

大参考

中国政情报告：

“十二五”要让人民生活达到三“心”级

总理九年记者会六大关键词

社会管理和创新需要“大智慧”

怎样将农村社区建成社会生活共同体



大参考

REFERENCE INFORMATION 1103

连玉明武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○出品



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考1103/连玉明, 武建忠主编

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.5

ISBN 978-7-5119-0839-1

I. ①大… II. ①连…②武… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第074410号

书 名: 大参考1103

出 版 人: 王鸿津

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

地 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88364317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

字 数: 330千字

印 张: 12.5

版 次: 2011年5月第1版

印 次: 2011年5月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0839-1

定 价: 100.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有侵权必究

IDM 领导决策信息 杂志

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛

INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 冯 炯

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军
	金 峰	朱颖慧	李瑞香	石龙学
	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	任 波	郭晓燕	张海燕
	李 帅	张爱霞	张国华	景婷婷
	丁玉丰	王亚辉	于跃波	张 洪
	周小丽	陈 华	陈淑琴	周丽华
	闫会军	万小燕	韩建萍	

信息观察员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)	王兰波 (北京)
	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)
	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)
	孙晓梅 (西安)	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)
	余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)	张元安 (常德)
	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)
	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)
	花纯勇 (徐州)	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)	罗红霞 (湛江)
	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)	郦宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)
	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)	贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)
	高 映 (济南)	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)	童正琼 (深圳)
	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)	翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)
	张正清 (北京)				

Content

目录大参考+

+P001...中国政情报告

P002 2011科学发展十大热点问题

P020 深化经济体制改革五大视角

P028 “十二五”要让人民生活达到三“心”级



+P033...

P033 总理九年记者会六大关键词

P037 四级换届，千万别碰“高压线”

P040 社会管理和创新需要“大智慧”



+P045...

P045 落实两会精神要在十个薄弱环节上下工夫

P050 地方“十二五”规划的新指标新内涵新思路

P054 地方“十二五”规划的最大变化最热问题最强战略



+P059...

P059 广东：何以引领省区政治改革风气之先

P064 落实两会精神看地方湘桂晋闽冀各显神通有高招



+P075...中国政务景气监测报告

P075综改区9+1格局重塑中国经济地理



案例分析会

Anli Fenxi Hui

+P139...

P139大城时代中国城市化九大案例点击

P147太原市社会管理创新《行动方案》圈定十大项目

P150社会管理创新助南通进入“后大调解”时代

P153石家庄社会管理创新试点的“1+3+6”

+P156...

P15612城市迈入“GDP5000亿俱乐部”

P1602011年地区发展目标对比:重庆GDP增幅要争全国第一

P163透过项目看结构北京广东变化大

P166从住房到就业从医疗到社保各地民生数据备忘

P172南京市拆迁补偿有了新标准

P176山东、浙江、广东角力海洋经济

+P180...

P180“凤还巢”后再“扬帆”皖渝鄂吸引农民创业有新招

P183怎样将农村社区建成社会生活共同体

P185农村社会管理创新的三个关注点

P188缓解“民工荒”要先解“民工慌”

P191农村精神文明建设如何再上新台阶

P193基层农业公共服务哪些地方搞得好



百姓新看法

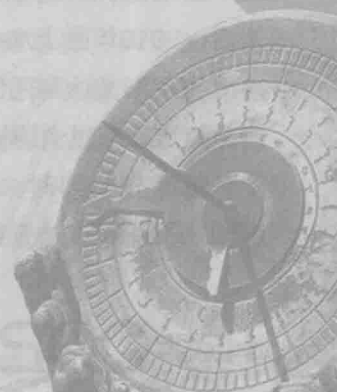
Baixing Xin Kanfa

国情报告 CHINA

2011科学发展十大热点问题

深化经济体制改革五大视角

“十二五”要让人民生活达到三“心”级





中国政情报告：

2011科学发展十大热点问题

GDP不再“越高越好”

改革开放以来，中国经济步入了前所未有的“高速”时代。中国的GDP从1978年的2683亿美元，猛增到2010年的5.879万亿美元，30余年间增长了20余倍，平均增速接近10%。从多省（区、市）的情况看，GDP超万亿（人民币）的省份迅速增加。在2009年14个省（区、市）GDP总量超万亿元后，2010年“万亿俱乐部”新增加3名成员，达到17个。从GDP增速来看，2010年除上海市外，全国30个省（区、市）GDP增速达到两位数，其中有28个省份生产总值增速超过全国平均增速。

