

59 “二五”普法

农民法律知识读本

主编：罗兴全 副主编：王忠梅

贵州教育出版社

D920.5

3-4

“二五”普法

农民法律知识读本

主 编：罗兴全

副主编：王忠梅

dcx30/0#

瓦 27111

贵州教育出版社 517001

责任编辑：汤文

技术设计：田亚民

封面设计：陈庆中

“二五”普法农民法律知识读本

贵州教育出版社出版发行

(贵阳市中华北路289号)

贵阳市实验小学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 15印张 320千字

印数30100—60100册

1992年12月第1版 1993年6月 第2次印刷

ISBN 7-80583-361-3/G·360 定价：3.00元

提高农民法律意识 促进农村依法治理

王朝文



一九九二年八月廿八日

中共贵州省委副书记、省长王朝文题词

前 言

我省《“二五”普法农民法律知识读本》，系国家司法部授权编写。省委、省人大、省政府领导对此非常重视，省委副书记、省长王朝文同志为《读本》题了词，省人大常委会副主任、省法制宣传教育领导小组组长罗尚才同志为《读本》作了序。省司法厅厅长邱学尧同志、省司法厅副厅长兼省法制宣传教育领导小组办公室主任焦玉润同志亲自主持、领导了《读本》的编写，省司法厅副厅长兼省法制宣传教育领导小组办公室原主任李丽双同志为《读本》的编写准备作了大量组织领导工作。

参加《读本》编写的省法制宣传教育领导小组办公室成员有：袁丛正、路建新、邹伟、李军战、肖祖才、杨润华、郑胜利、贾庆祥、张庆肃、陈庆智、罗兴全、王忠梅、熊莹莹、魏俊；各地、州、市普法办公室的同志有：张金项、王宗保、张育健、祝茂荣、陈锋、罗建华、童新强、邵立新、陈代清、聂崇才、刘汉民、王志刚；省级有关部门的同志有：谭晓玲、周全胜、彭显刚、刘巽锋、杨俊兴、李学明、王家珍、王宏、李翔、王小姗、卢庆祥、吴学文、黄益国、谢翎、赵玲。

省司法厅法制宣传处副处长罗兴全同志统编第三、四、五、六、七、八编，副处长王忠梅同志统编第一、二编；你们从结构设计、拟题组写，到编辑成书，做了大量艰苦、细

致的工作。我省著名法学家、省法学会副会长兼秘书长肖常
纶同志对全书作了修改、审订。

在此一并表示深切的谢意。

由于编者水平有限，加之编写时间短促，不当和疏漏之
处在所难免，恳请批评指正。

贵州省法制宣传教育领导小组办公室

1992年11月8日

序

努力提高农民法律意识为振兴 我省农村经济创造良好的法制环境

贵州省人大常委会副主任
省法制宣传教育领导小组组长

罗尚才

省委在讨论、审批我省“二五”普法规划时指出：农民普法，不可能都原原本本地学那么多法律法规，应编写农民法律知识读本；农民法律知识读本，要结合农村急需解决的实际问题，用法律法规条文予以回答，加之以案释法，使之通俗易懂，便于掌握运用。省法制宣传教育领导小组办公室的同志们，经过一番努力，理论联系实际，组织编写了这个读本。读本结合我省实际，运用一百多个法律法规中的有关内容，回答了广大农民群众需要了解、掌握和运用的七百一十八个问题；不仅是我省“二五”普法期间农民学法的好教材，学习掌握法律知识的工具书、顾问书，也是广大农村基层干部对各项事业进行依法管理的实用手册。农村中的很多实际问题，都可以从中找到答案。

纵观全书，有以下五个基本特点：

一是突出了“二五”普法以宪法为核心，以专业法为重点。对我国现行宪法，虽然在“一五”普法期间组织全体公民学习过，但作为国家的根本大法，还需要深入学习，还需要把宪法的宣传教育放到首要地位。各行各业都有自身要学的专业法，农民要学的专业法是什么呢？读本对此作了明确的

回答：农民要学的专业法，就是涉及农村经济建设、资源管理、依法治村、民事关系调整等方面的法律法规。农村普法，如不结合农村经济、社会发展来开展，为促进农村改革开放和现代化建设服务，也就失去了普法的意义，同时也不可能把普法事业引向深入。为弄清我省农民究竟学哪些专业法律法规为好，编者对此进行了大胆的探索，坚持从我省农村实际出发，根据经济建设等方面的实际需要，取舍学习内容，使读本更具有针对性、适用性、可读性和可操作性，对推动我省农村普法向深层次发展将起到积极作用。

