



珠海发展之路

珠海经济特区30年探索与回眸

主编 杨穆 副主编 狐志昂



珠海市社会科学界联合会

珠海出版社



珠海发展之路

珠海经济特区30年探索与回眸

主编 杨穆 副主编 狐志昂

珠海市社会科学界联合会 © 珠海出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

珠海发展之路：珠海经济特区 30 年探索与回眸 / 杨穆主编.

— 珠海：珠海出版社，2010.8

(珠海经济特区 30 年丛书)

ISBN 978-7-5453-0426-8

I. ①珠… II. ①杨… III. ①经济特区—改革开放—
珠海市—文集 IV. ①D619.653-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 154386 号

珠海发展之路：珠海经济特区 30 年探索与回眸

(珠海经济特区 30 年丛书)

珠海市社会科学界联合会 编

责任编辑：冯建华

装帧设计：冯建华

出版发行：珠海出版社

地 址：珠海市香洲银桦路 566 号报业大厦 3 层

电 话：0756-2639337 邮政编码：519001

网 址：www.zhcbbs.net

E - mail: zhcbbs@zhcbbs.net

印 刷：珠海市壹朗印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：139.75 字数：3000 千字

版 次：2010 年 8 月第 1 版

2010 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5453-0426-8

定 价：280.00 元 (全 6 册)

版权所有 翻印必究

本书如有印装质量问题，由承印厂负责调换

《珠海发展之路》编委会

主 任：黄晓东

副 主 任：徐惠萍 杨 穆 曹诗友

成 员：张献斌 狐志昂 王玉琦 何沁兰

主 编：杨 穆

副 主 编：狐志昂

编 务：张 楠 李 曼 陈小英 危 燕

校 对：杨长征

坚定不移地走建设生态文明的发展道路 为建设珠江口西岸核心城市而努力奋斗（代序）*

甘霖

这次全会的主要任务是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，学习贯彻省委十届七次全会精神，认真总结特区建立 30 年来的成就和经验，正确把握当前珠海发展形势，进一步明确发展目标和任务，审议《中共珠海市委、珠海市人民政府关于建设文化强市的实施意见》，动员全市各级党组织和广大共产党员，团结带领全市人民，承前启后、继往开来，志存高远、脚踏实地，凝心聚力、埋头苦干，坚定不移地走建设生态文明的发展道路，为建设珠江口西岸核心城市而努力奋斗，以实际行动和实际成效回答好汪洋书记年初对珠海提出的“三道题”。

一、敢闯敢试艰辛探索，特区建立 30 年来实现了经济社会发展的历史性跨越

珠海历史源远流长，文化底蕴深厚，特别是近代以来领风气之先，以香山文化、“近代中西文化走廊”以及一批儒夷皆通的近代风云人物，深刻地影响了中国的历史进程。改革开放催生了珠海经济特区，推动了珠海奇迹般地崛起和发展，从一个经济落后、人民生活贫穷的边陲小镇发展成为初具规模的现代化花园式海滨城市。30 年来，在党中央、国务院和省委、省政府的亲切关怀和正确领导下，历届市委、市政府团结带领全市人民解放思想、敢为人先，艰苦创业、开拓进取，率先探索社会主义市场经济发展之路，率先探索经济发展与环境保护双赢之路，创造了辉煌的成就，为我国改革开放和社会主义现代化建设作出了历史

* 此文章系中共珠海市委书记、市人大常委会主任甘霖同志 2010 年 8 月 2 日在中共珠海市六届八次全体会议上的讲话，收录时略有删减。

性的贡献，折射出中国特色社会主义的真理光芒，展示了科学发展的美好前景，充分证明了中央关于建立经济特区的决策是完全正确的，充分证明了小平同志“珠海经济特区好”的题词实至名归。

经济实力跨越提升。30年来，我们坚持以经济建设为中心，狠抓发展第一要务，在几乎一穷二白的基础上实现经济跨越式增长。GDP年均增长20.3%，2009年达1038.66亿元；人均GDP年均增长14.6%，2009年达6.99万元，突破一万美元；财政一般预算收入年均增长25.0%，2009年达101.4亿元。上述指标比1980年分别增长了210倍、51倍和647倍。