然而与此同时，居民收入水平及增长速度却并不乐观。公开数据显示，1978~2007年

间，我国工资总额占GDP的比重从15.65%下降到11.15%；全国劳动者报酬占GDP的比重从62.34%下降到42.60%。1978~2007年间的GDP年均增长速度是9.8%，居民收入年均增长速度是7%，居民消费支出年均增长8.8%。居民收入增速不仅低于GDP增速，还低于消费支出增速。

全国人大代表、中国社会科学院马克思主义研究院院长、学部委员程恩富认为，在科学发展的前提下，改善民生问题是经济发展的出发点和落脚点，衡量经济发展程度与经济实力的不，不只是看GDP指标，首先应看民众收入多少，生活水平、生活质量的高低，以及“幸福感”的高低，这体现了GDP的含金量。否则，单纯的GDP增长是毫无意义的，此种GDP对公

众来说没有多少吸引力。

在“十二五”开局之年，“越高越好”的GDP增速目标开始逐步“下台阶”。国务院总理温家宝3月5日在做政府工作报告时明确，今后五年，我国经济增长预期目标是在明显提高质量和效益的基础上年均增长7%。这一速度较“十一五”降低0.5个百分点，是近20年来各“五年规划”中较低的一个目标。温家宝3月14日在与中外记者见面并答问时明确，主动调低经济发展的速度，不仅表明决心和意志，而且是一个重大的举措。就是说，在今后五年以至中国经济发展的相当长时期，我们要把转变经济发展方式作为主线。真正使中国的经济转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来，着重提高经济的增长质量和效益。7%的发展速度也不算低，真正实现有质量和效益的7%的增长速度，并非是一件容易的事情。

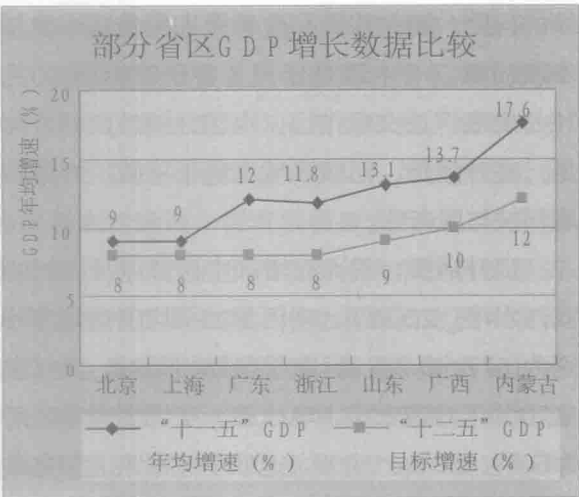
在今年全国两会上，“GDP减速”也成为众多代表委员们关注的话题。全国政协委员、国家统计局前局长李德水指出，多年来单纯追求GDP增长确实给中国的发展带来很多弊病，环境和资源代价极为巨大，这样的发展模式将难以为继。这也是“十二五”确定以加快转变

经济发展方式为主线、推动科学发展的主要原因。全国政协委员、招商集团前董事长秦晓指出，推进政府从GDP导向的经济建设型向公共服务型转换，为中国经济发展释放新的“制度红利”，是未来30年中国经济实现成功转型的关键之一。

