务水平和能力显著提升 /398
- (五) 公共卫生继续保持全省先进水平 /399
- (六) 科教兴医和人才强卫战略成效显著 /399

二、存在的主要问题 /400

- (一) 医疗资源供需矛盾突出 /400
- (二) 医疗资源布局不均衡 /401
- (三) 医疗服务总体水平还不够高 /402
- (四) 医院服务能力还有待进一步增强 /402
- (五) 基层机构服务能力仍需提升 /403

三、厦门市“十三五”提升医疗服务水平基本思路 /404

- (一) 发展思路 /404
- (二) 基本原则 /404
- (三) 发展目标 /405

四、厦门市“十三五”提升医疗服务水平主要任务 /405

- (一) 增加医疗资源有效供给 /405
- (二) 大力发展社会办医 /406
- (三) 提升基层医疗服务能力 /408
- (四) 进一步推进名院、名科建设 /409
- (五) 加大卫生人才引进和培养力度 /410
- (六) 创新医疗服务管理 /410

五、提升医疗服务水平保障措施 /412

- (一) 科学谋划区域卫生发展规划 /412
- (二) 加大政府卫生投入 /412
- (三) 统筹推进医疗、医保、医药联动改革 /412

参考文献: /412

厦门市“十三五”养老服务发展思路研究 /413

一、厦门养老服务基本情况 /413

- (一) 人口老龄化趋势 /413
- (二) 养老服务发展情况 /414
- (三) 养老服务存在的问题 /416

二、厦门“十三五”养老服务面临的环境分析 /417

- (一) 国际环境 /417
- (二) 国内环境 /418
- (三) 本市条件 /419

三、厦门“十三五”养老服务发展的基本思路 /419

- (一) 发展思路 /419
- (二) 发展原则 /419
- (三) 发展目标 /420

四、厦门“十三五”期间养老服务发展的主要任务 /420

- (一) 构建多样化养老模式 /420
- (二) 大力推进养老设施建设 /423
- (三) 推进养老服务标准化 /424
- (四) 大力发展养老服务产业 /425
- (五) 加强厦门养老服务业合作 /426

五、厦门养老服务发展的保障措施 /426

- (一) 建立养老服务的工作机制 /426
- (二) 完善养老服务财税支持政策 /427
- (三) 完善土地政策 /427
- (四) 完善投融资政策 /427
- (五) 完善人才培养和就业政策 /428

参考文献: /428



区域合作篇

厦门与高雄比较研究 /430

一、厦门与高雄比较分析 /430

- (一) 经济建设比较 /430
- (二) 社会建设比较 /436
- (三) 文化建设比较 /437
- (四) 生态文明建设比较 /438
- (五) 体制机制比较 /440

二、形成差距的深层次原因分析 /442

- (一) 发展起点落差较大 /442
- (二) 发展动能亟待增强 /442
- (三) 发展协调性需要进一步提高 /443

三、厦门加快发展的对策建议 /443

- (一) 加快构建现代产业体系夯实经济基础 /443
- (二) 提升公共服务供给能力和均等化水平 /444
- (三) 加强生态保护, 缔造优美宜居城市典范 /446
- (四) 深化改革, 推进体制机制创新 /446

参考文献: /447

附件1: 厦门与高雄比较结论概要 /448

附件2: 2013年厦门与高雄主要指标比较 /449

厦金合作构建自由贸易区对策建议 /450

一、厦金合作构建自由贸易区的背景 /450

- (一) 中国(上海)自由贸易试验区建设 /450
- (二) 台湾建设“自由经济示范区” /451
- (三) 两岸开始探讨自由贸易区的对接与合作 /451

二、厦金合作构建自由贸易区的必要性 /451

- (一) 有利于扩大厦门与金门的贸易、投资、金融合作 /451
- (二) 有利于促进厦门与金门产业合作体系的建立与发展 /452
- (三) 有利于拓宽对台经贸渠道 /452
- (四) 有利于海峡两岸和平统一事业的发展 /452