改革创新硕果累累。30年来，我们始终牢记特区改革的使命，率先在国有企业改革、城市规划建设、土地管理、生态建设、行政管理、社会管理等领域进行改革创新，不断冲破计划经济体制的束缚，不断解放和发展生产力。开创了“科技重奖”先河，开办了全国第一家“三来一补”企业——香洲毛纺厂，兴办了全国第一家中外合作酒店——石景山旅游中心，创建了全国第一个跨境园区——珠澳跨境工业区，启动了全国第一个“一岛两制”新区——横琴新区，较好地发挥了特区“试验田”作用，为全国不断深化改革提供了新鲜经验和有益借鉴。

对外开放成效显著。30年来，我们坚持以开放促改革、促发展，大力引进国外资金、先进技术和管理经验。先后与世界181个国家和地区建立了贸易关系，实际吸收外商直接投资达115.2亿美元。外贸进出口年均增长29.8%，2009年达374.4亿美元，比1980年增长了1935倍。对外经济、科技、文化交流日益活跃，成功举办了7届国际航空航天博览会等重大活动。不断加强与港澳的合作交流，为香港、澳门回归祖国和“一国两制”顺利实施作出了重要贡献。

生态建设全国前列。30年来，我们坚持经济建设、城市建设与环境建设同步规划、同步发展，率先实施了土地管理“五个统一”、环境保护“八个不准”和城市建设“八个统一”，在推动经济快速发展的同时，保持了良好的生态环境，留住了蓝天白云、青山绿水，塑造了山海相拥、陆岛相望的特色城市风貌，空气质量、人均公园绿地面积、人均污水处理能力居全国前列。先后被评为“国家园林城市”、“国家环保模范城市”、“国家级生态示范区”、“国家卫生城市”，是我国第一个荣获联合国“国际改善人居环境最佳范例奖”的城市。

城市建设日新月异。30年来，我们大力推进城市建设，城市建成区面积由1980年的4平方公里拓展至2009年的118.34平方公里。树立城市规划建设适度超前的理念，不断完善交通等基础设施，相继建成了机场、港口、口岸、高速公路

等一批重大基础设施，初步形成了海陆空立体综合交通运输网。城市特色鲜明，城市开发建设水平不断提高，城市基础配套设施日趋完善，城市功能显著提升。

社会事业全面发展。30年来，我们在加快经济发展的同时，大力发展各项社会事业。在全国率先实施中小学12年免费教育，创办了大学园区，成为广东省教育强市。深入开展群众性精神文明创建活动，初步建立公共文化服务体系，特色文化品牌影响力日益增强。大力实施就业和再就业工程，建立起覆盖城乡的公共就业服务体系。率先建立全民医疗保障制度，形成了多层次、宽领域的社会保障体系。积极做好双拥共建工作，实现全国“双拥模范城”六连冠和全省“双拥模范城”七连冠。

人民生活更加美好。30年来，我们坚持以人为本，让改革发展成果惠及广大人民群众，不断改善民生。居民收入大幅提高，2009年，城镇居民人均可支配收入22859元，农渔民人均纯收入8575元，城乡居民储蓄存款余额805.4亿元，比1980年分别增长了31倍、28倍和1941倍，年均增长12.6%和12.3%和29.8%。社会治安综合治理深入开展，社会管理安全有序，社会大局稳定和谐。城乡居民生活质量居珠三角城市前列，荣获“中国十大最具幸福感城市”称号。

民主法制不断完善。30年来，我们坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，扎实推进社会主义民主法制建设。支持人大及其常委会依法履行职能，保障人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。充分发挥地方立法权作用，共制定地方性法规62件。加强同民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，支持人民团体依照法律和章程开展工作。加强基层民主建设，健全基层自治组织和民主管理制度。大力推进依法行政和公正司法，不断促进社会公平。

党的建设全面加强。30年来，我们全面加强和改进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力不断增强。坚持抓班子带队伍，不断深化干部人事制度改革，优化提升领导干部整体素质。坚持抓基层打基础，不断增强党的基层组织和党员队伍的生机与活力。深入开展党风廉政建设，建立健全惩治和预防腐败体系，营造干事创业的发展环境和风清气正的廉政环境。

30年，在历史长河中只是短暂的一瞬，但在珠海的发展道路上却是一段波澜壮阔的伟大历程。这30年，是珠海人民解放思想、艰辛探索的30年，是珠海沧海桑田、跨越发展的30年。

