

Food

A Series of Food Science
& Technology Textbooks

食品科技
系列

普通高等教育“十三五”规划教材

食品法律法规 与标准

第二版

吴 澎 赵丽芹 张 淼 主编
董海洲 主审

Food
Regulations
and
Standards



化学工业出版社

普通高等教育“十三五”规划教材

食品法律法规与标准

Food Regulations and Standards

第二版

吴 澎 赵丽芹 张 淼 主编

董海洲 主审



化学工业出版社

· 北京 ·

本书紧密结合当前人们所关注的食品质量安全问题,根据最新颁布的《中华人民共和国食品安全法》,分九章系统介绍了食品法律法规基础知识、中国食品法律法规体系、食品标准基础知识、中国食品标准体系、国际食品标准与法规、食品质量管理体系、食品标签、认证与计量认证、食品认证、食品卫生许可证和食品市场准入制度等。

本书内容新颖、实用性强,可作为普通高等院校与高等职业院校的食品加工技术专业、食品营养与检测专业、食品贮运与营销专业、食品机械与管理专业、食品生物技术专业、农产品质量检测专业、农畜特产品加工专业、食品药品监督管理专业、粮食工程等食品类专业的教学用书,也可供食品生产、科研、销售单位的技术人员以及各级食品监督、检验机构的人员和食品质量安全管理等部门等的工作人员参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

食品法律法规与标准=Food Regulations and Standards/吴澎,赵丽芹,张淼主编. —2版. —北京:化学工业出版社,2015.8
普通高等教育“十三五”规划教材
ISBN 978-7-122-24340-9

I. ①食… II. ①吴…②赵…③张… III. ①食品卫生法-中国-高等学校-教材②食品标准-世界-高等学校-教材
IV. ①D922.16②TS207.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第129943号

责任编辑:赵玉清
责任校对:蒋宇

文字编辑:张春娥
装帧设计:尹琳琳

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)
印装:高教社(天津)印务有限公司
787mm×1092mm 1/16 印张17 字数390千字 2015年10月北京第2版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899
网 址: <http://www.cip.com.cn>
凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:35.00元

版权所有 违者必究

民以食为天。食品安全事关消费者乃至下一代的健康和安全，食品安全问题是公共健康面临的最主要威胁之一。食品安全与生存权紧密相连，具有唯一性和强制性，通常属于政府保障或强制的范畴。当今世界，无论是发达国家还是发展中国家，保障食品安全都是企业和政府对社会应负的最基本的责任和必须做出的承诺。食品安全问题不仅是一个社会问题，同时也是一个涉及政策、监管、行业自律、企业道德、市场规范等很多因素的问题。

目前我国的食品安全形势凸显了一个严峻问题，那就是有关食品安全方面的人才还很缺乏。尽管教育部于2001年批准设立食品质量与安全专业，并且十几年来全国已有超过百所的高校新设了食品质量与安全本科专业，但长期以来，传统的食品质量与安全人才培养的一个共同特点就是重检验检测技术、轻过程控制和预防管理。这种培养模式已经明显不适应当前食品安全的宏观形势和国家食品安全战略的要求，必须进行相应的变革。针对这一现实，各高校纷纷开设了一批过程控制和预防管理技术的课程，如食品质量管理、食品安全风险管理与控制原理、食品质量与安全行政法规管理、食品质量与安全信息化管理技术等。

作为专业核心课程的食品标准与法规，是一门新课程。本课程主要介绍了食品生产与质量管理中涉及的我国现行的法律法规、食品标准，以及与我国进出口贸易密切相关的国际法律法规及标准。本课程内容是食品专业学科中十分重要的专业基础知识，也是学生将来从事食品相关专业所必备的理论基础。

