



全面从严治党

党员干部读本

许 罡 编著

红旗出版社



全面从严治党

党员干部读本

许 罡 编著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面从严治党党员干部读本/许罡编著.

—北京:红旗出版社,2015.3

ISBN 978-7-5051-3432-4

I. ①全… II. ①许… III. ①中国共产党—党风建设—
干部教育—学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 057877 号

书 名 全面从严治党党员干部读本

编 著 许罡

出 品 人 高海浩

总 监 制 徐永新

出版发行 红旗出版社

邮政编码 100727

E-mail hongqil608@126.com

发 行 部 010-82982398/64024637

印 刷 三河市冠宏印刷装订有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米

字 数 162 千字

版 次 2015 年 4 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-3432-4

责任编辑 赵振兴

封面设计 华图设计中心

地 址 北京市沙滩北街 2 号

编 辑 部 010-59799934-8055

1/16

印 张 12.5

2015 年 4 月第 1 次印刷

定 价 29.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

抓住领导干部这个“关键少数”

“自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。”“要深入推进反腐败斗争，下大气力拔‘烂树’、治‘病树’、正‘歪树’，使领导干部受到警醒、警示、警戒。”习近平总书记2015年3月6日参加十二届全国人大三次会议江西代表团的审议时如此强调。为什么党中央在从严治党、构建良好从政环境、净化政治生态方面的勇气和力度如此之大，意志与决心如此之坚定？就是因为政治生态“山清水秀”，事关中华民族、中国共产党、13亿人民的未来！因此，党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。

群雁高飞头雁领，羊群走路看头羊。相对于13亿人民来说，党员干部是少数；相对于党员干部来说，领导干部又是少数。因此，习近平总书记在参加上海代表团审议时强调：全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”，坚持思想建党和制度治党紧密结合，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏。党员领导干部是党和人民事业的带头人，是我们全面实现“两个一百年”和民族复兴的伟大中国梦的带头人。这个带头人，自然就是我们所说的“关键少数”。习近平总书记在江苏调研时提出的“四个全面”，即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”，同样也需要抓住“关键少数”。全面

从严治党是“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国”这三个“全面”的核心和灵魂。为什么这么说，因为中国共产党是中华民族伟大复兴的领导核心。如果这个“关键少数”出了问题，其他大多数也面临尴尬境地。全面从严治党具有不可替代的全局性、根本性，只有通过全面从严治党，才能在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国的进程中发挥领导核心作用。可以说，“四个全面”是我党在新时期的一个全新战略布局。

党员干部为官从政，执行党的决策，贯彻党的方针，承担党的使命，履行为人民服务的职责。近年来，受贪腐和“四风”等问题的影响，一些党员干部的理想信念开始滑坡，为民服务的意识有所淡漠，深化改革的意志有所动摇。作为承担着世界上第一人口大国治理工作的执政党，每个党员干部，都是执政兴国的骨干力量，如果理想信念、服务意识和改革意志逐渐淡漠的态势在党内蔓延，更多的党员干部就有可能蜕化变质，最终走向党和人民的对立面。结果会严重损害党在广大人民群众中的威信，就会像当年苏联共产党那样，丧失执政地位。党员干部的头上、身上，都写有一个“党”字，其一言一行都代表党的形象，凸显着工作作风。人民群众可以从每个党员干部的言行中看到党是什么样子。目前，有些党员干部很在意外表装扮，无论是穿的衣服，戴的手表，还是开的小车，都追求名牌……以至于贪腐现象，穷追猛打依然不绝，“四风”问题，禁而不止。官场“逢迎拍马”的习气和等级制、官本位、家长制、脱离群众等不良现象不但影响党内团结和党群、干群关系，而且也使个别身居要职的党员干部放弃了党性原则，偏离了党的宗旨，严重破坏着原本纯朴的党风政风。

从严治党，如今已到了刻不容缓的地步。

党的十八大以来，党中央频频“亮剑”：先后开展了两批以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为对象的党的群众路线教育实践活动，此次活动紧紧围绕保持和发展党的先进性和纯洁性，以“为民务实清廉”

为主题，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，自上而下在全党深入开展。先后出台了“八项规定”“六项禁令”，严查“四风”问题，严禁请吃送礼及节日高消费，禁止政绩工程和形象工程建设。因“四风”问题受处分的党员干部，数不胜数。同时，建立高效反腐机制，“老虎”“苍蝇”一起打。据2015年1月4日，中央纪委监察部网站发布消息称，自十八大以来，已有61名省部级以上官员落马。事实表明，高压反腐为从严治党起到了极大推动作用。

