

方国建 曲旭东 主编
张春良 张 通

中等城市财政改革与实践



中国城市出版社

中等城市 财政改革与实践

方国建 曲旭东 主 编
张春良 张 通

中国城市出版社

(京)新登字 171 号

中等城市财政改革与实践

著 者:方国建 曲旭东 张春良 张 通

责任编辑:黄 钢

封面设计:张育生

封面题字:戎子和

出版发行:中国城市出版社

地 址:北京朝阳区和平里西街小营庄路1号(邮编:100013)

电 话:4235833 4238264 电传:4214573

经 销:新华书店

印 刷 厂:湖北省涪水县印刷厂

开 本:850×1168(毫米) 1/32

字 数:365千字

印 张:16.6875

版 次:1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印 数:00001—20000

书 号:ISBN7-5074-0596-6/F·171

定 价:38.00元

• 版权所有,翻印必究 •

探索城市财政
工作的新路子，为
财税改革服务

劉竹葵
93年春

全國部分中等城市財政信





張春良:

1934年4月出生于山東省,1952年10月參加工作,1955年加入中國共產黨,1960年7月畢業于中南財經大學,1985年6月起任柳州市財政局局長,黨組書記。1991年10月辭去財政局局長職務,任黨組書記至今。1985年被聘為高級經濟師。



張 通:

財政部辦公廳處長,廈門大學在職博士研究生。1956年出生,1983年畢業于廈門大學財金系,1983年至1985年在財政部財政科學研究所學習,工作,1985年調財政部辦公廳。



方國建:

男 漢族 1949年9月
出生于湖北省漢陽
縣,1968年12月參加工作,
1973年加入中國共產
黨,1984年7月畢業于中南
財經大學。歷任黃石市稅
務局副局長、局長,現任湖
北省黃石市財政局黨組書
記、局長。高級經濟師。



曲旭東:

男 漢族 1936年8月
出生于山東黃縣,1952年
10月參加工作,1956年10
月加入中國共產黨,歷任
牡丹江市政府財貿辦財金
處處長、審計局副局長、財
政局副局長、局長職務。

召开了三次專題理論討論會，就如何強化財政職能，深化財政改革，加強財源建設，幫助轉換企業經營機制，扶持搞好國有大中型企業，增收節支，廣闢財源，擺脫財政困境，建設管理效益型財政，服務改革和經濟建設等方面，進行了廣泛深入的探討和交流，不斷取得新的研究成果。爲了進一步總結協作網三年來工作的新成績和新經驗，推動中等城市財政改革的不斷發展，協作網常務秘書處方國建等同志將歷年的交流論文進行了精心篩選和剪裁，編纂成《中等城市財政改革與實踐》，以奉獻給熱愛財政工作的同仁和廣大關心、支持財政工作的社會各界朋友。該書匯集了協作網成員在財政改革和財政工作中的新舉措和新經驗，溶理論性、實踐性爲一體，不僅對地方財政經濟建設有一定的指導意義，而且對從事地方財政工作的同志也有很強的操作性，是一本切合實際的必備讀物。在全國上下進一步貫徹落實黨的十四大精神，加快建設有中國特色社會主義步伐的大好形勢下，該書與廣大讀者見面，這對於進一步搞好地方財政改革和提高地方財政管理水平，必將起到積極的推動作用。我們期待全國部分中等城市財政信息協作網不斷取得新成果，期待地方財政工作不斷取得新成績，爲促進社會主義市場經濟的發展做出應有的貢獻。

一九九三年一月七日

序

田一畧

李鵬總理在1992年12月29日閉幕的全國財政工作會議上指出：“財稅改革是整個經濟體制改革的重要環節，對於社會主義市場經濟體制的建立至關重要”。中等城市財政是國家財政的一個重要組成部分，其財政收入在國家財政收入中占有很大比重，是國家財政收入的重要支柱。積極推進中等城市財政改革，對於發展社會主義市場經濟，具有十分重要的意義。

黨的十一屆三中全會以來，我國的改革開放和經濟建設迅速發展。爲了適應經濟體制改革和經濟建設發展的需要，率先進行的財政改革急需逐步深化，不斷地分析新情況，研究新問題，總結新經驗，努力探索符合中國國情的財政管理工作的一般規律，就成爲擺在財政工作者面前的一項重要任務。鑒于此，1989年，由湖北省黃石市財政局倡議，并與湖北省宜昌、沙市、鄂州三市財政局聯合發起組建的全國部分中等城市財政信息協作網應運而生。這是財政工作者溝通情況，交流經驗，不斷開拓進取的一種組織形式。

全國部分中等城市財政信息協作網（以下簡稱“協作網”）聯系了全國十六個省、區中的二十六個中等城市的財政部門。他們本着“溝通信息、交流經驗、取長補短、共同提高”的原則，共同探討中等城市財政工作的實際問題，交流財政部門改革和發展的新經驗。協作網成立三年來，先後

