



巴基斯坦人民党 研究

向文华 | 著



人民出版社

巴基斯坦人民党 研究

向文华 著

责任编辑:詹素娟

封面设计:彭世兴

图书在版编目(CIP)数据

巴基斯坦人民党研究/向文华 著. —北京:人民出版社,2015.6

ISBN 978-7-01-014973-8

I. ①巴… II. ①向… III. ①巴基斯坦人民党—研究 IV. ①D735.364

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 140536 号

巴基斯坦人民党研究

BAJISITAN RENMINDANG YANJIU

向文华 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:31

字数:450 千字

ISBN 978-7-01-014973-8 定价:78.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

传统社会结构中苦苦挣扎的现代性政党

——《巴基斯坦人民党研究》序

杨光斌

拿着我同事向文华副教授厚重的《巴基斯坦人民党研究》书稿，心里沉甸甸的，感怀很多——对人生的感怀，对学术的敬畏。

文华博士动过两次大手术。人生经此劫难，无疑会打击人的生活信心和勇气，更别提正常的工作、尤其是耗费心血的学术研究了。但是，文华博士坚持正常上课，坚持学术研究，依然出国进修，依然在源源不断地出学术成果。这需要何等的毅力、何等的韧性、何等的追求才能做到！这是一个典型的湖南人的品性，对人生、事业和生活的执著与坚守。经过磨难的文华博士的科研成果居然一点不比很多健康状况正常的学者少，不由得更让人敬佩其将学术作为天职的追求！

文华博士研究的大领域是国际左翼政治，从过去的西欧社会党到今天发展中国家的左翼运动，包括巴基斯坦人民党。我一直说，中国社会科学深受美国的影响，有“美国化”病症。在这样一大环境下，谈西方政治学的吃香，谈论大国外交的学问也是显学，更别说那些能赚钱的经济学、法学了。但是，也正是在这样一大环境下，很多学者失去了思想自觉和学术自觉。学术到底为了什么？学问到底为了谁？世界上还有那么多受苦受难的人。他们的诉求和利益难道不是最应该值得关注的吗？左翼思潮就是为底层百姓鼓与呼。但是，在“美国化”社会科学环境下，“左翼”被贴上了特定的标签，研究左翼思潮也成了边缘学科的事。这是多么反常的一件大事！多么不可思议的现象！所谓热门学科、热点问题的研究到底是研究些什么性质的问题？经济学界公与私的争论到底是为了几个人？政治学界关于宪政民主的争论又关乎谁的利益？卷入其中的学者到底有几个是出于学术自觉性？真正最应该关注的恰恰是芸芸众生的命运。这就是左翼思潮的政治

价值所在,不为自己的喜好、不为卖弄自己的“学问”,直指大众命运。

也正是在这一使命的驱使下,研究了西欧社会党的文华博士转而研究巴基斯坦人民党。这是我们身边的人和事,其亲切感和价值远远高于那些不着边际的东西。读完长达四十多万字的《巴基斯坦人民党研究》,我脑海里立即浮现出本文的标题:“传统社会结构中苦苦挣扎的现代性政党”。

何出此言?政党是现代性政治的产物,现代性意味着同一性,即大家似乎都变得一样了,都是政党政治、选举政治、议会政治、宪政民主、宪法法院、总统制或者议会制,等等。但是,南橘北枳却是放之四海而皆准的道理。同样名称的事物,比如政党政治和议会政治,此政党非彼政党,此议会非彼议会。这就是被称为“新科学”的复杂性理论所讲的质的多样性。

不是吗?巴基斯坦人民党的历史马上有半个世纪,期间先后有布托家族的两代人为其付出生命:人民党建党者阿里·布托死于军人之手,其女贝·布托死于恐怖袭击。这两个悲惨的故事已经告诉我们巴基斯坦的政治生态了:军人政治和恐怖主义政治。故事还在继续,那就是贝·布托死后人民党推举布托还在英国读大学的儿子继续担任人民党主席。这说明了什么?这与其说是一部政党史,不如说是一部家族史。家族政治是巴基斯坦乃至整个南亚政治生态的基因,正如印度国大党的历史就是甘地家族史一样。政治的家族性质意味着,政治认同和政治忠诚不是建立在好政治、好政策之上,而是一个族、一个姓。正因为如此,被称为“10%先生”的贝·布托的丈夫扎尔达里依然能顶着布托家族的光环而赢得2008年总统选举并担任总统。10%先生的称号就是指他拿下的工程转包给他人,收取10%的好处费。就是这样一个家喻户晓的、也被国际刑警组织通缉过的人物,巴基斯坦人民依然不在乎,原因只有一个:他是贝·布托的丈夫,他属于布托家族。

