

• 解放军国际关系学院军事外交理论研究丛书 •



军事外交战略研究



周从保 钟 海 著

On Strategy for Military Diplomacy

国防大学出版社

解放军国际关系学院军事外交理论研究丛书

军事外交战略研究

周从保 钟 海 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军事外交战略研究/周从保, 钟海著. —北京: 国防大学出版社, 2015. 2

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2281 - 9

I. ①军… II. ①周… ②钟… III. ①军事外交—外交战略—研究—世界 IV. ①E0 - 053

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 043748 号

军事外交战略研究

周从保 钟 海 著

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: 010 - 66772856

责任编辑: 王文晓

责任校对: 吴 静

装帧设计: 许 楠

经 销: 新华书店

印 刷: 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本: 710 × 1000 毫米 1/16

印 张: 15

字 数: 230 千字

版 次: 2015 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

本书由国际关系学院
“院长科研出版基金”资助出版

《军事外交理论研究丛书》 编辑委员会

主 任：刘 峰

副主任：王文明 李战子

委 员：（按姓氏拼音排序）

储永正 刘 强 刘 钊 龙朝东

陆建新 宋建国 王 波 王传经

王乔保 杨竹山 周从保

《军事外交理论研究丛书》总序

纵观中华文明数千年的历史进程，天下分合、王朝更迭之中充满着华夷交融，金戈铁马、鼓角铮鸣之中充盈着折冲樽俎，孕育出了“弭兵会盟”“合纵连横”“远交近攻”“联盟外交”等捭阖九州的外交智略。新中国成立后，老一辈无产阶级革命家着眼国际形势的发展变化，高瞻远瞩，运筹帷幄，以和平共处五项基本原则为基石，坚持奉行独立自主的和平外交方针，创立了“和平为上”“韬光养晦”“有所作为”“对外开放”等独具特色的外交思想体系。

新世纪以来，特别是党的十八大以来，随着国际体系和国际秩序的深度调整，世界多极化和经济全球化的深入发展，我国综合国力和国际地位的快速提升，国家安全和利益不断拓展，以习近平同志为核心的党中央纵观时代风云，把握天下大势，着眼战略全局，顺应时代潮流，统筹国内国际两个大局，坚决维护国家核心利益，坚持走和平发展道路，以亲诚惠容的外交理念全面推进周边外交，以战略稳定中的良性互动积极构建新型大国关系，以兼容并蓄的大国外交广泛加强与发展中国家团结合作，以“一带一路”的发展蓝图大力推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，创新性地提出了以和平发展、民族复兴为主线的中国特色、中国风格、中国气派的外交战略思想。

作为国家总体外交的重要组成部分，在不同历史时期，我军军事外交工作在维护国家安全、推动国防和军队现代化建设、提升国家和军队国际影响力中发挥了独特的战略作用，为共和国外交谱写了光辉篇章。新形势下，军事外交在国家外交和安全战略全局中的重要性更加增强、地位更加凸显、使命更加艰巨。因此，军事外交工作必须始终坚持坚定正确的政治方向，围绕实现国家外交战略和安全战略，立足国情、主动作为，以务实有效的多领

域、全方位、多层次军事外交活动，助推军队战斗力提升，推进国防现代化建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

解放军国际关系学院是我军唯一的军事外交学科专业培育基地、军事外交人才培养基地、军事外交理论与咨询创新研究基地，被誉为“军事外交官的摇篮”。在60多年的办学积淀中，始终秉承面向战场、面向部队、面向未来的办学宗旨，培养了一大批对党忠诚可靠的高素质军事外交人才，打造了一系列高水平的军事外交理论创新成果，形成了独具特色的军事外交人才培养体系。其中，1999年出版的《军事外交概论》、2004年出版的《维和行动概论》、2006年出版的《当代国际维和行动》、2009年出版的《军事外交理论与实践》等，都是我军军事外交理论研究领域的开创性成果，为军事外交学科专业体系的建立与发展奠定了坚实的基础。