息協作網第一屆年會

1990.5于黃石



全國部分中等城市財政信



息協作網第二屆年會 1991.9于牡丹江



全國部分中等城市財政信



息協作網第三屆年會 1992.9于柳州



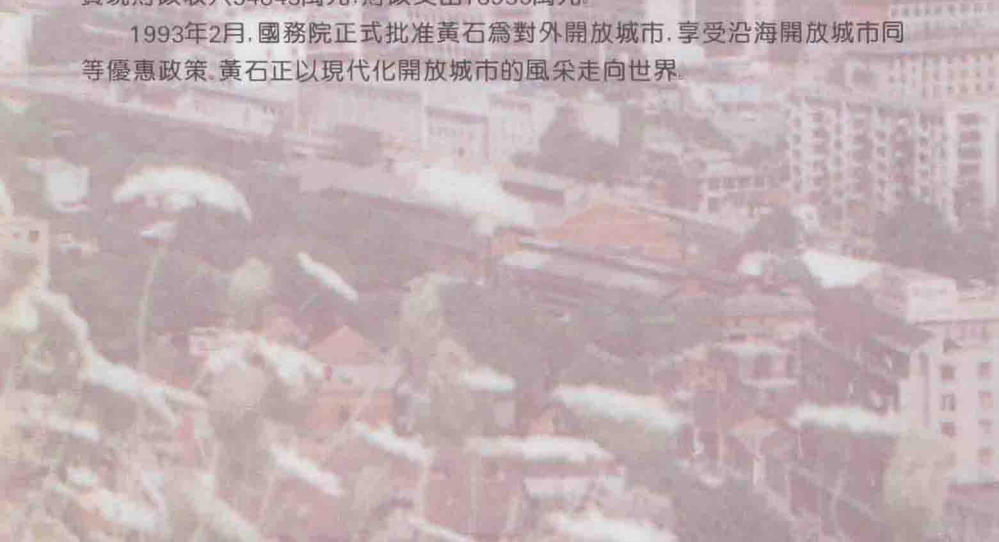
湖北省黃石市

黃石市位于湖北東部長江中游南岸，是我國重要的原材料工業基地之一。這裡屬亞熱帶大陸性氣候，年平均氣溫 17°C ，平均降雨量1382.6毫米，全年無霜期264天。全市總面積1850平方公里，總人口135萬，其中市區面積180平方公里，市區人口55萬。

黃石礦產資源豐富，礦冶歷史悠久，已發現礦種有4大類53種，探明儲量的有31種，被譽為“江南聚寶盆”。建國以來，黃石形成以原材料工業為主體，以大中型企業為骨架，冶金、建材、能源、機電、紡織、輕工、醫藥等行業競相發展的工業體系，工業企業達800余家，一批大中型企業在全省乃至全國的經濟格局中占有重要地位。1992年工農業總產值72.8億元。全市擁有科技人員8萬余人，大專院校4所，專業科研機構133個，科技學會、協會、研究會、科技諮詢機構180個。黃石區位優越，交通便利，憑藉長江水道可通江達海，市區沿江岸線建有47座客貨碼頭，外貿碼頭擁有兩個5000噸級泊位；鐵路干線分別與京廣線和華東運輸網接軌；公路四通八達，一級高速公路直抵省會武漢，長江公路大橋定于95年建成通車。通訊設施先進，國際電話直撥160個國家和地區，程控電話達25000門。境內風光秀麗，人文景觀眾多，市區賓館、商場、醫院、體育場館、金融等設施齊全，可為客商提供一流服務。

工農業生產的發展，為黃石市財政增添了活力。四十年來，黃石市共為國家提供積累100多億元，其中市財政直接上繳收入達20多億元。1992年全市實現財政收入34843萬元，財政支出18935萬元。

1993年2月，國務院正式批准黃石為對外開放城市，享受沿海開放城市同等優惠政策。黃石正以現代化開放城市的風采走向世界。





圖為黃石市財政局領導合影

前排左起：

中企組原組長(副縣級) 崔澤生

副局長 昌敦仲

局 長 方國建

副局長 甘先華

後排左起：

市社控辦主任(副縣級) 王鳳蘭

副局長 林傳望

市三查辦主任(副縣級) 邱善希

國資局長 劉定南

中企組組長(副縣級) 單軍



黃石市市區一角

湖北省沙市市

沙市市位于湖北省中南部，長江中游荆江段北岸，面積160.2平方公里，城區建築面積22.6平方公里，市區呈帶狀緊倚長江。全市總人口34萬人，其中市區人口29萬人，境內地勢平坦，海拔高32米至36米。屬亞熱帶季風氣候，雨量充沛，溫暖濕潤，四季分明。中華人民共和國建國前，沙市多隸屬江陵縣。建國初期為省直轄市。現轄五個街道辦事處，四個郊區鄉，一個農場。1978年，沙市經國務院批准為對外開放城市。

沙市與著名的歷史文化名城江陵毗鄰，是燦爛的楚文化發祥地之一。周圍兩江（長江、漢江）、四湖（長湖、三湖、白鷺湖、洪湖）地區，沃土千裡，資源豐富。不僅是我國重點商品糧、棉、油、豬、淡水魚產品基地，而且蘊藏着石油、煤、石英石、砂金、銀鐵等幾十種品位高，儲量大，易開采的礦資源。

沙市歷史悠久，商、周前已有人在此生息繁衍。春秋戰國時初名“津”，又稱“夏首”，晉以後改名“江津”，唐代始名“沙市”。據史料記載，古代沙市，交通便利，商業、手工業極盛。春秋戰國時即為楚國郡都外港，南北朝時成為著名的南北商品轉運口岸。建國初期，沙市僅留下了一個八十紗錠的小紗廠和十幾家手工業作坊。工業總產值僅1274萬元，失業和半失業人數為在業人數的50%以上。建國43年來，沙市由1949年前以商業為主的消費城市，逐步發展為以輕紡工業為主，兼有化工、機械、電子、冶金、電力、建材等多種工業門類的新興工業城市。

目前，全市擁有大、中、小型工業企業354個及三資企業62個，各類工業產品有700多類，3700多種，27,000多個花色。自1979年來，工業產品共獲各類質量獎602項，其中國際金杯獎1項，國家金、銀獎16項，部、省優質獎585項。有126種產品遠銷美、法、英、日、西德等110個國家和地區，全市外貿出口創匯總額



圖為沙市市財政局領導合影

左起：副局長 王曉龍

局長 羅德俊

副局長 劉正秀

副局長 余孝英