30年来，一代又一代特区领导者牢记使命，筚路蓝缕、以启山林，恪尽职守、

无私奉献，为特区建立和发展立下了不朽功勋。人民不会忘记！一批又一批特区建设者从四面八方汇聚珠海，披荆斩棘、呕心沥血，艰苦创业、锐意进取，为特区建设和发展作出了巨大贡献。历史永远铭记！在此，我谨代表中共珠海市委，向为珠海发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

总结珠海经济特区建立 30 年来的发展历程，我们深深地体会到，推动珠海发展和进步，必须始终牢记建区之魂，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持解放思想、实事求是，敢闯敢试、敢为人先，为改革开放伟大时代添光彩，为“一国两制”伟大实践作贡献；必须始终狠抓立区之本，坚持发展硬道理不动摇，坚持以经济建设为中心，把握发展规律，坚定发展目标，推动经济社会又好又快发展，着力提高城市的区域竞争力和国际影响力；必须始终坚守兴区之基，坚持生态优先，坚持经济发展不以牺牲环境为代价，严格控制人口，严格控制土地，严格控制环境，不断擦亮生态优美品牌；必须始终激发活区之源，坚持把人才作为第一资源、科技作为第一生产力，大力实施“人才强市”和“科教兴市”战略，为特区发展提供智力支持和人才保障；必须始终践行旺区之旨，坚持执政为民，以人为本大力发展社会事业，推进民主法制建设，促进社会公平正义，维护社会稳定和谐，让改革发展的成果惠及全体百姓，不断提高广大群众的幸福感；必须始终把握治区之要，不断加强和改进党的领导，不断加强和改进党的建设，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，充分调动方方面面的积极性、主动性和创造性，形成推动珠海发展进步的强大合力。

二、不忘使命再创大业，科学谋划和推动珠海实现新的崛起和振兴

总结过去，是为了开辟未来。站在特区建立 30 周年的时点上承前启后继往开来，最重要的是审时度势，抓好当前，科学谋划和推动珠海实现新的崛起和振兴。为此，我们从 2008 年开始，以开展解放思想学习讨论活动为契机，以开展深入学习实践科学发展观活动为动力，围绕“走出一条与珠三角其他城市不一样的道路”，进一步认清发展中面临的问题，进一步明确发展目标和发展思路，采取切实可行的措施破解发展中的现实难题和深层次矛盾，努力开创珠海科学发展新局面。

我们清醒地认识到，珠海存在经济实力不强、结构不合理、经济社会发展不平衡、区域竞争力不强以及人才不足、改革创新精神弱化等问题。国际金融危机

对珠海的冲击使这些问题更充分地暴露出来。我们也清醒地认识到，新时期新阶段，全国各地发展百舸争流、万马奔腾，区域竞争你追我赶、不进则退、慢进亦退，要履行特区新使命、再创特区新辉煌，必须时刻保持危机意识和忧患意识，始终坚持解放思想、改革开放，始终坚持加快发展、开拓创新。

我们在总结特区发展成就和经验教训的基础上，明确了珠海新一轮大发展的目标和思路，并形成广泛共识。这就是围绕建设生态文明新特区、争当科学发展示范市，处理好经济发展与环境保护、经济发展与改善民生两大关系，构建交通、产业、城市三大格局，夯实物质、环境、社会、制度四大基础，发挥地理区位、特区品牌、生态环境、发展空间、科教人文五大优势。我们紧紧抓住《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》明确珠海为珠江口西岸核心城市的战略定位、横琴开发正式启动、港珠澳大桥开工建设等重大历史性机遇，坚持顺应规律保增长、逆势而上搞建设、共克时艰促民生，在应对国际金融危机的冲击中化传统发展模式之“危”为科学发展模式之“机”，实现了经济社会发展新突破，为建设生态文明新特区奠定了坚实基础。

基础设施建设取得新突破。我们坚持把加快基础设施建设作为促进当前发展、夯实长远发展基础的战略抓手，滚动实施总投资 3000 多亿元的“十大重点建设工程”，其中基础设施建设项目投资近 2000 亿元。港珠澳大桥于 2009 年 12 月开工建设，广珠铁路于 2008 年 4 月全面复工并将在明年底建成通车，广珠城际轨道将于今年底开通，高栏港高速、珠海机场高速等将于两年内陆续建成，集装箱码头、煤码头、矿石码头等建设快速推进，拱北口岸改造全面启动。以港口、机场、口岸为三大节点的集疏运体系进一步完善，珠江口西岸交通枢纽城市雏形初现。供水、供电、垃圾和污水处理等设施建设加快推进。

