

扬州盐税历史文化丛书

主编：徐祖跃

中国历代盐税治税思想发展史话
扬州盐业盐运盐税遗迹史考

徐顺荣 著

 广陵书社

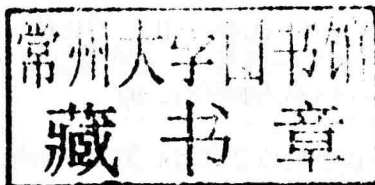


扬州盐税历史文化丛书

主编：徐祖跃

中国历代盐税治税思想发展史话
扬州盐业盐运盐税遗迹史考

徐顺荣 著



广陵书社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国历代盐税治税思想发展史话 ; 扬州盐业盐运盐
税遗迹史考 / 徐顺荣著. — 扬州 : 广陵书社, 2014. 12
(扬州盐税历史文化丛书 / 徐祖跃主编)
ISBN 978-7-5554-0220-6

I. ①中… ②扬… II. ①徐… III. ①盐税—研究—
中国—古代②盐业史—研究—扬州市—古代③盐税—研究—
扬州市—古代 IV. ①F426.82②F812.92

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第308854号

丛 书 名 扬州盐税历史文化丛书

丛书主编 徐祖跃

书 名 中国历代盐税治税思想发展史话
扬州盐业盐运盐税遗迹史考

著 者 徐顺荣

责任编辑 刘 栋

出版发行 广陵书社

扬州市维扬路 349 号

邮编 225009

<http://www.yzglpub.com>

E-mail: yzglss@163.com

印 刷 江苏凤凰扬州鑫华印刷有限公司

扬州市江阳工业园蜀岗西路 9 号

开 本 720 毫米 × 1020 毫米 1/16

印 张 12.75

字 数 100 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5554-0220-6

定 价 35.00 元

谨以此书献给扬州建城 2500 周年

《扬州盐税历史文化丛书》编委会

主 编：徐祖跃

执行主编：赵庆文

委 员：翁进进 张学超 栾益民

储怀明 束 明 周光祥

『文化的魅力』

——《扬州盐税历史文化丛书》总序

中国有修史的传统，“国有史、方有志、家有谱”。为政者之所以重视历史、探究历史，就在于知古鉴今、以史资政。从这个角度讲，扬州地税不畏其难、不厌其烦、不辞其苦，编纂出版《扬州盐税历史文化丛书》，是一件很有意义的事情。已付梓的第一分册《中国历代盐税治税思想发展史话》、《扬州盐业盐运盐税遗迹史考》和第二分册《扬州古代盐诗文赏析》从不同角度给人以启发，值得一读。

扬州是一座有着 2500 年历史的文化名城，是国务院在 1982 年命名的全国首批历史文化名城。在漫长的 2500 年历史长河中，扬州繁华以盐盛，始于西汉吴王“煮海水为盐”的扬州（两淮）盐业生产经营，历经唐明数代，不断发展壮大，至清代，遂成为扬州经济的支柱产业。清廷实行纲盐制，扬州为两淮盐区的中转中心，“东南三大政，曰漕、曰盐、曰河。广陵本盐筴要区，北距河、淮，乃转输之咽喉，实

兼三者之难，其视江南北他郡尤雄剧。”盐业经济的兴盛带来了丰厚的税收，两淮之区“盐筴之利，半天下租”。乾隆时，扬州所收“盐课居赋税之半，两淮盐课又居天下之半”，使得扬州在全国经济中具有举足轻重的地位。正如当时两淮巡盐御史李发元所言：“两淮岁课当天下租庸之半，损益盈虚，动关国计。”扬州盐商利用两淮盐区的特殊有利条件，更利用朝廷所给特许专卖权利，发家致富。巨额资财一部分用于公益与文化教育事业，广交文人、兴办学校、刻书印经，推动了扬州文化事业的繁荣。历史上臻成的扬州盐文化正以其独特的魅力吸引着海内外的人们去探胜、研究和欣赏。