本书第一版在使用的过程中受到了广大师生的欢迎与好评。针对当前国内的食物安全事件，食品安全体系的构建与完善迫在眉睫的形势，我们在第一版的基础上对内容做了调整：适当删减了与食物关联不大的基础知识；利用在英国学习访问之便，查阅了最新的一手资料，更新了数据，重新编写第五章国际食物标准与法规的内容；以达到与国际食物标准和法规接轨，以适应日益严格的国际和发达国家食物安全控制体系；增添了各章主要内容标题目录及关键词语的对应英文翻译；全书紧密结合当前人们所关注的食物质量安全问题，适应最新颁布的《中华人民共和国食物安全法》的要

求，分九章系统介绍了包括食品法律法规基础知识、中国食品法律法规体系、食品标准基础知识、中国食品标准体系、国际食品标准与法规、认证与计量认证、食品认证、食品生产的市场准入和认证管理、食品标准与法规文献检索等内容。书后附最新版《中华人民共和国食品安全法》网址链接。本书还配套制作了英文ppt教学资料（化学工业出版社网站可免费下载）。本版教材的修订更有利于教师进行双语教学，方便学生扩大阅读范围的对照学习。

本书由山东农业大学（第五章，吴澎、周波）联合陕西师范大学（第一章，张清安、付飙）、云南农业大学（第二章，朱仁俊、李永强；第九章，张淼）、内蒙古农业大学（第三章，赵丽芹、王越男）、青岛农业大学（第四章，朱英莲、王世清）、甘肃农业大学（第六章，毕阳、李永才）、四川农业大学（第七章，罗松明）、烟台大学（第八章，申京宇）、泰安市质量技术监督局（第五章，杜海云）及山东省果树研究所（第五章，张倩）等十家单位联合编写。本书作者均为从事食品标准与法规课程教学与研究的老师与专家。本教材由吴澎、赵丽芹、张淼为主编，毕阳、朱仁俊、罗松明、周波为副主编。全书由山东农业大学董海洲教授主审，特邀请山东农业大学美籍外教 Maguire Padley、英国皇家农业大学教师 Michelle R. Tutty 和 Douglas L. Hinkley 进行了全书英文部分的审阅与校对。

本书编写力求内容新颖，实用性突出。本书可作为普通高等院校与高等职业院校的食品加工技术专业、食品营养与检测专业、食品贮运与营销专业、食品机械与管理专业、食品生物技术专业、农产品质量检测专业、农畜特产品加工专业、食品药品监督管理专业、粮食工程等食品类专业的教学用书，也可供食品生产、科研、销售单位的技术人员以及各级食品监督、检验机构和食品质量安全管理等部门等的工作人员参考使用。

在本书编书过程中，各院校及科研单位的老师和专家们同心协力，参阅了国内外有关专家学者的论著，认真细致地完成了编写工作。但由于内容体系庞大，编者水平有限，书中难免存在不足或问题，敬请读者批评指正，以便进一步修改、补充和完善。

编者

2015年6月

第一章 食品法律法规概述	
Summary of food laws and regulations	001
<hr/>	
第一节 法律、法规的基本概念	
Basic concepts of laws and regulations	002
一、法律、法规的定义	
Definitions of laws and regulations.....	002
二、法的基本特征	
Properties of laws.....	002
第二节 我国的立法特征	
Characteristics of Chinese legislation	005
一、立法体制	
Legislative system.....	005
二、我国的立法程序	
Chinese legislative process.....	007
第三节 我国食品法律法规体系	
System of food laws and regulations in China	009
一、我国食品法律法规概念	
Construction of food laws and regulations in China.....	009
二、食品法律法规的实施	
Enforcement of food laws and regulations.....	010
三、我国食品法律法规的制定与监督管理	
Establishment and supervision of food laws and regulations in China.....	014
参考文献	022

第二章 我国的食品法律、法规 **Food laws and regulations in China** 023

第一节 食品安全法 **Food safety law** 024

一、我国食品卫生法律法规的发展进程
Developmental process of food hygiene laws and regulations in China 024