二是突出了普法为农村经济建设服务。读本第四编用了一百一十余题的大量篇幅，回答了农业经济建设中的若干法律问题，范围较为广泛，涉及到农业经济、科技兴农、经济合同、经营承包、乡镇企业、私营企业、农民股份合作企业、农村个体户、农村庭院经济、农业税收、农民承担费用和劳务等方面。为把农业经济推向市场，坚持走发展高产优质高效农业之路，促进农村经济的发展，提高农业生产力，建设有中国特色的社会主义农村市场经济，提供了法律依据。

三是突出了农村资源、设施的保护。我省农村各类资源是十分丰富的，但若不依法进行保护，任其遭受破坏或枯竭，必然后患无穷。读本第五编以一百二十余题的篇幅，回答了农村各类资源和设施保护中的问题。涉及到了自然资源、水土保持、土地、矿产、森林、环境、野生动物、野生药材等资源的保护，以及对文物、军事设施、水利电力设施、广播电视、邮电通信线路、铁路、公路、河道等设施的保护。依法保护好这些资源和设施，并把它纳入法制建设轨道，对我省农村经济建设的发展和造福子孙后代，都将产生

识，穿插了相当数量的案例，形式活泼，内容丰富，必将极大地增强村民学法的兴趣，调动其学法积极性，促进其带着问题学。广大农民的自觉学法、守法和用法，必将形成有利于经济发展和社会稳定的法制环境，大大地促进国家民主与法制建设的进程。

我们虽然进行了“一五”普法，但只是对少量法律、法规的一般学习，而且不少地方还有“死角”，在农村，法盲和文盲一样，比例还比较大，愚昧违法的行为还经常发生。特别是随着社会主义市场经济的建立，很多问题都需要用法律法规来予以规范。广大农村干部、农民群众需要法律，需要用法律武装头脑，需要不断提高法律意识。所以，我们一定要乘学习贯彻“十四大”精神的东风，通过多方努力，采取多种形式，把“二五”普法规划落到实处，把法律送进千家万户，用法律照亮农民的心扉，把农村的各项活动，特别是经济生活中的活动，尽可能地纳入法制建设轨道，为振兴我省农村经济，兴黔富民创造良好的法制环境。

各级党政领导要遵照党中央的战略部署，加强对“二五”普法工作的领导，把“二五”普法工作列入议事日程，作为一项重大社会工程来抓，认真解决好普法工作中的人、财、物等问题，有力地推进“二五”普法工作的深入发展。各级普法机关和广大普法工作者，要给党政领导当好参谋，精心组织实施“二五”普法规划，脚踏实地，真抓实干，努力拼搏，勇于进取，为提高农民法律意识，促进我省农村依法治理，推动农村经济的发展提供优质法律服务，为加强社会主义民主与法制建设作出积极贡献。

1992年11月8日

极大的作用和深远的影响。

四是突出了农村依法建制、以制治村、民主管理。在广大农村，随着普法学习的深入，必然要向依法建立有关规章制度，对农村各项工作有效地进行依法治理的方向发展。这是加强农村民主政治建设的根本保证，也是开展普法学习的根本目的所在。读本第六编以一百一十多条的篇幅回答了农村如何在学法基础上开展依法建制、以制治村、民主管理等问题。范围也是相当广泛的，涉及到乡村集镇建设、人口、工商行政、集贸市场管理，食品、公共场所、村镇环境卫生管理，乡村医疗卫生、药品管理，传染病防治，农村基础教育和扫盲工作，烟草专卖、农业生产资料管理，家畜家禽防疫、兽药管理，农业发展基金、农用贷款管理，邮政、乡村文化市场、旧货业和殡葬管理等方面。可以说从人口出生到老死了不要与活人争地，都涉及到了依法治理问题。我省“二五”普法试点单位的经验证明，只要坚持对各项工作进行有力的管理，并依法建立有关规章制度，就会推进农村基层建设的蓬勃发展，同时也将有力地把我农村普法工作推向一个新的台阶。

五是突出了把法律交给农民，提高农民法律意识，让广大农民群众通过学法，自觉运用法律武器维护国家、集体和自身的合法权益。读本围绕经济建设中心，从刑事、民事、行政诉讼及人民调解的角度，从依法对各种特殊对象如未成年人、老年人、残疾人、妇女、伤病员、医务人员、消费者等进行特殊保护的角度，从对走私、贩卖、运输、制造毒品和非法种植毒品原植物，卖淫嫖娼、绑架、拐卖妇女儿童，走私、制作、贩卖传播淫秽物品等犯罪进行严厉打击，加强社会治安综合治理的角度，有重点地介绍了大量的法律知