心不可一刻不净。党风引领政风民风社风，堪称社会风向标。孔子有云：“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃。”意思是说：上层的道德好比风，平民百姓的言行像草，风朝哪个方向吹，草一定顺着风的方向倒。我们的先辈早就认识到官风对民风有着极大的示范作用。无数事实表明：党风正则民风淳，党风劣则民风刁。因此，要从严治党，必须从每个党员干部的工作作风抓起，从根本上锤炼良好的党风。

全面从严治党的目的，就是要净化我们的党员干部队伍，使党员干部具有更强的战斗力、凝聚力和创造力。要做到这一点，党员干部必先心中有党，从自身做起，改变作风，以优良的党风政风带动民风社风。

贪腐的欲望，“四风”的意念，全来自于心，心正、心净，贪腐、“四风”自会消失。全面从严治党，必先净化心灵，做到心中有党。习近平总书记倡导的“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，是党员干部净化心灵，补精神之“钙”、除行为之垢的良方。党员干部，尤其是党员领导干部，要自觉带头拒腐防变，抵制“四风”，要有“猛药起沉疴”的胆魄以及“刮骨疗毒”的勇气，除去身上尘垢，清除心灵污秽，对作风之弊与行为之垢，来一次彻底大扫除。

全面从严治党，从自我做起。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上强调：教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求。这



里的四个“自我”，可视为全面从严治党的新要求，即从自身做起。若每个党员干部都能做到四个“自我”，全面从严治党也就水到渠成。

全面从严治党，锤炼优良党风，加强党性修养，树立良好道德，是每一个共产党人的特殊使命，是历史和时代赋予我们的职责，也是实现自我净化和升华的应有之义。党员干部要树立良好道德，自觉加强学习，自觉接受监督，及时校正道德修养上的偏差；强化组织观念，自觉接受全方位监督；自觉做到“慎独”，在实践中升华道德修养的境界；自我完善，始终高举全面从严治党这杆旗；自我革新，用党纪国法营造全面从严治党环境；自我净化，用清廉作风推进全面从严治党；自我提高，把全面从严治党真正落到实处。以全新的维度，更广的视野，站在党员干部自身的角度，来剖析党员干部在全面从严治党的环境中应发挥的自身优势，以“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”要求自己，做到“应势而谋、因势而动，顺势而为”，使每个党员干部成为全面从严治党的中坚力量，把自己打造成为一个从严治党的优秀分子，在全党营造起全面从严治党的新常态和新气象，持续发力，久久为功，打好全面从严治党的“攻坚战”和“持久战”。

全面从严治党是手段，心中有党是前提，抓住“关键少数”是重点。这三者都是“全面建成小康社会，全面深化改革，全面依法治国”的精神旗帜。做任何事情，不能胡子眉毛一把抓，要有轻重缓急，要突出重点。抓住“关键少数”，就等于拽住了“牛鼻子”。全面从严治党新常态已显现成风，深入人心。党员干部要认真贯彻党的十八届四中全会精神，从严治党，依法治党，依规管党，真正让全面从严治党新常态迈入法治轨道，在全社会落地生根，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供坚强的组织保证。

为了中国共产党的未来，中华民族的未来，13亿人民的未来，全面从严治党一刻也不能放松！

第一篇 自我净化篇

用党纪营建全面从严治党环境

第一章 全面从严治党，下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为 / 2

- 一、打破“不跑不送原地不动”潜规则 / 2
- 二、杜绝“做事不如作秀”的花拳绣腿 / 7
- 三、放弃“摆平就是水平”的伪稳定观 / 11

第二章 维护制度尊严，党纪国法不能成为“橡皮泥”“稻草人” / 17

- 一、彰显规矩能量，对不正之风要敢于亮剑 / 17
- 二、按程序办事，用工作纪律净化从业空间 / 22
- 三、维护制度尊严，将严格执行制度当作常态 / 26



