



GREEN ECONOMY:

HARMONY DEVELOPMENT OF

INDUSTRIES AND ENVIRONMENTS

— THEORY POLICY PRACTISE

主编 / 沈晗耀

绿色经济： 工业与环境协调发展 ——理论、政策与实践

华顿综合经济研究所

文匯出版社

主编 / 沈晗耀

绿色经济： 工业与环境协调发展

—理论、政策与实践

华顿综合经济研究所

文匯出版社

图书在版编目(CIP)数据

绿色经济：工业与环境协调发展——理论、政策与实践/沈
晗耀主编. —上海：文汇出版社，2004. 8

ISBN 7 - 80676 - 663 - 4

I. 绿... II. 沈... III. 工业经济-经济发展-关系-环
境保护-文集 IV. X322 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 072771 号

绿色经济：工业与环境协调发展

——理论、政策与实践

主 编 / 沈晗耀

编 委 / 姚旭升 宋建平

责任编辑 / 竺振榕

特约编辑 / 金煜纯 孙炳健

封面装帧 / 卓东东

出版发行 / 文汇出版社

上海市威海路 755 号

(邮政编码 200041)

经 销 / 全国新华书店

照 排 / 南京展望文化发展有限公司

印 刷 / 上海美雅延中印刷有限公司

纸 张 / APP金东纸业105克亚光铜版纸(内页)

版 次 / 2004 年 8 月第 1 版

印 次 / 2004 年 8 月第 1 次印刷

开 本 / 787×960 1/16

字 数 / 108 千

印 张 / 12.5(彩色插页 8 面)

ISBN 7 - 80676 - 663 - 4/F · 048

定价：38.00 元



前言

改革开放以来,中国经济取得的成就举世瞩目。

但是,随着经济的迅猛发展,随着工业化、城市化进程的日益加速,中国的资源浪费、环境污染方面的问题也日趋凸现。中国的发展面临着两种选择:或是以牺牲环境为代价,走发达国家走过的老路;或是保护环境,走可持续发展的道路。

中国政府作出了选择:环境保护确立为中国的基本国策。“十六大”则指出,我国要在本世纪头二十年,集中精力全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,要走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,实现经济、社会和环境的协调发展。胡锦涛同志更强调指出:“要加快转变经济增长方式,将循环经济的发展理念贯穿到区域经济发展、城乡建设和产品生产

中,使资源得到最有效的利用。最大限度地减少废弃物排放,逐步使生态步入良性循环。”

然而,在调研中我们发现,中国的资源浪费、环境污染的问题并未得到实质性的解决,更令人担忧的是,近年来甚至出现已经取得的环保成果重新丧失、一度得到治理的污染源死灰复燃的现象。其主要原因,一是部分企业,尤其是工业企业在利益机制的驱使下,将污染成本外部化;二是部分地方政府将 GDP 的增长视作政绩考核的“硬指标”,因而忽视环境保护这一“软要求”,如此“上下同心”,其结果难免“殃及环境”。在我们与国务院发展研究中心、中共中央研究室、国家环保总局、国家发改委以及中国企业改革与发展研究会等机构的学者、官员们的晤谈中,大家对如何树立科学发展观,以促进国民经济协调发展;怎样转变经济增长模式,走新型工业化道路,以及找到一种使工业企业在保护环境同时获取经济效益的增长模式都极为关注,表达了许多精辟的观点,并一致认为,加强对经济与环境协调发展理论、政策和实践的研究非常必要,商定举办一次高层次研讨会,深入讨论这一重要议题。

另外,2003 年在海南的一次会议期间,金光集团 APP 中国公司(金光 APP)“林浆纸一体化”的实践引起了我们的注意。此后,我们又前往金光



APP 所属的金东纸业(江苏)有限公司调研。在这家被国家环保总局评为“国家环境友好企业”的全球最大的铜版纸生产工厂里,污水、废气、粉尘的治理都达到了“无污染”的要求,水耗也降到国家标准的 $1/6$,而企业税利在中国造纸行业里名列前茅。据此,我们认为,这种通过植树造林为企业制浆、造纸提供原料,从而把企业内部的经济效益和外部的社会效益相统一的循环经济模式,为中国工业与环境协调发展提供了一个值得研讨的案例。