二、食品安全法的颁布
Promulgation of food safety law 025

三、《食品安全法》的主要内容
Table of Contents 025

四、《食品安全法》的适用范围
Extent of the application of food safety law 025

五、新修订食品安全法
The revised food safety law 027

第二节 产品质量法 **Product Quality Law** 029

一、产品质量法的调整对象
Adjustment objects of PQL 029

二、产品质量法的适用范围
Extent of the application of PQL 030

三、产品质量监督管理制度
Product quality supervision and management system 032

四、产品质量法律责任
Product quality statutory responsibility 033

第三节 其他食品安全相关法律法规 **Other laws related to food safety** 035

一、中华人民共和国农产品质量安全法
Agricultural Products Quality and Safety Law 035

二、乳品质量安全监督管理条例
Dairy Product Regulations 036

三、计量法
Metrology Law of the People's Republic of China 039

四、进出口商品检验法
The PRC's law on import and export commodity inspection 041

五、进出口食品安全管理办法 Measures for the Safety Administration of Imported and Exported Food	043
六、商标法 Trademark Law	044
七、食品行政法规、部门规章 Administrative laws and regulations, department rules	045
参考文献	046

第三章 食品标准概述 Food standards summary

第一节 标准化基础知识 Basic knowledge of standardization

一、标准与标准化的概念 Concept of standards and standardization	048
二、标准和标准化的基本特征 Essential characteristics of standards and standardization	050
三、标准化的目的 Objectives of standardization	051
四、标准化的发展历程 Development history of standardization	052
五、标准化的主要作用 Main functions of standardization	053
六、标准化活动的基本原则 Basic principles of standardization	055

第二节 标准分类和标准体系 Standards categories and system

一、我国标准的分类 Standards categories in China	056
二、标准体系 Standards system	061

第三节 标准的制定 Standards setting

一、制定标准的一般程序 Procedures for the setting of standards	061
--	-----

二、编写标准的基本原则	
Basic principles for drafting standards	063
三、编写标准的要求	
Requirements for drafting standards	064
四、采用国际标准	
Adoption of international standards	066
五、标准的代号和编号	
Code names and numbers of standards	072
第四节 标准的实施、监督与管理	
Application, supervision and administration of standards	073
一、管理体制	
Management system	073
二、标准的监督管理	
Supervision and administration of standards	074
三、标准的宣贯与实施	
Publication, implementation and application of standards	075
四、标准的修订	
Standards revision	077
参考文献	077

第四章 我国的食物标准

Chinese food standards 079

第一节 我国食物标准概况

Profile of Chinese food standards 080

一、食物标准	
Food standards	080
二、食物产品标准	
Food product standards	083

第二节 食物基础标准及相关标准

Food basic standards and relevant standards 084

一、名词术语类、图形符号、代号类标准	
Terminology, graphic symbols and code name standards	085
二、食物分类标准	
Food classification standards	085

三、食品标签标准	
Food label standards	091
四、食品检验规则、食品标示、物流标准	
Food inspection rules, food marks and logistics standards	096
五、食品加工操作技术规程标准	
Food machine operation technical regulation standards	098
第三节 食品安全卫生标准	
Food safety hygiene standards	098
一、食品卫生标准	
Food hygiene standards	098
二、食品生产安全控制标准	
Food production safety control standards	102
第四节 食品检验方法标准	
Food inspection method standards	104
一、食品检验方法标准概况	
Food inspection method standards summary	104
二、食品卫生微生物学检验标准	
Food hygienic microbiological inspection standards	104
三、食品卫生理化检验方法标准	
Food hygienic physical and chemical inspection methods standards	105
第五节 食品添加剂标准	
Food additive standards	105
一、内容	
Content	105
二、我国的食品添加剂标准分类	
Classification of Chinese food additive standards	110
参考文献	110
第五章 国际食品标准与法规	
International food standards and regulations	111
第一节 国际食品法典	
Codex Alimentarius Commission (CAC)	112