产业结构调整取得新突破。我们把结构调整作为转变经济发展方式的战略重点，“三高”并举发展高端服务业、高端制造业和高新技术产业，全力抢占战略性新兴产业制高点。实施“东部大转型、西部大开发”战略，加快东部环港澳地区从生产型经济向服务型经济的战略性转变，利用西部地区海港、空港俱全的优势大力发展先进制造业和现代物流业。目前，我市先进制造业实现“上天入海”的突破。2008 年 11 月建立的航空产业园已成为国家高技术产业基地和省市共建先进制造业基地，引进的中航通飞项目生产的第一架飞机将在今年航展前出炉。从 2008 年 7 月起实现港口经营开发、港口行政管理、港区建设发展一体联动，港口、港区开发步入快车道，一批重大项目相继落户，高栏港经济区正在打造世

界级的船舶和海洋工程装备制造基地、国家级的石油化工和清洁能源基地、区域性的港口物流中心。高新技术产业特色更加突出，以“两少两有两高”为特色的民营科技型企业不断做大做强。现代物流、商务会展、休闲旅游等现代服务业发展取得突破。珠海机场的发展打破多年来的徘徊局面，今年旅客吞吐量有望突破200万人次，净增超过60万人次。高栏港将在3年左右的时间内建成亿吨大港。十字门中央商务区、长隆国际海洋度假区等项目快速推进。全市产业初步形成高端发展、集约发展、错位发展、生态发展的良好势头。

生态城市建设取得新突破。我们坚持经济发展与环境保护双赢，坚守蓝天白云、青山绿水底线，科学推进生态城市规划建设。着眼于增强核心城市功能，围绕“一条主轴、两大板块、三区一城、若干组团”，推进情侣路-珠海大道改造升级，提升香洲城区，建设横琴新区，启动西部中心城区规划建设，形成了城市发展新格局。坚定不移地实施“四个百分百”生态建设行动，坚决推进工业发展园区化，规划建设斗门北部生态农业园。严格保护自然山体、岸线、湿地等生态景观，城市绿化、污水处理、节能减排等生态环境指标位居全省前列，被确定为“全国首批生态文明建设试点城市”。

体制机制改革取得新突破。我们积极稳妥推进“一体（行政管理体制）两翼（经济管理体制、社会管理体制）”改革。顺利完成大部制改革，政府职能进一步转变，效能进一步提高。积极推进市属国有企业改革，搭建投融资平台，国有企业在基础设施、公用事业和关键行业投资建设中发挥了重要作用。珠海市商业银行、珠光集团债务重组成功完成。以推进城乡社区民主自治和社会组织“自立、自主、自律”为突破口，先行先试推进社会管理体制改革取得初步成效。

横琴开发和区域合作取得新突破。《横琴总体发展规划》获国务院批准，横琴开发正式启动。积极开展横琴新区机构组建、规划编制、政策报批、宣传推介以及重大项目建设等工作。澳门大学横琴校区建设进展顺利。以港珠澳大桥兴建为动力积极推进珠港更紧密合作，未雨绸缪打造港澳及国际资本进入粤西乃至大西南的桥头堡。积极推进珠澳协同发展，建立了珠澳官方正式沟通机制，基建对接、通关便利、产业合作、服务一体不断取得突破。务实推进珠中江区域合作，围绕八个重点合作领域，先后签订了20多个专项合作协议，实现公交互通、年票互认、媒体互动、环保联动、警务协作，核心城市的发展前景得到广泛认可。

在好字当头加快经济发展的同时，我们坚持经济发展与改善民生共进，大力发展社会事业，积极推进基本公共服务均等化，全面推进依法治市，严格落实稳

定第一责任，切实维护社会稳定和谐。我们突出特色抓好学习实践科学发展观活动，深入开展党风廉政建设，为经济社会发展提供坚强的政治保障。

近三年来，面对国际金融危机的严重冲击、自然灾害的严重影响和突发性事件的严重干扰，面对国际国内复杂多变的经济形势，我们坚持科学发展的方向不动摇，坚持走建设生态文明的发展道路，顶得住传统发展模式的压力，抗得住一时快慢得失的干扰，守得住蓝天白云青山绿水的底线，紧紧抓住经济刺激带来的扩张性机遇，围绕加快转变经济发展方式，统筹做好“三促进一保持”，顺利实现08“谋篇”、09“启动”、10“升温”的发展预期。今年上半年，全市实现GDP533.9亿元，同比增长13.3%。工业、投资、内需、外贸、引进内资增长态势良好。三大格局宏图初展，区域性综合交通枢纽正在形成，重大产业基地建设取得突破，区域性核心城市建设呈现新局面。珠海新崛起再振兴的势头已经形成，干部群众对珠海实现新一轮大发展信心大大增强，海内外投资者对珠海发展前景越来越看好。