作为现代性政治的政党依赖传统家族才有出路,这样政党的基础必然植根于传统的社会结构之中。正因为如此,我们才得以看到,以“人民”而命名的、曾以社会主义为宗旨的“人民党”,不得不与被称为“柴明达尔(Zamindar)”的土地贵族打得火热。要知道,在巴基斯坦和印度的柴明达尔是世袭制的,可继承,拥有大片土地和控制数量庞大的农民,并且保留自己收税的权利。他们拥有王子和王室头衔,如大君、拉贾(国王)、纳瓦布(高勋爵)、米尔扎(王子)、乔杜里(主)等。在占巴基斯坦人口60%的旁遮普省,柴明达尔的支持对于任何一个政党都至关重要。现任巴基斯坦总理即穆斯林联盟(谢里夫派)主席谢里夫及其家族在旁遮普的深根,同样离不开柴明达尔。

政党不但要面对传统社会与现代政治之间的挑战,还要处理世俗与宗教之间

的关系。巴基斯坦北部的白沙瓦地区是最有名的恐怖势力据点。这只是极端宗教势力的外部渗透,更大的挑战是巴基斯坦内部的宗教势力。为此,巴基斯坦设有专门的伊斯兰宗教法庭,有权审查和决定国家之法是否符合伊斯兰教法。

有意思的是,伊斯兰是多元化的,除了正常的伊斯兰教以及极端的伊斯兰主义即伊斯兰原教旨主义,还有信奉马克思主义和社会主义的“红色毛拉”。民族人民党的创始人和主要领导者大毛拉阿卜杜勒·哈密德·巴沙尼(1880—1976)是巴基斯坦著名的政治活动家,由于他的观点接近社会主义和共产主义,他又被称为“红色毛拉”。

在巴基斯坦,除了家族主义、伊斯兰主义、恐怖主义外,最主要的政治势力依然是军队。文武之争历史悠久,军事政变如家常便饭。还好,政治斗争越来越文明化,过去是从物理上加以清除,如阿里·布托被绞死,现在则是如政变上台的穆巴拉夫流放谢里夫,谢里夫翻盘后流放穆巴拉夫。但是,与政党政治原则不一样,恐怖主义则是以血腥为唯一原则,因此炸死了刚下飞机回国不久的贝·布托。

这就是巴基斯坦社会结构下的政治图景。巴基斯坦有了现代性政治的一切要素,甚至有了一些中国人崇拜的作为宪政主义象征的宪法法院,但这一切又有什么用呢?难道巴基斯坦的腐败程度比中国轻?难道巴基斯坦的法治指数比中国好?难道巴基斯坦人民的生命财产更有保障?难道巴基斯坦的治理比中国更好?政治制度是很容易移植、很容易改变的,但难以改变的是一个国家的政治文化和社会结构。同样的政治制度在不同的文化和社会结构中具有完全不同的意义。这就是“质”的多样性,同样的制度,具有完全不同的本体论意义。

让我们进入到“好制度”下的政治图景。动态而非教条主义地理解“好制度”下的残酷政治现实,正是本书的最大意义之所在。读完书稿,让我立刻联想到北洋政府时期的政治乱象,那时也有了西方政治中的“好制度”,有政党有选举有议会,但是管用的却是丛林规则。因此,读我们邻国的政治自然比较起中国政治以及对中国的意义。我相信,这样的成果意义绝不亚于发表在所谓 SSCI 杂志的几篇应景论文。很多读书人的自主性意识并不强,读的做的大多是与中国没有关系的无用之学,而不同于人文哲学的社会科学必须是有现实之用的。因此,中国的社会科学必须转向,其中一个方向就是对发展中国家的更多了解,因为发展中国家与中国的关联度越来越高,可比性更强。何况,随着中国地位的变化,中国更需要理解发展中国家的基本情况和基本知识,不但应该更多地了解我们周边的巴基斯坦和印度,还应该更详细地了解非洲和拉丁美洲的政治,否则基于“美国化”社会科学的中国的言论就是不负责任的,是不靠谱的。

