

宁夏蓝皮书

NINGXIA JINGJI

2001~2002年

宁夏经济社会形势分析与预测

SHEHUI LAN PI SHU

主 编 邓炎辉 张万寿
副主编 陈通明 李彦凯

宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书

2001 ~ 2002 年宁夏 经济社会形势分析与预测

主 编 邓炎辉 张万寿
副主编 陈通明 李彦凯

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏蓝皮书:2001~2002年宁夏经济社会形势
分析与预测/邓炎辉等主编. - 银川:宁夏人民出
版社,2002.2

ISBN 7-227-02378-8

I. 宁… II. 邓… III. ①地区经济-分析-宁夏
-2001②社会分析-宁夏-2001③地区经济-经济预
测-宁夏-2002④社会预测-宁夏-2002 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 009133 号

宁夏蓝皮书:2001~2002 年

宁夏经济社会形势分析与预测 主编 邓炎辉 张万寿

责任编辑 陈海洋 张同基 李习文

封面设计 胡国旺

责任印制 来学军

出版发行 宁夏人民出版社

邮购电话 (0951)5044614

地 址 银川市解放西街 199 号

网 址 www.nx-cb.com

电子信箱 nrs@public.yc.nx.cn

经 销 新华书店

印 刷 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本 850×1168 1/32

印 张 15

插 页 3

字 数 390 千

版 次 2002 年 2 月第 1 版

印 次 2002 年 2 月第 1 次印刷

印 数 3000 册

书 号 ISBN 7-227-02378-8/F·172

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏蓝皮书:2001~2002年 宁夏经济社会形势分析与预测》

编委会

主 编 邓炎辉 张万寿
副主编 陈通明 李彦凯

编 委	邓炎辉	自治区财政厅厅长
	张万寿	宁夏社会科学院党组书记、研究员
	陈通明	宁夏社会科学院副院长、编审
	李彦凯	自治区财政厅副厅长
	朱玉华	自治区党委宣传部副部长
	周鸿恩	自治区统计局副局长
	李绵平	自治区计委副主任
	张海晏	自治区政府研究室副主任、教授
	武 平	自治区劳动和社会保障厅副厅长
	何 琮	自治区环境保护局副局长
	汪一鸣	自治区西部开发办顾问、宁夏大学教授

蔡国英	自治区教育厅副厅长
张忠孝	自治区民族事务委员会副主任、宗教事务局副局长
王永忠	自治区旅游局局长
王治业	自治区农调队队长
祁彦斌	自治区国税局税收科研所所长、研究员
汪建敏	自治区计委综合处处长、研究员
王心农	自治区财政科学研究所所长、副研究员
张同基	宁夏社会科学院研究员
张庆宁	宁夏社会科学院经济所所长、研究员
李习文	宁夏社会科学院科研处处长、研究馆员
郝瑞田	自治区纪委副厅级纪检监察员
杨建国	自治区民族艺术研究所所长、一级编剧

序 言

宁夏回族自治区主席 马启智

经济社会蓝皮书,是国际上通行的对重大经济社会问题正式公开的分析研究报告。中国社会科学院从 1992 年开始编辑出版《中国经济形势分析与预测》和《中国社会形势分析与预测》两本蓝皮书,一些省份近几年来也陆续开始编著本地区的经济社会蓝皮书,产生了积极的效果,已成为社会科学领域、实际工作部门的专业人员进行应用研究,为党政领导决策服务的重要载体和形式,并且由于其综合性、快捷性、系统性的特点,以及具有较强的针对性和目标指向,因此在为党政领导决策提供咨询、服务等方面发挥着越来越重要的作用,受到社会各界的重视和好评。

首部《宁夏蓝皮书:2001~2002 年宁夏经济社会形势分析与预测》的编著出版意义重大。对于适应我国加入世贸组织和全方位对外开放的

新形势,进一步扩大宁夏的知名度,把宁夏经济社会工作纳入科学化、规范化的轨道,将起到积极的促进作用。这部蓝皮书的编著出版,是宁夏社会科学研究机构、实际工作部门广大专家学者集体智慧的结晶,为我们在更大范围内和更深层次上,加强对宁夏经济社会全局性、战略性、基础性问题的研究,提供了极为重要的参考依据。也为自治区各级党政领导、人大代表、政协委员和关心参与宁夏经济社会发展的区内外人士提供了重要的决策依据和了解情况的窗口。