从地方两会的情况看，与“十一五”规划相比，大部分省区也纷纷调低了“十二五”经济增速目标。各地的施政重点开始转向让发展成果惠及民生上。

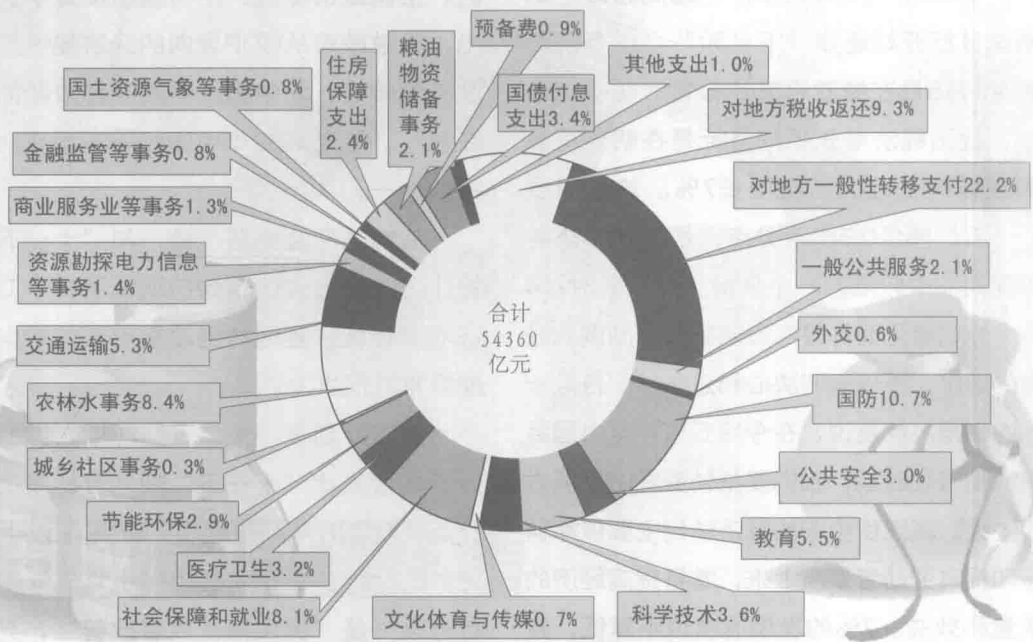
北京计划在“十二五”时期，城乡居民收入年均增长比“十一五”规划目标高出两个百分点，达到8%，并提出“让人民过上幸福美好的生活”；广东省提出“十二五”发展主要目标之一是“民生福祉显著改善”，具体包含促进城乡居民增收、降低失业率、完善社会保障、基本公共服务均等化、畅通诉求表达渠道等若干要求；重庆提出到2015年“农民人均收入翻一番，城镇居民收入增长75%”，率先将考察居民收入分配差异的指标“基尼系数”写入“十二五”规划，制定了降低基尼系数的路线图，并作为考核地方政府的重要指标；江苏省提出，要让发展成果惠及民众，启动实施城乡居民收入7年倍增计划；山东省要求“十二五”期间城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长10%，而且争取农民收入增幅更高一些；四川省今年两会提交大会审议的政府工作报告首次提出居民收入与GDP同步增长，其中，城镇居民人均可支配收入将增长12%，农民人均纯收入增长11%。

进入5月，国家发展改革委《关于2011年深化经济体制改革重点工作的意见》发布在即，此前三年的经济体改都重点强调了要转变经济发展方式，预计今年这一重点还会再次强调，并在“弱化GDP”方面有新的表现。



(数据来源：各地“十一五”规划及“十二五”规划)

2011年中央财政支出结构



解决发展中不平衡、不协调、不可持续问题

在2010年12月4~5日《当代经理人》杂志举办的第十三届成长中国高峰年会上，国家统计局总经济师姚景源就强调称，中国经济现在还面临着诸多的可以确定和不可确定的风险与挑战。经济发展不协调、不平衡、不可持续这三个深层次的问题，我们绕不过去。

从生产供给层次来看，我国第一产业过于薄弱，一个很重要的特点就是中国物价上涨，2010年10月份CPI同比上涨4.4%，其中农产品的推动作用占73.9%。第二产业大而不强，第三产业比重过低，这种状况显然是不协调、不平衡、不可持续。从需求层面看，在投资、消费、出口三驾马车中，过去长时间更多依赖出口和投资拉动经济，2008年世界经济危机已经给出教训：中国经济增长的根本点不应该放在外部需求上。而投资拉动经济的方式，很容易产生三个问题：使整

个宏观经济出现波动；投资边际效益递减；导致消费力下降。民众享受不到和经济增长同步带来的扶持。从要素投入层面来看，过去我国经济增长主要靠大量的物质资源投入，目前已经形成共识：不能再走高能耗、高污染的死路，必须提高企业创新能力。

在未来五年当中，如何加快经济结构转型，解决经济发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，事关保障和改善民生的宏观环境与发展质量。《中国青年报》曾于2010年10月13日发表评论文章指出，中国经济转型的方向是：提升消费、扭转区域发展不平衡、大力发展科技与服务业。