去年底胡锦涛总书记专程视察珠海，充分肯定珠海发展成就，对珠海发展前景寄予厚望。今年4月30日，汪洋书记到珠海调研，赞扬珠海有前瞻性的战略眼光、有招商引资的决心和魄力、有埋头苦干的扎实作风，要求珠海努力成为广东发展新的增长极、科学发展的排头兵，指出珠海一定能够成为广东发展新的增长极。中央和省委的高度关注和充分肯定，既是对我们的极大鼓舞，更是对我们的有力鞭策。通过几年的实践，我们深切感到，只要全市上下明确目标，咬定青山不放松；抢抓机遇，迎难而上不懈怠；团结奋斗，凝心聚力不折腾，就一定能够战胜困难和挑战，实现珠海新的崛起和振兴。

三、立足当前着眼长远，全力开创珠海经济社会发展崭新局面

当前，是经济特区由前30年向后30年迈进的重要节点，也是珠海建设珠江口西岸核心城市打基础、成规模、定格局的关键时期。我们必须进一步增强使命感、责任感和紧迫感，进一步认清经济特区正面临着政策从特殊性到普遍性、改革从灵活性到规范性的历史性转变，进一步适应城市发展生态化、体制改革市场化、对外联系国际化、社会管理法制化、政治生活民主化的时代潮流，积极探索发挥特区功能和作用的新形式、新举措，以特别之为立特区之位。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持解放思想、深化改革开放，坚持走建设生态文明的发

展道路，大力推进与社会主义市场经济体制相适应的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和《横琴总体发展规划》，加快推进交通、产业和城市“三大格局”建设，着力壮大经济实力，着力转变发展方式，着力提升城市功能，着力优化生态环境，着力促进社会和谐，努力建设人口均衡型、资源节约型、环境友好型社会，开创珠海经济社会发展崭新局面。

主要发展目标和任务是：到 2020 年，建立特区 40 周年之际，基本建成珠江口西岸核心城市，实现在珠三角地区人均首位、生态一流、文化繁荣、法治优良、社会公平的发展目标，成为广东发展新增长极、科学发展的排头兵。

到 2040 年，建立特区 60 周年之际，把珠海建设成为有国际影响力的生态城市、旅游城市、创新城市和港口城市，成为宜居宜业宜游的幸福之城，成为活力实力魅力兼备的理想之城，以生态文明新特区的面貌引领特区发展潮流。

谋划未来 30 年，关键是抓好头 10 年，确保实现基本建成珠江口西岸核心城市的目标。建成核心城市，要做到模式引领、实力带动和功能辐射。模式引领，就是要坚持走建设生态文明的发展道路，在更高的层次上实现经济发展与环境保护双赢；实力带动，就是要坚持发展是硬道理，切实把经济实力和城市综合竞争力搞上去；功能辐射，就是要坚持着眼全局谋发展，加快建设区域性交通枢纽、产业基地和服务中心。

（一）人均首位。按照经济规模要壮大、人口规模要适度、城市规模要控制的要求，提高人均 GDP、人均财政收入、人均可支配收入等人均水平，力争达到珠三角首位。

一要尽快壮大经济规模。加快转变经济发展方式，优化经济结构，形成投资、消费、出口“三驾马车”协调拉动经济增长的格局。进一步加大投入，持续滚动实施“十大重点建设工程”。进一步加快基础设施建设，大力完善海港、空港和口岸集疏运系统，大力推进供水、能源保障、城乡防灾减灾工程等建设。积极帮助和支持现有企业增资扩产、更新改造，尽快做大做强。积极启动民间投资，推动民营经济大发展，大力培育新的经济增长点。加强招商引资，着力引进影响力大、带动性强的龙头项目，重点引进央企基础产业等垄断半垄断性资源、欧美日韩先进制造业和高新技术产业等跨国资源、内地成长性好的民营科技型企业等创新性资源、港澳现代服务业资源，形成外资、国资和民资“三足”鼎立的投资结构。着眼于建设区域性消费中心和商品集散地，积极培育消费热点，扩大