2004 年 6 月 10 日,我们与中国企业改革与发展研究会、中国环境文化促进会和《经济时刊》杂志社在北京钓鱼台国宾馆联合举办了“工业与环境协调发展高峰论坛”,会同政府有关部门、企业和经济学界的代表进行了专题研讨。

研讨取得了丰硕成果,也引起了舆论的广泛关注。会后,企业、科研部门和管理部门纷纷来电来函索取会议资料。在文汇出版社的大力支持下,并得到金光 APP 的资助,我们将“工业与环境协调发展高峰论坛”的主要论文汇编成集,付诸出版,以飨读者。

上海华顿综合经济研究所

二〇〇四年七月

目 录

工业与环境协调发展高峰论坛开幕辞 /于光远	001
新的发展观：背景和政策取向 /王梦奎	003
按照新型工业化要求调整投资结构 /郑新立	023
环境与经济协调发展新政策的若干思考 /潘 岳	040
改革关键时期中的人口、资源、环境等问题 /高尚全	061
中国造纸业的环保现状与发展趋势 /李忠正	076
实践证明：工业与环境能够协调发展 /吴省芳	096
金光集团 APP 林浆纸一体化的循环经济实践 /许昭明	119
林浆纸一体化的国家战略意义及实践中的困难 /曹振雷	137
绿色经济：工业与环境协调发展的理想模式 /沈晗耀	150
附录：多边贸易规则中的环境保护问题 /韩伟罡	177



工业与环境协调发展高峰论坛开幕辞

于光远 / 著名经济学家、华顿综合经济研究所名誉所长

同志们、先生们、女士们：

今天我们举行的论坛的题目，是非常非常重要的。这是人类社会生死攸关的头等大事。不提高自己的自觉性，人类就会自我否定。会议议程上写的几个讨论主题也非常之好。在提法上都是值得我们深刻研究的重大理论与实践问题。更难得的是金光集团 APP 提供了一个环境污染大户造纸业具有高度创造性而且很完整的成功的环保经验。

不过我们要解决的不仅是一个行业的问题。理论上还有一些问题有待提出。比如：（1）有多少种带有不同特点的环境破坏？如除了造纸业主要造成的是水污染外，还有粉尘污染、大气污染、噪音，以及臭氧层、温室效应等等。（2）经济协调发展与可持续发展之间的关系究竟怎样解释更准确？（3）自然界本身对人类生态的破坏如何看待？（4）我们到底是

否具有解决多种生态严重破坏的力量和手段？（5）未来中国遇到的迄今知道的最大最严重的生态问题是什么？

对最后这个问题，我不能不再说几句：由于我国长江的特点，卵石在长江上游形成并向下移动。经过几千万年的时间，移动到江汉平原，在这里已经积累起几十米的卵石层。一旦将来卵石层在三峡大坝后积累起来，三峡大坝就会成为既不能发电，又不能通航，更不能防洪的大瀑布。我不知有何力量和手段能把这种重的卵石运到三峡两岸的高山上去。“杞人忧天，我忧长江”。我们要为子孙后代负责。



新的发展观：背景和政策取向

王梦奎 / 国务院发展研究中心主任

现在鲜明提出树立新发展观的问题,是因为:

第一,这是中国社会经济发展新阶段的要求。

温饱问题解决和初步达到小康,标志着中国社会经济发展进入新的阶段。我们讲了几十年现代化,但在过去相当长时间内,就总体而言,实际要解决的是几亿人、十几亿人的温饱问题。这为当时的发展观打下深刻的烙印。现在实现了“三步走”战略的头两步,开始走第三步,用二十年时间全面建设小康社会,然后再经过三十年左右的努力,基本实现现代化。社会经济发展阶段的这种重大变化,对经济和社会发展提出了比温饱阶段更高更全面的要求。在新的发展阶段,人们各方面的需求比过去高得多,包括社会经济的、文化的和政治的需求日益多样化。国家实力的增强为逐步满足这种要求提供了可能性。现在提出的许多问题过去提不