提升消费，重点在增加中西部以及农村的收入水平。2009年，中西部的平均消费倾向分别为0.77、0.78，远高于东部的0.69。农村家庭2009年对洗衣机、电冰箱、空调拥有率分别为50%、30%、10%，远低于城镇家庭拥有率95%、94%、100%，中西部和农村较高的边

际消费倾向和较低的拥有率，使同样的收入增长能够撬动更大的消费量。

扭转区域发展不平衡，重点在于鼓励产业逐步向中西部转移，进而带动城镇化加速发展。东南亚20世纪70年代经济奇迹的主要助推力在于国际产业转移，同样，我国也需要通过产业转移来加速城镇化。一些制造业厂商正向重庆、武汉、成都等内地城市布局扩张。纺织服装、制造等劳动密集型行业在沿海地区的雇佣人数正在下降，而在内陆地区增长显著。这些均说明微观产业转移和城镇化互动已经初显端倪。

大力发展科技与服务业，尤其是高端的战略新兴产业与带动大量劳动力就业的服务业。要加强研发投入，在与国际基本同步的战略新兴产业中取得突破；要通过增加对智能电网、高铁、新能源网等的投资，加快推进装备制造业的升级；要推动民间资本进入服务业，提高服务业占国内生产总值的比重。

于3月16日发布的“十二五”规划《纲要》明确，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。构建扩大内需长效机制，促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。加强农业基础地位，提升制造业核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。统筹城乡发展，积极稳妥地推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，促进区域良性互动、协调发展。坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发

展之路。这无疑为解决“十二五”期间，发展中不平衡、不协调、不可持续的问题提供了明确的思路 and 方向。

对于今年深化经济体制改革重点工作来说，进一步破除制约经济结构调整和经济发展方式转变的体制机制障碍，解决发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然是重点之一。从2009年以来国家发改委的《经济体改意见》看，这一方面也多有提及。如：2009年《意见》中第六条提到，要提高居民消费能力和意愿；第七条提到，要大力提高企业自主创新能力，充分发挥科技创新在促进经济结构调整和发展方式转变中的重要作用；第八条提到，要建立健全统筹城乡发展的体制机制。2010年《意见》中则明确，要进一步破除制约经济结构调整和经济发展方式转变的体制机制障碍，切实推动科学发展。

维护社会公平正义是政府的良心

社会公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现。以胡锦涛为总书记的党中央立足中国特色社会主义事业的伟大实践，明确提出要在构建社会主义和谐社会中切实维护与实现社会公平与正义。

早在2008年3月18日，温家宝总理在与中外记者见面会上就曾表示，自己脑子里盘旋的一件重要事情就是：要推进社会的公平正义。如果说真理是思想体系的首要价值，那么公平正义就是社会主义国家制度的首要价值。公平正义就是要尊重每一个人，维护每一个人的合法权益，在自由平等的条件下，为每一个人创造全面发展的机会。如果说发展经济、改善民

生是政府的天职，那么推动社会公平正义就是政府的良心。时隔两年多，温家宝总理于2010年9月13日出席第四届夏季达沃斯年会开幕式和企业家座谈会时再次明确，提高全国人民的物质文化生活水平，是经济发展的最终目标。而缩小收入分配差距，实现社会公平正义，是政府的良心。作为中国政府的总理，反复强调“推动社会公平正义是政府的良心”这样一种认识，这既是对中国政府在改革发展新阶段所应肩负使命的高度自觉，更是对中国政府要切实转变政府行为模式和执政理念的谆谆告诫。

公平正义是构建社会和谐的出发点与落脚点。然而，很长时间以来，非公非正严重腐蚀了我们社会的公平正义，并试图颠覆我们构建的公平正义的和谐的社会环境。一方面少数人的财富如“神六”似地往上蹿，另一方面多数人的收入面临两难选择。需要书的读不起，需要房的买不起，有能力的找不到活，有良知的赚不了钱。在当下，之所以有很多人即便生活水平大大提高，但对社会仍然存在这样那样的不满，追根溯源，正是因为在很多领域“公平正义”这个根本受到了伤害，戳穿了人们认同社会的那条“底线”。民心公平秤，厘毫也不差。只有大多数人的利益得到保障时，才能无愧色地说：我们的社会是公平正义的社会。