一、国际食品法典的发展历史	
Development history of the CAC	112
二、国际食品法典委员会	
Codex Alimentarius Commission	113
三、国际食品法典	
Codex Alimentarius	116
四、粮农组织, 世界卫生组织和法典关系	
Relationship between FAO, WHO and Codex	120
五、中国CAC工作开展的现状	
CAC' s current development in China	121
第二节 国际标准化组织	
International Organization for Standardization	123
一、ISO 的概况	
Profile of the ISO	124
二、ISO 的组织结构	
Organizational structure of ISO	124
三、国际标准的形成过程	
Stages of the development of international standards	125
四、ISO 9000	126
五、ISO 14000	127
六、ISO 22000	128
第三节 其他国际组织	
Other international organizations	130
一、世界卫生组织	
World Health Organization	130
二、联合国粮食及农业组织	
Food and Agriculture Organization of the United Nations, (FAO)	132
三、世界贸易组织	
World Trade Organization (WTO)	135
第四节 发达国家食品标准与法规	
Food laws and regulations in developed countries	138
一、美国食品标准与法规	
Food laws and regulations in the United States	138
二、日本食品标准与法规	
Japanese food standards and regulations	143

三、欧盟食品标准与法规	
Food laws and regulations in the European Union	149
参考文献	154

第六章 认证与计量认证

Certification and Metrology Accreditation

第一节 认证、计量认证基础概念

Basic concepts of certification and metrology accreditation

一、认证	
Certification	156
二、计量认证	
Metrological accreditation	159

第二节 认证与计量认证的发展概况

Profile of the development of metrology certification and accreditation

一、国际认证发展概况	
Profile of the development of international certification	161
二、我国认证发展概况	
Profile of the development of metrology accreditation and certification in China	166

第三节 计量认证的程序和评审准则

Metrology accreditation criteria and procedures

一、计量认证的程序	
Metrology accreditation procedures	171
二、计量认证的评审准则	
Metrology accreditation criteria	176

参考文献

第七章 食品生产的市场准入和认证管理

Market access and certification management

of food production

第一节 食品生产经营许可证制度

Food production and management licensing system

一、食品生产经营许可的概念和类型	
Construction and types of food production and management	180
二、食品生产经营安全的监督管理	
Supervision and administration of food production and management	183
三、食品安全行政处罚	
Administrative penalties for food safety	183
第二节 食品质量安全市场准入制度	
Food quality and safety market access system	184
一、食品市场准入内容与必备条件	
Content and essential conditions	184
二、食品市场准入标志	
Market access marks	186
三、市场准入现场审查工作的要求	
Requirements for market access on-the-spot checks	187
四、食品质量安全检验工作的要求	
Requirements for food quality and safety inspection work	188
第三节 良好作业规范	
Good Manufacturing Practice (GMP)	189
一、食品GMP的概念	
Construction of GMP	189
二、GMP的发展概况	
Profile of GMP development	189
三、食品GMP原则	
Basic principles of GMP	190
四、我国GMP发展概况	
Profile of GMP development in China	190
第四节 危害分析及关键控制点	
Hazard analysis and critical control points (HACCP)	191
一、发展历史及现状	
Development history and current situation	191
二、七个原理	
The seven principles	193
三、体系验证	
System verification	194

第五节 无公害食品	
Pollution-free food	195
一、无公害食品概述	
Summary	195
二、无公害食品标准体系	
Pollution-free food standards system	196
三、无公害农产品认证	
Pollution-free agricultural products certification	198
第六节 绿色食品	
Green food	201
一、绿色食品概述	
Summary	201
二、绿色食品标准体系	
Green food standards system	203
三、绿色食品的标志	
Green food logos	204
四、绿色食品标志的申报程序	
Application procedures for green food logos	205
第七节 有机食品	
Organic Food	207
一、概述	
Summary	207
二、我国有机农业与有机食品的发展	
Development of organic agriculture and organic food in China	209
三、我国有机食品的认证	
Organic food certification in China	211
四、有机食品、绿色食品和无公害食品的不同之处	
Differences among organic food, green food and pollution-free food	214
参考文献	216
第八章 食品标准与法规文献检索	
Food standards and regulations information retrieval	217