出来,提出来也解决不了。过去那种基于全力以赴甚至不惜代价解决温饱问题的发展观念,需要有相应的转变。

第二,体制环境的变化。

经济体制改革给中国经济带来历史性的进步。现在的情况是:社会主义市场经济体制初步建立,但还有不少缺陷;国民经济开始按照新体制的轨道运行,但机制还很不健全;计划经济体制的弊端尚未完全消除,而那个时期在社会领域的某些积极成果,例如社会公共卫生和农村义务教育方面,一些地方却在体制转轨过程中有所流失;市场经济体制在显示优越性的同时,其固有的矛盾开始暴露出来。经济体制变化了,过去那些植根于计划经济体制的发展观念,经济体制改革初始阶段特殊历史条件下所产生的某些发展观念,需要有相应的转变。例如,对于市场竞争不能自发地达到社会公正的目标,政府要转变经济管理职能,但在公共管理、公共服务和社会目标方面应该更好地负起责任,现在的认识就比过去深刻得多了。

第三,二十多年发展提供的经验和教训。

二十多年经济高速增长,深刻改变了中国的社会经济面貌。发展中也有着许多矛盾和问题:靠大量消耗资源的粗放式增长;经济结构不



合理；城乡差距、区域差距、居民收入差距持续扩大；城乡失业和贫困问题；国民教育、公共卫生和社会保障方面的问题；资源短缺和生态环境破坏；在加入国际贸易体系后因为经济整体竞争力不强而带来的压力，等等。这些矛盾和问题，有些是在中国发展现阶段难以完全避免的，有些则是由于发展观的偏差导致或者加剧的。全面、协调、可持续的发展观，正是针对我国社会经济发展中存在的突出矛盾和问题提出来的，就是说，针对发展中实际存在的不够全面、不够协调、不可持续的问题提出来的。

第四，世界潮流。

我们在经济全球化发展趋势和对外开放环境中推进现代化建设，国际社会对发展问题的关注是不能回避的。当今世界，国际社会更加强调生态环境保护和资源的永续利用，强调经济与社会的可持续发展。一方面，这是人类文明进步的标志，包括技术、政策和管理制度在内的许多科学合理的东西，我们可以借鉴。另一方面，当今国际社会是以发达国家为主导的，发达国家现在所做到的，我国短时期未必都能做得到，这使我国在国际竞争中受到巨大压力。经济发达国家在其原始积累过程中所采取的许多做法，我们不应当也不可能采取。我国作为负责任的大国，在生态环境保护 and 文明发展方面，还要承担起应负的责任。唯有积极实现

发展观的转变,才能趋利而避害,在更高的水平上推进我国的对外开放和现代化建设。

发展观是随着实践的发展而不断丰富和发展的。发展观的进步是二十世纪后半期人类文明的重要成果。有多种流派的发展理论和政策主张。所谓发展观,就是关于发展的根本观点,包括发展的目的和途径,也就是为什么发展和怎样发展的问题。二战以后普遍强调经济增长,因为全世界——不仅发展中国家,包括一些发达国家,都面临经济匮乏问题,当时把增长等同于发展。由于高速增长中出现不少问题,于是有罗马俱乐部的《增长的极限》,以及不少发展经济学理论的提出。对世界发展进程影响最大的,一是 1972 年联合国人类环境会议通过的《人类环境宣言》,在全世界范围内突出地提出保护和改善环境的问题;一是八十年代以来“可持续发展”思想的倡导,1992 年联合国环发大会通过《环境与发展宣言》标志着世界各国对可持续发展问题达成广泛共识。可以预言,人类关于自身经济和社会的发展观念,还会随着生产力发展和科学技术进步而不断进步。

中国发展是世界发展的一部分,而且是富有特色的重要的一部分。新中国成立后,进行大规模的经济建设,虽然发生过失误和曲折,包括在



发展观方面的偏差,造成严重损失,但毕竟在改善人民生活和推动社会进步方面取得伟大成就。即使在“文革”时期十分困难的条件下,1973年还召开了全国第一次环保工作会议,并且开始抓计划生育工作。和改革开放同步,1979年颁布了《环境保护法》。八十年代以来对人口、资源和环境问题给予高度关注,计划生育和环境保护被列为基本国策。1981年开始的第六个五年计划,由过去的“国民经济计划”改称“国民经济和社会发展规划”,反映了发展观念和政策导向的重大进步。1994年中国政府在世界上率先推出《中国21世纪议程》,对实现可持续发展作出庄严承诺。“十六大”规定的全面建设小康社会的目标,其中之一就是:“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”文明发展道路问题的提出有重要意义。十六届三中全会提出,“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”这也标志着发展观的丰富。总的来说,我国作为世界上人口最多、经济落后的发展中国家,在探索经济和社会发展规划方面,能够顺应世界先进潮流,并且有所创造。不能用发达国家目前的标准要求中国,许多发达国家在发展过程中也都经过生态破坏和环境污染,经过城乡差距、地区