世界很大,很丰富,很多元化,而中国社会科学的整体滞后性以及个人理性的有限性,都意味着我们关于世界知识的局限性乃至“博学的无知”。奢谈人类前途、中国前途的人,是否了解与中国具有高度可比性的包括巴基斯坦这样的人口过亿的 10 个巨型发展中国家? 是否知道,世界上 60% 的人口生活在巴基斯坦一样的政治制度之下而处于欠发达和中等收入陷阱之中? 知道得越多,说话就会越谨慎。也正是在这个意义上,《巴基斯坦人民党研究》丰富了我们关于世界的知识,填补了中国社会科学亟需的一处知识的空白。

是为序。

中国人民大学明德国际楼

2015 年 1 月 9 日星期五

目 录

前 言 / 1

第一章 布托与人民党的成立与组织 / 27

第一节 布托的家世与早期政治经历 / 27

第二节 巴基斯坦人民党的成立与纲领 / 38

第三节 巴基斯坦人民党的组织结构与派别活动 / 49

第二章 人民党成立后的发展与反阿尤布运动 / 60

第一节 人民党的社会动员活动 / 60

第二节 人民党与 1968 年至 1969 年的人民运动 / 67

第三章 人民党在 1970 年大选中的表现与大选后的谈判与组阁 / 77

第一节 人民党在 1970 年大选中的表现 / 77

第二节 大选后的谈判与人民党组阁 / 98

第四章 人民党的社会主义思想与政策设想 / 117

第一节 人民党的社会主义思想 / 117

第二节 人民党的政策设想 / 122

第五章 人民党的执政尝试：执政政策与布托下台 / 127

第一节 人民党的政治、经济与社会改革 / 127

第二节 布托改革政策评价 / 137

第三节 布托政府的下台及其原因 / 146

第六章 贝·布托领导下的人民党恢复民主运动 / 158

第一节 人民党领导下的“恢复民主运动”活动 / 158

第二节 贝·布托领导的恢复民主运动 / 162

第七章 1988 年大选与贝·布托首次执政 / 173

第一节 人民党在 1988 年大选的表现及原因 / 173

第二节 贝·布托首次执政实践与下台的原因 / 185

第八章 1990 年大选与人民党的在野活动 / 206

第一节 人民党在 1990 年大选中失利及原因 / 206

第二节 人民党在野期间的抗争活动 / 214

第九章 1993 年大选与贝·布托的第二次执政 / 225

第一节 人民党在 1993 年大选的胜利及原因 / 225

第二节 贝·布托第二次执政政策与下台原因 / 235

第十章 人民党的再次在野与恢复民主活动 / 254

第一节 人民党在 1997 年大选中的表现与挫折 / 254

第二节 2002 年大选与贝·布托恢复民主活动 / 261

第十一章 扎尔达里领导下的人民党执政实践 / 272

第一节 人民党在 2008 年大选中的表现及其组阁 / 272

第二节 人民党执政的国内政治活动 / 284

第三节 人民党执政的经济政策与经济活动 / 304

第四节 人民党执政的社会保障政策 / 319

第五节 人民党政府的俾路支抚慰计划及其实施效果 / 365

第六节 人民党政府关于北部地区政治改革及其溢出效应 / 411

第七节 人民党政府的反恐政策与宪法修正案的通过 / 433

第八节 扎尔达里时代人民党执政实践评价 / 439

参考文献 / 460

后 记 / 485

前言

巴基斯坦人民党（Pakistan People's Party, 以下简称人民党）成立于 1967 年 11 月 30 日,是社会党国际正式成员党、南亚地区社会党。目前,人民党已经经历四代领导人,即佐菲卡尔·阿里·布托（Zulfikar Ali Bhutto, 以下简称布托）、贝娜齐亚·布托（Benazir Bhutto, 以下简称贝·布托）、阿西夫·阿里·扎尔达里（Asif Ali Zardari, 以下简称扎尔达里）和比拉瓦尔·布托·扎尔达里（Bilawal Bhutto Zardari, 以下简称比拉瓦尔）。人民党在阿里·布托、贝·布托和扎尔达里的领导下分别在 1971 年 12 月—1977 年 7 月,1988 年 12 月—1990 年 8 月,1996 年 11 月—1999 年 10 月,2008 年 3 月—2013 年 3 月执政。人民党成为巴基斯坦的主要政党之一,为推动巴基斯坦的民主、人权,改善巴基斯坦工人、农民与妇女的权利与生活,建设巴基斯坦社会福利制度作出了重要贡献。

一、巴基斯坦人民党的历史发展

由于比拉瓦尔从 2014 年 10 月 18 日才正式开始其政治生涯,人民党的历史发展实际经历阿里·布托时代、贝·布托时代和扎尔达里时代。

（一）阿里·布托时代的人民党

人民党的创始人是佐菲卡尔·阿里·布托。其家族是信德省拉尔卡拉区最富有的大地主。到巴基斯坦 1959 年土地改革之前,布托家族的每个主要族系都在拉尔卡拉、雅各布阿巴德（Jacobabad）、特达（Thatta）和苏库尔（Sukkur）等地拥有 4 万到 6 万英亩肥沃的可灌溉地。^① 布托的父亲沙赫·纳瓦兹·布托

^① Salmaan Taseer, *Bhutto: a political biography*, Delhi: Vikas Publishing House PVT LTD, 1980, p.13.