第一节 文献与标准文献检索	
Information and Standard information retrieval	218

一、文献的定义和类型	
Definition and types of information	218
二、文献检索	
Information retrieval	220
三、标准和标准文献	
Standard and standard information	222
第二节 食品标准与法规文献检索	
Food Standards and regulations information retrieval	223
一、标准文献检索途径和方法	
Ways and means of standard information retrieval	223
二、食品标准文献的检索	
Food standards information retrieval	224
三、食品法律法规文献检索	
Food laws information retrieval	228
参考文献	230
第九章 食品安全法律法规应用分析	
Applied analysis of food safety laws	231
<hr/>	
第一节 食品与食品安全	232
第二节 食品安全风险监测和评估	235
第三节 食品安全标准	236
第四节 食品生产经营	237
第五节 食品检验	245
第六节 进口食品安全	247
第七节 食品安全事故预防和处理	248
第八节 食品安全监督管理	249
第九节 法律责任	251
参考文献	256
附录 《中华人民共和国食品安全法》2015年修订最新版(全文)	258

第一章 食品法律法规概述

Summary of food laws and regulations



本章学习重点：

- 了解法、法律、法规的基本概念；
- 熟悉我国立法体制；
- 掌握我国食品法律法规体系。

第一节 法律、法规的基本概念

Basic concepts of laws and regulations

一、法律、法规的定义

Definitions of laws and regulations

人类社会发展到原始社会末期，生产力的发展使得人们有了一定的私有财产，这就动摇了原始社会的基础——生产资料公有制。私有财产的产生引发了阶级分立，当原始社会原有的氏族规范和部落规定不能满足社会发展的需要时，法作为一种社会规范的出现是历史发展的必然。

法律有广义和狭义两种含义。广义上的法律，指的是由行使立法权的有关国家机关按照一定的程序和方法制定具有国家强制力保障而实施的社会规范；广义上的法律与法的范围大致相当。在我国，狭义上的法律则是指由全国人民代表大会和全国人大常委会制定的规范性法律文件，我们通常所说的法律为广义上的法律。

法规也具有两种含义：广义法规可以指法律规范。法律规范同法律原则和法律概念构成法的三大基本要素。法律原则是指法律规范的指导思想，如刑法上的罪行法定原则、民法上的公平原则；法律概念则是对法律上的各种事实的特征的具体概括，如刑法上关于未成年人的概念、民商法中关于公司和合伙的概念。法律规范是法的基础，也是法的具体表现。狭义法规为行政法规和地方性法规的总称，行政法规是指国务院制定的具有规范性的法律文件，而地方性法规则是指由地方权力部门制定的规范性法律文件。

二、法的基本特征

Properties of laws

事物的特征是指该事物区别于其他事物的标志，是事物本质的外在表现。法的基本特征就是法区别于道德等其他社会规范的显著特点。我国法理学界一般认为法的特征主要有以下几个方面：法是调整人行为的社会规范；法由专门国家机关制定、认可或解释；法以权利义务的双向规定为调整机制；由国家强制力保证实施。

1. 法是调整人行为的社会规范

The social norm moderates human behavior

(1) 法的调整对象是人的行为 要明白法的调整对象，首先应该了解法的目的是什么，任何规范的出现都有一定的目标，而任何规范的目标都是为了某种社会利益，这种社会利益可能是社会大众的整体利益，也可能是少数人的利益。而利益是要通过行为实现的，因此，对于人的思想、生产关系的总和、不以人们的意志为转移的物质关系和事实，法是不能够调整的。马克思说过：“对于法律来说，除了我的行为之外，我是根本不存在的，我本身并不是法律调整的对象。”这也就是说，法律并不是以行为的主体或者行为所及的相对人为调整对象，法律调整的是直接作用于社会关系的行为。