消费规模，优化消费结构。以港珠澳大桥开工建设为契机深化珠港澳亲密合作，加快把横琴建设成为带动珠三角、服务港澳、率先发展的粤港澳紧密合作示范区，着力推动城市功能与港澳相协调、产业发展与港澳相衔接，务实推进珠中江一体化，努力把珠海打造成为珠江口西岸及粤西和大西南地区与港澳人流、物流、资金流和信息流流通的集散节点。进一步扩大对外开放，坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极促进加工贸易转型升级，优化外贸出口结构，努力实现外经贸发展方式从规模速度型向质量效益型的根本转变。

二要加快构筑现代产业体系。加快实施“东部大转型、西部大开发”战略，形成“东部服务”、“西部制造”的产业功能布局。先进制造业要充分依托“双港”资源和海岛海洋资源，以海洋工程装备和通用航空制造为龙头，大力发展临港工业和临空产业，建设新兴装备制造业基地，实现生物医药、电子信息、新能源和海洋科技等产业发展的新突破。现代服务业要突出现代物流、商务会展、文化创意和休闲旅游业发展，加快建设国际商务休闲旅游度假区。高新技术产业要进一步突出“两少两有两高”特色，建设具有区域竞争力的国家级软件基地、集成电路产业基地和互联网产业园。现代生态农业要以“两园一区”（台湾农民创业园、斗门北部生态农业园和万山海洋开发试验区）为平台，建设具有岭南特色的都市型、外向型、生态旅游型的现代农业体系。大力倡导格力电器等企业“自我创业、自主创新、自有品牌”精神，加快改造提升传统产业，积极推动“双转移”工作，加强新产品研发和自主品牌营销，加快实现由价值链低端向高端延伸转变。

三要控制人口数量优化人口结构。统筹解决好人口问题，保持科学的人口增长、适度的人口规模、合理的人口结构和较高的人口素质。坚持计划生育基本国策不动摇，稳定低生育水平。科学制定人口增长计划和指标，控制人口自然增长特别是机械增长，保持与城市发展水平相适应的人口规模。通过产业结构升级和城市空间布局调整，优化人口结构，积极吸纳优秀外来工，大力引进高素质人才，使性别年龄结构、劳动力资源结构、文化结构、人口分布结构等有利于经济社会可持续发展。

四要合理控制城市规模。科学编制城市总体规划和土地利用总体规划，突出规划的强制内容，切实发挥好规划的引导和调控作用，防止城市规模盲目扩大，确保城市建设规模与经济社会发展的总体规模相协调。按照合理布局、集约发展、中度开发的原则，严格划定禁止开发区、限制开发区、适宜开发区，在主体

功能区基础上推动工业区、商务区、商贸区、旅游区、行政区、住宅区、文化区等协调衔接。科学控制城市开发强度，特别是控制住宅建设规模，为城市发展留出足够的空间。以科学合理的功能布局、不断上升的功能强度，奠定核心城市的基本格局。

(二) 生态一流。遵循生态优先原则，坚守蓝天白云、青山绿水底线，着力构建资源节约型、环境友好型社会，把珠海建设成为国内环境最优美、最宜居宜业宜游的生态城市之一。

一要构筑组团式紧凑型城市形态。坚持组团式发展，全面拉开城市建设框架，加快打造东部滨海花园城市、西部滨江田园城市、南部海岛生态城市的风貌特色，围绕特色产业发展加快建设唐家、桂山、三灶、平沙等城镇组团，加快形成“三区一城、若干组团”的城市发展格局。树立紧凑型发展理念，着眼于空间紧凑、功能集聚，提高土地利用效率，降低公共服务成本，减少资源能源消耗，完善组团内的城市功能，在同一个城区满足人们工作、居住、休闲、交通等各种需要，避免城区功能单一化。统筹好城区之间与城镇组团之间的综合交通体系和公共服务设施规划建设，实现全市一体的紧密联系和协调发展。

二要积极推进产业发展生态化集约化。坚决落实工业发展园区化，确保新增工业项目百分百进入园区。坚持产业发展高端化，积极引进和发展符合生态要求的产业项目，加快传统产业转型升级。坚决提高产业项目的节能、环保准入门槛，坚决杜绝新增高污染、高能耗项目，坚决淘汰落后产能。大力推进清洁生产和资源综合利用，狠抓节能减排技术开发和推广，大力发展太阳能、风能、海洋潮汐能等新能源，加快发展循环经济、低碳经济。加快城镇污水、垃圾等环保设施建设，尽快实现污水垃圾百分百达标处理。加强对重点区域、重点河流的污染治理。