政府作为中国经济社会发展的领航员，意识到公平正义是政府的良心固然重要，在实践中去推动公平正义更为重要。俗语讲，打铁先得自身硬。政府要推动社会公平正义，首先要加强和改进自身建设，让自己先站上公平正义的高位。但实事求是地讲，目前我们政府自身的建设与推进公平正义要求之间还有比较大的差距，还需要做一些基础性的功课乃至“革自己的命”。

首先，通过建设法治政府，规范政府行

为。现在的政府给公众的感觉是一个很强大的政府，是一个全能的政府，在正处于快速发展和变革时期的中国，这种“强势”是很有必要的。但这种“强”必须是建立在法律健全和文明政治的基础上，建立在政府和政府工作人员严格按照法定权限和程序行使职权的基础上。其次，要创造条件让政府接受监督和批评。为了更好地推动公平正义，政府要视批评为自然，要满怀感谢之心，及时、充分、有效、真诚地汲取人民群众批评中的有益成分，有则改之、无则加勉，未雨绸缪、防微杜渐。这样一个良性互动的过程才会成为中国社会走向公平正义的过程。再次，降低政府成本，政府不仅要廉洁，更要廉价。

在每年《深化经济体制改革重点工作的意见》中，对维护社会公平都有所提及。如：2010年《意见》的总体要求中明确，要把提高经济效益与促进社会公平结合起来，着力形成促进社会和谐稳定的体制机制。2008年与2009年《意见》中的相关内容则散见于加快社会体制改革部分和加快推进民生领域改革等部分。预计今年《体改意见》对“维护社会公平正义”的关注会有所增加。

2010年3月14日，温家宝在十一届全国人大三次会议举行的记者会上坦承，要在任期的最后几年，为实现社会公平正义尽最大的努力。2011年2月27日，温家宝做客新华网和中国政府网与网友在线交流时再次明确，使我们国家成为一个公平的、正义的社会，使每一个人生活都有保障，这应该是我们奋斗的理想。我们不仅要把蛋糕做大，而且要把蛋糕分好，要让每一个人都分享改革开放的成果。我们一定努力实现这个目标。总理的信心和承诺，不仅使每个中国人的心中充满暖意，更预示着公平正义的光辉能够早日普洒神州大地。

应对高物价、高房价和高成本

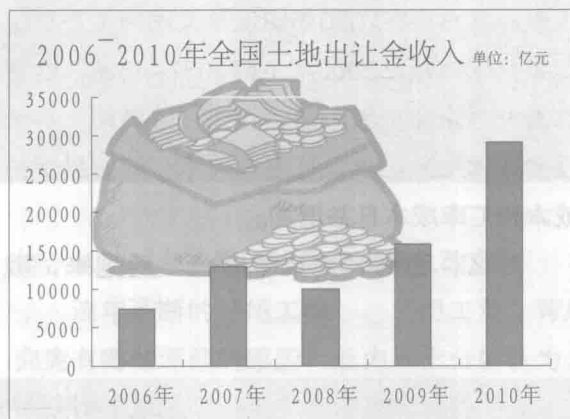
国家统计局2月15日发表数据显示，今年1月份中国消费指数同比增长4.9%。这是中国消费指数继去年底超过4%后再创新高。消费指数增长的背后，是物价、房价与成本的持续走高。高物价、高房价和高成本给中国社会造成的困扰，以及由此而引发的中国社会前所未有的潜在不安和动荡，值得密切关注。

过去的一年，“豆你玩”、“蒜你狠”、“姜你军”、“苹什么”、“糖高宗”、“煤超疯”等物价现象一度成为网络热词。2010年12月15日，央行公布的2010年第4季度城镇储户问卷调查结果显示，居民对物价满意度为调查以来（1999年4季度）最低，当期物价满意指数降至13.8%。73.9%的居民认为物价“高，难以接受”，较上季增15.6个百分点。可以说，物价问题的一举一动关系着千千万万百姓的衣食住行，而政府保持物价总水平基本稳定意义重大。