军事外交实践的发展呼唤军事外交理论的创新。党的十八大以来，在习主席的正确引领下，我军军事外交工作坚持走和平发展道路与不牺牲国家核心利益的辩证统一，坚持维护世界和平稳定与聚焦军事斗争准备的辩证统一，坚持打造和平文明之师与锻造能打仗打胜仗能力的辩证统一，全方位发展对外军事关系，广泛开展多边军事外交活动，与外军高层交往和防务磋商日益频繁，对外联演联训力度进一步加大，在国际维和、人道主义救援、海上护航、反恐维稳等领域的对外军事合作与交流进一步扩大。然而，国际格局发展演变的复杂性、世界经济调整的曲折性、国际矛盾斗争的尖锐性、国际秩序之争的长期性、周边安全环境的不确定性，为军事外交工作提出了新议题新挑战。我们深刻感受到，作为军事外交理论的研究者，必须深入把握新形势下军事外交工作的特点规律，开拓创新，解放思想，不断推动中国特色军事外交理论研究与实践探索，为军事外交工作的创新发展做出应有的贡献。

为此，我们推出了军事外交理论研究系列丛书。这是我院适应新形势下军事外交工作新任务新要求、创新军事外交理论研究和实践探索，为军委总部战略部署提供决策咨询和智力支撑的实际步骤，是我院加速推进调整转型、促进教研一体发展，在新的历史起点上谋求学院更大发展的重要举措，是我院专家学者锐意创新打造精品、展示能力扩大影响，牢固树立学院军事外交人才培养和理论创新唯一性地位的实际行动。

丛书以党的创新理论为指导，以党在新形势下强军目标为统领，以新时期新阶段我军历史使命为牵引，坚持聚焦实战、靠拢部队，充分吸收前人优秀研究成果，对古今中外军事外交理论与实践进行了系统总结和创新研究。丛书内容广泛，既有构建完善学科理论框架的基础研究、也有军事外交战略的应用性探索，既有古代传统思想和经典案例的梳理、又有近当代新思想和新理论的探索，既有元学科的理论创新、又有跨学科的拓展研究，是集科学性、系统性、理论性、实践性于一体的创新成果。

作为军事外交理论研究的主阵地，我们将坚持服务军委总部决策、服务部队建设、服务学院教学的科研宗旨，抓住机遇，砥砺创新，努力打造更多更优秀的精品成果，为我军军事外交工作提供理论支持和决策咨询，为国防和军队现代化建设培养输送更多优秀军事外交人才，为实现国家外交战略、安全战略，为实现中国梦、强军梦作出新的更大贡献。

诚然，作为一门新兴学科，军事外交学理论研究仍滞后于实践发展和任务需求。我们推出这套丛书，就是希望能够在军事外交理论研究领域取得创新突破。由于能力知识水平局限，丛书中难免存在一些不足。衷心期待学界同仁和广大读者对丛书予以关注、给予帮助，共同推动军事外交学科专业建设不断创新、推动我军军事外交事业的蓬勃发展。

解放军国际关系学院院长 刘 峰少将

前 言

军事外交政策性强，战略影响深远，在开展军事外交工作过程中，需要有能够统筹全局、着眼未来的战略作为指针，以保证其正确的方向。国家与军队必须根据国家总体外交战略与军事战略的需要，在全面分析形势与任务的基础上，对军事外交进行全面与长久的筹划，避免军事外交活动的被动性与无目的性。当客观情况发生变化时，要从全局的角度，对军事外交的任务与计划进行调整。

研究军事外交战略，目的就是要明确与世界各个国家及集团在军事外交领域内的相互关系，对不同国家采取不同的方针、政策和策略，建立不同性质和不同形式的联系和接触。特别是注意建立和发展对付共同威胁的战略性关系，以及同周边重要国家的战略联系，并根据国际形势和军事外交战略格局的变化，适时地加以调整。任何军事外交实体参与军事外交活动，目的是追求或者维护其自身利益，并且努力地趋利避害。要做到这一点，就必须对军事外交战略及其发展变化有所认识，并且据此周密地规划自己的军事外交活动。而这一问题，就是军事外交战略所要探讨的基本内容。

为扩大我院军事外交专业的学科影响力，加强理论研究，探索前沿问题，促进军事外交学科建设，进一步扩大该学科在军内外的学术影响力，学院编辑出版《军事外交理论研究丛书》。其中《军事外交战略研究》一书是经过学院领导和专家严格评审立项的。本书主要阐述了军事外交战略的基本含义、地位与作用、方针与原则、目标与任务、制约因素与类型、制定与实施以及世界主要国家和集团的军事外交战略等内容。