古城扬州我去过多次，一次比一次印象深刻。扬州的 2500 年绵绵历史和丰厚文化，前为古人生发了脍炙人口的千古绝唱，后为今人提供了研究探索的不尽课题。扬州地税工作者是幸运的，置身于如此的文化沃土，当有多少养料可供汲取，有多少果实可供采撷。扬州地税工作者是奋发的，扬州地税文化百花园的勃勃生机，欣欣向荣，是他们用勤劳的汗水浇灌而成的。

《扬州盐税历史文化丛书》以时为经，以事为纬。丛书抓住了扬州（两淮）盐税这条主线，对历史上

扬州（两淮）盐业、盐运、盐商、盐税、盐政机构和历代盐官制度以及对扬州现存有关盐税的历史遗存系统作了史考。同时对中国历代盐税治税思想发展、扬州历代盐诗文等作了较为客观系统的厘清与品鉴，形成了六个分册。将扬州（两淮）盐税的碎片连缀成时空衍变的轨迹，将人文的印迹叠化成一个城市发展乃至一个个朝代兴替的画卷与缩影。可以说，《扬州盐税历史文化丛书》的编纂出版，既再现了扬州（两淮）盐税千百年的沉浮变迁，又唤起了对古老税种——盐税的追忆。同时，通过研究发掘，传承和汲取税收历史文化的精华，让我们当代税务人了解和重视先辈们所创造的盐税历史，并以此为镜，不辱使命，焕发出蓬勃向上的精神，激发出为国聚财、为民收税的不竭动力。

岁月可以流逝，历史难以忘怀。我想，关于扬州盐税的历史记忆已镌刻在这套丛书里。

是为序。

江建平

2014年10月

（作者系江苏省地方税务局局长）

中国历代盐税治税思想发展史话

前 言

盐是生命之源，百味之祖。早晨开门七件事，柴米油盐酱醋茶。自从中国古代产盐之利归于官府擅有以来，历代统治者无不以专卖、重税的理财手段，对食盐生产、贩运、销售加以严格控制。春秋战国时期管仲提出的“官山海”等政策是我国历史上最早的盐政理论，可谓历代盐政之祖。自此以后，历代封建王朝都在此政策的基础上施行与演变：两汉的盐铁专卖、唐代的榷盐法、宋元折中法（钞盐法）、明代开中法、纲盐法、清代纲盐法、票盐法、循环转运等等。

历史的车轮碾过了几千年的岁月，中华文明绵延不断。“以铜为镜可以正衣冠，以史为镜可以知兴替”。漫长的盐历史，灿烂的盐文化，对于当今社会仍具有很大的借鉴意义。我们要善于在历史的得失成败中总结经验教训，来指导当今社会的发展与改革。先行者的成功经验，应当吸取，而那些失败的节点，更值得深思。然而当我们翻

开盐业历史的时候，就会发现关于我国古代盐业的书籍卷帙浩繁。盐法如此，历朝历代的盐政更是难以悉数，论其复杂繁琐，非一般人所易详悉，可称之为“盐糊涂”。

不过由于盐业的重要地位，纵然盐史资料浩如烟海，研究起来殊为不易，可是前人不畏艰难，研究论著也十分宏富。关于我国古代盐业、盐法、盐政的书目也粲然可观，比如左树珍的《中国盐法史》，曾仰丰的《中国盐政史》，晚近田秋野、周维亮合著的《中国盐业史》等等。这些书的出版为我们了解和研究我国古代盐文化提供了很多便捷，功不可没。可是如何把握我国古代的盐税思想发展是一件重要的事情。我国历代盐税思想是一脉相承的，是不可割裂的一个整体，更不能掩藏于令人眼花缭乱的盐法之中，让人无从寻觅，而是要得到足够的重视。但是从思想发展史的角度，梳理我国历代以盐法改革代表人物为主体的盐税思想发展史，则至今在学术界还是一片空白。我们不揣浅陋，愿承乏以成其事，从盐税治税思想为切入点，撰写了《中国历代盐税治税思想发展史话》这本书，希望能为研究我国悠久的盐税史贡献一丝绵薄之力。

本书侧重于盐税治税思想发展史，分朝代缕析盐税治税思想发展脉络，以总结历史经验。至于盐官兴革、盐业生产，不作本书论述的重点。另外本书文字力求流畅通顺，有关史料只择要熔铸于正文之中，不做大段引证和繁琐考订。正文之后，简要点评，分析这一时期的盐政得失，起到画龙点睛的作用，便于读者更为清晰地把握我国古代社会重大盐法变革中体现的盐税治税思想的内容。