第三章 加强道德修养，净化全面从严治党的干部队伍 / 32

一、树好官德，从全面从严治党发挥道德力量 / 32

二、练就全面从严治党的“金刚不坏之身” / 37

三、三省吾身，不断增强自律意识 / 41

第二篇 自我完善篇

坚定不移高举从严治党旗帜

第四章 高擎党性大旗，用党性标准践行全面从严治党 / 48

一、牢记心中四有，坚持党的信仰不变 / 48

二、践行四个全面，坚定政治立场不移 / 54

三、抓住领导干部这个“关键少数”，坚守道路方向不偏 / 60

第五章 践行全面从严治党，打通改革“最后一公里” / 66

一、弘扬民族精神，突破改革路上“中梗阻” / 67

二、踏石留痕，从全面从严治党打通“最后一公里” / 72

三、勇闯险滩，彰显全民圆梦的时代风采 / 76

第六章 高举表率大旗，身体力行做全面从严治党楷模 / 82

一、培养浩然正气，争当公道正派的表率 / 82

二、保持言行一致，争当诚实守信的表率 / 87

三、做到襟怀坦荡，争当团结和谐的表率 / 91

第三篇 自我革新篇

用清廉作风加速从严治党进程

第七章 横下一条心纠正“四风”，在坚持中见常态 / 98

一、富贵不淫，将追求积极向上的生活情趣作为新常态 / 98

二、威武不屈，养成共产党人的高风亮节 / 103

三、贫贱不移，坚决将“四风”斩草除根 / 107

第八章 助力清风正气，清扫作风之弊与行为之垢 / 114

一、洁身自好，警惕“酒绿灯红”的侵蚀 / 114

二、纠正有令不行、有禁不止的不良行为 / 118

三、杜绝拉帮结派搞“山头”同盟关系 / 123

第九章 “打虎拍蝇”，搬掉阻碍全面从严治党的障碍 / 129

一、紧握戒尺管好身边人，别被七大姑八大姨拉下水 / 129

二、有腐必反，将铲除滋生腐败的土壤作为新常态 / 135

三、革弊立新，优化干部选拔机制 / 140

第四篇 自我提高篇

把从严治党要求真正落到实处

第十章 用核心价值观替代个人名利观 / 146

- 一、理性掌握“价值”和“名利”尺度 / 146
- 二、牢记并践行社会主义核心价值观 / 151
- 三、以核心价值观为原则追求名和利 / 155

第十一章 让民本位成为全党思想新常态 / 161

- 一、彻底根除官本位意识 / 161
- 二、筑牢敬畏民众的官念 / 165
- 三、以群众路线践行民本位 / 169

第十二章 改胆小怕事之心为勇于担当之志 / 175

- 一、为民圆梦路上，必担责履职、敢作敢为 / 175
- 二、急难险重挡道，要攻坚克难、冲锋陷阵 / 180
- 三、不正之风面前，应坚守原则、敢于斗争 / 185

第一篇

自我净化篇

用党纪营建全面从严治党环境

全面从严治党，重点落在“全面”“从严”上。“全面”比较好理解，就是党员干部工作生活的方方面面。“从严”则主要体现在制度从严、纪律从严、思想从严等几个方面。

没有规矩不成方圆，只有全面从严治党，才能风清气正。党纪国法，是维护党和国家正常运转的主要手段，是党员干部应该遵循的“规矩”。近年来，在党员干部中间，逐渐滋生了一种摆不上桌面、见不得光，不能被说破、说透的“潜规则”，这对一些党员干部的行为产生了一定的影响。这种潜规则与党纪国法、制度规定、道德准则格格不入，甚至背道而驰。它是寄生在党的肌体上的恶性肿瘤，如果不及时切除，将像癌细胞一样迅速扩散，淡化党员干部的理想信念，削弱党员干部的奋斗激情，严重动摇党的执政根基。党员干部应运用党纪国法这个有力武器，带头打破“潜规则”，让“潜规则”在公开透明的原则面前无所遁形，从而营造起全面从严治党的良好环境。

第一章 全面从严治党，下大气力 整治发生在老百姓身边的不良行为

习近平总书记在2015年3月6日参加江西代表团座谈时强调：“党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。要永远铭记、世代传承我们党团结带领人民群众用鲜血和生命铸就的井冈山精神和苏区精神，教育引导广大党员、干部在思想上正本清源、固根守魂，始终保持共产党人政治本色。要重视基层风气问题，下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为。”近年来，党在高压反腐、强化作风建设方面重拳频出，使得发生在老百姓身边的不良行为有所收敛，但仍未绝迹，除了隐性的腐败、吃喝、奢靡、浪费之外，还有“不跑不送原地不动”潜规则、“做事不如作秀”的花拳绣腿、“摆平就是水平”的伪稳定观等现象。全面从严治党，就是要在反腐败、反“四风”的基础上下大力气去整治这些发生在老百姓身边的不良行为。