事实上，从去年11月20日，国务院办公厅发布“国16条”（即《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》）开始，上至各个部委联动，下到地方政府的全面保障，“稳物价”的组合拳全面击出。国家统计局总经济师姚景源表示，稳物价的形势正在朝着向好的方向不断转化。2月28日，国家发展和改革委员会主任张平在做关于当前的价格形势及调控措施的报告时表示，当前，我国稳定物价的物质基础雄厚，绝大多数工业品供大于求，国家粮食库存充裕，完全有能力、有条件保持物价基本稳定。

除了高物价之外，在相当程度上已经引起中国社会广泛不安的还有近年一路攀升的房价。以北京、深圳、上海为例，其中等地段的

住房，每平方米的价格已由十年前的三四千元人民币上升到三四万元人民币；有些地段的最高价格甚至已经突破十五万元人民币。与此同时，大陆普通工薪阶层的收入在过去十年间却没有呈十倍乃至二十倍的增长。中国房价的飞速上升，迅速拉大了城市内的贫富差距。在少数人靠买卖房屋迅速致富，而大部分人则无法实现其拥有物业的梦想时，一个本来属于经济领域的问题便会迅速转化为社会乃至政治问题。



中国政府显然已经认识到这个问题的严重性。因此，当2009年整年中国房价飞涨之后，2010年北京先后出台了“国十条”、“国五条”等抑制房价的措施，但2010年全年中国房价上涨速度虽有减缓，却依然呈上升趋势。2011年，中国房地产市场进入新一轮频度密集、力度空前的调控。1月26日，国务院常务会议再度推出八条房地产市场调控措施（即“新国八条”），使用了包括大力建设保障房、限购措施、房产税等在内的多种手段，力求打击投机需求，平抑房价过快上涨势头。温家宝3月14日在与中外记者见面，回答美国《华尔街日报》提问时表示，将采取三项措施抑制高房价。第一，控制货币的流动性，消除房价物价上涨的货币基础；第二，运用财政、税收和金融手段来调节市场的需求；第三，加

强地方政府的责任。

当大部分中国消费者被物价、房价的不断上涨压迫得喘不过气时，还有一个重要的发展趋势在中国形成，即“高成本时代”悄然到来。首先是要素成本不断上升。表现为资源能源成本上升和劳动力成本上升。其中，资源能源方面，原油、铁矿石和铜的价格一路攀升。劳动力成本方面，截至2010年9月，全国已有27个省份上调了最低工资标准。其次是低碳成本压力巨大。在2009年的哥本哈根会议上，中国政府宣布将在2020年实现单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%~45%，这意味着一些企业将因不能达标而被迫关闭，导致社会成本上升。再次是出口成本，即贸易保护成本和汇率成本日益增加。

那么，面对“高成本时代”的到来，我

国的经济结构和产业结构应如何改变呢？《中国经济时报》于2010年8月4日载文指出：一是促进产业结构向第三产业和新兴产业转移，提高产业结构的技术含量，以应对要素成本的上升。二是通过促进现有产业结构的低碳化和发展低碳技术和产业，以应对越来越高的低碳成本。三是从调整国民经济结构，扩大内需入手，应对出口成本的不断上升。

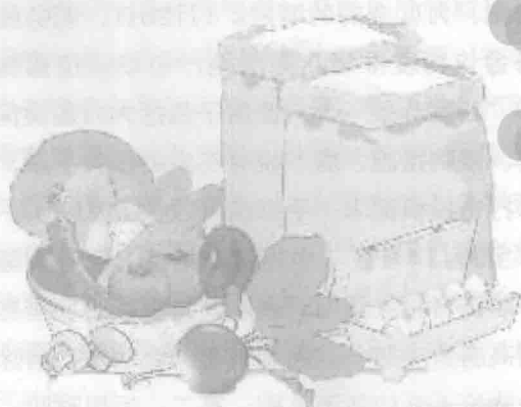
关于高物价、高房价和高成本的解决之道，民建中央副主席、经济学家辜胜阻教授认为，需要使用“平衡术”，采用渐进性的“中医”疗法，运用不同的政策组合，实现短期应急措施与建立长效机制相结合，增强宏观调控的有效性、灵活性和针对性。而在2008年以来的经济体制改革工作意见中，更多提及的是有关住房的内容，预计今年的体改意见会在关注