纵观战争发展史，凡涉及全局性的谋略决策，都穿插着形形色色的外交斗争。战国时期的秦始皇采取“远交近攻”的策略，运用外交攻势配合军事攻势的手段，使割据的诸侯，争雄的七国，逐个就范，而统一了中国。军委首长多次强调，全军军事统率机关及其参谋人员，要强化战略意识，培育战略思维，争做战略参谋。因此，全军指战员都应大力学习和研究国家安全形势、国际战略格局以及军事外交战略等重大战略问题，不断提高自身的战略素养。学习军事外交战略知识，不仅有利于正确理解和领会上级决心和意图，为战略、战役、战术指挥员提供正确的谋略，还可以极大地丰富参谋人员自己的谋略知识，开拓谋略思路，拓宽谋略视野，提高工作能力，谋求作战的胜利。

本书各章节分别由国际关系学院多名专家学者撰写，在此逐一罗列：第一章军事外交战略概论，由周从保、梁世祯撰写；第二章军事外交战略的基本要素，由钟海、王少轩撰写；第三章军事外交战略的制约因素，由汤文峤撰写；第四章军事外交战略的制定，由王少轩撰写；第五章军事外交战略的实施，由汤文峤撰写；第六章军事外交战略人才素养，由丁山撰写；第七章中国军事外交战略，由李明撰写；第八章美国军事外交战略，由魏丽撰写；第九章俄罗斯军事外交战略，由曹菁撰写；第十章印度军事外交战略，由王长利撰写；第十一章日本军事外交战略，由曲艺撰写；第十二章欧盟军事外交战略，由梁鹏撰写；第十三章英国军事外交战略，由李宏亮撰写。

本书的立项和撰写得到解放军国际关系学院领导、科研部及专家教授的大力支持。参阅了大量学术文章并吸收了部分学术成果，在此表示诚挚的感谢。因水平有限、编写时间仓促，书中疏漏和错误之处在所难免，请各位专家、同仁批评指正。

编者

2014年10月于南京

第一章 军事外交战略概述	1
第一节 军事外交战略的基本含义	1
第二节 军事外交战略的特点	5
第三节 军事外交战略的地位和作用	7
第二章 军事外交战略的基本要素	12
第一节 军事外交战略的方针和原则	12
第二节 军事外交战略的目的与任务	19
第三节 军事外交战略的手段	25
第三章 军事外交战略的制约因素	28
第一节 国家利益	28
第二节 国内外环境	35
第三节 国际法	41
第四章 军事外交战略的制定	49
第一节 广泛搜集战略情报	50
第二节 全面进行战略判断	57
第三节 科学做出战略决策	60

第五章 军事外交战略的实施	67
第一节 拟定战略计划	67
第二节 确立实施机制	74
第三节 建立战略部署	80
第六章 军事外交战略人才素养	87
第一节 军事外交战略人才的基本素养	87
第二节 军事外交战略人才战略素养	94
第七章 中国军事外交战略	104
第一节 国家总体外交战略	104
第二节 国防战略	113
第三节 新时期军事战略	122
第八章 美国军事外交战略	127
第一节 美国军事外交战略目标	127
第二节 美国军事外交战略特点	132
第三节 美国军事外交战略发展趋向	140
第九章 俄罗斯军事外交战略	145
第一节 俄罗斯军事外交战略目标	145
第二节 俄罗斯军事外交战略特点	146
第三节 俄罗斯军事外交战略的发展趋势	153
第十章 印度军事外交战略	156
第一节 影响印度军事外交战略的主要因素	156
第二节 印度军事外交战略的主要内容	161
第十一章 日本军事外交战略	174
第一节 日本军事外交战略目标	174
第二节 日本军事外交战略特点	186

第三节 日本军事外交战略发展趋势	189
第十二章 欧盟军事外交战略	192
第一节 欧盟军事外交战略的形成	192
第二节 欧盟调整军事外交战略的动因	196
第三节 欧盟调整军事外交战略面临的挑战	197
第十三章 英国军事外交战略	203
第一节 英国军事外交战略目标	204
第二节 英国军事外交战略特点	210
第三节 英国军事外交战略发展趋向	218