(Shah Nawaz Bhutto) 通过教育和家族背景,在英国殖民的印度社会中取得了重要地位。^① 沙赫·纳瓦兹·布托出任过信德省政府的首席顾问,还成立了自己的政党——信德统一党(Sind United Party)^②。

布托利用家庭的关系得以在巴基斯坦的伊斯坎德尔·米尔扎(Iskander Mirza)政府中出任巴基斯坦驻联合国的代表和商业部长。布托也在阿尤布·汗(Ayub Khan)政府中先后出任商业部、少数族裔部、信息部、国家重建部、能源部、电力部、克什米尔部和外交部的部长。他成为当时阿尤布政府的一颗政治新星。

1966年1月第二次印巴战争爆发后,阿尤布完全敞开他的外交部长布托,在苏联塔什干接受了苏联人起草的印巴停火协议。该协议回避查谟和克什米尔问题,尤其是回避了印军对巴基斯坦的入侵和印军占有的克什米尔地区。巴基斯坦等于放弃了对克什米尔有争议地区的权力。^③ 布托坚决反对这一协议。布托与阿尤布的关系恶化。1966年6月22日,布托正式从阿尤布政府辞职。

布托在孟加拉社会主义者贾拉勒丁·阿克巴尔·拉希姆(Jalaluddin Akbar Rahim,普遍称之为J. A. Rahim)^④ 和西巴主张伊斯兰社会主义的左翼知识分子哈尼夫·拉迈(Hanif Ramay)^⑤ 等的建议下决定成立一个新的政党。

拉希姆曾是巴基斯坦外交部资深外交官。1966年退休后,拉希姆在国内和欧洲游历,致力于为巴基斯坦建立一个“真正的社会主义政党”^⑥。拉希姆信奉的社会主义倾向于英国工党的社会主义。拉希姆为人民党提供意识形态,而布托则为人民党提供现实主义和对民众的吸引力。^⑦

1967年11月30日,人民党在旁遮普首府拉合尔市的左翼社会主义者穆巴希尔·哈桑家中成立。阿里·布托当选巴基斯坦人民党主席。人民党通过的大

① Piloo Mody, *Zulfi: My friend*, New Delhi: Thomson Press (India) Limited, 1973, p.14.

② 信德统一党是信德省的政党,成立于1936年6月,有两名创始人,除沙赫·纳瓦兹·布托外,还有阿吉·阿卜杜拉·哈龙(Haji Abdullah Haroon),沙赫·纳瓦兹·布托出任该党的副主席;该党公开目标是促进印度人和穆斯林人的社区和谐。

③ Salmaan Taseer, *Bhutto: a political biography*, Delhi: Vikas Publishing House PVT LTD, 1980, p.70.

④ J. A. 拉希姆(1913—1977)巴基斯坦人民党的创始人之一,任人民党的秘书长,是布托的政治导师,协助布托推翻阿尤布政权,在布托执政时期,出任过生产部长、法律部长、计划部长等,后与布托发生矛盾,被布托解除秘书长一职。

⑤ 哈尼夫·拉迈(1930—2006)是巴基斯坦著名左翼知识分子记者,在布托执政时间,曾是旁遮普省的省督和首席部长;他是人民党的创始人员,1993年10月至1996年11月是巴基斯坦国民议会的发言人,是人民党内“伊斯兰社会主义”派的代表人物。

⑥ Philip E. Jones, *The Pakistan People's Party: Rise to Power*, Oxford: Oxford University Press, 2003, p.108.

⑦ Rafi Raza, *Zulfiqar Ali Bhutto and Pakistan, 1967—1977*, Oxford: Oxford University Press, 1997, p. 5.