我国采取系列措施调控物价

16项举措重拳出击

针对去年7月份以来价格总水平逐月攀升，国务院及时下发《关于稳定消费价格总水平 保障群众基本生活的通知》，提出16项具体措施：大力发展农业生产；稳定农副产品供应；降低农副产品流通成本；保障化肥生产供应；做好煤电油气运协调工作；发放价格临时补贴；建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制；继续落实规范收费的各项规定；积极稳妥地推进价格改革；规范农产品经营和深加工秩序；加强农产品期货和电子交易市场监管；健全价格监管法规；加强价格监督检查和反价格垄断执法；完善价格信息发布制度；切实落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制；建立市场价格调控部际联席会议制度

发放价格补贴 打击投机炒作



去年以来，为保障低收入群体的生活，各地普遍提高了城乡低保、最低工资和事业保险金标准，对城乡困难群众发放价格临时补贴

全国价格管理部门还积极强化市场监管，加强市场价格监督检查，打击农产品投机炒作行为

价格调控不放松

随着经济的企稳回升，包括我国在内的全球新兴经济国家不同程度地面临通胀压力，价格调控的努力不能放松

我国加紧建立“稳物价、安民生”的长效机制

发展改革委宣布，各地要在今年年底前建立社会救助和社会保障标准与物价上涨挂钩的联动机制

2011年保障房资金结构及来源

保障房类型	套数	投资规模	资金来源
经济适用房、两限房	近200万套	5000亿元	由社会机构通过市场方式解决
各类棚户区改造住房	400万套左右	5000亿元	从工矿企业和被改造职工筹集3400亿元 中央补助400亿元 地方各级政府拿出一定的资金（约1200亿元）
廉租房	160多万套	1600亿元（估算）	中央专项资金600亿元 全国公积金增值收益50亿元 公积金贷款400亿元
公共租赁房	220万套	2200亿元（估算）	土地出让净收益600亿元（估算） 中央代发地方债投入400亿元（估算） 各级政府财政支出投入（不详）

住房的同时，也会着手研究应对高物价以及高成本的良策。

“用工荒”拐点到来与农村劳动力转移

近年来，“用工荒”频频出现，并且呈现出愈演愈烈的趋势，成为人们关注的焦点。事实上，早在2002年我国就面临了第一轮“民工荒”的侵袭。2008年底全球的金融危机，使“用工荒”暂时变成“就业难”，大量农民工从东南沿海地区提前返乡。但到了2009年下半年，“民工荒”以更大规模再现，并不再局限于东部地区，成为中西部和东部地区普遍面临的困难。进入2011年，中西部政府、企业与东部政府、企业争夺农民工的现象更加明显。2011年春节刚过，上海市就发出近400辆长途大巴车，奔赴安徽、江苏、河南、湖北等地接农民工外出务工；而人口输出重镇成都、重庆两地政府则纷纷动员外出务工者留在原籍工

作，长期以来的用工格局正在发生改变。

连年不断的“招工难”、“用工荒”背后究竟有哪些深刻的原因？业内人士分析认为，这是在沿海地区近年来经济结构调整的大背景下，劳动需求结构变化与供给相对不足这一矛盾的集中反映，也是劳动报酬在初次分配中比例长期偏低而城市生活成本又大幅刚性上涨导致的必然结果，还跟内地不少省市经济快速发展、就业机会增加、薪资待遇提高，使农民工纷纷“回流”返乡有关。此外，近年来国家惠农政策力度的加大及农产品价格的不断上升，使农业对劳动力的吸引力日渐增强，更多的农民开始选择留在家乡创业。

对于普遍“民工荒”，学界认为中国已经显现“刘易斯拐点”的观点层出不穷。所谓刘易斯拐点，即劳动力由过剩向短缺的转折点，是指在工业化过程中，随着农村富余劳动力向非农产业的逐步转移，农村富余劳动力逐渐减少，最终枯竭。这一理论由诺贝尔经济学奖得主刘易斯在人口流动模型中提出。北京大