2001年,宁夏各族人民高举邓小平理论的伟大旗帜,认真实践江泽民总书记“三个代表”重要思想,深入贯彻党的十五届五中、六中全会精神,以西部大开发总揽全局,以加快发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,开拓进取,努力拼搏,宁夏国民经济和社会事业取得新成就,实现了新世纪和“十五”计划的良好开局,国民经济步入持续、快速、健康发展的轨道,经济增长连续4年高于全国平均水平,各项社会事业全面进步,社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强。2002年,是实现“十五”计划的关键一年,在深入实施

西部大开发战略和我国加入世贸组织的新形势下,宁夏改革、建设、发展的任务十分繁重,亟需加强对经济社会形势的分析预测。这部蓝皮书,着眼于国际国内大环境,从我区实际情况出发,紧紧围绕加快宁夏经济社会发展这一主题,运用大量翔实的材料和科学的观点、方法,对宁夏 2001 年经济社会发展的主要方面进行了深刻的总结,对 2002 年的经济社会形势进行了科学的分析预测,提出了许多好的建议和思路,是一部具有较高质量和参考价值的综合性著述,对全面完成今年各项工作任务,再创新的佳绩,将会起到重要的参考和指导作用。

首部宁夏经济社会蓝皮书的编著出版,为今后每年持续开展这项工作开了一个好头。在本书出版之际,我谨向为此书付出辛勤劳动的专家、学者、编辑人员和社会科学研究机构、有关部门,表示衷心的感谢。希望将这项有益的工作坚持下去,发扬与时俱进和勇于探索创新的精神,不断提高分析预测能力,努力体现时效与特色,使蓝皮书更加适应宁夏经济社会发展需要,更加具有决策咨询和参考价值,为加快宁夏社会主义现代化进程发挥应有的作用。

前 言

邓炎辉 张万寿

经济社会蓝皮书是国际上通行的对重大经济社会问题正式公开的研究分析报告。从各地编著的经济社会蓝皮书来看,它的基本内容主要有三方面:一是对一年来经济社会形势的分析,包括对形势的基本判断,对发展变化的基本估价,对存在问题的深入剖析,等等。二是对未来一年发展走势的判断和预测。三是对策建议。这三方面的内容是一个有机统一的整体,不能割裂开来。当然,这也不是绝对的。涉及到具体的领域和专题,还根据实际情况和需要,有所侧重,不一定面面俱到。

为了从理论和实践的结合上对宁夏经济社会发展带全局性、战略性的问题开展深入研究,更好地为自治区党政领导决策、为各级党政部门开展工作提供一些思路和启迪,宁夏社会科学院和自治区财政厅决定联合组成课题组,共同编著《宁夏蓝皮书:2001~2002年宁夏经济社会形势分析与预测》。

《宁夏蓝皮书:2001~2002年宁夏经济社会形势分析与预测》主要本着以下原则来进行编著:

第一,分析和预测相结合,特别重视预测。经济规律、社会变迁规律和经济社会运行机制的分析属于理论研究的范畴,它关系到我们的分析预测是否科学,是否能真正反映社会的实际

运行情况。因此,我们不仅重视理论学习,争取把比较前沿的理论研究成果运用到分析预测中去,而且更关注现实经济社会各个层面上的问题,尽可能把有影响的政策因素、外部因素都考虑进去,使预测和分析尽量减少偏差。

第二,理论分析和实证分析相结合,以实证分析为主。蓝皮书的客观性、科学性是其基本特性。因此,立论观点力求严谨、持之有据,忌片面,求创新,有超越具体部门局限的相对独立的专家立场和学术视角。同时,从蓝皮书的具体内容来看,纯理论研究不是它的任务。在一般情况下,我们尽量避免脱离实证分析的抽象的理论阐述,而以实证分析为主,把理论认识蕴涵于具体的实证分析之中。