会文件确立人民党的目标是把巴基斯坦社会转变为社会主义社会,最终建立无阶级社会。人民党成立后立即投入到反阿尤布·汗的群众运动,并迫使阿尤布于1969年3月下台。人民党的社会基础扩大。人民党得到了农民、学生、工人、小企业主、商人、小资产阶级和城市专业人士的支持。^① 人民党还得到了许多非政治团体的支持,如西巴工会联合会、各种地方福利团体和各种宗教组织:人民乌里玛党、穆斯林什叶派、基督教和印度教派。^② 人民党成为巴基斯坦首个群众党。

在1970年巴基斯坦国民议会选举中,东巴基斯坦人民联盟获得39.2%的选票,160个议席,成为第一大党;人民党获得37.7%的选票,81个议席,成为西巴第一大党。人民党在巴省议会选举中,在旁遮普省获得113席,在信德省获得28席,成为两省议会的第一党。^③ 1971年11月,第三次印巴战争爆发,东巴基斯坦独立,建立孟加拉国。人民党成为巴基斯坦国民议会的第一大党。

1971年12月,巴基斯坦古尔·哈桑和拉希姆两位将军要求叶海亚·汗总统辞职,将权力移交给民选领导人布托。12月20日,布托宣誓就任巴基斯坦总统和军法管制首席执行官。人民党成为执政党。1972年3月,布托在联邦组成人民党政府,在旁遮普省、信德省和西北边境省组成了自己的省政府。

在阿里·布托执政时期,人民党对巴基斯坦进行了全面的政治、经济与社会改革。人民党政府于1973年8月14日颁布新宪法。这部宪法也称之为“布托宪法”,规定巴基斯坦国家政体是西方议会内阁制:总统是荣誉职务,有权任命国民议会选举为总理的人担任总理职务;总理及内阁对国民议会负责。1973年宪法同时也规定巴基斯坦是伊斯兰国家,只有穆斯林才能担任国家最高职务,并采取保证穆斯林能够依照《古兰经》和《圣训》所规定的伊斯兰教义和要求,在个人和集体领导内安排生活。^④

“布托宪法”规定的议会内阁制实权集中于担任总理的布托手中。布托的集权程度实质上同阿尤布总统差不多。这使反对党不满。该宪法强调穆斯林严格按伊斯兰教义生活也是人民党对保守宗教政党的妥协,使宪法体现巴基斯坦世俗主义与宗教原教旨主义的矛盾。尽管“布托宪法”存在诸多问题,但是谁都不能否

① Khalid B. Sayeed, “How Radical is the Pakistan People’s Party”, *Pacific Affairs*, Vol.48, No. 1 (Spring, 1975), pp.42–59.

② Philip E. Jones, *The Pakistan People’s Party: Rise to Power*, Oxford: Oxford University Press, 2003, p.297.

③ Craig Baxter, “Pakistan Votes–1970”, *Asian Survey*, Vol. 11, No. 3 (Mar., 1971), pp.197–218.

④ See “Preamble” in “The Constitution of The Islamic Republic of Pakistan” (as modified upto the 20th April 2010) <http://www.na.gov.pk/publications/constitution.pdf>.

认布托是第一个凝聚巴所有政党共识,带领巴基斯坦议会制定宪法的第一人。^①

人民党政府同时改革巴基斯坦的文官制度、司法制度和军事制度。1973年8月,布托宣布解散巴文官组织,先后颁布了《1973年联邦文官委员会条例》、《1973年文官法令》和《1973年联邦文官委员会法令》等^②,从各方面取消文官特权。人民党政府还通过宪法修正案来限制和削弱司法权力,特别是通过宪法第一修正案限制法院对于国家统一和国家巩固一些敏感问题作出判决的权力;通过宪法第五修正案限制法官的任期和年龄,政府有权任命大法官,而不用论资排辈。^③人民党政府还将陆、海、空三军总司令的职能一分为三,防止军人集团控制政权,以军权压政权;同时建立联邦安全部队的准军事组织。

在经济上,1972年1月,人民党政府宣布对10个基础行业实行国有化。这些行业是:钢铁业、金属业、重型机械、重型电机、汽车业、拖拉机工厂、重化工业、水泥、石油化工、燃气和石油提炼业。^④8月以后,人民党政府又先后对巴榨油工业、私有银行实行国有化。

在社会上,布托政府实行土地改革、新的劳工政策和新的教育政策。人民党执政下的巴基斯坦经济取得了一定的发展,尤其是农业和国营部门得到大的发展。GDP总值从1971—1972财年的367.47亿卢比上升到1976—1977财年的462.23亿卢比。^⑤但是自1973年以后,大型国有企业生产处于停滞。经济每年平均增长2%甚至更低,低于每年的人口增长比率。人均收入呈下降趋势。