三、厦金合作构建自由贸易区的可行性 /452

- (一) 厦门与金门的经贸合作互补性强 /452
- (二) 金门方面认同并积极推动厦金经贸交流与合作 /453
- (三) 可比较借鉴的相关政策 /453

四、厦金合作构建自由贸易区的基础 /454

- (一) 福建省申报自由贸易园区 /454
- (二) 厦台贸易和商品流通快速发展 /454
- (三) 厦门已经成为台湾水果进入大陆的主要口岸 /454
- (四) 三个台商投资区已成为厦门吸引台资的主要载体 /454
- (五) 搭建对台合作平台“一区三中心” /455
- (六) 厦门港务集团与台湾港务公司签订合作意向书 /456

五、厦金合作构建自由贸易区的战略构想 /456

- (一) 厦金合作构建自由贸易区的愿景 /456
- (二) 设立“厦金自由贸易区”的主要内容 /456
- (三) 设立厦金自由贸易区的实施步骤 /457

六、对策建议 /458

- (一) 着力“顶层设计”、建立合作机制 /458
- (二) 建立“两岸海关合作实验区” /458
- (三) 推进厦金产业合作 /458
- (四) 加快完善厦金两地基础设施的互联互通 /459
- (五) 积极向中央申请设立“厦金自由贸易区”的起步阶段的特殊政策 /459

参考文献: /459

“十三五”推进厦漳泉同城化的思路研究 /460

一、厦漳泉同城化的现状 /460

- (一) 厦漳泉同城化的现状 /460
- (二) 厦漳泉同城化存在的问题 /462

二、“十三五”厦漳泉同城化面临的环境分析 /463

(一) 经济全球化和区域一体化趋势不断凸显 /463

(二) 国内区域开发格局和同城化的发展趋势 /463

(三) 福莆宁大都市区同城化态势 /464

三、“十三五”厦漳泉同城化发展的基本思路 /465

- (一) 发展思路 /465
- (二) 基本原则 /465
- (三) 发展目标 /466

四、“十三五”厦漳泉同城化发展的主要任务 /468

- (一) 推进产业发展合作共赢 /468
- (二) 推进基础设施共建共享 /469
- (三) 促进基本公共服务开放共享 /470
- (四) 促进生态环境共治共保 /471
- (五) 推进跨界增长区共建对接 /471

五、加快推进厦漳泉同城化的保障措施 /472

- (一) 建立省级协调机构 /472
- (二) 联合制定区域性政策 /473
- (三) 建立区域扶持补偿和共享机制 /473
- (四) 创新项目带动机制 /474
- (五) 制定同城化发展的监督评估机制 /474

参考文献: /475

厦门岛内外一体化发展战略研究 /476

一、加快推进岛内外一体化发展的重要意义 /476

- (一) 有利于全面贯彻落实科学发展观 /476
- (二) 有利于提升区域中心城市功能 /477
- (三) 有利于产业结构优化升级 /477
- (四) 有利于推进基本公共服务均等化 /478
- (五) 有利于体制机制创新 /478

二、岛内外一体化发展的演进历史 /478

- (一) 以岛内开发为主发展阶段(1981—2000年) /478
- (二) 加快岛外开发阶段(2001—2008年) /480
- (三) 岛内外一体化发展阶段(2009年至今) /481

三、岛内外的差距分析 /482

- (一) 产业发展差距分析 /482
- (二) 城区建设差距分析 /483
- (三) 公共服务差距分析 /484

四、岛内外发展差距的成因分析 /485

- (一) 投入不足 /485
- (二) 人口不多 /485
- (三) 用地不够 /485

(四) 体制不顺 /485

(五) 政策不优 /486

五、总体思路 /486

(一) 指导思想 /486

(二) 基本原则 /486

(三) 发展目标 /487

六、战略重点 /488

(一) 规划建设一体化 /488

(二) 基础设施一体化 /489

(三) 产业发展一体化 /490

(四) 公共服务一体化 /491

七、对策建议 /492

(一) 完善配套政策 /492

(二) 开发重点向岛外转移 /494

(三) 岛内岛外联动发展 /496

参考文献: /496

后记 /498

宏观战略篇