第三,现实分析研究和对策建议相结合,落脚点在对策建议上。为了实现蓝皮书所要达到的目标和功能,我们注意抓住自治区经济社会发展中所要解决的重大问题,特别是自治区党政领导关注的重大问题,用科学中肯的分析,有说服力的见解,提出对策建议,力争对本地区经济社会发展提出一些切实可行的、操作性强的对策建议。

第四,定性分析和定量分析相结合,突出定量分析。定性分析和定量分析都是社会科学研究方法,二者不可偏废。但在现实问题研究中,有时在没有全面准确掌握资料数据之前,所作的结论可能会有偏差和失误。因此,我们强调定量分析,强调掌握资料数据的全面性、准确性,言之有据。当然,没有观点,没有分析,仅是一堆数据的罗列,是不可取的,亦是我們尽量注意避免的。

第五,坚持实事求是的科学态度。我们宁夏作为西部欠发达地区的一个省区,不可能设想在短时期内会把所有的问题都解决,同时,在涉及众多人群的调整利益关系的改革中,出现这样或那样的问题是在所难免的,正常的。在撰写蓝皮书的过程中,我们的态度是不回避问题,更不粉饰问题,而是讲真话,讲实

话,并且对问题作出独立的判断和思考。因为只有正视和重视这些问题,才能找到问题的症结和解决的途径。

综上所述,蓝皮书有自己特定的性质、内容和要求,区别于年鉴、工作总结和理论研究,它主要以研究报告为主。对我们宁夏的社会科学工作者和实际工作者来说,编著蓝皮书还是第一次。在进行这项探索性、开拓性的工作中,出现这样或那样的错误不妥之处,可能在所难免。恳请自治区领导及所有关心和积极投身宁夏经济社会发展事业的同志们朋友们批评指正,以便我们总结经验和成败得失,在今后把每年度的蓝皮书编得更好,更加符合时代的要求和社会的需要。

这次我们所有参与蓝皮书工作的同志,在时间紧、任务重的情况下,不辞辛苦,占用了许多节假日,加班加点。大家齐心协力,以高度认真负责的态度,勇于创新的精神,在保证质量的前提下,按时完成了这项工作。我们谨向所有参加蓝皮书编著工作的同志表示衷心的感谢!

本书编著大纲由邓炎辉、张万寿、陈通明、李彦凯和李习文设计,全书由陈通明和张同基统稿、修订,最后由邓炎辉、张万寿、陈通明和李彦凯审定。全书统筹和组织协调工作由陈通明和李习文负责。各章和各专题报告的撰写者分别是:

上篇 经济篇

第一章 张庆宁 杨巧红

第二章 一 张海晏 二 王桂生 三 汪建敏 四 王永忠
五 刘进国 六 刘国晨 七 张建军 八 梁春阳
张琰玲 九 汪一鸣 十 马文兴 十一 尤艳茹
蔡川生

第三章 王旭明 段庆林 王振权

第四章 周鸿恩 郝留虎 徐秀梅 孙 岩 张雪艳

第五章 邓炎辉 王心农 王和山 祁彦斌 谭宏波 张珍珍

下篇 社会篇

第一章 张同基 吴克泽 束锡红 马丽娟

第二章 一 刘克敏 二 裴勇俊 三 王维诚 四 杨建国
五 郝瑞田 左新军 宋志霖 六 刘宗祥 顾仁泉
七 施克志 黄自义 杨培林 赵美兰 八 高桂英
九 袁红 十 张忠孝 阎评 十一 武平
孙光贵
十二 王肖军 贾绍波 十三 何琮

附录大事记 贾常业 孔炜莉

承担本书联络、编辑和校对工作的是:李习文 杨育华 张琰玲
钟益民 蔡伟 马金宝 敬军 许芬

2002年2月15日

目 录

序言	马启智
前言	邓炎辉 张万寿

上篇 经济篇

第一章 2001 ~ 2002 年宁夏经济形势分析 与预测总报告	(3)
一、2001 年宁夏主要经济指标的完成情况 及特点	(3)
二、2001 年宁夏经济发展中存在的问题 ...	(7)
三、2002 主要经济发展指标预测	(9)
四、2002 年经济发展的对策建议	(11)
第二章 2001 ~ 2002 年宁夏经济形势分析与预测 专题报告	(28)
一、2001 ~ 2002 年经济增长点和增长极的	