一、打破“不跑不送原地不动”潜规则

在腐败的阴影下，“不跑不送，原地不动，又跑又送，提拔调动”的官场潜规则也逐渐地大行其道，进而出现了“讲关系不讲原则，摆资格不讲能力，行贿送礼不办实事”的现象。这在很大程度上污染了官场风气。官场戾气弥漫，有能力、肯干事的党员干部倍感迷茫，党和政府公信力严重降低，党员干部的积极性降低，导致官风严重失范。任其发展

下去，后果不堪设想。全面从严治党，就要打破这种“不跑不送原地不动”的潜规则。

不要讲关系，弘扬能力择优原则

党员干部相互之间都是同志，不分出身贵贱，身份高低，也没有感情深浅，关系好坏。同志之间的感情维系，全凭共同的理想和目标，不能掺杂其他任何因素，一旦掺杂其他因素，同志这个称谓就开始变质变味。近年来出现一些不良的风气，一些党员干部呼兄唤弟，推杯把盏，酒肉弥漫，乱讲哥们义气。更为严重的是，一些党员干部在荐人用人上，只讲关系厚薄，不分能力大小，任人唯友，这在一定程度上破坏了我们的全面从严治党原则。

以干事论英雄，弘扬能力择优原则，是我们党用人的基本准则。实现党的远大理想和“两个一百年”奋斗目标，靠的是实实在在的能力，而非彼此之间的熟人关系。为了共同的目标，党员干部在荐人用人问题上，不能因为跟谁的关系好，就推荐谁、任用谁，而要唯才是举，重视个人能力，把最适合的人安排在最恰当的岗位上。举荐人才做到外举不避仇，内举不避亲。要秉持一颗公正无私之心，不掺杂个人好恶。要像春秋时期晋国公族大夫祁黄羊那样，弘扬能力择优原则，推荐自己的杀父仇人解狐替代自己的职位。

当年，晋悼公问祁黄羊，谁适合做南阳令，祁黄羊推荐解狐。晋悼公非常不解，因为解狐是祁黄羊的仇人。祁黄羊解释说：“您问的是谁适宜去担当这个重任，并不是问谁是我的仇人。”晋悼公非常感动。还有一次，晋悼公因为缺少法官，就问祁黄羊，谁适宜做这个工作。祁黄羊推荐自己的儿子祁午。晋悼公同样纳闷不已。他解释说：“您问的是谁适宜，并不是问的谁是我的儿子呀。”不仅晋悼公感叹，其他人也无可挑剔，因为祁黄羊大公无私。荐人用人不讲关系，是遵循能力至上原则，并不是说凡是自己的亲戚朋友都不能推荐，只要有能力，适合从事某项工作，推荐亲人也



是为党为国效力，为民服务。

古人云：“任官惟贤才。”党的干部路线的主要内容，就是选拔任用贤能之人。任人唯贤是我们党一贯坚持的干部路线。百姓喜爱的好官，是有能力让百姓脱贫致富、有能力解决百姓实际困难的人，是能够真干事、干成事、干实事，在其位、谋其政、尽其责，全心全意服务群众、推动发展的人。党员干部在荐人用人问题上，不能以关系厚薄定升降，要以美德干事论英雄，让能力择优成为我们全面从严治党环境中最突出的用人标准。

严禁摆资格，打破论资排辈观念

全面从严治党，关键的一点就是要打破论资排辈的观念。同样的岗位，不同的人去担当，定有不同的结果。在知识与市场经济并行的环境中，我们重视老干部，他们经验丰富，阅历厚实，经历过种种风风雨雨，处事踏实稳重。但在知识不断更新的今天，一些新的领域往往会给年轻党员干部提供更多大显身手的机会。如果我们在用人问题上，仍然沿袭论资排辈的潜规则，一些有能力的年轻党员干部就会丧失发挥优势、成长成熟的空间，全面从严治党将成为一句空话。

有些地方推荐选拔人才时，仍然摆脱不了“身份框框”“学历框框”“资历框框”的论资排辈旧习。这种用人旧习，会扼杀许多真正的人才，会打击人才的进取心，使那些真正有才能的人失去工作信心和工作动力。这是荐人用人上的不正之风，是潜规则。我们必须破除论资排辈的潜规则，建立一套既坚持民主、公开，又实行竞争、透明的用人制度，让那些有能力、有激情、有事业心的年轻人脱颖而出，正本清源，开创官场风清气正新局面。