第一章

军事外交战略概述

第一节 军事外交战略的基本含义

凡事必定先有一个观念，而后才有名词加以解释。自有人类以来，斗争行动似乎就难以避免，而随着人类智能的演进，斗智成为战斗力外的重要角色。我国的军事外交战略是中国军事外交的重要组成部分。军事外交作为国家总体外交的一部分，是国家制定对外方针总政策的重要因素。弄清军事外交战略的含义，有助于更好地指导当前国际环境中我国军事外交政策的战略规划。我们可以分别从几个角度去定义军事外交战略。

第一，军事外交战略是军事、外交、战略三个概念互补的最终结果。

战略，也称“军事战略”，是对军事斗争全局的策划和指导。其基本含义是战略指导者基于对军事斗争赖以进行的主客观条件及其发展变化的规律性认识，全面规划、部署、指导军事力量的建设和运用，以有效地达成既定的政治目的。战略一般具有三大属性：经济、战争、政治，这三种属性相互影响。广义上的战略泛指对全局、高层次的重大问题的筹划和指导，如国家战略、国防战略、经济发展战略等。它主要指筹划和指导战争

全局的方略。军事战略按作战类型和性质，分为进攻战略和防御战略。在军事战略下一层次，还有军种战略和战区战略等。战略的构成要素主要有：战略目的、战略方针、战略力量、战略措施。所谓战略目的是指战略行为所要达到的预期结果，是制定和实施战略的出发点和归宿。战略目的是根据战略形势和国家利益的需要确定的。不同性质的国家和军队，其战略目的不同。所谓战略方针是指指导战争全局的方针，是指导军事行动的纲领和制定战略计划的基本依据。它是在分析国际战略形势和敌对双方战争诸因素基础上制定的，具有很强的针对性。所谓战略力量是指战略的物质基础和支柱。它以国家综合国力为后盾，以军事力量为核心，在发展经济和科学技术的基础上，根据战略目的和战略方针的要求，确定其建设的规模、发展方向和重点，并与国家的总体力量协调发展。所谓战略措施是指为准备和进行战争而实行的具有全局意义的实行战略的保障，是战略决策机构根据战争的需要，在政治、军事、外交、经济、科学技术和战略领导与指挥等方面，所采取的各种全局性的切实可行的方法和步骤。

外交是一个国家在国际关系上的活动，其目的在于建立能够满足彼此需求的关系。如互派使节，进行谈判、会谈。一般来说，外交是国家间通过和平、文化、经济、贸易或战争等问题进行协商的过程体系。一般来说，国际条约首先是由外交官协商而成，然后由国家的政治领导批准生效的。国家间、国际间的外交为邦交或国交。其目的在于促进国家的利益，这些利益受地理环境、历史因素和经济发展的影响，而维护国家主权的独立、完整和安全为第一要务。外交所寻求的，是不用武力和不引起仇恨而达到追求国家最大利益的使命，使用的武器多为语言和条约，而且主要以维持和平为主要任务。外交最大的功能在“不以暴力手段来达成协议”，是指以主权国家为主体，通过正式代表国家的机构与人员的官方行为，使用交涉、谈判和其他和平方式对外行使主权，以处理国家间关系和参与国际事务，是一国维护本国利益及实施其对外政策的重要手段，不同的对外政策形成不同形态和不同类别的外交。简言之，外交是指任何以主权国家为主体，通过和平方式，对国家间关系和国际事务的处理。

第二，军事外交战略是军事外交和国际战略的有机结合。

对军事外交的界定首先要考虑军事外交一词的字面含义。从字面上看，军事外交可有两种解释：一是军事外交应是带有军事性质或涉及军事

安全的外交活动；二是以军事力量从事外交活动，或以军事力量通过外交的手段来实现国家利益，维护国家安全。第一种解释的外延较广，其实施的主体范围较宽，不仅包括军事人员，而且也可能包括国家领导人与政府官员，其目的较窄，主要是实现军事安全。第二种解释的外延与内涵较第一种有重叠。广义的军事外交是指一切涉及国家安全和军队的外交活动，狭义的军事外交则专指国防机关和武装部队承办或参与的涉外事务。综上所述因素，军事外交是指国家或军事集团间在军事及相关领域所进行的外交活动的总称。以维护、实现和扩大国家利益为根本目的，直接服务于国防建设和军事战略。其主要任务是：贯彻执行国家的外交战略、方针政策以及军事外交的政策原则，建立并发展同其他国家或国家集团的军事关系，同外国国防机关和武装力量保持接触，开展对外军事交往，处理国际军事矛盾和争端，塑造国际安全环境，扩大国家的对外影响力。