目 录

第一编 宪法 国旗 国徽 民族区域自治 人民代表大会代表 村民委员会组 织 兵役制度

一、宪 法

1. 什么是宪法? 为什么要学宪法?..... (1)
2. 为什么说宪法是国家的根本大法?..... (2)
3. 我国的国体是什么?..... (3)
4. 什么是政体?..... (3)
5. 我国经济制度的内容是什么?..... (4)
6. 我国目前有哪几种经济形式?它们的性质和作用如何? 国家对它们的基本政策是什么?..... (4)
7. 为什么说国家的一切权力属于人民?..... (5)
8. 什么是公民的权利?我国公民享有哪些基本权利?...(6)
9. 什么是公民的义务? 我国公民应该履行哪些基本义务? (7)
10. 为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度? (8)
11. 为什么说全国人民代表大会 是国家最高权力机关? (8)
12. 哪些机关行使国家立法权? (9)
13. 国家主席行使哪些职权? (9)

14. 怎样理解国务院是最高国家行政机关? (10)
15. 怎样理解地方各级人民代表大会和地方各级人民政府是国家机构体系的重要组成部分? (10)
16. 怎样理解中央军事委员会是国家机构的重要组成部分? (11)
17. 怎样理解只有人民法院才有审判权? (11)
18. 为什么说人民检察院是国家的法律监督机关? ... (12)

二、国 旗

19. 国旗法对升挂国旗的方式和要求有哪些规定? ... (13)
20. 国旗法规定在哪些情况下可以下半旗致哀? (13)
21. 不准使用国旗及其图案的范围有哪些? (14)
22. 对在公众场合侮辱国旗的行为如何追究法律责任? (14)
23. 国家为什么要制定国旗法? (14)

三、国 徽

24. 哪些机构应当挂国徽? (15)
25. 哪些场所应当挂国徽? (15)
26. 对在公众场合侮辱国徽的行为如何追究法律责任? (15)

四、民族区域自治

27. 什么叫民族区域自治? 它有哪些优越性? (16)
28. 为什么说民族区域自治是我国的一项重要政治制度? (16)
29. 民族区域自治的基本原则是什么? (17)
30. 民族区域自治法的性质和内容是什么? (18)
31. 民族区域自治地方的建立的主要原则是什么? ... (19)

32. 民族自治机关的组成的基本原则是什么? (19)

五、人民代表大会代表

33. 为什么要制定人民代表大会代表法? (20)
34. 人大代表的任务是什么? (20)
35. 人大代表的职权是什么? (21)
36. 人大代表的义务是什么? (22)
37. 人大代表执行职务有哪些法律保障? (23)
38. 在什么情形下,人大代表暂时停止执行代表职务?
..... (24)
39. 在什么情形下,人大代表资格终止? (24)

六、村民委员会组织

40. 村民委员会的性质、职能是什么? (25)
41. 乡、民族乡、镇人民政府与村民委员会的关系是
什么? (27)
42. 村民委员会设立的原则是什么? (28)
43. 村委会由哪些人员组成? (30)
44. 组成村民委员会的成员必须具备哪些条件? (30)
45. 怎样选举产生村民委员会? (31)
46. 怎样制定村规民约, 主要要求是什么? (31)

七、兵役制度

47. 我国法律对兵役制度有哪些主要规定? (33)
48. 什么是民兵? 我国民兵有哪些义务? (34)
49. 国家依法对家居农村的义务兵家属有哪些优待规
定? (34)
50. 国家对退出现役的义务兵如何安置? (34)

第二编 刑事、民事、行政诉讼 人民调解

一、刑事诉讼

51. 什么叫诉讼? (36)
52. 什么是刑事诉讼? (36)
53. 刑事诉讼法的任务是什么? (37)
54. 公安、检察、法院三机关的主要职责是什么? (37)
55. 律师在刑事诉讼中的辩护任务是什么? (38)
56. 什么是上诉和申诉? (38)
57. 刑事被告人有哪些诉讼权利? (39)

二、民事诉讼

58. 民事案件的管辖范围是什么? (40)
59. 什么是级别管辖? (40)
60. 什么是地域管辖? (41)
61. 什么是移送管辖和指定管辖? (42)
62. 起诉应具备哪些条件? (42)
63. 当事人有哪些诉讼权利和诉讼义务? (42)
64. 什么是诉讼代理人? 诉讼代理人分哪几种? (43)
65. 怎样提起上诉? (43)
66. 什么是申诉? (44)

