



智 库 书 系

部 委 委 托 研 究 之 二

中国老年人的 政治意识与行为（下）

徐 勇 主编
邓大才 等著

 中国社会科学出版社



智 库 书 系
部 委 委 托 研 究 之 二

中国老年人的 政治意识与行为 (下)

徐 勇 主编
邓大才 等著

 中国社会科学出版社

目 录

下 册

第四篇 亚群体调查

中国机关单位离退休老人的思想状况研究	(535)
中国企业离退休老人的思想状况研究	(623)
中国农村老年人的思想状况问卷研究	(689)
中国少数民族老年人的思想问卷研究	(773)

第五篇 组织认同调查

组织与老年人思想状况研究	(847)
老年人对党的认可与拥护程度研究	(933)

第六篇 对策与建议

加强老年人思想政治工作的对策建议	(1011)
附录	(1021)
后记	(1053)

第四篇
亚群体调查

中国机关单位离退休 老人的思想状况研究

——对全国 31 省市区 235 个城市社区 678 位机关
单位离退休老年人的调查研究

内容摘要

曾经作为党组织骨干的机关单位离退休老年人，是老年人群中特殊的群体，这一批人是国家各阶层的劳动者、创造者和贡献者，掌握他们的思想政治状况，对于把握老年人思想具有重大的战略意义。鉴于此，全国老龄委和华中师范大学中国农村研究院以“城乡老年人思想政治现状”为主题在2011年暑期进行了问卷调查与入户访谈，通过调研发现，机关单位离退休老年人思想政治状况整体上保持良好态势，但一些问题也不容忽视。

总体来看，机关单位离退休老年人对于国家的发展较有信心，对社区管理的参与积极性较高，对未来建成法治社会抱有很大信心；政府服务肯定度不高，对市区县干部的工作不太认可；机关单位离退休老年人认为贫富差距问题比较严重，对当前社会风气问题比较担忧；大多数人信仰宗教，认为自己的社会地位一般；机关单位离退休老年人的孤独感不强，仍然感到受尊重、被重视。

比较来看，机关单位离退休老年人的思想状况呈现以下特征：机关单位离退休老年人比企事业单位离退休老年人好，西部比东部好，老年人家庭条件优者较家庭条件差者好，党员比非党员好，少数民族的比汉族好，低学历收入高者比收入低者好，且高学历者认知度较高，低学历者认可度较高，年龄大者孤独感强，年龄小者参与性高。

一 思想政治态度呈现“四不均衡”

（一）重组织，轻党员

机关单位离退休老年人在对党组织的评价方面，超过八成的老年人肯

定党组织为人民群众的服务。其中,508人表示中国共产党一直能为人民办实事,占有效样本的比重为75.7%;99人表示偶尔能,占有效样本的14.8%;有3人表示中国共产党从来不能为人民办实事,占比为0.4%;61人表示对此说不清,占比为9.1%。分群体来看,机关单位离退休老年人对党组织的评价最高。数据显示,认为党组织能为人民办实事的全国老年人、企事业单位离退休老年人和机关单位离退休老年人的占比之和分别为87.3%、90.5%和86.5%。

在对党员的先锋模范作用方面,数据显示,机关单位离退休老年人比全国老年人多出3.8个百分点,比企事业单位离退休老年人多出了7个百分点。然而,就机关单位离退休老年人这个特殊群体来说,评价较高的比例不到一半,占比为44.8%;而评价较差的占比7.7%;表示“一般”的占比34.6%;表示“说不清”的占比12.9%。可见机关单位离退休老年人对于身边党员的先锋模范作用评价不太高,党员的整体素质有待加强。

(二) 重中央,轻地方

在对地方与中央党组织的评价方面,认为中央级党组织为人民办实事最多的占六成,认为省级、地级市、区县、乡镇和村级党组织为人民办实事最多的占比分别为1.6%、7.3%、8.4%、1.9%和1.9%,表示说不清的占比17.4%。机关单位离退休老年人在对党中央和地方党组织的评价之间出现“两级化”,他们和农村老年人等其他群体一样,普遍认为中央政策是好的,到了地方就变了样。

(三) 重政策,轻服务

机关单位离退休老年人对养老政策较满意,对国家发展较有信心。老年人在对养老政策的评价上,表示“很满意”的老年人占有效样本的比重为22.4%,表示“比较满意”为52.8%。由此,老年人对养老政策满意的比例将近八成。同时,表示“不满意”的占比7.8%。可见,国家一系列养老政策的实施,公众对其满意度较高,成效较好。在对养老政策的满意度方面,机关单位离退休老年人比全国老年人多出4.8个百分点,比企事业单位离退休老年人多出8.7个百分点。