布托在执政后期,改革倒退,思想开始右倾。1974年后,布托逐渐疏远党内的激进社会主义派别。1974年,布托改组内阁,解除了在改革中起重要作用的左派代表人物。人民党的主要理论家J.A.拉希姆于1974年7月被解除了商业与工业生产部长职务;同年10月,人民党秘书长穆巴希尔·哈桑被解除了财政部长职务。^⑥

① Surendra Nath Kaushik, *Pakistan Under Bhutto's Leadership*, New Delhi: Uppal Publishing House, 1985, p.132.

② 李德昌:《巴基斯坦的政治发展(一九四七——一九八七)》,四川人民出版社1989年版,第155页。

③ Rafi Raza, *Zulfikar Ali Bhutto and Pakistan: 1967-1977*, Oxford University Press, 1997, p.186.

④ Subrata K. Mitra, Mike Enskat, and Clemens Spiess (edited.), Kay Lawson (foreword), *Political Parties in South Asia*, Westport: Praeger Publisher, 2004, p.162.

⑤ See Government of Pakistan, *Economic Survey*, Statistical Supplement, 1992-3, GDP, Finance Division, Islamabad, 1992, p.37, Table 2.1. 但是在齐亚·哈克政府公布关于布托政府表现的白皮书中,布托执政期间的GDP的年均增长率只有4.16%, See Government of Pakistan, *White Paper on The Performance of the Bhutto Regime Vol.IV The Economy*, Islamabad, 1979, p.2.

⑥ W. Eric Gustafson, "Economic Problems of Pakistan Under Bhutto", *Asian Survey*, Vol. 16, No.4 Apr., 1979), pp.364-380.

布托后期改革后退导致人民党支持基础的变化,从过去得到城市工人、边缘人士、小资产阶级、青年学生的支持变为主要得到农村地主、农民和城市边缘人士的支持。

1977年3月,人民党在国民议会选举中获得155席,但是,以九个反对党组成的巴基斯坦全国联盟不承认选举结果,发起声势浩大的倒布托运动。巴基斯坦社会出现激烈动荡。以巴陆军参谋长齐亚·哈克为首的军人集团发动军事政变,推翻人民党政府。布托于1979年在拉瓦尔品第中央监狱被绞死。人民党阿里·布托时代结束。

(二) 贝·布托时代的人民党

巴基斯坦人民党领导人阿里·布托遇难后,巴基斯坦人民党进入贝·布托^①的时代。人民党指定布托夫人努斯拉特·布托(Nusrat Bhutto)为该党终身主席,同时确定如果军人政府取消她参加政治活动的资格,那么她的职位由贝·布托代行。1982年,布托夫人生病住院,后又出国治疗,贝·布托出任巴基斯坦人民党代理主席,成为人民党的实际负责人。

1981年2月,人民党与以前的对手巴基斯坦全国联盟成员抛弃前仇,组成“恢复民主运动”。^②人民党在“恢复民主运动”的旗帜下,反对齐亚的军人统治,要求齐亚辞职。1983年8月,“恢复民主运动”发起新的民主运动。贝·布托以人民党主席努斯拉特·布托夫人的名义,起草了一份倡议书,向全党呼吁,起来推翻齐亚独裁统治。^③巴基斯坦的城市与农村的人民,以及各地宗教人士都参加了抗议活动。

1984年1月,贝·布托获准去国外治病,并在伦敦从事反对齐亚军人政府的活动。贝·布托在全英国和其他欧洲国家旅行,对巴基斯坦团体演讲。她慢慢地建立了一个不断扩大的反对派。在贝·布托的努力下,美国政府开始对齐亚施压,要求在巴基斯坦举行大选。

迫于国内外的压力,1985年12月30日,齐亚总统在巴基斯坦两院会议上,宣布在全国范围内取消军法管制,完全恢复宪法。当天,居内久总理宣布取消

① 贝·布托生于1953年6月,是阿里·布托的长女。她早年就读于拉瓦尔品第和卡拉奇的教会学校,后赴美国哈佛大学攻读政治经济学,毕业后,又去英国牛津大学深造。学成回国后,在巴基斯坦外交部从事战略研究工作。老布托对她极为赏识,她也深受其父的影响。

② 李德昌:《巴基斯坦的政治发展》,四川大学出版社1989年版,第201页。

③ Amir Ahmed Khuhro and Ishtiaque Ahmed Choudhry, "Benazir Bhutto's Struggle for Democracy", *European Journal of Social Science*, Vol. 10, No.1 (2009), pp.162-165.