三、行政诉讼

67. 什么叫行政诉讼? (45)
68. 什么是行政行为? (46)
69. 行政诉讼参加人有哪些? (47)
70. 行政诉讼原告必须具备哪些条件? (47)
71. 行政诉讼法对行政诉讼被告有哪些规定? (47)

72. 什么是共同诉讼人和第三人? (48)
73. 什么是诉讼代理人? (48)
74. 行政诉讼起诉应具备哪些条件? (49)
75. 行政诉讼法怎样规定法定期间? (51)
76. 行政诉讼中原告、被告有哪些权利? (52)
77. 行政诉讼中原告、被告要承担哪些义务? (52)

四、人民调解

78. 什么是民间纠纷? 发生了民间纠纷, 纠纷当事人该怎么办? (53)
79. 你知道我国的人民调解制度被誉为“东方一枝花”的由来吗? (54)
80. 人民调解委员会是怎样产生的? (55)
81. 人民调解委员会的任务和方针是什么? (55)
82. 村民钱某担心调解委员会调解他与别人发生的纠纷时“偏心”, 调解人员收受他人的东西怎么办? ... (56)
83. 村民李某怕调解纠纷时有些事知道的人太多, 影响面太大, 怎么办? (56)
84. 调解工作有哪些程序? (56)
85. 为什么调解工作不能违背依法调解原则? (57)
86. 能不能硬性调解纠纷? (58)
87. 村民张某与吴某的房地产纠纷, 经调解组织调解, 不成功, 当事人能不能向法院起诉? (59)
88. 小寨村的村民叶某与金牛村的王某因牛吃了青苗, 吵打形成轻微伤害纠纷, 经两村调解委员会多次调解, 均未成功, 他们又不愿到法院见“高低”, 该怎么办? (59)

89. 司法助理员对民间纠纷的行政调解有法律效力吗? (60)

第三编 民法总则 财产所有权 债权债务
损害赔偿 遗产继承 婚姻家庭
计划生育

一、民法总则

90. 什么是民法? (61)
91. 进行民事活动的基本原则有哪些? (62)
92. 公民依法享有哪些民事权利? (63)
93. 我国公民依法应履行哪些民事义务? (64)
94. 民事责任有几种? (64)
95. 承担民事责任的方式有哪些? (66)
96. 在什么情况下可以免除或者减轻民事责任? (66)
97. 违反合同的民事责任如何处理? (67)
98. 怎样运用法律手段保护自身的合法民事权益? ... (67)
99. 对精神病患者的侵权行为如何处理? (68)
100. 对未成年人的侵权行为如何处理? (68)
101. 有效的民事法律行为应具备哪些条件? (69)

二、财产所有权

102. 什么叫财产所有权? 它有哪些法律特点? (70)
103. 公民个人的合法财产包括哪些? (70)
104. 依法保护公民财产所有权的方法有哪些? (71)
105. 哪些财产属于国家财产? (72)
106. 哪些行为是属于侵犯国家财产所有权的行为? ... (72)

107. 什么是相邻关系?如何处理农村常见的几种相邻关系?..... (73)
108. 什么叫按份共有、共同共有?它们的法律特点是什么?..... (74)
109. 什么叫非法占有?它的法律特征是什么?..... (75)
110. 村民鲁某反映:土改时分得的房屋现在还有所有权吗?..... (75)
111. 村民的宅基地可以卖给他人吗?..... (75)
112. 村民个人的私有房屋是否允许出租,应该怎样办理手续?..... (75)
113. 村民姜某反映:哥哥有权出卖兄弟俩共有的房屋吗?..... (76)
114. 农民承包村里的荒山造林,对林木是否有所有权?..... (77)
115. 村里集体所有的土地被征用,所得的土地补偿费和安置费如何处理?..... (78)
116. 村民方某问:卖给别人的母牛生下的牛崽应归谁所有?..... (78)
117. 村民黄某拣到小马崽一匹,喂养了一年,仍无人认领,能作为自己的财产吗?..... (79)
118. 村民赵某挖地窖时挖得银元一坛,如何处理?..... (79)
119. 村民周某丢失小马一匹,被拾得者转手卖出后才发现,如何处理?..... (80)
120. 村民陈某为某单位运木材,因木材公司售货员失误,而多发价值3000元的木材,如何处理?..... (80)
121. 村民韩某赶集回家,遇一在路旁哭泣的哑孩,可