相对的,在对政府的服务满意度调查方面,超过三成的机关单位离退休老年人对政府服务满意度较低,其中对政府服务表示“一般”的占比27.0%,而表示“不满意”的为9.9%。可见,机关单位离退休老年人对政府服务评价总体是比较满意的。同时,较之企事业单位离退休老年人,机关单位离退休老年人对政府服务更加满意。数据显示,满意度分别为54.4%和63.1%。

(四) 重组织,轻内容

城市和农村相比,对居委会的认识有明显差别,城市居民是有事就找居委会,农村则是只要居委会不找他,他决不找居委会。对于机关单位离退休老年人来说,当被问及“您对社区工作人员的工作满意吗?”的问题时,在获取的651份有效样本中,将近五成的机关单位离退休老年人反映不是很好,其中回答“一般”的占有效样本数的35.2%,回答“不太满意”的为10.0%,回答“很不满意”的占比为2.6%。在“对参与社区管理是否有用”的652份有效样本中,将近四成的机关单位离退休老年人的认可度不高,表示“没有用”的占比为18.2%,表示“一般”的占比为24.8%。如今社区建设已趋近完善,但是社区没有将居民发动起来,没有共同的利益纽带,特别是老年人参与社区管理的机会少,次数少,没有真正融入集体。同时,与企事业单位离退休老年人相比,机关单位离退休老年人对社区工作人员的工作更加满意,满意度分别为52.2%和51.1%。

二 社会态度存在四大忧虑

(一) 忧社会风气

机关单位离退休老年人对于当前的社会风气的评价不高,超过一半的老年人对此比较忧虑。7.2%的老年人表示“非常担心”,23.7%的老年人表示“比较担心”,39.4%的老年人表示“有点担心”,表示“一般”的占比16.6%,只有13.0%的老年人表示不担心现在的社会风气。同时,企事业单位离退休老年人和机关单位离退休老年人对当前社会风气担心的占比分别为63.8%和70.3%,由此可见,企事业单位离退休老年人对当

前社会风气的态度相对比较缓和。老年人对社会问题的看法直接转化为老年人对社会的态度,归因于政府与干部工作方面,所以老年人的社会忧虑不可小觑。

(二) 忧贫富差距

对于贫富差距问题,机关单位离退休老年人报怨比较大,认为当今社会贫富差距问题严重的老年人将近八成,占有效样本的 79.9%,而表示此问题比较轻微为 6.4%,13.6%的老年人表示此问题严重程度为“一般”。与企事业单位离退休老年人相比,机关单位退休老年人对于贫富差距态度略消极。表示目前贫富差距问题严重的机关单位离退休老年人和企事业单位离退休老年人的占比分别为 79.9% 和 76.4%。

(三) 忧腐败问题

与农村老年人相比,腐败问题是机关单位离退休老年人感受的重大问题。将近八成的机关单位离退休老年人对此问题持消极态度。52.3%的老年人表示“比较严重”,26.2%的老年人表示“非常严重”,而表示“完全没有”和“不太严重”的老年人占比仅有 1.0% 和 4.8%。较之企事业单位离退休老年人,机关单位离退休老年人对腐败程度更敏感。数据显示,企事业单位离退休老年人和机关单位离退休老年人认为情况严重的占比分别为 71.5% 和 78.5%。

(四) 忧公正问题

“对于建设法治社会是否有用”的问题,将近九成的机关单位离退休老年人认可法治社会对老百姓的重要性和必要性。40.4%的老年人表示“非常有用”,45.2%的老年人表示“比较有用”,剩下只有 14.5%的老年人持有“不肯定”的态度。与企事业单位离退休老年人相比,对于建设法治社会是否有用的问题,机关单位离退休老年人更加积极。数据显示,认可法治社会有用的老年人的占比分别为 85.6% 和 79.5%。然而,在法律执行的过程中出现了一些障碍。认为法律公正性“一般”的老年人占有效样本的 19.5%,认为“不太公正”和“很不公正”的比重分别为 9.1% 和 1.0%,因此近三成的老年人不太认可法律的公正性。

三 老年人情感态度的两大特点

（一）轻信仰，重现实

对于“是否同意信仰宗教对个人有好处”的问题，13.4%的机关单位离退休老年人表示“非常不同意”，35.8%的老年人表示“不同意”，而表示“一般”的老年人占比35.5%，表示“同意”和“非常同意”的分别为12.1%和3.2%，近九成的机关单位离退休老年人对宗教信仰持不肯定态度。相对于精神上的宗教信仰能给人以好处而言，机关单位离退休老年人更倾向于现实中的情感、精神、物质满足，这与中国人的传统思想和现实社会环境息息相关的。对比来看，全国老年人、企事业单位离退休老年人和机关单位离退休老年人对是否信教问题表示不同意的占比分别为49.3%、44.0%和49.2%。由此可见，相对于企事业单位老年人来说，机关单位离退休老年人中更少人信教。