“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”。历代盐税治税思想皆在传承中发展。“政清而取之薄，管榷亦无害于民；苛政而取之重，又寄其权于地方，莫能管摄，则其厉民必更甚”，历代统治者为制定治盐政策可谓煞费苦心。

本书以历史唯物论和唯物辩证法的观点，既赞扬了具有高瞻远瞩的改革家，又批判了为了一己之私的执政者，肯定了自管仲、商鞅到桑弘羊、刘晏实行食盐专卖的利国安民；又揭露了王莽、蔡京等实行专卖以及清代纲法之流弊。全书观点鲜明，论从史出，既对每个时期的盐税政策追根溯源，探讨其得失成败，又站在唯物辩证法的立场，定位其历史价值。

《中国历代盐税治税思想发展史话》这本书的出版将为研究我国古代博大精深盐文化添砖添瓦。借鉴了前贤的研究成果，在此深表谢忱。本书尚属抛砖引玉，疏谬之处，知难尽免，尚恳专家学者读者不吝指疵赐正。

目 录

中国历代盐税治税思想发展史话

前 言	001
一 唯官山海 一匡天下 ——春秋管仲确立中国最早的盐政理论	001
二 盐铁之利 山泽之税 ——秦商鞅变法中的盐税政策	006
三 煮海富国 无赋于民 ——西汉吴王刘濞，一位免征农村税的封建统治者	008
四 盐铁归民 以宽民力 ——西汉大儒董仲舒的盐税主张	011
五 盐铁官营 均输平准 ——西汉著名理财家政治家桑弘羊的盐税观念	013
六 三十取一 皆输长安 ——新王朝的建立者王莽的税收思想	017

七	放开盐禁 免除赋税	
	——隋文帝实施轻徭薄赋与民休息政策	020
八	创立盐法 收榷其盐	
	——唐盐铁转运使第五琦开“榷盐法”先河	027
九	取人不怨 所急而税	
	——唐户部尚书刘晏首创食盐就场专卖制	031
十	授以要券 平其市估	
	——北宋范祥钞盐改革	037
十一	朝为豪商 夕济流丐	
	——宋蔡京推行“引法”盐政改革	041
十二	运司纳银 分化盐商	
	——明户部尚书叶淇的盐政变法	044
十三	创新盐法 泽被后世	
	——明户部郎中两淮盐政袁世振纲法改革	047
十四	摊丁入地 永不加赋	
	——清康熙帝治税理念	051
十五	废除纲法 改行票法	
	——清两江总督陶澍纲改票	054
十六	寓票于纲 专招大商	
	——清两江总督曾国藩纲票改革	061
十七	循环转运 报效捐款	

——清两江总督李鸿章的盐法政策·····	063
十八 就场征税 自由贸易	
——清末盐务改革家张謇的盐政主张·····	065
十九 稽征改革 集权中央	
——英国洋会丁恩的盐税改革·····	069
附 录	
盐 法	
第一章 总则·····	073
第二章 场产·····	075
第三章 仓坨·····	076
第四章 场价·····	077
第五章 征税·····	077
第六章 盐务机关·····	078
第七章 附则·····	079
人民政府政务院关于全国盐务工作的决定·····	081
中华人民共和国盐税条例(草案)实施细则·····	086
盐税稽征管理试办法	
第一章 总则·····	091
第二章 征收管理·····	092
第三章 减税盐·····	093
第四章 免税盐·····	095
第五章 储备盐·····	096

第六章 盐税违章案件097

第七章 罚则与奖励098

第八章 附则100

食盐专营办法

第一章 总则101

第二章 食盐生产102

第三章 食盐销售102

第四章 食盐的储存和运输104

第五章 罚则104

第六章 附则106

扬州盐业盐运盐税遗迹史考

前 言109

一 扬州盐业遗迹

盐宗庙113

附：盐神庙116

引市街117

四岸公所120

场盐会馆123

盐务会馆124

淮南公局125

二 扬州盐运遗迹