三要大力倡导绿色低碳的生活方式和消费方式。大力开展生态文明教育，不断增强全社会的生态意识，使节约能源、保护环境成为人们的基本理念和自觉行动。积极推进基础设施建设绿色化，加快推行节能、节地、节水、节材的绿色建筑。大力推行公交优先，规划建设好主城区自行车道，鼓励市民优先选择绿色出行方式。提倡节约型消费，引导单位和公众优先采购绿色产品，在全社会形成绿色消费风尚。

四要进一步加强绿化建设。加强全市绿化建设，建成一批城市绿化精品工程。积极探索城市空间结构、住区结构、建筑结构与交通结构的前瞻性生态设

计，促进优美的人工建造环境与多样化的自然环境有机融合。加强市容市貌管理，严禁“遮山挡海”，严控“挖山取土”。大力开展植树造林、绿化珠海活动，增加绿化面积，提高森林覆盖率，推进林分林相改造，促进生态多样化。加快绿道网建设，加强对河涌、海岸、山体的生态修复，加大对红树林、水松林、近岸滩涂等自然资源的保护和开发，把珠海打造成珠三角最大、全国著名的湿地保护之城，进一步彰显生态魅力。

(三) 文化繁荣。树立“新时期城市发展最终以文化论输赢”的理念，充分发挥珠海毗邻港澳中西文化交融、历史人文底蕴深厚、大学园区名校汇聚等资源优势，加快建设文化强市，不断提升文化软实力，形成文化事业繁荣、文化产业强大、文化生活丰富、文明素质提升、人文氛围浓厚的良好局面。

一要高起点推进文化事业发展。创新公共文化服务运行机制，进一步完善覆盖城乡的公共文化服务体系。加强基层文化设施建设，推动各类文化资源向西部和基层倾斜。加快建设珠海歌剧院、博物馆等高雅文化艺术场所，形成区域性高层次文化消费中心。以创建国家历史文化名城为抓手，加强古镇、古村落等历史人文资源的保护和利用，形成珠海的人文特色。深入开展群众性精神文明创建活动，精心打造以重大节庆活动为亮点的群众文化活动品牌。充分发掘珠澳“近代中西文化走廊”的文化渊源和历史作用，打造粤港澳乃至全国性的文化交流平台。大力推进社科理论研究，推动文学艺术的繁荣发展，培养城市文化内在的清新气质。提高舆论引导能力，培育健康向上的社会文明风尚。

二要突出特色发展壮大文化产业。认真落实国家和省的文化产业振兴规划，把文化产业发展成为我市的重要支柱产业和战略性新兴产业。加快推进文化与科技、旅游、会展等产业的融合，重点发展文化旅游、动漫网游、影视制作、信息交流等文化创意产业。优化文化产业发展布局，加快建设高新区数字内容产业基地、斗门影视文化产业基地、横琴粤港澳文化产业合作区，打造区域性特色文化创意产业示范园区。

三要创新文化发展体制机制。建立和完善政府投入与社会投入相结合、多渠道多元化的投融资机制，调动全社会参与文化建设的积极性。完善国有文化资产管理体制，全面推进经营性文化事业单位转企改制。深化公益性文化事业单位改革，提高公共文化服务能力。建立健全文化人才培养和引进机制，充分利用好大学园区人文科教资源，使珠海成为文化人才的集聚高地和创业沃土。

四要加快建设学习型城市。扎实推进社会主义核心价值体系建设，坚持不懈

地用马克思主义中国化的最新成果教育人民。抓好各级党委中心组理论学习，大力开展全民读书活动，推动学习型机关、学习型社区、学习型企业建设，加快区镇图书馆和“农家书屋”、“流动书屋”的建设，增添珠海的“书香味”。创新学习载体，以党委书记读书会等为示范促进领导干部爱读书读好书，继续发挥珠海文化大讲堂的品牌魅力推动广大群众崇文尚学，提高市民文化素养，增强城市活力。

(四) 法治优良。始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，弘扬法治精神、加强地方立法、推进依法行政、维护司法公正、完善法律监督，在全社会形成自觉学法、守法、用法的良好氛围，努力把珠海建设成为法治理念深入人心、法规规章健全有效、市场运行规范有序、公共管理优质高效、社会环境安全稳定的法治城市。