（二）弱孤单，强尊重

对于“有孤独、沮丧的感觉”的问题，9.5%的机关单位离退休老年人表示“非常不同意”，41.7%的老年人表示“不同意”，而表示“一般”的老年人占比30.0%，表示“同意”和“非常同意”的分别占比16.7%和2.0%。由此可见，只有不到两成的老年人有孤独感，这与农村老年人是有明显区别的。数据显示，全国老年人、企事业单位离退休老年人和机关单位离退休老年人对“是否会有孤独、沮丧感”选择没有的占比分别为43.9%、44.7%和51.2%。由此可见，机关单位老年人相对来说少有孤单感。

同时，对于“老年人不再受到尊重和重视”的问题，9.7%的机关单位离退休老年人表示“非常不同意”；46.4%的老年人表示“不同意”；而表示“一般”的老年人占比23.1%；表示“同意”和“非常同意”的分别为19.1%和1.7%。由此得知，五成多的机关单位离退休老年人认为虽然年纪大了，仍然受尊重和重视。与企事业单位离退休老年人相比，机关单位离退休老年人觉得城市人的社会地位更高。数据显示，对于城市人的社会地位问题，态度积极的企事业单位离退休老年人和机关单位离退休

老年人的占比分别为 39.7% 和 47.5%。

考虑老年人思想状况的严峻性和复杂性，有针对性地采取措施加强老年人思想政治工作，改善老年人思想状况，具有重要意义。有鉴于此，要改善机关单位离退休老年人的思想状况，笔者提出几点建议：第一，完善养老保障制度，建构机关单位离退休老年人的“安全门”；第二，建立社区一体化管理体系，建构机关单位离退休老年人的“归属门”；第三，加强舆论宣传，建构机关单位离退休老年人的“自信门”。

报告正文

随着中国步入老龄社会，老龄问题日渐突出，与养老和社会保障问题相比，老年人的思想政治问题同样重要。面对老年人思想意志消沉、理想信念淡薄和政治信仰动摇等危险，如何有效地开展老年人思想政治工作日益紧迫。曾经作为党组织骨干的机关单位离退休老年人，这是老年人群中极其重要和特殊的群体之一，这一批人是国家各阶层的劳动者、创造者和贡献者，掌握他们的思想政治状况，对于党具有重大的战略意义。鉴于此，全国老龄委和华中师范大学中国农村研究院以“城乡老年人思想政治现状”为主题在2011年暑期进行了问卷调查与入户访谈。调研发现，机关单位离退休老年人思想政治状况整体上保持良好态势，突出的问题不容忽视。

总体来看，机关单位离退休老年人对于国家的发展较有信心，对于社区管理的参与性较高，对于未来建成法治社会抱有很大信心；机关单位离退休老年人对于政府服务肯定度不高，对于市区县干部的工作不太认可；机关单位离退休老年人认为贫富差距问题比较严重，对于当前社会风气问题比较担忧；机关单位离退休老年人大多数不信仰宗教，认为自己的社会地位一般；机关单位离退休老年人孤独感不强，仍然感到受尊重和重视。

比较来看，机关单位离退休老年人的思想状况西部比东部好，老年人家庭条件优者较家庭条件差者好，党员比非党员好，少数民族的比汉族好，低学历收入高者比收入低者好，且高学历者认知度较高，低学历者认可度较高，年龄大者孤独感强，年龄小者参与性高。

一 机关单位离退休老年人的政治态度

（一）对国家发展信心情况

1. 整体来看，机关单位离退休老年人对国家发展较有信心

在670份有效样本中，机关老人中表示对国家有信心的共占比

91.0%；表示信心不足的占比 1.1%；而有 7.8% 的机关单位离退休老年人表示信心一般。表示有信心的比表示一般的多 83.2 个百分点（见表 1、图 1）。由此可见，机关单位离退休老年人对于国家的发展很有信心。

表 1 老年人对国家发展信心情况 （单位：个,%）

对国家的发展	很有信心	较有信心	一般	信心不大	没有信心	合计
样本	285	325	52	5	3	670
占比	42.5	48.5	7.8	0.7	0.4	100