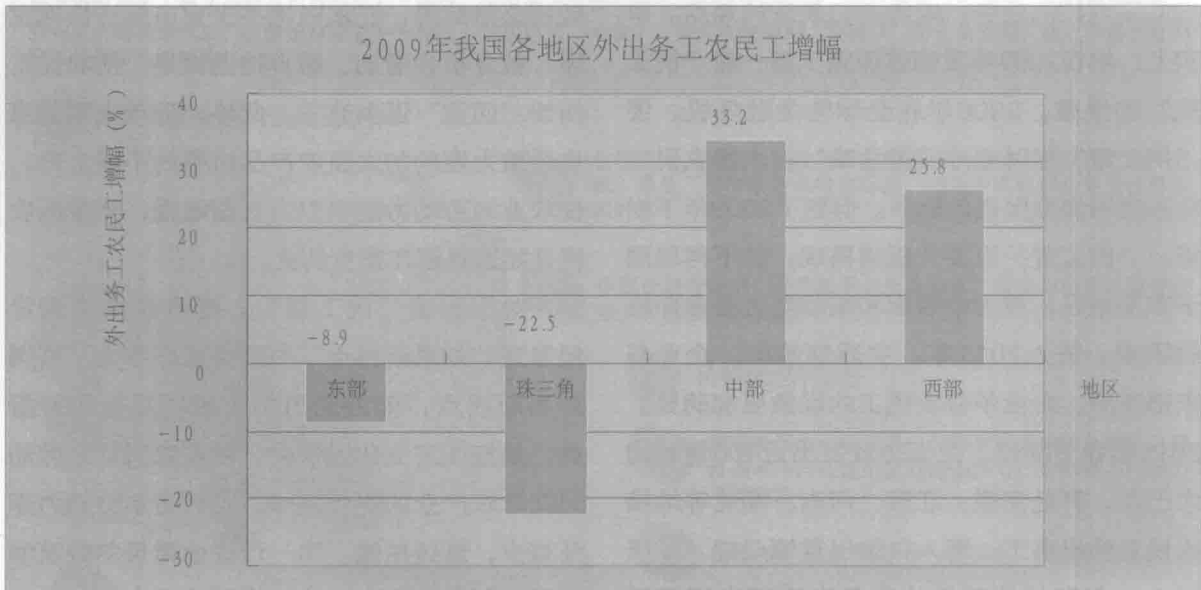
学经济学系副主任苏剑认为，“我国经济发展很可能已达‘刘易斯拐点’，至少已在拐点附近”。中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉曾在公开领域多次强调，中国已经迎来“刘易斯拐点”。蔡昉认为，2000年以来，劳动年龄人口的增长率已经开始迅速减缓，每年平均只有1%，并预计在2015年转为负增长。但是也有人提出不同见解。中国劳动学会副会长苏海南认为，“用工荒”是一种结构性局部性现象，并不能反映出我国劳动力已经供不应求，拐点已经显现。专家各持己见，但无论“刘易斯拐点”是否真的到来，中国近年来并将持续面临“用工荒”的现状已成事实。

如何才能从根本上破解“用工荒”呢？全国政协委员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明认为，解决的根本途径是真正加快城市化进程，降低进城的门槛，让农民工不仅进城务工，还要落户。全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济部研究员张小济认为，解决“用工荒”难题，政府在劳动力供给方面可以做更多事情。比如在技术学校等教育方

面，政府能否多投入一些，让农民工进去培训一下。此外，还需要加快推进公共服务的均等化，让农民工享受到同等的待遇。

其实，从某种意义上看，“用工荒”并非是件坏事，它传递了一些积极的信号。首先，农民工在今后的择业中，有了更多的选择余地，招工企业在“用工荒”的倒逼下，也不得不做出一些以前无法想象的让步，这有利于民工群体在劳资博弈中赢得优势地位，获得更多的话语权。其次，中西部地区出现的“用工荒”，使得农民工有了更便捷的择业选择，倘若沿海发达地区的招工待遇不特别吸引人，更多农民工将会选择留在家乡附近就业。再则，用工紧张现象的长期存在，将更有力地倒逼东部企业的转型升级，将劳动密集型企业向中西部转移，而在本地区发展附加值高、对外来务工者需求量相对较小的高利润产业。此外，“用工荒”的出现对宏观经济来说则更是意义重大，转变经济发展方式、实现经济成功转型已成为中国经济面临的最重要课题。

从2008年以来的《深化经济体制改革重



(数据来源：国家统计局)