差距和贫富差距扩大的阶段。也不能用我们自己今天达到的标准要求过去,因为发展阶段不同,今天能够做到的,有许多是过去做不到的。

中国进一步发展的物质技术基础比过去雄厚,经济持续快速增长的条件是具备的。要解决的问题也远比过去复杂。面临着新的形势:经济体制变革引发社会利益关系的重大调整和重组,科学技术进步促使经济结构优化和升级,工业化和城市化加快伴随着社会结构的深刻变迁,温饱问题解决、人均 GDP 超过 1 000 美元后社会需求升级并且越来越多样化,社会发展滞后于经济发展所积累的社会矛盾,城乡差距、地区差距和居民收入差距持续扩大所带来的问题,在就业和社会保障方面的沉重负担,经济高速增长对资源和环境的压力,对外开放和经济全球化带来的发展活力和冲击。所有这一切,使中国社会经济发展处在一个重要的转折时期。现在提出全面、协调、可持续的发展观,强调各方面的统筹兼顾,就是要坚持以人为本,解决发展进程中的矛盾和问题,提高经济增长的质量,减少实现增长所付出的代价,走更文明、更理性的发展道路,保证中国这艘大船比较顺利地达到现代化的彼岸。

新的发展观,是发展理念的进步,也反映出中国发展战略和政策调整的动向。这种调整动向,可以概括为五个方面:



第一,注重农村发展和解决农民问题,促进城乡协调发展。

城乡差距持续扩大是中国社会经济发展中的突出矛盾。1997—2003年,全国农民人均纯收入增加额不到城镇居民收入增加额的 $1/5$,增长速度不到城市居民的 $1/2$ 。城乡居民收入差距,从八十年代中期的 $1.8:1$,扩大到现在的 $3.2:1$ 。考虑到:一方面,城市居民在社会保障、公共卫生、教育等方面享受的国家补贴;另一方面,按现行统计口径,农民家庭收入包括要缴纳的税费,以及用作生产资料的投入,实际差距为 $5:1$ — $6:1$ 。而且,平均数往往掩盖着个体之间的巨大差别。据国家统计局抽样调查,2000—2002年42%的农户是减收的。社会发展滞后的问题在农村比城市更突出。“三农”问题已经成为制约国家进一步发展的“瓶颈”。

城市化水平低,农村人口比重大,农业经营规模小,是农村发展和农民增收的主要障碍。靠小规模经营能够解决温饱,但不容易致富。近年来农业技术进步,土地产出率提高,农业劳动生产率和非农业劳动生产率的差距在拉大,人均创造GDP从1990年的 $1:3.9$,扩大到2001年的 $1:5.2$ 。现在农民收入构成,来自非农产业的收入已占50%,工资性收入占 $1/3$,工资性收入对农民增收的贡献率达到80%。

中国已经进入工业化中期阶段,正是城乡关系和工农关系调整的时

期。一方面,现在经济增长主要来自非农产业,非农产业可以依靠自身积累实现增长;另一方面,农业是弱势产业,农民增收缺少重要支撑,又面临激烈的国际竞争,不能再为工业化提供原始积累,而应该给予扶持。困难在于,中国非农业人口占少数,非农产业效率低,短时期不可能有大量的剩余来“反哺”农业。城乡差距将会在比较长的时期内存在,近期是继续扩大的趋势。国家已经在财政、税收和其他社会经济政策方面开始向农村倾斜,有可能抑制差距扩大的趋势,减缓差距扩大的强度,但缩小差距绝不是短时期所能做到的。

“三农”问题,过去主要是农业生产、特别是粮食生产的问题,现在是农村怎么逐步走向现代化的问题。在新的发展阶段,解决“三农”问题要有新的思路。要从“农”字以外找出路,继续大力发展农村经济,同时要注重通过“三化”,也就是工业化、城市化和市场化,促进农村和农民问题的根本解决。就是说,要用先进适用技术改造农业和整个农村经济,通过工业化和城市化实现大量农业人口向非农产业的转移,通过深化改革把农村经济纳入全国统一的市场化和社会化的轨道。

工业化、城市化和市场化,是今后几十年中国经济发展的基本走向,也是经济持续增长的主要支撑。这实质上是逐步改变城乡二元经济结构