注：有效样本：670；缺失值：8。

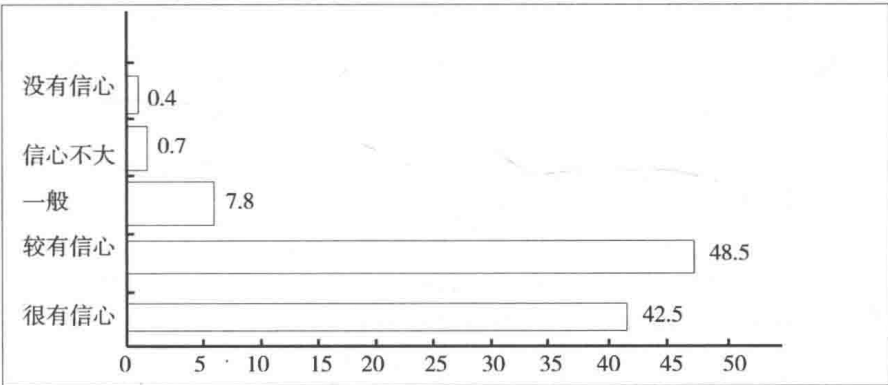


图 1 老年人对国家发展信心情况（单位:%）

2. 收入较高的老年人对国家发展更有信心

就不同收入情况进行分类，收入为“500 元以下”、“500—1999 元”、“2000—4999 元”、“5000 元以上”的老年人对国家发展表示有信心的分别占比 83.3%、87.0%、92.7% 和 94.0%（见表 2）。可见，机关单位离退休老年人中收入越高，对国家发展的信心也越充足。较高收入的老年人生活相对过得惬意，心态也更积极，因此对国家发展信心更充足。

表 2 不同收入情况机关单位离退休老年人对国家发展的信心 （单位：个,%）

对国家发展	500 元以下		500—1999 元		2000—4999 元		5000 元以上	
	样本	占比	样本	占比	样本	占比	样本	占比
很有信心	4	33.3	70	45.8	193	42.2	16	48.5
较有信心	6	50	63	41.2	231	50.5	15	45.5
一般	2	16.7	17	11.1	30	6.6	2	6.1

续表

对国家发展 是否有信心	500 元以下		500—1999 元		2000—4999 元		5000 元以上	
	样本	占比	样本	占比	样本	占比	样本	占比
信心不大	0	0	2	1.3	2	0.4	0	0
没有信心	0	0	1	0.7	1	0.2	0	0
合计	12	100	153	100	457	100	33	100

注：有效样本：655；缺失值：22。

3. 相比较而言，机关单位离退休老年人对国家的发展信心较低

从全国整体来看，表示对国家发展有信心的占比逾八成，老年人对国家发展普遍较有信心。再从机关单位离退休老年人与企业老年人的对比来看，表示对国家发展有信心的占比分别为 51.5% 和 83.9%（见表 3、图 2）。可见，相对而言，机关单位离退休老年人对于国家的发展信心较低。比企业老年人低了 32.4 个百分点。

表 3 不同群体老年人对国家发展信心情况（单位：个，%）

对国家发展 是否有信心	全国老年人		机关单位离退休老人		企事业单位离退休 老年人	
	样本	占比	样本	占比	样本	占比
很有信心	2425	40.5	113	19.5	498	36
较有信心	2810	46.9	185	32.0	663	47.9
一般	640	10.7	230	39.7	178	12.9
信心不大	89	1.5	32	5.5	33	2.4
没有信心	24	0.4	19	3.3	13	0.9
合计	5988	100	579	100	1385	100