1965年以来实行的长达二十年的紧急状态,恢复公民基本权利。1986年4月,为准备即将到来的选举,贝·布托回国。

贝·布托从1986年4月10日到5月10日,在全国4个省的二十多个大中城市,召开群众大会,要求齐亚总统立即下台,在政党基础上举行大选。据报道,总共有400万人参加了人民党组织的集会。^①

1988年8月17日,齐亚死于一次空难。当年10月8日,巴政府宣布:联邦国民议会和各省议会的选举分别定于11月16日和11月19日。

在1988年的国民议会选举中,人民党成为国民议会的最大政党,在204席中获得93席,占全部议席数的45.5%,得票率为38.5%。第二大党伊斯兰民主联盟只获得55个议席。^②在各省议会选举中,人民党在信德省获得67席,为第一大党;在旁遮普省只获得94席,不敌伊斯兰民主联盟。该联盟获得108席,为第一大党;人民党还在西北边境省获得20个议席,在俾路支省获得3席。^③

人民党得到穆哈吉尔民族运动和人民民族党的议员以及一些独立议员的支持,组成了自己的政府。1988年12月1日,35岁的贝·布托正式宣誓就职,成为巴基斯坦历史上首位女总理。

首届贝·布托政府实行了私有化,吸引外资,鼓励私营部门发展的经济措施。但是,首届贝·布托政府的主要工作在推动政治民主化:废除了歧视妇女的法律条款,大赦政治犯,恢复工会和学生会的活动,废除新闻检查制,尊重人民的新闻和演讲自由。^④由贝·布托总理提议,由伊沙克·汗批准的赦免政治犯的八点计划,有17000名犯人获得释放,其中2029名死刑犯改为有期徒刑,并释放了89名妇女犯,判刑的1145名从犯被释放。^⑤这是巴基斯坦历史上少有的政治宽松时期。

由于贝·布托与巴军方与总统发生利益冲突,加上国内政治局势不稳,1990年8月,巴总统伊沙克·汗总统宣布解散政府和议会,解除贝·布托的总理之职。

人民党在1990年的国民议会选举中,不敌以穆斯林联盟(谢里夫派)为中心的伊斯兰民主联盟。人民党只获得45个议席,而伊斯兰民主联盟获得105个

① 杨学纯:《巴基斯坦:政府控制着局势》,《世界知识》1986年第18期。

② M. D. Dharamdasani (ed.), *Pakistan Under Democratic Regime*, Varanasi: Shalimar Publishing House, 1994, p.167.

③ Verinder Grover and Ranjana Arora (edit), *Political System in Pakistan 3: Political Parties, Elections and Regionalism in Pakistan*, New Delhi: Deep&Deep Publications, 1995, p.66.

④ Anita M. Weiss, "Benazir Bhutto and the Future of Women in Pakistan", *Asian Survey*, Vol. 30, No. 5 (May, 1990), pp.433-445.

⑤ 李德昌:《贝·布托获胜的原因及面临的困难》,《世界经济与政治》1989年第8期。

议席。人民党甚至丧失了自己的传统支持基地：信德省。^① 人民党再次成为在野党。

在这次大选中，伊斯兰民主联盟紧紧抓住人民党执政时期的腐败问题大做文章，发起对人民党领导人及其骨干的多项指控，尤其是发起对贝·布托丈夫扎尔达里的指控。这些措施不但损害人民党的形象，而且打击了人民党骨干的士气，尤其是打击贝·布托反对伊斯兰民主联盟的激情。

在 1993 年的国民议会选举中，人民党获得 86 个议席，比穆斯林联盟（谢里夫派）多 14 席。穆斯林联盟（谢里夫派）在国民议会获得 72 席。大选后，人民党与穆斯林联盟（查塔派）和一些独立议员联合。贝·布托共获得 121 位国民议会议员的支持。人民党领导人贝·布托在伊斯兰堡组成了联合政府。

第二届贝·布托政府处境艰难，遭到以穆斯林联盟（谢里夫派）领导人纳瓦兹·谢里夫为首的反对派的激烈对抗，在巴基斯坦造成“弱政府，强反对派”局面。人民党政府接受国际货币基金组织的建议，实行结构改革与紧缩政策，反而使经济更加恶化。由于反对党的蓄意抵制与对抗人民党政府，巴个别地区，如卡拉奇的社会秩序失控。1996 年 11 月 4 日，人民党出身的总统莱加里突然宣布解散贝·布托政府和国民议会。人民党再次在野。