庸才是丧国之因，贤才是强国之本。秦始皇听信赵高，二世而亡；明熹宗任用魏忠贤，致使明朝大厦将倾……秦孝公任用商鞅而使秦国逐渐强大。韩信是我国历史上打破论资排辈观念任用干部的典型，一直以来，被奉为会用人的典范。在新的时期，这种传统要继续发扬。2014年，新疆

军区某师党委强化战斗力建设，选人打破论资排辈的旧框框，让有能力的“打仗型”干部脱颖而出，刚刚30岁出头的师作训科科长王文华，虽然资历不如其他竞争者，但凭借多次在上级比武竞赛中摘金夺银的实绩，被破格提拔为某步兵团团长。2013年3月，湖南省原阳县法院坚持公开、平等、竞争、择优的用人原则，30多个中层正、副职岗位，采取公开竞争上岗方式进行筛选，39名符合条件的干警报名参与竞岗，60后、70后、80后同台竞技，打破了论资排辈的用人规则。

自古就有“有志不在年高，英雄不论出身”之说，在新的历史时期，在全面深化改革的伟大进程中，需要有更多有能力的党员干部勇敢地站出来，冲锋陷阵。这就需要我们坚持按照“以实绩论英雄、按贡献排座次、为发展配干部”的原则来推荐、选拔、任用人才。既要在实践中发现人才、推荐人才，更要打破旧的条条框框，选拔任用人才不拘一格、唯才是举，真正把那些德才兼备的优秀人才选拔出来，更好地为人民服务，更好地推动改革事业，更好地在全面从严治党方面迈出可喜的一步。

杜绝用钱财，严惩又跑又送之徒

在用人问题上，提倡能者上，庸者下，甚至可以破格录用有能力的年轻干部。但是，某些地方官员却打着破格录用人才的幌子，搞裙带关系。广东揭阳27岁副县长、湖南湘潭27岁副县长、25岁女镇长等火箭提拔违规任用事件，无不令人深思。一些地方出现的“不跑不送，原地不动；只跑不送，平级调动；又跑又送，提拔重用”的调侃语，折射出官场上荐人用人的不良风气。更有甚者，还别出心裁地贷款买官。从严治党，必须杜绝“又跑又送”这种恶习。

我国经过30多年的改革开放所取得的经济成就，在为群众提供丰富生活资源的同时，也给一些人利用经济手段谋取官职创造了条件。广东省茂名市信宜县某镇镇长，工作努力，扎实肯干，每次开干部大会都受表扬，但多年来，一直原地不动，为了升任镇党委书记，他抵押贷款5万

元，凑了20万元打点相关人员，很快被提拔。该镇长的做法，只是冰山一角，在一定程度上显示了“不跑不送，原地不动，又跑又送，提拔重用”的官场生态。但是，茂名市买官卖官案浮出水面后，不仅收受贿赂的卖官者受到法律制裁，花钱买官者同样受到党纪国法的惩罚。

买官卖官现象不仅败坏了党和政府的形象，而且损害了党群关系和干群关系，危害了社会的和谐稳定，制约着经济的持续发展。在当今社会，丰富的物质文明与精神文明，很大程度上侵蚀着每一个人的心灵，很多党员干部被这股洪流所湮没。有些没权的人想弄权，于是花钱买官；有些有权的人想弄钱，于是受贿卖官。据报道，近些年来，茂名市买官卖官风气横行，成为官员中半公开的秘密，民间甚至流传着从科长的数十万元至副市长的数百万元的“价目表”。党和人民赋予的权力，成了可以“买卖”的商品，极大地伤害了人民群众的感情，挫伤了广大兢兢业业、脚踏实地的干部的积极性，严重违犯了党的纪律，违反了党章规定。

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”《中国共产党党章》是共产党员的最高行为准则，是共产党员必须遵守的“第一纪律”，是每一名共产党员前进的旗帜，是党员干部为官从政的根本要求。党员干部的宗旨是为人民服务，而能否为人民群众提供更好的服务，这要看从政环境如何。良好的从政环境，是为人民服务的前提。因此，党员干部要为自己营造一个良好的从政环境。从自己做起，凭能力获得党和人民的认可，凭真正的成绩晋级。首先自己做到不用经济手段跑官买官，然后才能挺直腰杆去惩治那些买官卖官之徒，打破这一潜规则。正如习近平总书记2014年5月9日在指导兰考县委常委班子专题民主生活会上所强调的：“作风建设是立破并举、扶正祛邪的过程，立什么，破什么，需要好好把握……要坚持清正严明，形成正气弘扬的大气候，让那些看起来无影无踪的潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场。”