注：全国老年人有效样本：5988，缺失值：43；机关单位离退休老年人有效样本：579，缺失值：98；企事业单位离退休老年人有效样本：1394，缺失值：0。

（二）对党的态度：党组织、党员、社区党支书和共产主义信仰

老年人思想政治状况中最为重要的内容就是老年人对党的评价，不仅

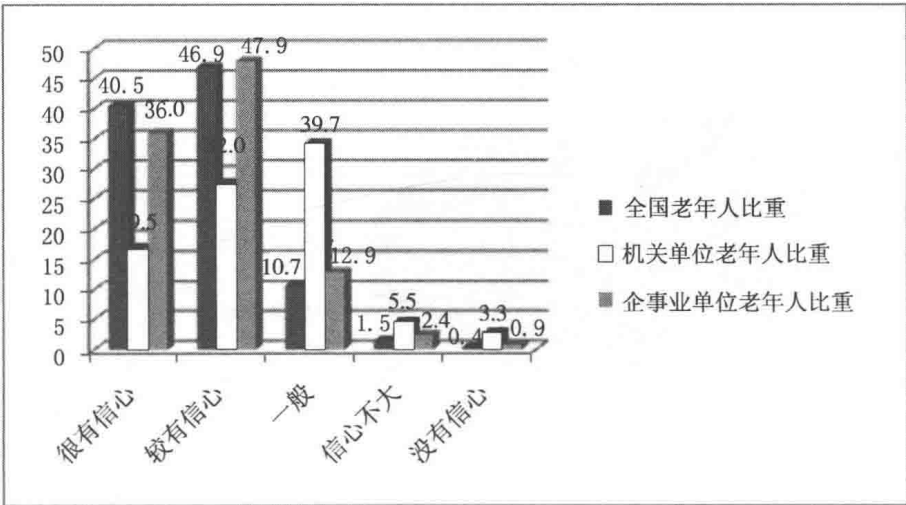


图2 不同群体老年人对国家发展信心情况（单位：%）

关系到党在老年人群体中的执政基础，而且关系到党执政能力的提升。对党的评价部分我们从对党组织的评价，对党员的评价，对社区党支书的评价和共产主义信仰四部分展开。

1. 九成多老年人认为中国共产党能为人民办实事

从整体情况来看，在 671 份有效样本中，有 508 人表示中国共产党一直能为人民办实事，占比 75.7%；99 人表示偶尔能，有效比例为 14.8%；有 3 人表示中国共产党从来不能为人民办实事，其有效比例为 0.4%；也有 61 人表示对此说不清，占比 9.1%（见表 4、图 3）。可知，机关单位离退休老年人中大部分都认为中国共产党能为人民办实事。居住在城市的机关老人信息渠道比较通畅，政策的落实相对较好，党为人民所做的事情能更直接地被感受到。

表 4 老年人对党的整体评价（单位：个，%）

中国共产党能 否为人民办实事	一直能	偶尔能	从来不能	说不清	合计
样本	508	99	3	61	671
占比	75.7	14.8	0.4	9.1	100

注：有效样本：671；缺失值：6。

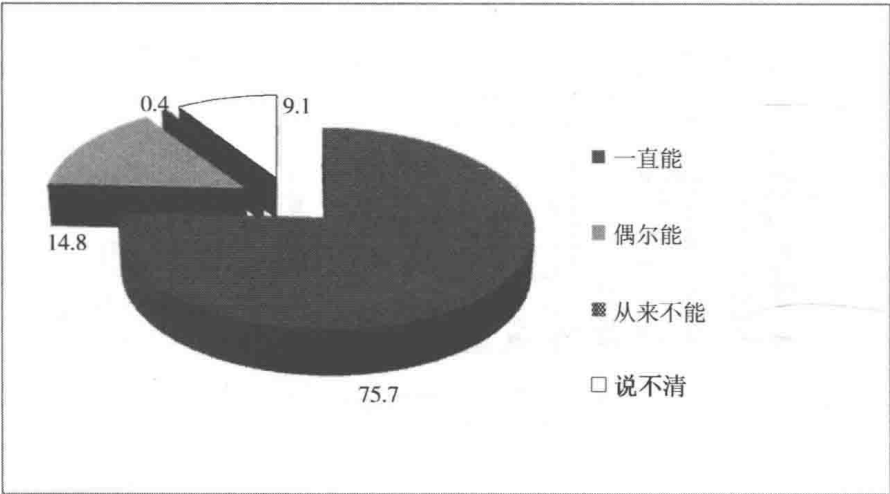


图3 老年人对党的整体评价 (单位:%)

分群体比较来看，机关单位离退休老年人对但党组织的评价最高。认为党组织一直能和偶尔能为人民办实事的全国老年人、机关单位离退休老年人和企事业单位离退休老年人的占比之和分别为 87.3%、90.5% 和 86.5%（见表 5、图 4），超过九成的机关单位离退休老年人肯定党组织为人民办实事。机关单位离退休老年人相比而言对党组织的态度更积极。

表 5 不同群体老年人对党组织为人民办实事的评价 （单位：个,%）

中国共产党能否 为人民办实事	全国老年人		机关单位离退 休老年人		企事业单位离 退休老年人	
	样本	占比	样本	占比	样本	占比
一直能	4181	70.3	511	75.6	898	65.0
偶尔能	1010	17.0	101	14.9	297	21.5
说不清	710	11.9	61	9.0	178	12.9
从来不能	43	0.7	3	0.4	8	0.6
合计	5944	100	676	100	1381	100

注：全国老年人有效样本：5944，缺失值：87；机关单位离退休老年人有效样本：676；缺失值：1；企事业单位离退休老年人有效样本：1381，缺失值：13。

分地区来说，西部机关单位离退休老年人认为党一直能为人民办实事