此后的 12 年期间，人民党一直是反对党。1999 年 10 月，巴基斯坦军人集团发动军事政变推翻了民选的纳瓦兹·谢里夫政府。巴基斯坦重新回到军人执政。人民党与巴基斯坦其他反对党为恢复巴基斯坦的民主而奋斗。2005 年 2 月，巴基斯坦反对党的主要领导人贝·布托和纳瓦兹·谢里夫摒弃前嫌，握手言和。^②

两位昔日的竞争者会谈的最重要成果是签订了“民主宪章”。

“民主宪章”列出了结束穆沙拉夫政权，恢复民主统治的具体步骤：恢复 1973 年宪法，在议会两院中为少数族裔、妇女预留议席，降低选举资格年龄到 18 岁；废除国家安全委员会委员，国防内阁委员会将由总理领导，总理任命联邦安全顾问；成立真相与和解委员会，调查受到监禁、判刑等由国家发起迫害的各种受害人；不加入军人政权或任何军人支持的政府，任何一个党都不应为执政向军队寻求支援；国防预算应由国民议会讨论和批准。他们并于 2006 年 7 月 2 日，提交给恢复民主联盟讨论，获得批准。

贝·布托和纳瓦兹·谢里夫重申：我们承诺真正的民主和普遍公认的基本权

① Safdar Mahmood, *Pakistan Political Roots and Development 1947-1999*, Oxford: Oxford University, 2000, p.171.

② K. Alan Kronstadt, “Pakistan’s Domestic Political Developments”, *CRS Report for Congress*, Received through the CRS Web. Updated February 14, 2005, p.3.

利,一个充满活力的反对派的权利,党内民主,思想和政治宽容,国会两党合作,权力下放,最大程度的省自治,提升妇女和少数民族的地位等。^①

2007年9月初,通过谈判,贝·布托与穆沙拉夫达成了权力分享的协议。作为交换,她答应支持穆沙拉夫再次当选总统。^②2007年12月,贝·布托回国后,在拉瓦尔品第市的集会上发表演讲,遭遇恐怖分子袭击,不幸遇难。

(三) 扎尔达里时代的人民党

贝·布托遇难后,贝·布托的儿子比拉瓦尔·布托·扎尔达里担任人民党主席,承继布托家族的法统,而贝·布托的丈夫阿西夫·阿里·扎尔达里则出任人民党联合主席,直到比拉瓦尔完成学业。2008年9月6日,扎尔达里当选巴基斯坦第11届总统。扎尔达里成为人民党的实际掌舵人。人民党进入扎尔达里时代。

在2008年的国民议会选举中,人民党获得88个议席。当选国会议员的独立候选人中有7位愿意加入人民党,从而使人民党在国民议会中的总席位增加到95席。此外,人民党还从预留席位中按得票率获得为非穆斯林少数族裔预留的4个议席,以及为妇女预留的23个议席。人民党在国民议会中的总席位进一步增加到122席,占议会全部议席的36.1%,成为国民议会第一大党。^③穆斯林联盟(谢里夫派)总共获得91个议席。

大选后,人民党组成了由人民党、穆斯林联盟(谢里夫派)、人民民族党和伊斯兰神学者协会(法鲁兹派)参加的联合政府。人民党提名的本党副主席优素福·拉扎·吉拉尼当选巴基斯坦总理。同时,在巴基斯坦4个省级政府中,人民党主导了信德省和俾路支省政府。人民党在西北边境省和旁遮普省政府中成为执政伙伴。

由于穆斯林联盟(谢里夫派)于2008年8月退出联合政府;2010年12月,另一个执政伙伴伊斯兰神学者协会(法鲁兹派)也退出联合政府;后来加入联合政府中的统一民族运动党也是几进几出联合政府,因此,人民党主导的联合政府实际上就是人民党政府。

人民党执政后,在恢复被穆沙拉夫解除的法官,尤其是大法官伊夫蒂哈

① “EDITORIAL: Charter of Democracy and after...”, *Daily Times*, Lahore, Tuesday, May 16, 2006.

② Sean Stewart Price, *Benazir Bhutto*, London: Raintree, 2010, p.84.

③ Katharine Adeney, “The Federal election in Pakistan, February 2008”, *Electoral Studies*, Vol. 28, No. 1 (2009), pp. 141–173.