一要提高全社会的法制意识和法律素养。全面推进依法治市，加快创建法治城市，推进各项工作法治化，在全社会树立法律权威。深入开展法律进单位、进企业、进学校、进乡村、进社区、进家庭活动，大力抓好新出台地方性法规的宣传教育，抓好与群众切身利益密切相关的法律法规的宣传教育，抓好诚信宣传教育。切实发挥领导干部在法制建设中的示范带头作用，强化社会主义法治理念，在全社会形成自觉遵守法律、自觉依法办事的良好氛围。

二要不断提高科学立法依法行政公正司法水平。各级党委要自觉将党的执政方式纳入法治化的轨道，不断提高科学执政、民主执政、依法执政的能力和水平。充分发挥经济特区立法权和较大市立法权的优势，紧紧围绕“科学发展、先行先试”，进一步提升我市的立法配套和制度配套水平。全面推进依法行政，严格行政机关行使权力的权限和程序，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。积极探索司法工作机制改革，推进司法公开，维护司法公正，切实维护群众的合法权益。

三要创新社会管理体制。在巩固先行先试成果的基础上，逐步形成市一级主要抓规划统筹和政策引导，区一级主要抓经济社会发展和城市管理，镇街一级主要抓社会管理和公共服务的政府职能分层管理新体系。积极探索社区治理与服务新模式，推动城乡社区民主自治向纵深发展。充分发挥工青妇等人民团体在推动社会管理、促进社会和谐方面的重要作用。加大社会组织培育力度，健全政府决策咨询制度，建立完善政府购买服务工作制度，加强社会工作人才队伍建设，不断提高社会管理科学化、民主化、法制化水平。

四要全面维护社会稳定和谐。坚决落实维稳工作责任制，健全社会矛盾纠纷排查调处机制，切实加强市、区、镇（街）、村（居）四级协调联动的综治信访维稳中心建设。坚持依法办事，加强信访工作，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求、解决利益矛盾，积极预防和妥善处置群体性事件。狠抓交通安全，切实抓好安全生产、食品药品安全监管，做好重大疾病预防控制等工作，不断提高突发事件应急处置能力。强化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，不断提高人民群众的安全感。继续做好“双拥共建”工作，巩固军政军民团结。

（五）社会公平。围绕权利公平、机会公平、规则公平和分配公平，全面提升社会各项事业发展水平，扎实推进城乡基本公共服务均等化，使社会保障体系更加健全，人民生活更加殷实，改革发展成果进一步惠及广大老百姓。

一要积极做好就业和社会保障工作。积极扩大就业，落实就业扶持政策，创新就业援助机制，加快职业技术教育基地建设，扎实实施城乡适龄青年100%免费接受技工教育、100%实现技能就业的“双百工程”。鼓励城乡居民创业，实施创业带动就业工程。切实维护外来务工人员的合法权益，积极构建和谐劳动关系。进一步完善全覆盖、多层次、保基本的社会保险制度，大力推进农民和被征地农民养老保险工作，完善社会基本医疗保险制度，稳步提高社会保险待遇水平。加快建设保障性住房，解决好低收入家庭住房问题。

二要以提升基本公共服务均等化水平为重点大力发展社会事业。强化公共财政取向，进一步统筹公共资源在城乡之间的均衡配置，促进基本公共服务均等化走在全省前列。推进义务教育高位均衡发展，大力发展职业技术教育，重视发展学前教育和民办教育，推进高等教育健康发展，建设多层次优质教育体系。大力开展健康城市创建工作，加快卫生基础设施建设步伐，尽快改造薄弱乡镇卫生院，加强农村卫生服务中心配套建设，积极稳妥推进公立医院改革，完善覆盖全市的公共卫生服务网络，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

三要坚决履行扶贫济困职责。全面贯彻小平同志“两个大局”战略思想，认真落实好中央和省分配给我市的省外援助和援建任务，切实做好“规划到户、责任到人”工作，积极推进揭阳市对口扶贫开发工作。总结借鉴绵鹿援建经验，切实做好市内帮扶工作，加快解决西部地区欠发达村和低收入困难户的脱贫和发展问题，着力推进平沙、红旗华侨农场改革发展，扎实推进社会主义新农村建设。在应保尽保的基础上不断提高城乡低保标准，提升社会救助、社会福利和慈善事业发展水平，加强残疾人服务体系建设，切实解决困难群体的生产生活问题。在