分析与预测	(28)
二、宁夏经济增长的市场环境分析预测	(40)
三、宁夏产业结构变动分析及调整的基本 思路	(51)
四、宁夏旅游业现状、发展趋势及今后发展 思路	(63)
五、宁夏外向型经济贸易的发展现状及对策	(73)
六、宁夏个体私营经济的分析和对策	(81)
七、宁夏交通运输业发展状况、“十五”需求 预测及今后发展思路	(89)
八、宁夏信息产业现状分析、发展预测及对策 建议	(98)
九、宁夏区域经济发展报告	(112)
十、中国加入 WTO 对宁夏经济增长的影响 分析	(132)
十一、2001 ~ 2002 年宁夏投资形势分析与 对策建议	(145)
第三章 2001 ~ 2002 年宁夏农业和农村经济形势 分析与预测	(157)
一、2001 年宁夏农业和农村经济运行状况和 2002 年宁夏农业和农村经济形势预测	(157)
二、宁夏特色农业对经济增长的作用及对策	(164)

三、农民减负问题和农村税费改革	(174)
四、近几年宁夏农民收入增长波动分析及增加 农民收入的对策	(184)
五、宁夏农村贫困状况及扶贫开发效益及对策	(191)
第四章 2001 ~ 2002 年宁夏工业经济形势分析 与预测	(199)
一、2001 年宁夏工业经济运行的基本特征	(199)
二、国有大中型企业改革的进展、难点和 2002 年的主要任务	(204)
三、2002 年宁夏工业经济形势分析预测与 对策建议	(212)
第五章 2001 ~ 2002 年宁夏财政收支与税收 形势分析与预测	(221)
一、“九五”财政回顾与“十五”展望	(221)
二、2001 年宁夏财政收支情况分析	(228)
三、2001 年宁夏税收形势和存在的主要问题	(242)
四、2002 年宁夏税收情况预测和对策建议	(248)
附录 2001 年宁夏经济生活大事记	(257)

下篇 社会篇

第一章 2001~2002 年宁夏社会形势分析与

预测总报告 (271)

一、2001 年宁夏社会形势的基本判断 (271)

二、社会发展中存在的主要问题 (275)

三、2002 年宁夏社会发展趋势分析及预测
..... (281)

四、保持社会稳定和发展的对策建议 (287)

第二章 2001~2002 年宁夏社会形势分析与预测

专题报告 (292)

一、宁夏精神文明建设形势分析与发展预测
..... (292)

二、宁夏教育形势发展趋势分析和对策建议
..... (303)

三、宁夏卫生事业改革与发展的现状、趋势、
任务与对策 (314)

四、宁夏文化事业发展现状、发展趋势和
对策与建议 (326)

五、宁夏党风廉政建设和反腐败斗争形势分析
及对策建议 (336)

六、宁夏社会治安分析、预测和维护 2002 年
社会稳定的宏观对策 (347)

七、2001 年宁夏城镇居民收入差别分析及 对策建议	(360)
八、宁夏小城镇发展趋势、发展思路和对策	(370)
九、2001 年宁夏人口发展状况分析及 对策建议	(378)
十、宁夏民族宗教工作的形势、特点及对策 与建议	(386)
十一、宁夏劳动就业形势分析与预测	(397)
(一)宁夏劳动就业的总体状况	(397)
(二)“十五”期间面临的劳动就业问题及 发展趋势	(400)
(三)“十五”期间劳动就业的目标和对策	(406)
十二、宁夏社会保障制度改革形势分析及 预测与对策	(411)
(一)我区社会保障制度改革回顾	(411)
(二)我区社会保障制度发展中存在的 主要问题及成因	(419)
(三)“十五”期间我区社会保障的目标 及需求预测分析	(423)
(四)完善我区社会保障制度的实施步骤 和措施	(426)
(五)完善我区社会保障体系的政策措施 和支撑保障	(428)