国际战略的实施是关系国家前途、命运的大事。在当代竞争激烈的全球舞台上，任何国家要实现自己的利益，都需要参与日益频繁的国际互动。进行这样的互动，国家不单要角力，特别还要斗智。在这种博弈的过程中，出现了国际战略。国际战略在概念上来源于“战略”。战略有这样一些属性：是关系全局的指导方针；是实现目标的手段和途径；其实现必须以实力和资源为条件，是一种艺术和科学。国家在其行为中进行战略谋划，不可避免地要涉及各个部门与方面。其中，涉及对外关系的战略就是国际战略，也可称为外交战略。作为战略的一个类别，国际战略的特殊属性在于它是相对国际关系而言的。由于国际战略的主体是作为国际行为体的国家，其运作的背景与环境是国际体系，其表现方式是超出国家边界的国际互动，因此它实际上涉及的是国家的对外政策与对外政策行为。作为国家实现对外政策目标的手段与过程，国际战略有若干不可缺少的重要条件和组成部分。这些条件和组成部分，就是国际战略的要素。一般来说，国际战略的要素包括国家利益、国家目标、国家实力和战略资源，以及战略手段的选择等。在国际战略的要素中，国家利益是第一要素，因为国家利益决定国家居支配地位的价值与政策倾向，并且决定国家的基本需求和具体的国家目标。在战略研究中，国家利益的重要意义在于它是解释国家战略行为的基本出发点。因此，在探讨国际战略时，首先考虑的是以国家利益为核心的军事外交政策。

第三，军事外交战略是军事战略和外交战略的积极融合。

军事战略的名词意义很难定论，而从其原始希腊语根，表示其为军队之意，从这又可以延伸出诡计的原文（strategama）。换言之，战略最初是指军队与计谋的一种规则。但从希腊人的习惯，则有战术的类似词语描述行军作战，所以其真正的原意实在很难定论。西方历史上的战略家，也多半将战略一词运用在作战层面上，所以比较符合实际定义。从中国的角度看，《孙子·始计篇》提到，战略本身并不限于军事上，在古代就已经涉入了政治层面。在大战略的架构下，属于军事的领域被缩小为军事行动战略：大型军事部队（如师或军团）的计划与控制。随着军队的扩大，通信与控制科技进步，这样，军事战略成为大战略的重要部分。大战略的基础是外交。国家能通过外交结盟或迫使另一国服从，进而不战而胜。正如克劳塞维茨所说，一个成功的战略可以是达到目标的手段，但战略本身并不是目标。历史上有无数的例子证明，在战场上的成功并不能保证长久的和平与安全。

外交战略是指国与国之间在交流和交往过程中根据各国不同的情况，在某段时间之内，以维护本国利益为出发点，而制定的方针路线方略。主要包括：政治、经济、文化、民族等各方面关系到本国生存发展的战略。当今世界，经济的全球化、政治的多极化、文化的多元化，使国家间的利益关系乃至矛盾越发错综复杂变化多端，不仅全球性地区性问题的解决都受到其他国家或国家集团的影响与制约，以往仅靠一国或几国之力解决全球性地区性乃至多边性问题的方式越来越难以奏效甚至已经失效，其实质就是战略的规划。因此，外交战略的主要目的是在日趋激烈的国际战略博弈中谋求与保障其共同利益。

综上所述，依据新时期中国军事外交方针，军事外交战略的基本要素包括军事外交战略的方针、原则、目标、任务和手段。军事外交战略的制约因素包括国家利益、国内外环境、国际法。其基本类型有实力型战略、合作型战略；军事外交战略依靠广泛搜集战略情报、全面进行战略判断、科学做出战略决策而制定。军事外交战略的实施包括拟定战略计划、确立实施机制、建立战略部署。军事外交战略要求人才具备必要的素养，如高度的战略意识、宽广的战略视野、缜密的战略思维。中国军事外交战略涉及国家总体外交战略、国防战略、新时期军事战略等。